

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ в Татарстане

№5 ДЕКАБРЬ 2015

ТАТАРСТАНДА ЖИРЛЕ ҮЗИДАРӘ

СПЕЦВЫПУСК К X СЪЕЗДУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТАТАРСТАНА



Муниципальное сообщество Татарстана:
год 2015

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ в Татарстане

№5, декабрь 2015

Информационно-аналитическое, общественно-политическое издание

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Нияз АХМАДУЛЛИН, e-mail: redaktorms@gmail.com

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Надил ГИМАДЕТДИНОВ

ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР

Фарида Ахметзянова

ЖУРНАЛИСТЫ

Лилия Нурмухаметова, Екатерина Куликова

ФОТОГРАФ

Андрей Титов

ВЕРСТКА

Евгений Курьянов

КОРРЕКТОР

Лилия Мухаметшина

Журнал зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан
Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 16-00621 от 29.09.2011

Журнал выходит на русском и татарском языках
Общий тираж 1600 экземпляров (на русском языке – 915 экз.,
на татарском языке – 685 экз.)

Перепечатка материалов журнала «Местное самоуправление в Татарстане» невозможна без письменного разрешения редакции. При цитировании ссылка на журнал «Местное самоуправление в Татарстане» обязательна. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

РЕДАКЦИЯ:

420066, г. Казань, ул. Декабристов, 2
Тел.: (843) 293-60-15

Отпечатано в типографии ЗАО «ИД «Казанская недвижимость»

420066, г. Казань, ул. Декабристов, 2

Заказ №11681

Печать офсетная

Подписано в печать 9.12.2015



Учредитель и издатель:

Совет муниципальных образований Республики Татарстан
420014, Республика Татарстан, Казань, Кремль

СОДЕРЖАНИЕ



Минсагит ШАКИРОВ:
«Мы говорим на одном языке»

стр. 4



РАБОЧИЙ
праздник

стр. 8



ВЗГЛЯД
из Президиума

стр. 10

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ –

Шакиров Минсагит

Закирович – председатель
Совета муниципальных
образований Республики
Татарстан

Андреева Людмила

Николаевна – секретарь
Казанской городской Думы

Белов Александр

Николаевич – руководитель
Департамента по делам
государственных служащих
при Президенте РТ

Воропаева Татьяна

Васильевна – заместитель
председателя Комитета
Государственного
Совета Республики
Татарстан по социальной
политике

Гарипов Ильнур

Махмутович – заместитель
руководителя Аппарата
Президента Республики
Татарстан – начальник
Управления по работе с
территориями Президента РТ

Гусева Любовь Акимовна –

кандидат политических наук,
доцент кафедры государ-
ственного и муниципального
управления КФУ

Ратникова Римма Атласовна –
заместитель Председателя
Государственного Совета
Республики Татарстан

Хабибуллин Альберт

Галимзянович –
председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
государственному
строительству и местному
самоуправлению



*ОКМО в Татарстан
(муниципалы России
собрались в Казани)*

стр. 14

*ПРАКТИЧЕСКИЕ
ответы*

стр. 16



*ТОР приходит в Челны
(что даст городу
статус ТОР?)*

стр. 22

*ПРЕСТИЖНАЯ
оценка*

стр. 26

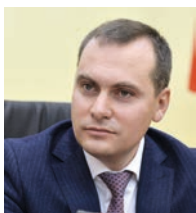
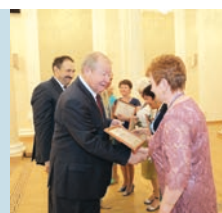


*САМООБЛОЖЕНИЕ:
опыт поселений*

стр. 28

ТОСы года

стр. 32



*ЭКОНОМИКА:
точки роста*

стр. 34

*ИНВЕСТИЦИИ
в развитие, или
Эффект домино*

стр. 38



*БЮДЖЕТ
с перспективой на год*

стр. 44

*ДОРОЖНАЯ
карта*

стр. 48



*КРИЗИС
стройке не помеха*

стр. 50

*ЗАКОННЫЕ
новации*

стр. 53



*ДУМАЙТЕ сами,
решайте сами*

стр. 56

*К покупателям на...
БУКСИРЕ*

стр. 58



*БЛАГОУСТРОЙСТВО
в складчину*

стр. 60

*КАДРЫ,
которые решают*

стр. 62



МУНИЦИПАЛЬНАЯ власть Татарстана в цифрах и фактах

НАСЕЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН СОСТАВЛЯЕТ

3855,3
ТЫС. ЧЕЛОВЕК 

Из них проживает:

