

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

16 января 2018 года**г. Коломна**

Приложения:

- Обзор изменения законодательства
- Лучшие практики к стандарту поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах

В этом выпуске:

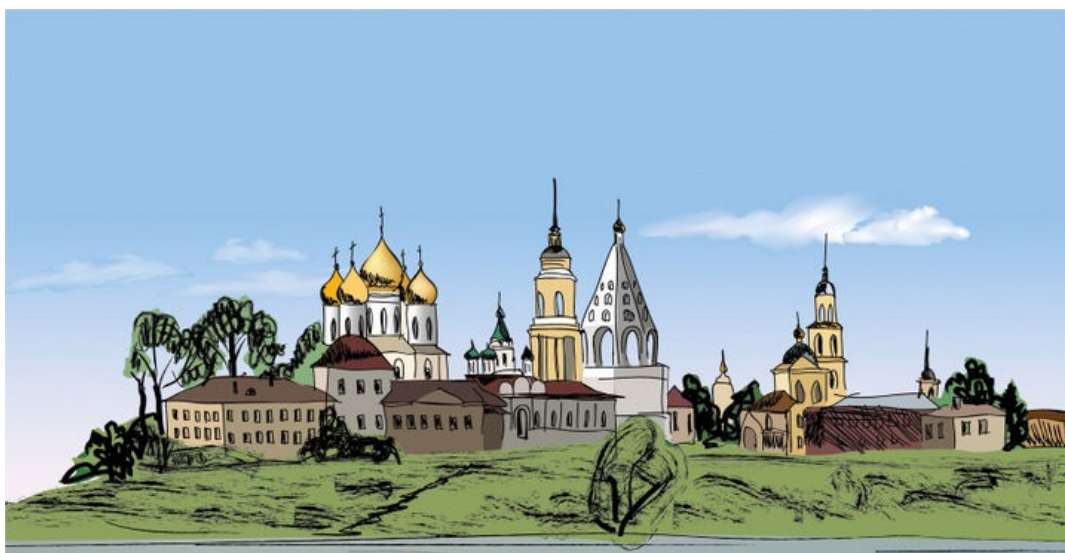
Утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов 3

Внесены изменения в законодательство в сфере закупок 4

Внесены изменения в законодательство в области обращения с отходами производства 5

В муниципальных СМИ будут опубликованы перечни общественных пространств для рейтингового голосования 6

Дополнительное правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципального образования 7



**ФОРУМ ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ
И МАЛЫХ ГОРОДОВ**



#ЖКХменяется

#Городаменяются

В подмосковной Коломне 16 января 2018 года состоится форум, посвященный вопросам развития малых городов и исторических поселений, в ходе которого будет обсуждаться специфика реализации проектов развития в малых городах и исторических поселениях, а также подведены итоги первого года реализации приоритетного проекта формирования комфортной городской среды и проанализирован эффект проектов благоустройства.

В числе ключевых тем для обсуждения - сохранение и развитие культурного, туристического и экономического потенциала малых городов и исторических поселений, специфика реализации проектов формирования комфортной городской среды на их территории, возможность специфических мер поддержки. Мероприятие организует Минстрой России при поддержке Министерства культуры России, Правительства Московской области, ассоциации «Русская провинция», Общероссийского Конгресса муниципальных образований и ВСМС.

В ходе рабочих сессий эксперты и главы малых городов из различных субъектов Российской Федерации обсудят успешный опыт реализации проектов развития малых городов и исторических поселений, лучшие практики развития городской инфраструктуры, вовлечение людей в проекты формирования комфортной городской среды. Вторым важным треком мероприятия станет обсуждение влияния городской среды на реализацию туристического, культурного и экономического потенциала малых городов и исторических поселений.

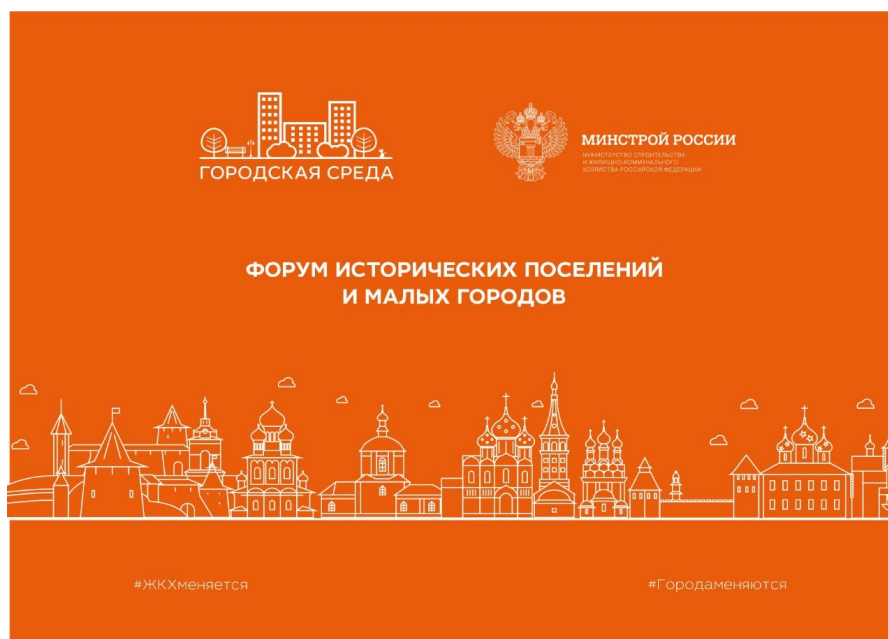
Напомним, что тема развития малых исторических городов была озвучена 5 августа 2017 года в г. Кирове на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ и получила дальнейшую поддержку со стороны органов государственной власти.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований активно поддерживает инициативы по развитию малых городов и исторических поселений. Небольшие города, сохранившие индивидуальность и колорит, способны стать культурными, образовательными и туристическими центрами, в которых сконцентрировано наследие тысячелетней истории нашей страны

По итогам дискуссионных площадок форума будут разработаны предложения по совершенствованию законодательства и созданию специфических мер поддержки малых городов и исторических поселений.

«При определении механизмов поддержки, поощрения необходимо учитывать специфику муниципальных образований. Есть малые города (к которым, к примеру, можно отнести города с численностью населения до 100 тысяч человек), в которых есть свои особенности участия граждан. Есть исторические поселения, например, Суздаль Углич, Зарайск и другие, где особенно важным является поддержка облика города, его исторической идентичности».

Из выступления президента ОКМО
Виктора Кидяева
на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ
5 августа 2017 года, г.Киров



Утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов

Федеральный закон принят Государственной Думой 22 декабря 2017 года и одобрен Советом Федерации 26 декабря 2017 года. Законом регулируются вопросы подготовки и утверждения документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

Устанавливается, что схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и программирования.

Федеральным законом определяется содержание документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, устанавливается порядок подготовки, согласования и утверждения соответствующей схемы территориального планирования.

Предусматриваются особенности подготовки и утверждения схем территориального планирования города федерального значения Москвы и Московской области, города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, города федерального значения Севастополя и Республики Крым, определяются предмет и порядок согласования и утверждения генерального плана города Москвы.

Кроме того, из числа объектов землеустройства исключаются территории населённых пунктов, территориальные зоны, а также части таких территорий и зон, при этом предусматривается, что сведения о границах названных территорий и зон должны вноситься в Единый государственный реестр недвижимости в порядке межведомственного взаимодействия.

Федеральным законом вносятся корреспондирующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О стратегическом планировании в Российской Федерации», «О статусе столицы Российской Федерации», «О землеустройстве», «О государственной регистрации недвижимости», а также устанавливаются переходные положения.

<http://www.kremlin.ru>



Внесены изменения в законодательство в сфере закупок

Федеральным законом в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» вносятся изменения, предусматривающие проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме на электронной площадке оператором электронной площадки. Электронная площадка и оператор электронной площадки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также требованиям, установленным Правительством Российской Федерации для целей Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Кроме того, Федеральным законом вносятся отдельные изменения в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Определяется, что названный Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с исполнением заказчиком заключённого с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации, осуществлением заказчиком закупок у юридических лиц, признанных взаимозависимыми с ним, а также с закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.

Предусматривается возможность утверждения для бюджетных учреждений, автономных учреждений и унитарных предприятий типового положения о закупке, а также право на присоединение дочернего юридического лица к положению о закупке, утверждённому органом управления материнской компании.

Классифицируются способы закупок. В частности, закупки делятся на конкурентные и неконкурентные. К конкурентным закупкам относятся конкурс, аукцион, запрос предложений и запрос котировок.