в городах – **2939,7** тыс. человек (76,3%)
в сельской местности – **915,3** тыс. человек (23,7%)

В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

3117

НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ,

Из них:

городов республиканского подчинения – 14
городов районного значения – 9
городских населенных пунктов – 18
сельских населенных пунктов – 3076

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

956

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ:

муниципальных районов – 43
городских округов – 2 (гг. Казань, Набережные Челны)
городских поселений – 39 (городов – 21,
поселков городского типа – 18)
сельских поселений – 872

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

ПО ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ

(без районных МО и городских округов):

до 100 чел.	100–499 чел.	500–999 чел.	1000–2999 чел.	3000–4999 чел.	5000–9999 чел.	10000–99999 чел.	100–500 тыс. чел.
1	152	432	252	23	23	26	2

ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (СОГЛАСНО ПРИНЯТЫМ УСТАВАМ) НА 1 НОЯБРЯ 2015 ГОДА –

7723 чел. фактически замещенных мандатов – **7716**

Образовательный уровень депутатов:

с высшим образованием – 64,7%
со средним специальным образованием – 25,6%
со средним образованием – 9,7%



Из них:

мужчин – 5741 чел.
женщин – 1975 чел.
в возрасте до 30 лет – 412 чел.

ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

ВСЕГО В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ –

914 человек:

главы городских округов – 2 чел.
главы муниципальных районов – 43 чел.
главы городских поселений – 10 чел.
главы сельских поселений – 859 чел.



42 главы муниципальных районов совмещают руководство районом с руководством городским/сельским поселением



Среди глав муниципальных образований
мужчин – 701 чел., женщин – 213 чел.

Вновь избранных в 2015 году

глав муниципальных образований – 198 чел., из них:

191 – глава сельских поселений, 7 – глав муниципальных районов

Главы муниципальных образований по возрастным группам	до 30 лет	от 31 до 50	свыше 50	всего
главы городских округов	0	1	1	2
главы муниципальных районов	0	20	23	43
главы городских поселений	0	4	6	10
главы сельских поселений	44	440	375	859
ИТОГО	44	465	405	914

Образовательный уровень глав муниципальных образований

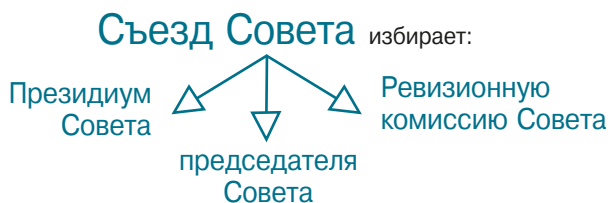
Высшее юридическое образование – 5%
Высшее экономическое образование – 10%
Высшее по специальности «Государственное и муниципальное управление» – 5%
Высшее другое – 53%
Среднее образование – 27%
Всего: с высшим образованием – 73%, не имеют высшего образования – 27%

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Решение о создании Совета муниципальных образований Республики Татарстан было принято на учредительном съезде муниципальных образований, состоявшемся 22 марта 2006 г., в соответствии со ст. 66 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председателем Совета муниципальных образований Республики Татарстан избран Минсагит Закирович Шакиров. Постоянным рабочим органом Совета является его Президиум, избираемый на съезде муниципальных образований РТ.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РТ



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ СБОРОВ, ИЛИ САМООБЛОЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Муниципальные образования республики третий год подряд практикуют систему добровольных муниципальных целевых сборов, или самообложения населения. По инициативе Совета муниципальных образований РТ, поддержанной Президентом РТ, к каждому собранному гражданами рублю республика добавляет еще четыре.

2013 год

Собрано гражданами в результате самообложения
Софинансирование из бюджета РТ

– 3 млн 741 тыс. руб.
– 14,966 млн руб.

2014 год

Собрано гражданами в результате самообложения
Софинансирование из бюджета РТ

– 78 млн 679 тыс. руб.
– 314,718 млн руб.

2015 год (на 01.11.2015)

Собрано гражданами в результате самообложения
Софинансирование из бюджета РТ

– более 112 млн руб.
– 397 млн 512 тыс. руб.

МЕРОПРИЯТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ САМООБЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН В 2014 ГОДУ



РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КОНКУРС НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАНТОВ ЛУЧШИМ СЕЛЬСКИМ ПОСЕЛЕНИЯМ

В ноябре 2013 года в Татарстане по инициативе Совета муниципальных образований РТ и при поддержке Президента РТ прошел первый конкурс на предоставление грантов сельским поселениям. Конкурс призван содействовать социально-экономическому развитию муниципалитетов, повышению качества жизни населения, а также способствовать совершенствованию механизмов привлечения дополнительных финансовых ресурсов для решения задач местного значения.

За три года в конкурсе приняли участие 660 сельских поселений из 43 муниципальных районов. Победителями стали 312 сельских поселений, каждый из которых получил по 1 миллиону рублей.

СИСТЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

На 1 октября 2015 года в Республике Татарстан осуществляют свою деятельность 347 ТОСов. В конце 2014 года действовал 331 ТОС. За этот период увеличилось количество ТОСов в Казани и Набережных Челнах. С 1 июля 2014 года муниципальным образованиям выделяются субсидии на поддержку ТОСов в части осуществления компенсационных выплат руководителям ТОСов. В 2015 году компенсационные выплаты получают 297 руководителей ТОСов. На 2016 год в бюджете республики на осуществление компенсационных выплат руководителям ТОСов заложены средства в размере 69,3 миллиона рублей.

НА ЧТО ПОТРАЧЕНЫ СРЕДСТВА ГРАНТОВ В 2014 ГОДУ





ПЕРЕД ПРЕДСТОЯЩИМ ЮБИЛЕЙНЫМ X СЪЕЗДОМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТАТАРСТАНА МЫ ПОБЕСЕДОВАЛИ С ПРЕДСЕДЕТЕЛЕМ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РТ МИНСАГИТОМ ШАКИРОВЫМ И СПРОСИЛИ ЕГО О ТОМ, КАКИМ СТАЛО МУНИЦИПАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО ЗА ДЕСЯТЬ ЛЕТ СВОЕГО РАЗВИТИЯ, КАКИЕ ЗНАЧИМЫЕ ЗАДАЧИ РЕШАЮТ СЕГОДНЯ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ.

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН.

Минсагит ШАКИРОВ: «Мы говорим на одном языке»

– Как бы Вы оценили результаты работы Совета муниципальных образований РТ в уходящем 2015 году?

– Деятельность Совета муниципальных образований республики оценят делегаты съезда, это их прерогатива. Совет – это представитель всего муниципального сообщества республики. Президиум Совета, избираемый на съезде, и исполнительный орган Совета – Секретариат взаимодействуют с муниципальными образованиями в течение всего года. Вся наша работа – и заседания Президиума, и круглые столы – проходит в открытом формате, с приглашением глав муниципалитетов, руководителей исполнительных комитетов, в режиме видеоконференции к обсуждению вопросов подключаются все без исключения муниципальные образования Татарстана. Более того, повестка дня, список ключевых вопросов, рассматриваемых на них, формируются совместно с представителями муниципалитетов. Нужно сказать, что активное участие в работе Президиума принимают первый вице-премьер РТ Алексей Песошин, руководитель Аппарата Президента РТ Асгат Сафаров, заместитель Председателя Государственного Совета РТ Римма Ратникова, руководители министерств и ведомств, ответственные работники Аппарата Президента РТ, Кабинета Министров РТ, Госсовета РТ.

В нынешнем году, как и раньше, Совет муниципальных образований РТ, все муниципальные образования республики активно работали над реализацией задач, обозначенных в Плане совместных мероприятий органов государственной и муниципальной власти Республики Татарстан. Я хочу подчеркнуть, что этот план является главным документом, определяющим основные задачи на год вперед как для муниципалов, так и для органов государственной власти. План принимается по итогам ежегодных съездов муниципальных образований республики и подписывается председателем Совета муниципальных образований республики, Премьер-министром РТ и утверждается Президентом РТ Рустамом Миннихановым. При работе над решением общих задач важную роль играет достигнутый в республике высокий уровень взаимодействия и координации между муниципальной и государственной властью. В Татарстане, как справедливо отметил Президент РТ Рустам Минниханов, власть никогда не делили на федеральную, республиканскую и местную. Все ветви и уровни нашей власти работают над решением одной задачи – повышением благосостояния наших граждан. Это огромное и очень ценное достижение республики. Нельзя не сказать о том, что ключевыми событиями нынеш-

Граждане республики дали высокую оценку результатам развития Республики Татарстан во всех сферах, избрав действующего главу республики Рустама Минниханова на следующий срок президентских полномочий. Сформирован и новый корпус депутатов муниципального уровня. К своей работе приступило без малого восемь тысяч народных избранников. В результате выборов все уровни власти в республике получили мандат доверия, который ко многому обязывает.