При этом конкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.

Проведение таких закупок возможно исключительно на электронных площадках, соответствующих требованиям, определённым законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также требованиям, установленным Правительством Российской Федерации для целей Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Уточняются требования к конкурентной закупке, осуществляемой закрытым способом, и требования к закупке у единственного поставщика.

Федеральным законом предусмотрены повышение ответственности заказчиков и оптимизация их закупочной деятельности.

Внесены изменения в законодательство в области обращения с отходами производства и потребления

Федеральным законом устанавливаются полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами, требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, а также требования к местам (площадкам) накопления отходов.

Уточняются понятия «сбор отходов», «накопление отходов» и «отходы от использования товаров», регулируются отношения в области обращения с отходами от использования товаров, расчёта и уплаты экологического сбора, а также определяется порядок расходования средств экологического сбора, поступивших в федеральный бюджет.

Федеральным законом уточняются требования к региональным операторам по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, к договорам на оказание соответствующих услуг, к видам деятельности и тарифам в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, подлежащим регулированию, к порядку такого регулирования, а также к инвестиционным программам операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

Федеральным законом также вносятся необходимые корреспондирующие изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в другие законодательные акты Российской Федерации.

<http://www.kremlin.ru>



В муниципальных СМИ будут опубликованы перечни общественных пространств для рейтингового голосования

Перечни общественных пространств для рейтингового голосования среди жителей должны быть опубликованы в муниципальных СМИ до середины февраля. Об этом заявил министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень 10 января во время Всероссийского видеоселекторного совещания по вопросам городской среды.

Согласно Постановлению Правительства, разработанному Минстроем России, в 2018 году впервые будет проведено прямое голосование за проекты благоустройства, лидеры которого в текущем году будут реализованы. Напомним, рейтинговое прямое голосование при выборе проектов общественных пространств в 2018 году стало обязательным условием реализации приоритетного проекта.

«В прошлом году мы ставили перед регионами аналогичную задачу – максимальное вовлечение граждан в процесс отбора проектов благоустройства. В этом году, учитывая увеличения интереса жителей к проекту, нужно качественно организовать возможность голосования. По его итогам будут выбраны площадки, которые будут приведены в порядок в этом году», - отметил Михаил Мень.

Теперь каждый житель сможет ознакомиться с проектами, опубликованными в местных СМИ и поддержать их или, наоборот, высказаться против какого-либо проекта. Проекты, набравшие наибольшее количество голосов, будут реализованы уже в следующем году, тогда как объекты, ставшие аутсайдерами голосования, будут дорабатываться и предлагаться жителям для повторного обсуждения.

<http://www.minstroyrf.ru>



Дополнительное правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципального образования

Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон направлен на дополнительное правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципального образования.

В этих целях Федеральным законом вводится понятие «правила благоустройства территории муниципального образования», а также определяется перечень вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования, включающий в том числе определение границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации. При этом предусматривается возможность дополнения указанного перечня законом соответствующего субъекта Российской Федерации исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Федеральным законом благоустройство территории вводится в понятийный аппарат Градостроительного кодекса Российской Федерации в качестве одного из видов градостроительной деятельности.

<http://www.kremlin.ru>

Порядок установления льготной арендной платы для находящихся в муниципальной собственности объектов культурного наследия

Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 14 и 14¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Этим законом уточняется положение Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», регулирующее порядок установления льготной арендной платы и определения её размеров в случаях, если объектами аренды являются объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности, а арендаторами – физические или юридические лица, вложившие свои средства в предусмотренные названным Федеральным законом работы по сохранению таких объектов и обеспечившие их выполнение в соответствии с ним. Согласно Федеральному закону установление льготной арендной платы и определение её размеров в таких случаях относится к компетенции представительных органов муниципальных образований.

Федеральным законом также изменяется регулирование порядка установления льготной арендной платы за аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности. Указанный порядок будет определяться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а не законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, как это предусмотрено в настоящее время.

<http://www.kremlin.ru>

Доклад о состоянии МСУ-2018.

Инструкция

Что общего (по сравнению с 2017 годом)?

1. Сбор цифровых данных по всем видам МО субъекта РФ.
2. Определены: показатели, единицы их измерения и порядок расчёта.
3. Основная информация предоставляется в виде таблицы.
4. Разделы «Административно–территориальное деление» и «Кадровое обеспечение органов МСУ», система показателей по указанным разделам.
5. Предоставление текстовых уточнений, предложений и дополнений – по усмотрению членов Конгресса.

Что нового (по сравнению с 2017 годом)?

1. Использование программы MS Office Excel: столбец «Всего» к каждому разделу содержит формулу расчёта общего значения показателя по всем МО.
2. Отдельный учет показателей по административным центрам субъектов РФ (указанные сведения также учитываются при обобщении данных по городским округам).
3. Разделы «Институциональная база МСУ» и «Органы власти», «Участие граждан в осуществлении МСУ».
4. Система показателей по разделам «Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение МСУ», «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами».
5. Анкета для глав (руководителей) всех городов. Обязательным является предоставление заполненной анкеты по административному центру субъекта РФ.
6. В итоговом Докладе Конгресса сведения по каждому региону будут представлены в отдельных разделах.

Что является обязательным?

1. Предоставление данных в Исполнительную дирекцию Конгресса в срок до **15 февраля 2018 год.**
2. **Доклады о состоянии МСУ в субъектах РФ предоставляют только региональные советы муниципальных образований.** Межрегиональные ассоциации МО, палаты и комитеты Конгресса предоставляют информацию по вопросам своего ведения.

В 2017 году многие МО пытались получить ответы на вопросы о предоставлении сведений непосредственно в Исполнительной дирекции Конгресса. Однако в виду ограниченного штата сотрудников ответить на все обращения оказалось физически невозможным. Конгресс просит региональные советы муниципальных образований взять на себя консультирование муниципалитетов по вопросам предоставления данных. Консультирование представителей советов муниципальных образований субъектов РФ будут осуществлять кураторы соответствующих федеральных округов, а также сотрудники Центра межмуниципального сотрудничества Конгресса.

3. Заполнение и предоставление доклада в том же формате, какой был направлен в советы муниципальных образований: Книга Excel, 7 разделов, 10 листов (окон).
4. Предоставление данных по показателям за 2017 год, занесенных в таблицы обычным (прямым) шрифтом.
5. Выделение красным цветом – при корректировке данных за предыдущие периоды.

Каковы особенности заполнения раздела «Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение МСУ»?

1. Показатели 2.1-2.7 заполняются Конгрессом после сдачи финансовыми органами субъектов РФ годовых отчетов об исполнении консолидированных региональных бюджетов. Советы МО затем смогут скорректировать их, выделив исправления красным цветом.
2. Обязательным является предоставление данных по показателям 2.1-2.7 только для административных центров субъектов РФ.
3. Показатели об инвестиционной деятельности МО и МЧП (2.8-2.12) являются факультативными. При этом нужно указать количество МО, предоставивших информацию.

Каковы особенности заполнения раздела «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами»?

1. Показатели 4.1 «Проверки органов МСУ и запросы» и подраздела 4.6 «Количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов МСУ» заполняются обязательно. Остальные показатели (выделены курсивом) являются факультативными.
2. Показатель 4.1.1 «Количество запросов в органы МСУ» учитывает общее число запросов от всех органов контроля и надзора (без их разделения на уровни и виды).
3. Показатель 4.1.3 «Количество решений о штрафах» учитывает все решения (как судов, так и органов контроля и надзора) за 2017 год о наложении штрафов на юридических/ физических лиц, относящихся к органам МСУ либо занимающих должности в органах МСУ (без учёта исполнения/ неисполнения указанных решений).
4. Показатель 4.4 «Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ» (выделен курсивом, факультативный) учитывает все решения судов за 2017 год в отношении МО (без учёта категории заявителя, подведомственности и подсудности, результатов разбирательств, исполнения/ неисполнения указанных решений).
5. Показатель 4.6 «Количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов МСУ» учитывает все исполнительные производства, возбужденные в отношении МО.
6. Показатель 4.6.1. «Остаток неисполненных исполнительных производств на конец 2017 года» учитывает общее количество неисполненных исполнительных производств в отношении МО по состоянию на 31.12.2017, независимо от даты их возбуждения.

Каковы особенности заполнения раздела «Институциональная база МСУ»

1. При заполнении раздела необходимо указать точное наименование, номер и дату выхода правового акта субъекта РФ, которым урегулирован соответствующий вопрос.
2. В случае отсутствия соответствующего акта субъекта РФ в значении показателя следует поставить прочерк (тире).
3. Сведения о планируемых изменениях указанного действующего акта/ подготовке соответствующего акта следует занести в ту же ячейку ниже.
4. Необходимо указывать только те правовые акты, в которых закреплено полномочие (акты о предоставлении субсидий указывать не следует).

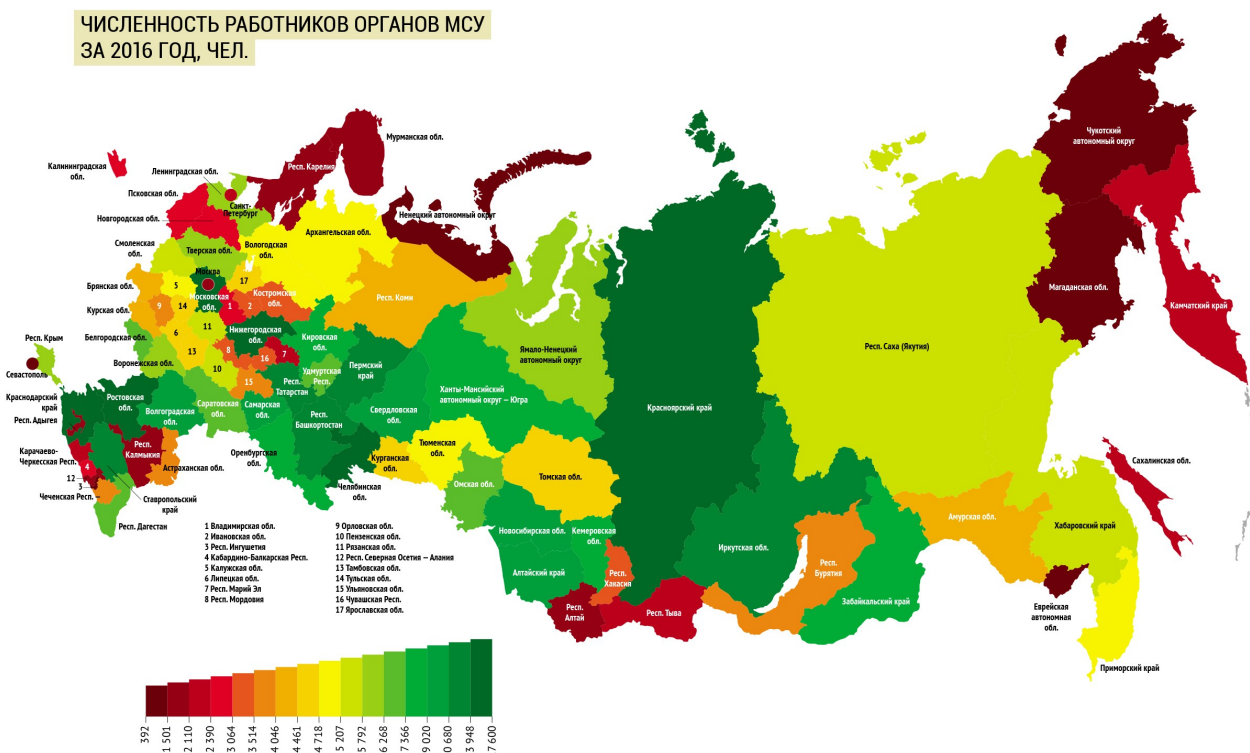
Каковы особенности заполнения раздела «Органы власти»?

Выявляются особенности формирования органов МСУ. Информацию по всем показателям совету МО субъекта РФ целесообразно получить в территориальном управлении Минюста России

Каковы особенности заполнения раздела «Участие граждан в осуществлении МСУ»?

1. Система показателей о развитии ТОС в регионе дополнена показателями 7.3-7.5 о финансовых мерах поддержки ТОС.
2. Показатель 7.6 «Количество Общественных советов или иных форм СО НКО, действующих в МО» учитывает все коллективные формы организованного участия граждан в МСУ, которые функционируют в МО в постоянном режиме (за исключением ТОС).
3. Сведения по показателю 7.8 «Количество проведенных местных референдумов в МО» можно получить в избирательной комиссии субъекта РФ.

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ МСУ
ЗА 2016 ГОД, ЧЕЛ.



Лучшие практики к стандарту поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах

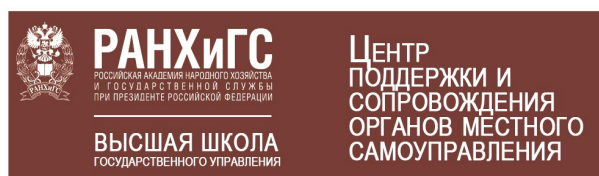


Предлагаем вашему вниманию ознакомиться с лучшими практиками к стандарту поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах, разработанный по поручению Президента Российской Федерации на площадке Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство). Документ основан на лучших практиках государственной поддержки добровольчества в России и за рубежом, разработан Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах (далее – Стандарт). К разработке Стандарта были привлечены члены рабочей группы Агентства по реализации стратегической инициативы «Развитие волонтерства (добровольчества) в регионах», а также более 100 региональных экспертов и практиков управления добровольческой деятельностью из всех федеральных округов Российской Федерации.

На основе анализа текущих практик мер государственной поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации, проведенного в декабре 2016 года – январе 2017 года, Агентством выявлена готовность более 70% регионов к внедрению Стандарта.

«Лучшие практики к Стандарту поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах» подготовлены на основе анализа лучших текущих практик поддержки и методического обеспечения добровольчества в Российской Федерации и иллюстрируют примеры успешных подходов к реализации пунктов Стандарта, дополняя методические материалы по внедрению Стандарта в регионе.

[Документ в приложении](#)



Обзор изменения законодательства

Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 16 по 31 декабря 2017 года.

Основные темы выпуска № 23:

- Существенное изменение в регулировании вопросов, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований
 - Публичные слушания и публичные обсуждения по вопросам градостроительной деятельности
 - Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обращения с отходами производства и потребления
 - Необоснованное увеличение размера платы за содержание жилого помещения
 - Предоставление государственных и муниципальных услуг в МФЦ по единому запросу
 - Реорганизация и ликвидация медицинских организаций
 - Порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности
 - Регулирование организации дорожного движения и парковок
- Рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год



[Документ в приложении](#)

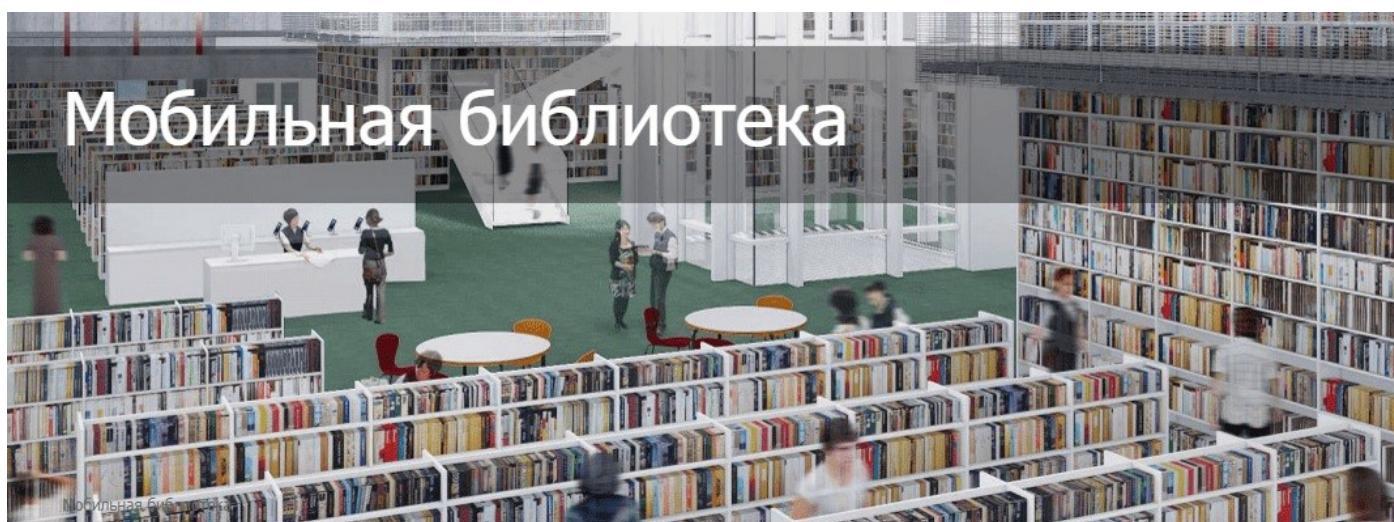


#МобильнаяБиблиотекаОКМО

Уважаемые коллеги!