него года стали выборы Президента Татарстана и депутатов представительных органов муниципальной власти. Граждане республики дали в итоге высокую оценку результатам развития Республики Татарстан во всех сферах, избрав действующего главу республики Рустама Минниханова на следующий срок президентских полномочий. Сформирован и новый корпус депутатов муниципального уровня. К своей работе приступили без малого восемь тысяч народных избранников. В результате выборов все уровни власти в республике получили мандат доверия, который ко многому обязывает.

Совет представляет интересы муниципального сообщества Татарстана перед органами госвласти и контрольно-надзорными органами республики. Мы принимаем участие в заседаниях Правительства, в работе Президиума Госсовета РТ и имеем возможность и полномочия говорить от имени муниципалитетов Татарстана. Что чрезвычайно важно, нас слышат, нас поддерживают. Президент РТ Рустам Минниханов, Премьер-министр РТ Ильдар Халиков, Председатель Госсовета РТ Фарид Мухаметшин хорошо понимают проблемы муниципальной власти. Все руководители республики – бывшие муниципалы, во многом благодаря этому мы разговариваем с ними на одном языке.

– Как результат такой слаженной работы выступает и динамика социально-экономического развития муниципальных районов республики...

– Совершенно верно. Мало какой регион страны может записать в свой актив столь масштабные программы, затрагивающие все муниципальные образования. Сегодня в Татарстане реализуется порядка тридцати программ социально-экономического развития. В их рамках в городах и районах строятся новые и ремонтируются уже существующие инфраструктурные объекты: фельдшерско-акушерские и ветеринарные пункты, сельские клубы и дома культуры, школы и детские сады, строятся дороги, обновляются системы освещения сельских улиц и т.д.

С наступающего года в число программ включается новая – ремонт и строительство зданий, в которых размещаются сельские Советы. Эту программу инициировал Совет муниципальных образований РТ во время встречи с Президентом РТ Рустамом Миннихановым в апреле нынешнего года. Глава республики нас поддержал. Подавляющее большинство зданий сельсоветов находится в неудовлетворительном состоянии. Отсутствие нормальных условий для работы, приема граждан в сельских поселениях уже давно является проблемой, а ведь на этом уровне происходит непосредственный контакт людей с властью. Люди идут со своими проблемами именно к главе сельского поселения.

Наряду с активным участием в республиканских и федеральных программах, муниципалитеты привлекают дополнительные источники для своего развития. Так, уже третий год подряд в Татарстане проводится конкурс среди сельских поселений. Победители получают республиканские денежные гранты. Всего учреждено 104 гранта по одному миллиону рублей, то есть 2–3 поселения в каждом районе ежегодно становятся «миллионерами». Эти средства местные органы власти используют для решения проблем поселений, направляя их на благоустройство, ремонт дорог, реконструкцию систем водоснабжения и освещения и т.д. Инициатива проведения конкурса в свое время исходила от делегатов Съезда муниципальных образований РТ и была поддержана Президентом РТ. За три года существования конкурса в нем приняли участие 660 сельских поселений из 43 муниципальных районов. Победителями стали 312 сельских поселений.

Все большую популярность у сельчан приобретает программа самообложения населения, которая также продолжается уже три года. Эту идею подал нам Президент РТ Рустам Минниханов, который обратил внимание на соответствующий опыт Пермского края. Совет внимательно изучил работу коллег, мы рассмотрели вопрос на заседании Президиума и внесли свои предложения в Правительство. Безусловно, успех самообложению приносит участие республики в софинансировании средств, собранных гражданами. На 1 рубль собранных денег из бюджета РТ выделяется 4 рубля. В 2013 году граждане собрали 3 млн 741 тыс. рублей, софинансирование составило около 15 млн рублей, в прошлом году жители собрали уже более 78 млн рублей, республика направила почти 315 млн рублей, а в этом году граждане, оценив значимость программы, «скинулись» на сумму в размере 112 млн рублей. По большому счету, объемы средств, вкладываемых в реализацию мероприятий в рамках самообложения, сегодня соизмеримы с некоторыми республиканскими экономическими программами.

Очень важным следствием самообложения, помимо того что идет благоустройство сельских поселений, является пробуждение социальной активности людей. Через референдумы жители включаются в непосредственное управление территорией проживания. Кроме того, когда что-то делается на свои деньги, люди гораздо более рачительно относятся к результатам.

На протяжении последних лет Совет муниципальных образований РТ уделяет большое внимание повышению активности населения. Я убежден, что здесь кроется огромный, до конца не раскрытый созидательный потенциал местного самоуправления. Уповать во всем на власть, ждать, что кто-то сделает все вместо тебя, – это вчерашний день. Когда граждане начнут осознавать необходимость личного участия в управлении, решении текущих проблем, тогда можно будет говорить о том, что местное самоуправление заработало в полной мере.

Во многом именно с этой целью мы серьезно занимаемся расширением сферы деятельности территориального общественного самоуправления. В ряде городов Юго-Востока республики у нас уже существовали и довольно успешно работали ТОСы. Обобщив опыт деятельности ТОСов республики и других регионов России, мы определили основные направления работы. Сейчас в Татарстане действуют свыше 300 территориальных общественных самоуправлений. Руководители 297 ТОСов получают компенсационные выплаты из выделяемых муниципалитетам республиканских субсидий. В бюджете республики на 2016 год на осуществление таких компенсационных выплат заложено почти 70 млн рублей. В текущем году мы впервые провели республиканский конкурс «Лучший ТОС Республики Татарстан», победители и призеры которого получили 120 грантов на решение

проблем территорий на общую сумму 50 млн рублей. Сфера деятельности ТОСов весьма обширна. Это благоустройство и озеленение территории, помощь пожилым людям, ветеранам, организация досуга и занятости детей и подростков, патриотическое воспитание молодежи, работа с социально уязвимыми категориями граждан, профилактика правонарушений и т. д. Жизнь показывает необходимость ТОСов, они постепенно завоевывают доверие граждан республики, и мы будем работать над поддержкой этой формы самоуправления и в дальнейшем.

Хорошей традицией в республике стало проведение конкурсов среди муниципальных образований, победители которых получают автомобили. Благодаря поддержке Президента РТ за последние несколько лет муниципалы получили уже более 1100 машин. Торжественная церемония вручения ключей от автомобилей неизменно проходит при непосредственном участии Президента РТ Рустама Минниханова. В этом году лучшие муниципалитеты получили 100 машин в День республики – 30 августа. Еще 100 машин глава республики вручит наиболее отличившимся муниципалитетам накануне X Съезда муниципальных образований РТ.

– В этом году Съезд муниципальных образований Татарстана будет в какой-то мере юбилейным – десятым по счету. Какие главные результаты развития муниципального сообщества в республике за этот период Вы бы отметили?

– Десять лет – очень небольшой срок для того, чтобы делать какие-то масштабные выводы. Во многих европейских государствах история местного самоуправления занимает столетия, накоплен огромный опыт, отработана правовая база, сложились традиции. Мы же находимся только в начале пути.

Вместе с тем можно с уверенностью сказать: муниципальная власть в республике доказала свою эффективность, профессионализм и способность обеспечить динамичное развитие территорий республики. Те показатели, которые демонстрирует Татарстан, занимая лидирующие позиции по многим критериям среди других субъектов федерации, – это ведь результат совместной работы всех ветвей и уровней власти, в том числе муниципальной. В республике создана эффективная система взаимодействия между государственной и муниципальной властью. Важную роль в этом процессе занимает Совет муниципальных образований РТ.

Еще на старте муниципальной реформы руководство республики в лице Президента, Государственного Совета посчита-

Я убежден, что здесь кроется огромный, до конца не раскрытый созидательный потенциал местного самоуправления. Уповать во всем на власть, ждать, что кто-то сделает все вместо тебя, – это вчерашний день. Когда граждане начнут осознавать необходимость личного участия в управлении, решении текущих проблем, тогда можно будет говорить о том, что местное самоуправление заработало в полной мере.

ло правильным, чтобы проблемы взаимоотношений уровней власти решались в значительной степени через Совет муниципальных образований. За эти десять лет Совет накопил уникальный опыт работы, став определенной площадкой, на которой «обкатываются» варианты решения самых сложных вопросов.

Именно Совет, его органы могут изучить, систематизировать практику работы местных органов власти, предложить пути решения возникающих проблем. Формы такого взаимодействия нарабатывались при выполнении конкретных дел. Сейчас они нашли свое отражение в Законе РТ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Татарстан с Советом муниципальных образований Республики Татарстан». Этот закон отражает достижение республики высокого уровня в развитии муниципальной власти. По сложившейся практике, а сейчас и в соответствии с законом, все нормативные акты, затрагивающие интересы муниципалов, направляются предварительно в Совет для изучения и выработки предложений. По большинству из них мы консультируемся с муниципалитетами, создаем экспертные группы, некоторые выносим на обсуждение Президиума Совета.