Предлагаем Вам принять активное участие в формировании электронной мобильной библиотеки Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Ресурс расположен на основной странице Конгресса в сети интернет www.okmo.news

Мобильная библиотека—единое информационное пространство, направленное для обобщения и тиражирования правовой информации, лучших муниципальных практик, успешных примеров государственно-частного партнерства, методических рекомендаций и пр. Ее уникальность в максимальной доступности к самым актуальным методическим, правовым, просветительским и исследовательским материалам, за которые вам **не придется платить**.



Каждый представитель местного самоуправления в Мобильной библиотеке может не только почерпнуть что-то новое для себя, но и внести свой посильный вклад в ее создании. На сегодня нет единого информационного пространства по вопросам местного самоуправления. Каждый глава сам ищет ответы на ежедневные вопросы. Только благодаря ресурсам Мобильной библиотеки муниципальные образования смогут повысить свою эффективность развития территории, при этом использовать современные наработки, лучшие практики, и, таким образом, идти в ногу со временем. Кроме того, взаимный обмен информацией будет способствовать укреплению дальнейших партнерских отношений между членами Конгресса. На сегодня «Мобильная библиотека» уже объединила более 700 электронных документов.

Инструкция

#МобильнаяБиблиотекаОКМО

Приглашаем Советы муниципальных образований принять участие в работе над проектом Конгресса «Мобильная библиотека» и направить свои информационные материалы на электронный адрес: okmo.bib@yandex.ru.

Фонды библиотеки формируются по следующим направлениям:

- методические пособия, рекомендации, наработки по организации работы органов МСУ, межмуниципального сотрудничества, социального партнерства
- стратегии социально-экономического развития муниципальных образований
- успешные практики муниципально-частного и государственно-частного партнерства
- материалы по итогам работы социально ориентированных НКО и НКО – исполнителей общественно полезных услуг
- опыт эффективной организации работы НКО
- региональные и муниципальные исследования по вопросам МСУ
- материалы по противодействию коррупции в органах МСУ
- материалы по военно-патриотическому воспитанию
- материалы по муниципальному контролю
- материалы по проектной деятельности органов МСУ
- развитие городских агломераций
- опыт организации общественных пространств
- опыт создания территориального общественного самоуправления (ТОС)
- муниципальные практики в сфере городского хозяйства, муниципальных финансов, муниципального экономического развития, взаимодействия с независимыми хозяйствующими субъектами, жилищного финансирования и др.
- информационные бюллетени
- видео- и аудиоматериалы конференций, совещаний, вебинаров и др.

И любые другие материалы, которые касаются вопросов местного самоуправления и могут представлять интерес для других членов муниципального сообщества России.

Организационные и институциональные основы местного самоуправления



Международное сотрудничество



Инфраструктурное развитие муниципальных образований



Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

Уважаемые коллеги!

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»
на 2018 год!**

Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.

Алгоритм оформления подписки:

Шаг 1. Нужно прислать по адресу электронной почты press.congress@yandex.ru:

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

Шаг 2. Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

Шаг 3. Оформление договора/контракта.

Шаг 4. Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: press.congress@yandex.ru



Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу. Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



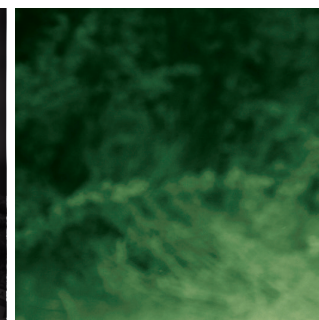
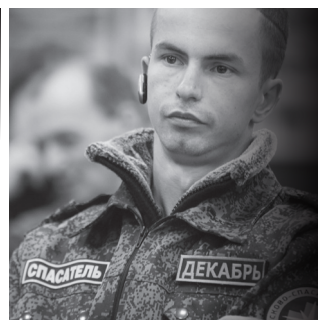
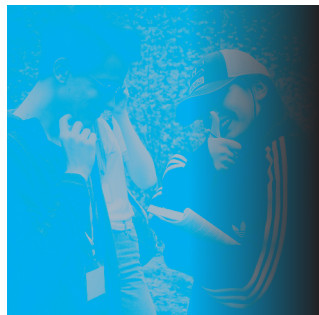
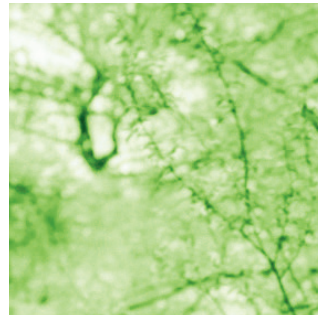
Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ



**ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ
К СТАНДАРТУ
ПОДДЕРЖКИ
ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА
(ВОЛОНТЕРСТВА)
В РЕГИОНАХ**





Введение

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации разработать план мероприятий по развитию волонтерского движения, включающий мероприятия по разработке стандартов взаимодействия волонтеров с органами государственной власти Российской Федерации и организациями (п. 7 от 5 декабря 2016 г. № Пр-2346), на площадке Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) на основе лучших практик государственной поддержки добровольчества в России и за рубежом разработан Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах (далее – Стандарт).

К разработке Стандарта были привлечены члены рабочей группы Агентства по реализации стратегической инициативы «Развитие волонтерства (добровольчества) в регионах», а также более 100 региональных экспертов и практиков управления добровольческой деятельностью из всех федеральных округов Российской Федерации.

В результате внедрения Стандарта в регионах будут созданы необходимая инфраструктура и инструменты для поддержки добровольчества, возрастут доля населения региона, вовлеченного в добровольчество, и число благополучателей, получающих помощь добровольцев и/или объем их услуг; за счет реализации совместных добровольческих программ бизнеса, некоммерческих и образовательных организаций в социальную сферу будут привлечены дополнительные внебюджетные средства.

На основе анализа текущих практик мер государственной поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации, проведенного в декабре 2016 года – январе 2017 года, Агентством выявлена готовность более 70% регионов к внедрению Стандарта.

«Лучшие практики к Стандарту поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах» подготовлены на основе анализа лучших текущих практик поддержки и методического обеспечения добровольчества в Российской Федерации и иллюстрируют примеры успешных подходов к реализации пунктов Стандарта, дополняя методические материалы по внедрению Стандарта в регионе.



Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах

Добровольцы – это граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ или оказания услуг. Добровольчество (волонтерство) является видом гражданской активности и решает задачи прохождения трудовой подготовки и вхождения на рынок труда. Добровольцы могут быть вовлечены в реализацию программ в сфере социальной защиты населения, молодежной политики, образования, культуры, науки, физической культуры и спорта, здравоохранения.

Добровольцы способствуют привлечению внебюджетных средств в социальную сферу, а также содействуют повышению качества жизни благополучателей в отсутствие дополнительных расходов из государственного бюджета. Российский доброволец в среднем посвящает волонтерству 42,7 человеко-часов в месяц, стоимость добровольческого труда российских волонтеров составляет более 16,4 млрд руб. ежегодно. До 15% граждан являются добровольцами, до 50% готовы к участию в добровольческой деятельности.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина снять все барьеры для развития волонтерства¹ на площадке Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» на основе лучших практик государственной поддержки добровольчества в России и за рубежом разработан Стандарт поддержки волонтерства (добровольчества) в регионах (далее – Стандарт).

Стандарт направлен на преодоление барьеров по 5 направлениям: организационно-правовое обеспечение, информационно-методологическая поддержка, инфраструктура, стимулирование, финансовая поддержка.

Внедрение Стандарта предполагает создание или развитие действующей инфраструктуры взаимодействия власти с волонтерами и добровольческих центров и не потребует дополнительных расходов из государственного бюджета в связи с инвентаризацией текущих мер государственной поддержки добровольчества и иных практик гражданского участия и общественных инициатив.

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.



Стандарт включает в себя 9 шагов к добровольчеству в регионе.

1. Принятие регламента взаимодействия региональных органов государственной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО), добровольческими (волонтерскими) организациями.

Регламентом должны быть предусмотрены условия вовлечения добровольцев, в том числе посредством СО НКО, в деятельность государственных и муниципальных учреждений субъекта Российской Федерации, включая необходимые требования к добровольцам, их подготовке, перечень необходимых документов, гарантии доступа добровольцев к мерам государственной поддержки.