Высокий статус в Татарстане приобрели ежегодные съезды Совета муниципальных образований, которые являются самыми крупными форумами, проводимыми в республике. В работе съезда, наряду с делегатами, традиционно принимают участие Президент РТ, Премьер-министр РТ, Председа-



датель Госсовета РТ, парламентарии республики, руководители республиканских министерств, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, руководители крупных предприятий и организаций. Такой уровень представленных участников демонстрирует внимание государственной власти республики к муниципалитетам, признание значимой роли органов местного самоуправления.

Одна из важных функций Совета заключается, к примеру, в том, что мы активно участвуем в бюджетном процессе: обозначаем в Министерстве финансов вопросы, общие для муниципалитетов и требующие финансирования, участвуем в процедуре регулирования отношений между муниципальными и республиканским бюджетом, работаем с депутатским корпусом республики.

Есть результаты работы и на федеральном уровне. Недавно принятые дополнения в Кодекс административных правонарушений РФ фактически реализуют предложения Совета муниципальных образований РТ, высказанные в том числе на собраниях Общероссийского конгресса муниципальных образований, о недопустимости наказания руководителей муниципальных образований и муниципальных учреждений за неисполнение ими своих полномочий при отсутствии соответствующих средств в бюджете.

Все это в совокупности, наряду с немалым перечнем проблем, решенных за последнее десятилетие, и составляет багаж Татарстана в части развития местного самоуправления.

– В ноябре в Казани состоялось выездное общее собрание членов Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО). Что определило выбор Татарстана в качестве места проведения мероприятия?

– Казань была выбрана не случайно. Во-первых, наш Совет является самым крупным в России по числу муниципальных образований. Во-вторых, успешный опыт Татарстана в раз-

витии местного самоуправления вызывает большой интерес у наших коллег из других регионов страны. Я как председатель Совета муниципальных образований являюсь членом Президиума ОКМО, и мне часто выпадает возможность рассказать коллегам о практике, наработанной в республике в области взаимодействия муниципальной и государственной власти. Все это и обусловило выбор Казани.

На форуме выступил Президент РТ Рустам Минниханов, прозвучал очень обстоятельный доклад президента ОКМО, председателя Комитета Госдумы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора Кидяева, который подчеркнул необходимость укрепления роли региональных советов муниципальных образований в процессе взаимодействия муниципалитетов с органами государственной власти. В отличие от Татарстана, эта проблема актуальна для многих регионов страны, в которых советы пока не стали эффективными и действенными участниками коммуникаций между государством и муниципалами. Нужно сказать, что многие из наших коллег были впечатлены увиденным в Татарстане. Таких примеров, как у нас, когда в муниципальных образованиях реализуется более 30 президентских программ социально-экономического развития, ежегодно выделяются гранты сельским поселениям, проводится множество стимулирующих конкурсов, нет нигде в стране. Члены ОКМО очень внимательно изучили опыт работы нашего Совета, механизмы его взаимодействия с государственными органами, формы и методы поддержки муниципалитетов.

По итогам собрания ОКМО мы получили множество обращений от его участников, это и письма и телефонные звонки, в которых они просят у нас методическую помощь, документационную поддержку по вопросам организации деятельности региональных советов. Аппарат нашего Совета старается ответить всем, сотрудники находятся в постоянном контакте с коллегами из других регионов. Совет муниципальных образований РТ получил также Благодарственное письмо от президента ОКМО Виктора Кидяева за организацию мероприятия в Казани, в наш адрес поступают письма и телеграммы со словами признательности от советов муниципальных образований субъектов РФ. Все это свидетельствует о том, что муниципалы России увидели в Татарстане очень позитивный пример того, как может работать местное самоуправление в тесном контакте с органами государственной власти.

Муниципальная власть в республике доказала свою эффективность, профессионализм и способность обеспечить динамичное развитие территорий республики. Те показатели, которые демонстрирует Татарстан, занимая лидирующие позиции по многим критериям среди других субъектов федерации, – это ведь результат совместной работы всех ветвей и уровней власти, в том числе муниципальной. В республике создана эффективная система взаимодействия между государственной и муниципальной властью.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

16 ноября 2015 г. № 320-25/776

Председателю Совета муниципальных образований Республики Татарстан, члену Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований,

М.З. ШАКИРОВУ


420014, Республика Татарстан,
г. Казань, Кремль, а/я 47

Уважаемый Минсагит Закирович!

От себя лично и от имени Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований и всего муниципального сообщества выражаю Вам искреннюю благодарность за помощь в организации Общего собрания Конгресса, поддержку муниципального сообщества Российской Федерации и большой вклад в развитие местного самоуправления в Республике Татарстан.

С уважением

Председатель Комитета,
президент Общероссийского Конгресса
муниципальных образований

 В.Б. Кидяев

РАБОЧИЙ праздник





21 апреля 2015 года состоялась встреча Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова с членами Президиума Совета муниципальных образований РТ. День был выбран не случайно, ведь именно 21 апреля уже третий год подряд в России отмечается День местного самоуправления. Напомним, что указ об учреждении этого праздника Президент России Владимир Путин подписал 10 июня 2012 года. Несмотря на праздничный повод, разговор главы республики и муниципалов прошел в деловой, рабочей атмосфере. В ходе беседы был поднят целый ряд актуальных вопросов развития местного самоуправления в Татарстане.

Рустам Минниханов поздравил муниципальное сообщество республики с Днем местного самоуправления. Он подчеркнул, что местное самоуправление выступает надежной опорой для государственной власти. При этом он отметил, что в республике не делят власть на федеральную, республиканскую и муниципальную, поскольку главная задача любой власти – повышение качества жизни граждан.

Одними из центральных тем, вокруг которых шел разговор, стали вопросы реализации ряда программ, направленных на повышение качества жизни татарстанцев, в числе которых – программы «Парки и скверы», капитального ремонта многоквартирных жилых домов, «Чистая вода», восстановления освещения на селе, строительства сельских дорог с твердым покрытием и другие. Результаты реализации данных программ, которых в республике насчитывается около тридцати, выступают фактором, очень серьезно влияющим на динамику экономического развития Татарстана.

Председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров в своем выступлении отметил исключительную значимость реализации президентских программ для муниципальных образований, поблагодарил главу республики за активное содействие в решении проблем развития муниципальной власти. Он подробно рассказал об особенностях современного этапа развития местного самоуправления, проинформировал о новшествах в федеральном законодательстве в сфере местного самоуправления, рассказал о позитивном опыте развития ТОСов, осуществления самообложения на территориях муниципалитетов. Минсагит Шакиров поднял также некоторые волнующие муниципальное сообщество республики вопросы. В частности, он предложил включить в стаж работы муниципальных служащих срок службы в армии, а также разработать программу поэтапного ремонта зданий, в которых размещаются Советы сельских поселений.

Председатель Совета муниципальных образований РТ выразил Президенту РТ признательность за поддержку муниципальных образований, в частности сельских районов и поселений. «Несмотря на непростые экономические условия 2015 года, все программы, действующие в республике, будут сохранены. Это очень важно для республики», – отметил Минсагит Шакиров. «Все это делается для людей и ради людей, – сказал он, обращаясь к Рустаму Минниханову. – Я благодарю Вас от имени всего муниципального сообщества».



ВЗГЛЯД из Президиума

В ПРЕДДВЕРИИ X СЪЕЗДА МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ МЫ ОБРАТИЛИСЬ К ЧЛЕНАМ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РТ С ПРОСЬБОЙ ОЦЕНИТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА В ТЕЧЕНИЕ ЭТОГО ГОДА, А ТАКЖЕ ВЫСКАЗАТЬ МНЕНИЕ О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ, ВОЛНУЮЩИХ СЕГОДНЯ МУНИЦИПАЛИТЕТЫ ТАТАРСТАНА.

РЕДАКЦИЯ ЗАДАЛА СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

- ✓ Как Вы оцениваете профессиональный уровень обновленного депутатского корпуса в муниципалитетах, а также муниципальных служащих республики в целом?
- ✓ В чем заключаются основные проблемы развития местного самоуправления? Какие из них решены в течение последних лет, а какие сохраняют свою актуальность?
- ✓ Насколько эффективна выстроенная в республике система взаимодействия государственной и муниципальной власти?
- ✓ Проблема распределения полномочий между различными уровнями и видами власти сохраняет свою актуальность. Насколько сегодняшнее положение дел в этой сфере соответствует возможностям муниципальных образований?
- ✓ Какова роль Совета муниципальных образований в развитии местного самоуправления в республике?