2. Назначение ответственного лица за развитие добровольчества (волонтерства) в регионе не ниже заместителя главы субъекта Российской Федерации.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации должно быть назначено лицо, обеспечивающее межведомственное взаимодействие по вопросам содействия развитию добровольчества в целях равномерного распределения мер государственной поддержки по направлениям добровольчества, а также ответственное за организацию канала (каналов) прямой связи с добровольцами и организаторами добровольческой деятельности (далее – ответственное лицо). Ответственное лицо утверждает приоритетные направления поддержки добровольчества в субъекте Российской Федерации.

3. Создание Совета по вопросам добровольчества (волонтерства).

При главе субъекта Российской Федерации должен быть сформирован Совет по вопросам добровольчества в качестве консультативного органа с учетом специфики направлений добровольчества в регионе. В состав Совета должны войти основные организаторы добровольческой деятельности, в том числе СО НКО, лидеры добровольческих групп, общественные объединения и организации, предприятия. Совет выявляет региональные и местные барьеры, обобщает рекомендации по вопросам развития добровольчества, служит экспертной площадкой для обсуждения вопросов развития практик гражданского участия.



4. Открытие ресурсных (добровольческих) центров.

В субъекте Российской Федерации должна быть определена региональная организация (ресурсный центр), оказывающая комплекс информационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в области добровольческой деятельности. Ресурсный центр может быть организован на базе государственного, муниципального учреждения или некоммерческой организации, на базе действующей инфраструктуры социальных инноваций или образовательных учреждений. Задачи центра – популяризация добровольчества, мобилизация добровольческих усилий граждан и сотрудников организаций, их методическая подготовка, тиражирование технологий управления добровольческими ресурсами.

Добровольческий центр должен быть обеспечен помещением для работы с добровольцами и организациями, в субъекте Российской Федерации должен быть опубликован реестр помещений, предоставляемых добровольцам и добровольческим организациям на безвозмездной и бесплатной основе для проведения разовых мероприятий по привлечению и подготовке добровольцев.

5. Предоставление субсидий и грантов добровольческим (волонтерским) организациям.

В отдельное направление поддержки должны быть выделены проекты СО НКО, направленные на вовлечение граждан в добровольческую деятельность, поддержку деятельности добровольческих объединений, популяризацию добровольчества и благотворительности, информирование общества о деятельности в сфере добровольчества и благотворительности; приоритет должны получить добровольческие центры, оказывающие комплексные услуги. В целях повышения прозрачности конкурса необходимо разрабатывать требования к организациям-заявителям, к оценке проектов, а также публиковать методические рекомендации по оформлению заявок на получение субсидий.

6. Оказание информационной поддержки и популяризация добровольчества.

Информация о возможностях участия в добровольческой деятельности должна быть размещена на информационных ресурсах муниципалитетов и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере их компетенции. Подведомственные им организации должны содействовать сбору информации о потребностях и предложениях добровольческой деятельности, в том числе на базе добровольческого центра и на базе региональных и федеральных интернет-платформ.

В субъекте Российской Федерации должны быть предусмотрены мероприятия по популяризации добровольчества, в том числе презентации, лекции на базе добровольческих центров и организаций, фестивали, выставки и форумы.



7. Подготовка добровольцев (волонтеров) и должностных лиц.

На базе добровольческого центра должны быть организованы регулярные программы подготовки по приоритетным направлениям поддержки добровольческой деятельности, а также поддержаны программы подготовки, осуществляемые организаторами добровольческой деятельности в регионе. Организации, привлекающие добровольцев в субъекте Российской Федерации, должны обеспечить проведение инструктажа добровольцев перед непосредственным началом выполнения работ или услуг.

В субъектах Российской Федерации должно быть обеспечено тиражирование программ подготовки для должностных лиц органов власти и сотрудников подведомственных государственных и муниципальных учреждений в области вовлечения СО НКО и добровольцев в деятельность указанных учреждений.

8. Разработка мер поощрения добровольцев (волонтеров).

В субъекте Российской Федерации должна быть предусмотрена реализация комплексных мероприятий в области поощрения добровольцев, в том числе проведение конкурсов в области лучших практик организации добровольческой деятельности, организация личных наград за заслуги в области благотворительности и добровольчества, выдача благодарственных писем и грамот.

Добровольцы, организаторы добровольческой деятельности и должностные лица, прошедшие подготовку, должны получать поощрение в нематериальной форме.

9. Оценка внедрения Стандарта.

В регионе должна быть выстроена система обратной связи, предусматривающая оценку результатов внедрения Стандарта и механизмов поддержки, а также деятельности ответственного лица добровольцами, СО НКО и другими организаторами добровольческой деятельности на основе принципов всеобщей доступности и открытости. Элементами системы должны выступать каналы прямой связи с ответственным лицом, экспертная деятельность Совета по вопросам добровольчества, а также оценка социально-экономических эффектов внедрения Стандарта.



Шаг 1.

Принятие регламента взаимодействия региональных органов государственной власти с СО НКО, добровольческими (волонтерскими) организациями.



РЕГЛАМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЬИ И ДЕТСТВА С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ И ВОЛОНТЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ Г. МОСКВЫ

- ✓ Регламент разработан на основе лучших региональных практик с привлечением ведущих региональных экспертов в области добровольчества².

Регламентом предусмотрены условия для допуска добровольцев к работе в социальных учреждениях:

- медицинское обследование для осуществления добровольческой деятельности на регулярной основе, включая ежегодное обследование по закрытому перечню направлений для добровольцев, участвующих в уходе за воспитанниками детских учреждений;
- терапевтический осмотр для добровольцев, участвующих в индивидуально-терапевтической работе с семьями и детьми;
- в отношении нерегулярной добровольческой деятельности, а также для участия в разовых мероприятиях проходить обследование не требуется;

- проведение некоммерческой организацией собеседования, анкетирования, в случае необходимости – психологической диагностики добровольцев.

Добровольцы предоставляют сведения о результатах обследований в некоммерческую организацию, которая передает их в учреждение и несет ответственность за информирование добровольцев о рисках для здоровья, связанных с осуществлением добровольческой деятельности в детских учреждениях, а также о необходимости уведомлять некоммерческую организацию о перенесенных и выявленных инфекционных заболеваниях, препятствующих работе в детских учреждениях.

² Утвержден Приказом Департамента социальной защиты населения г. Москвы от 9 февраля 2015 года № 71.



Шаг 3.

Создание Совета по вопросам добровольчества.



СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ
ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА
И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

- ✓ Совет по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае³ – совещательный орган под председательством заместителя председателя Правительства Забайкальского края – руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края. Заместитель председателя Совета, а также его члены представляют СО НКО, волонтерские организации и объединения добровольцев по приоритетным направлениям развития добровольчества: социальному, в сфере лесной пожарной охраны и др.

Заседания Совета проводятся не реже одного раза в полугодие, повестку заседания формируют члены Совета. Материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет Администрация Губернатора края.

В целях повышения эффективности добровольческой деятельности и реализации мер государственной поддержки Совет вправе запрашивать материалы от исполнительных органов государственной власти края, органов местного самоуправления, общественных и иных образований, а также от должностных лиц; приглашать указанных лиц на заседания Совета; информировать общественность через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на заседаниях Совета, и о принятых решениях.

³ Учрежден в соответствии с Распоряжением Правительства Забайкальского края от 29 сентября 2016 года № 432-р.



БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

- ✓ В Архангельской области, Республике Башкортостан, Волгоградской области, Нижегородской области, Республике Татарстан, Самарской области, Ульяновской области, Ярославской области в целях развития, поддержки и популяризации благотворительной деятельности созданы благотворительные советы.

В их состав входят представители органов законодательной и исполнительной власти субъектов, организаций и общественных объединений, в том числе представители коммерческих организаций, граждане и индивидуальные предприниматели, участвующие в благотворительной деятельности.

К задачам благотворительных советов отнесено обеспечение взаимодействия государственных органов субъекта, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций (Башкортостан, Татарстан, Ярославская область), экспертно-аналитическая деятельность (Башкортостан, Самарская область); разработка предложений по государственной поддержке благотворительной деятельности (Татарстан, Ярославская область); поощрение благотворителей и добровольцев (Нижегородская, Ярославская области).



Шаг 4.

Открытие ресурсных (добровольческих) центров.



ПЕРМСКИЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

- ✓ Региональная благотворительная общественная организация «Пермский центр развития добровольчества» реализует функции добровольческого центра с 2010 года, в том числе информирует граждан о возможностях участия в добровольческой деятельности и содействует их вовлечению в добровольческие программы, оказывает организационную, информационную, методическую и консультационную поддержку добровольческим и некоммерческим организациям Пермского края в области управления добровольческими ресурсами, проводит мероприятия по поддержанию мотивации добровольцев.

Центр – первая в России организация, принятая в члены Европейского добровольческого центра, – международной некоммерческой организации, объединяющей свыше 80 добровольческих центров из 30 стран Европы.

Пермский центр развития добровольчества работает с гражданами, учреждениями социальной сферы, коммерческими и некоммерческими организациями, органами власти, средствами массовой информации, а также осуществляет методическую и организационную поддержку деятельности организаций, оказывающих услуги добровольческого центра в муниципалитетах Пермского края.



ПЛАТФОРМА
«ОТКРЫТЫЕ ПРОСТРАНСТВА»

- ✓ При поддержке Агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края создана интернет-платформа, консолидирующая доступные помещения, в том числе частных арендодателей, для проведения мероприятий, – «Открытые пространства Сибири». «Открытые пространства» представляют собой удобные, современные площадки для реализации потенциала СО НКО и добровольческих организаций путем предоставления помещений как для работы, так и для проведения семинаров и иных мероприятий.

«Открытые пространства.рф» – простой инструмент для организации волонтерской деятельности, позволяющий консолидировать ресурсы государства и общества в области ресурсной поддержки добровольчества.

Добровольцы и организаторы добровольческой деятельности могут выбрать доступное помещение из представленных на сайте, используя фильтры по месту проведения, типу и количеству участников мероприятия, затем из предложенных вариантов выбрать подходящее пространство и связаться с контактным лицом. Большинство помещений могут быть предоставлены на безвозмездной и бесплатной основе.

В настоящее время на портале доступны для бронирования помещения из различных районов Красноярского края, Новосибирской области и Алтайского края, портал готовится к масштабированию с целью выхода на межрегиональный и всероссийский охват.

Шаг 5. Предоставление субсидий и грантов добровольческим организациям.



КОНКУРС СУБСИДИЙ КОМИТЕТА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ Г. МОСКВЫ

- ✓ Ежегодный конкурс субсидий Комитета общественных связей г. Москвы проводится более 15 лет на основании и в соответствии с Постановлением Правительства Москвы, в 2016 г. опубликованы Методические материалы по подготовке заявки на участие в конкурсе, подготовленные Комитетом, и рекомендации независимых экспертов.

В обеспечение прозрачности к разработке конкурсной документации были привлечены СО НКО, Московский дом общественных организаций, Департамент финансов и правовое управление Правительства Москвы.

В Методических материалах с высокой степенью конкретизации даны пояснения по заполнению сметы, в том числе даны рекомендации по подходам к оценке стоимостного выражения труда добровольцев, что облегчает оценку обоснованности затрат, а также обеспечивает прозрачность целевого использования грантовых средств.

В рамках конкурса в соответствии с приоритетными направлениями поддержки добровольчества в регионе выделены номинации, в том числе «Развитие добровольчества», – проекты, направленные на:

- вовлечение граждан в добровольческую деятельность;
- поддержку деятельности добровольческих объединений;
- популяризацию добровольчества и благотворительности;
- организацию работы, связанной с развитием молодежных инициатив и волонтерского движения, в том числе в интересах благополучателей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- информирование общества о деятельности в сфере добровольчества и благотворительности.



КОНКУРС НА СОИСКАНИЕ ГРАНТОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

- ✓ В рамках конкурса на соискание грантов Президента Республики Саха (Якутия) выделяется грант по направлению «Лучший проект по развитию волонтерства». В 2013 году размер гранта составлял 630 000 руб., в 2015 году – 830 000 руб.

Шаг 6. Оказание информационной поддержки и популяризация добровольчества (волонтерства).



ПЛАТФОРМА «ВОЛОНТЕРСКИЙ КОРПУС НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»

- ✓ Портал «Волонтерский корпус Новосибирской области» создан в 2013 году в качестве регионального ресурса, консолидирующего информацию о возможности участия в добровольческих акциях и мероприятиях. В каталоге портала – более 300 проведенных мероприятий в области социального, спортивного, культурного, событийного волонтерства. Портал служит целям популяризации добровольчества в Новосибирской области и одноименного регионального добровольческого центра и адаптирован под каждый район Новосибирской области, где граждане могут выбрать возможности участия в добровольческой деятельности по месту своего проживания.

Добровольцы России beta

ПЛАТФОРМА «ДОБРОВОЛЬЦЫ РОССИИ»

- ✓ Платформа сопровождения добровольческой деятельности «Добровольцы России» (добровольцыроссии.рф) создана в 2017 году при поддержке Росмолодежи совместно с Роспатриотцентром в целях привлечения добровольцев для участия в мероприятиях организаторов по всей России. На базе платформы ведутся учет деятельности добровольцев и фиксирование их опыта в электронной волонтерской книжке, а также организована информационная площадка для освещения добровольческой деятельности участников портала, предусмотрен функционал для общения добровольцев и организаторов добровольческой деятельности.



МАРАФОН «ДОБРАЯ ВЯТКА»

- ✓ В целях популяризации добровольчества в 2016 году в Кировской области прошел Марафон добрых территорий «Добрая Вятка», приуроченный к 80-летию Кировской области. Формат проведения Марафона был представлен серией мероприятий в формате «единого действия», который предполагает проведение разнообразных по форме и содержанию просветительских мероприятий, объединенных общей тематикой, целями и задачами, в единый отрезок времени. По результатам марафона состоялось 22 серии мероприятий: 270 000 жителей из 45 муниципальных образований региона приняли участие в 2 800 мероприятиях. Общее число волонтеров, задействованных в организации и проведении мероприятий или оказывающих помощь, составило более 16 000 человек.



Шаг 7. Подготовка добровольцев (волонтеров) и должностных лиц.



ШКОЛА СОЦИАЛЬНОГО ВОЛОНТЕРСТВА

- Школа социального волонтерства создана Добровольческим Движением «Даниловцы» и «Союзом волонтерских организаций и движений» в 2013 году на основе многолетнего опыта организации добровольческой деятельности в 18 учреждениях г. Москвы.

Основные направления работы Школы – обучение и сопровождение волонтеров, обмен лучшими практиками организации волонтерской деятельности для СО НКО, разработка онлайн-курсов по социальному волонтерству для различных аудиторий: волонтеры-новички, опытные волонтеры, организаторы волонтерской деятельности.

Около 300 волонтеров ежегодно проходит через подготовительную программу работы в волонтерской группе «Волонтер 1.0», не менее 400 действующих волонтеров движения ежегодно получают дополнительную подготовку, сопровождение и психологическую поддержку по программе «Надежный волонтер». Программа «Организатор волонтерской деятельности» разработана с целью формирования навыков управления добровольческими ресурсами, обеспечения долгосрочности и эффективности добровольческой деятельности граждан. Модули программы доступны в формате бесплатного и безвозмездного дистанционного обучения, регулярно обновляется база знаний организации добровольческой деятельности.

За 4 года работы Школы обучение и стажировку прошли около 3000 волонтеров, более 50 СО НКО из 15 регионов прошли обучение и смогли доработать собственные программы по работе с волонтерами, онлайн-курсы привлекают около 500 человек в год.



ПРОГРАММА «ВЕКТОР ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА – ЭФФЕКТИВНОСТЬ»

- При поддержке Минэкономразвития России, Высшей школы экономики, Университета ИТМО и Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы Благотворительное общество «Невский Ангел» (г. Санкт-Петербург) реализует межрегиональную обучающую программу «Вектор добровольчества – эффективность» (2016–2018 гг.) в целях повышения качества социальных услуг, компетентности и эффективности СО НКО.

Партнерами программы выступают 15 региональных и местных добровольческих и ресурсных центров и СО НКО.

В ходе программы представителям СО НКО предоставляется возможность пройти курсы дистанционного и очного обучения.

Представителям СО НКО – участникам программы – предлагается повысить информированность, квалификацию и расширить методическую базу в области добровольчества, работы с целевыми группами. Участники Программы принимают участие в вебинарах, очных научно-практических семинарах и конференциях, получают консультационную поддержку. В 2016 году в программе приняли участие 253 участника из 60 субъектов Российской Федерации, в том числе более 200 представителей СО НКО и более 50 представителей государственных учреждений.



Шаг 8. Разработка мер поощрения добровольцев (волонтеров).



ПРЕМИЯ ГУБЕРНАТОРА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- В рамках государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, в Волгоградской области ежегодно присуждается премия Губернатора за значительный вклад в развитие некоммерческого сектора, благотворительной деятельности и добровольчества⁴.

Претендентами на соискание премии не могут быть представители государственных компаний и корпораций, политических партий, государственных и муниципальных учреждений. Претенденты выдвигаются органами государственной власти Волгоградской области и общественными советами при них, Общественной палатой Волгоградской области, органами местного самоуправления, СО НКО.

На основе представленных ходатайств Общественным советом при Комитете по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики утверждается 5 лауреатов Премии Губернатора.

⁴ В соответствии с Постановлением Губернатора Волгоградской области от 5 ноября 2014 г. № 103 «О премии Губернатора Волгоградской области за значительный вклад в развитие некоммерческого сектора, благотворительной деятельности и добровольчества в Волгоградской области».

⁵ В соответствии с Постановлением Правительства Хабаровского края от 5 декабря 2013 года № 416-ПР «Об учреждении в Хабаровском крае почетного знака Правительства Хабаровского края «Доброволец Хабаровского края».



ПОЧЕТНЫЙ ЗНАК «ДОБРОВОЛЕЦ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ»

- В целях привлечения внимания общества и власти к важной роли добровольчества для консолидации общественно-государственных усилий в решении социальных проблем и развитии гражданского общества, формирования позитивного общественного мнения и повышения престижа добровольческой деятельности, стимулирования участия граждан всех возрастов в общественно полезной добровольческой деятельности в Хабаровском крае вручается почетный знак Правительства Хабаровского края «Доброволец Хабаровского края»⁵.

Почетным знаком награждаются наиболее отличившиеся добровольцы края в знак выражения общественного признания и благодарности за добровольную социально направленную, общественно полезную деятельность, достижения и инновации в сфере организации добровольческой деятельности, вклад в развитие и поддержку добровольчества в Хабаровском крае.

Претендентов на награждение выдвигают организаторы добровольческой деятельности, в том числе граждане (группы граждан), непосредственно инициировавшие деятельность добровольцев края. Министерство образования и науки направляет Губернатору края мотивированное предложение о поддержке претендентов на основе социальной значимости сферы добровольческой деятельности претендента, ее результативности, его вклада в организационное и иное развитие добровольчества в крае.

По итогам рассмотрения представлений Губернатор Хабаровского края принимает решение о награждении Почетным знаком не более 3 граждан ежегодно.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

31 декабря 2017 года

№ 23 (134)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

Федеральный закон от 29.12.2017 № 463-ФЗ **4**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 455-ФЗ **5**
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ **6**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 31.12.2017 № 485-ФЗ **7**
"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 479-ФЗ **8**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 476-ФЗ **9**
"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 471-ФЗ **9**
"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 465-ФЗ **10**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 458-ФЗ **11**
"О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 453-ФЗ **11**
"О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные"

законодательные акты Российской Федерации" и статью 32 Федерального закона "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ **12**
 "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 28.12.2017 № 437-ФЗ **13**
 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Единые рекомендации **14**
 по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год

Законопроект № 348061-7 **14**
 "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Приложение **16**

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 29.12.2017 № 463-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления" направлены на комплексное регулирование вопросов, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований

Федеральный закон относит к вопросам местного значения поселений, городских округов и внутригородских районов в сфере благоустройства утверждение правил благоустройства территории соответствующего муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, а также организацию благоустройства территории в соответствии с указанными правилами. При этом, под «правилами благоустройства территории муниципального образования» предлагается понимать муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

В Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вводится специальная статья 45.1, в которой определяется требования к содержанию правил благоустройства территории муниципального образования. К таким вопросам относятся, в частности, вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий и вопросы определения порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству. Законом субъекта РФ могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований. Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Помимо регулирования вопросов благоустройства, Федеральный закон вносит изменения в статью 28 Федерального закона № 131-ФЗ, закрепляющие процедуру общественного обсуждения, как одной из форм участия населения в решении вопросов местного значения в сфере градостроительства. Кроме того, благоустройство территории исключается из предмета регулирования ряда статей Федерального закона "Об охране окружающей среды". Градостроительный кодекс РФ закрепляет обязанность лица, ответственного за эксплуатацию здания, строения,

сооружения, принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории. Порядок определения границ прилегающих территорий устанавливается законом субъекта РФ.

*Вступил в силу
со дня официального опубликования
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

***Федеральный закон от 29.12.2017 № 455-ФЗ
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

Уточнен механизм учета мнения граждан по вопросам градостроительной деятельности

Публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положения Градостроительного кодекса РФ проводятся по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Ключевым отличием общественного обсуждения от публичных слушаний является заочный характер этой формы выявления мнения граждан. Предложения и замечания, касающиеся вынесенного на общественное обсуждение проекта градостроительного документа, могут вноситься либо посредством официального сайта или информационных систем, либо посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний являются граждане, постоянно проживающие на данной территории, правообладатели находящихся в границах территории земельных участков, расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

Федеральным законом устанавливается:

- порядок проведения общественных обсуждений и публичных слушаний;
- требования к официальному сайту (информационной системе) в сети "Интернет", на котором (в которой) размещается проект, по которому проводятся публичные слушания или общественное обсуждение;

- обязанности организатора общественного обсуждения или публичных слушаний;
- требования к участникам публичных слушаний или общественного обсуждения;
- порядок оформления и учета результатов проведения публичных слушаний или общественного обсуждения;
- требования к содержанию правового акта муниципального образования, регулирующего вопросы проведения публичных слушаний и общественных обсуждений.

В тоже время, нельзя не отметить, того что федеральное законодательство не определяет случаи, в которых должны проводиться публичные слушания, а в каких общественные обсуждения. Из части 5 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ и части 1 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, введенных Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ, можно сделать вывод, что этот вопрос оставлен на усмотрение органов местного самоуправления, т.к. порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

Нормативные правовые акты муниципальных образований (нормативные правовые акты субъектов РФ в г. Москве, г. Санкт-Петербурге и г. Севастополе), необходимые для проведения общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом, должны быть приняты и опубликованы не позднее 1 июля 2018 года.

*Вступил в силу
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Уточнены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обращения с отходами производства и потребления

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, схем их размещения и ведения их реестра, организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

Федеральным законом также:

- уточняются требования к содержанию территориальной схемы обращения с отходами;
- устанавливаются требования к местам (площадкам) накопления отходов;

- уточняется порядок расчета и уплаты экологического сбора, а также расходования средств федерального бюджета от экологического сбора;
- уточняются полномочия региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- уточняются правила установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и установления льгот при их уплате.

Вступает в силу
31 декабря 2017 года
(за исключением отдельных положений)

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
31 декабря 2017 года

***Федеральный закон от 31.12.2017 № 485-ФЗ
"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

За необоснованное увеличение размера платы за содержание жилого помещения управляющая организация будет обязана заплатить штраф

Управляющая организация, ТСЖ, жилищный или жилищно-строительный кооператив при нарушении порядка расчета платы за содержание жилого помещения, повлекшем необоснованное увеличение размера такой платы, обязаны уплатить собственнику помещения в многоквартирном доме или нанимателю помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда штраф в размере 50% величины превышения начисленной платы за содержание жилого помещения над размером платы, которую надлежало начислить, за исключением случаев, если такое нарушение произошло по вине собственника помещения в многоквартирном доме или нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда или было устранено до обращения и (или) до оплаты указанными лицами.

Федеральным законом, кроме того:

- вводится пятилетний срок действия лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом с возможностью его продления;
- Правительство РФ наделяется полномочиями по определению перечня грубых нарушений лицензионных требований;
- уточняются основания проведения органами государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля внеплановых проверок;
- полномочия по определению оператора государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства возлагаются на Правительство РФ;
- исключается норма, предоставлявшая потребителям коммунальных услуг право не вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги при отсутствии в ГИС ЖКХ платежных документов и информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также задолженности по такой плате.

Вступает в силу
11 января 2018 года
(за исключением отдельных положений)

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
31 декабря 2017 года

Федеральный закон от 29.12.2017 № 479-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления"

В МФЦ организовывается предоставление государственных и муниципальных услуг по единому запросу

Законом вводится понятие комплексного запроса о предоставлении государственных или муниципальных услуг. Предусматривается, что МФЦ при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг организует предоставление заявителю двух и более услуг на основании комплексного запроса. В этом случае МФЦ для обеспечения получения заявителем государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, действует в интересах заявителя без доверенности и направляет в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, заявления, подписанные уполномоченным работником МФЦ и скрепленные печатью МФЦ, а также сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, с приложением заверенной МФЦ копии комплексного запроса.

При приеме комплексного запроса у заявителя работники МФЦ обязаны его проинформировать обо всех государственных и (или) муниципальных услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

Заявитель, обращающийся с комплексным запросом, одновременно с таким запросом подает в МФЦ сведения, документы и информацию, необходимую для предоставления соответствующих государственных и (или) муниципальных услуг.

Примерная форма комплексного запроса, а также порядок хранения МФЦ комплексного запроса определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Перечень государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов на основании комплексного запроса, утверждается актом Правительства РФ. Перечни государственных услуг субъектов РФ, муниципальных услуг, предоставляемых посредством комплексного запроса утверждаются, соответственно, нормативными актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

*Вступает в силу
30 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 29.12.2017 № 476-ФЗ***"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"***

С 1 января 2019 года органы службы занятости будут осуществлять организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов

Федеральным законом определено, что органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя. Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения.

*Вступает в силу
01 января 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 29.12.2017 № 471-ФЗ***"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков"***

Усовершенствован порядок организации торгов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений и аренды государственных и муниципальных лесных участков

Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц. Такое заявление подается на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью. При получении заявления решение о проведении аукциона принимается в течение одного месяца и размещается на сайте принявшего органа.

Информация о проведении аукциона размещается на сайте torgi.gov.ru:

- в отношении договора аренды - не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения и до дня проведения аукциона;

- в отношении договора купли-продажи - не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения и не менее чем за двадцать дней до дня проведения.

Аукцион проводится в электронной форме, за исключением отдельных случаев. Аукцион признается несостоявшимся, в том числе, если не подано ни одной заявки на участие либо подана только одна заявка, а также если в аукционе участвовали менее чем два участника.

Определены также особенности подготовки, организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины.

*Вступает в силу
09 января 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

***Федеральный закон от 29.12.2017 № 465-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации"***

Определены особенности принятия решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций

Установлено, что в отношении медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта РФ или органу местного самоуправления, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения, которая создается исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и в состав которой на паритетной основе входят представители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа муниципального образования, на территории которого находится медицинская организация или ее обособленное подразделение, органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия учредителя медицинской организации, медицинских профессиональных некоммерческих организаций и общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья.

В отношении единственной медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта РФ либо органу местного самоуправления, расположенной в сельском населенном пункте, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется в вышеуказанном порядке, с учетом мнения жителей данного сельского населенного пункта, выраженного по результатам общественных (публичных) слушаний.

*Вступил в силу
по истечении 10 дней
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 29.12.2017 № 458-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять порядок установления льготной арендной платы для находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности

Положения Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", которыми не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере управления собственностью и устанавливается самостоятельность органов местного самоуправления в вопросах владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ и принимаемыми в соответствии с ней актами органов местного самоуправления.

*Вступил в силу
по истечении 10 дней
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 29.12.2017 № 453-ФЗ

"О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 32 Федерального закона "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Определен порядок получения согласия владельца автодороги на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ее пересечения с другими автодорогами

Установлено, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги на капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий в отношении автодорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, частных автодорог, либо мотивированный отказ в его предоставлении выдается владельцем автодороги в срок не более чем тридцать календарных дней со дня поступления заявления о предоставлении такого согласия.

Порядок выдачи согласия владельца автомобильной дороги (кроме частных автодорог) и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС
т. (499) 956-9804

www.131fz.ranepa.ru

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, - в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов РФ - в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения.

*Вступил в силу
29 декабря 2017 года
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ

"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Новый законодательный акт направлен на регулирование организации дорожного движения и парковок

Согласно новому закону в числе основных принципов организации дорожного движения в России:

- приоритет безопасности дорожного движения по отношению к потерям времени при движении транспортных средств или пешеходов;
- приоритет развития транспорта общего пользования;
- создание условий для движения пешеходов и велосипедистов;
- обеспечение экологической безопасности.

Законом разграничены полномочия органов власти всех уровней в области организации дорожного движения.

Обеспечение эффективности организации дорожного движения осуществляется посредством следующих мероприятий, в частности:

- управление распределением транспортных средств на дорогах, включая разделение движения транспортных средств на однородные группы в зависимости от их категорий, скорости и направления движения, распределение их по времени движения;
- повышение пропускной способности дорог, в том числе посредством устранения условий, способствующих созданию помех, формирования кольцевых пересечений и примыканий дорог, реконструкции перекрестков и строительства транспортных развязок;
- оптимизации циклов светофорного регулирования;
- развитие инфраструктуры в целях обеспечения движения пешеходов и велосипедистов, в том числе строительство и обустройство пешеходных переходов;
- введение приоритета в движении маршрутных транспортных средств;
- развитие парковочного пространства;
- введение временных ограничения или прекращения движения транспортных средств.

Законом предусмотрено создание реестра парковок общего пользования. Определено, что решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах застройки многоквартирными домами принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах.

*Вступает в силу
30 декабря 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 28.12.2017 № 437-ФЗ

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Уточнены меры административной ответственности за несоблюдение стандартов раскрытия информации в сфере предоставления коммунальных услуг

Законом, в частности:

определены размеры штрафов за нарушение оператором государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) порядка доступа к государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства и к информации, размещенной в ней, непринятие оператором мер, необходимых для восстановления работоспособности государственной информационной системы;

скорректирована административная ответственность за неразмещение информации, размещение информации не в полном объеме или размещение недостоверной информации в ГИС ЖКХ для физических лиц, должностных лиц, а также для должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное правонарушение;

установлена административная ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, об устранении нарушений законодательства РФ о ГИС ЖКХ;

уточнена административная ответственность операторов по обращению с ТКО, региональных операторов по обращению с ТКО, теплоснабжающих организаций, а также должностных лиц органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов) за непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности, если предоставление или опубликование таких сведений является обязательным.

*Вступил в силу
01 января 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2017 года*

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017, протокол № 11)

Утверждены рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год

Рекомендации направлены на обеспечение единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы. Единые рекомендации учитываются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений.

Единые рекомендации также учитываются трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, образованными в субъектах РФ и муниципальных образованиях, при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в 2018 году.

Рекомендации содержат:

- принципы формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда;
- перечень норм и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- правила формирования системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, работников федеральных государственных учреждений, руководителей государственных и муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений;
- правила формирования фондов оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях;
- особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования, здравоохранения, работников учреждений культуры, искусства и кинематографии, физической культуры и спорта.

Законопроект № 348061-7

"О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Предлагается дополнить перечни вопросов местного значения городского, сельского поселения, городского округа функцией по выдаче выписок из домовых книг

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на решение проблем, связанных с выдачей гражданам выписок из домовых книг.

В целях получения государственных услуг, мер социальной поддержки в некоторых федеральных правовых актах в перечни документов, которые необходимо представлять заявителям, входит выписка из домовой книги. Однако действующим законодательством не определены понятие «выписка из домовой книги», порядок ее выдачи и орган, уполномоченный на выдачу.

На практике, выписки из домовых книг выдаются органами местного самоуправления, однако в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выдача выписок из домовых книг не отнесена ни к вопросам местного значения, ни к полномочиям органов местного самоуправления, ни к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Выдача выписки из домовой книги предусмотрена в качестве муниципальной услуги, предоставляемой муниципальными учреждениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства, как ответственными исполнителями данной услуги.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления, является деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

По мнению авторов законопроекта, решением проблемы выдачи гражданам выписок из домовых книг может быть дополнение перечней вопросов местного значения городского, сельского поселения, городского округа функцией по выдаче выписок из домовых книг. В целях установления единообразного правового регулирования данного вопроса законопроектом предлагается определить, что порядок выдачи выписок из домовых книг устанавливается Правительством Российской Федерации.

*Внесен депутатом Государственной Думы
В.Ф. Шрейдером*

*Законопроект направлен в Комитет
Государственной Думы по федеративному
устройству и вопросам местного
самоуправления
22 декабря 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О



ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях. Монография / А.А. Ларичев. М.: Проспект, 2017. 336 с.

В монографии осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати двоянный шестой-седьмой номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год. Номер содержит эксклюзивные интервью Полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе Александра Беглова, министра энергетики РФ Александра Новака, губернатора Брянской области Александра Богомаза, заместителя губернатора Калужской области Алексея Никитенко.

Главный редактор – В.Е. Филатов

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.