Ильсур МЕТШИН, мэр г. Казани:

- ✓ Новый состав депутатского корпуса Казанской городской Думы отличает высокий уровень профессионализма. Среди депутатов есть представители сферы образования, культуры и медицины, строительного блока и предприниматели. Необходимо отметить, что и в предвыборный период, и с начала работы созыва депутаты с высокой ответственностью подошли к осуществлению своих полномочий. Уровень подготовки муниципальных служащих Казани вполне достаточен для выполнения возложенных на них задач по решению вопросов местного значения. Среди муниципальных служащих Казани 99% – работники с высшим образованием, 26 муниципальных служащих являются кандидатами и докторами наук. Объем решаемых вопросов, с учетом численности населения города, его площади и столичного статуса, требует соответствующих знаний. Благодаря республиканским программам повышения квалификации муниципальных служащих и особому вниманию руководства республики к этому вопросу нам удается не только поддерживать необходимый уровень знаний, но и повышать его. За последние три года 1145 муниципальных служащих повысили свою квалификацию.
- ✓ В настоящее время приняты все необходимые решения, в результате созданы условия для стабильного развития муниципалитетов, однако, как всегда, основной проблемой является финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.



Наиль МАГДЕЕВ, мэр г. Набережные Челны:

- ✓ Депутатский корпус города Набережные Челны представлен людьми талантливыми, высококвалифицированными, знающими жизнь. Среди них – представители ПАО «КАМАЗ», различных отраслей городского хозяйства, строители. Многие из них являются руководителями, управляют трудовыми коллективами. Они настоящие лидеры в своих отраслях, поэтому на выборах в городской Совет жители Набережных Челнов оказали им доверие.
 - ✓ Основная проблема – финансирование. Решение любого вопроса упирается в финансы. К сожалению, пока не будет нормальных механизмов финансирования, о полноценной работе муниципальной власти говорить не приходится. Какие бы хорошие законы ни разрабатывали, если под ними не будет прочной финансовой основы, они не будут работать.
- ✓ Я могу дать только самую высокую оценку существующей системе. Благодаря тесному и слаженному взаимодействию нам, городу Казани, удалось за последние годы провести целый ряд крупнейших международных мероприятий: Универсиаду 2013 года, Чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года – и многие другие масштабные международные и общероссийские мероприятия, выиграть право принять у себя игры Чемпионата мира по футболу в 2018-м и Чемпионат мира по рабочим профессиям в 2019 году. Благодаря личному участию Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова, слаженной работе всех органов государственной власти и управления, все мероприятия прошли на высоком уровне, нам удалось решить множество вопросов и привлечь дополнительные инвестиции в развитие Казани.
 - ✓ За последние годы выстроена система, которая позволяет решать основную массу вопросов, но есть еще направления работы, которые требуют особого внимания. Это, прежде всего, относится к финансированию и реализации переданных муниципалитетам отдельных государственных полномочий. Здесь возникают вопросы, связанные с недостаточностью выделяемых средств, поскольку иногда субсидии рассчитываются исходя из усредненных показателей. Особый статус городского округа, повышенные требования горожан к качеству, уровню, объему оказываемых услуг при этом не учитываются. Это, например, касается государственных полномочий в сфере образования.
 - ✓ Совет муниципальных образований Республики Татарстан играет значительную роль в этом вопросе. Он является площадкой для обмена опытом между муниципальными образованиями, обсуждения насущных вопросов и местом, где вырабатываются комплексные предложения по их решению. Я благодарен руководству Совета муниципальных образований республики за то участие, с которым оно относится к проблемам муниципалитетов, и оказываемую помощь и желаю всем нам дальнейшей слаженной работы по развитию и местного самоуправления, и всей республики.
- ✓ Она выстроена благодаря личностям, которые стояли и стоят у руля власти республики. Я имею в виду первого Президента Республики Татарстан Митимера Шаймиева. Я говорю с учетом личного опыта, мне довелось 14 лет работать под его руководством. Это были годы становления местного самоуправления, все происходило на моих глазах. Личность руководителя решает все. Эту хорошую традицию продолжает нынешний Президент Рустам Минниханов. Он также успешно выстраивает вертикаль власти.
 - ✓ Совет помогает осуществлять эффективное межмуниципальное сотрудничество. Это хорошая площадка, на которой можно изучить опыт лучших, транслировать свой опыт.



Роза ГАЛЕЕВА,
глава городского поселения «Актюбинский»
Азнакаевского муниципального района:

- ✓ Обновленный в 2015 году депутатский корпус нашего поселка – это мощная работоспособная команда, которая состоит из десяти депутатов. В основном это руководители предприятий, организаций, учреждений, это люди с определенным опытом работы, находящиеся в постоянном контакте с избирателями, готовые к труду и самоотдаче. Слаженной работе депутатского корпуса, муниципальных служащих на местах (в районах, поселках, селах) способствуют наличие яркого муниципального лидера, высокий уровень образования руководства поселения, наличие организованного местного сообщества, которое не даст покоя местным депутатам.
- ✓ В течение последних лет в республике уделяется большое внимание благоустройству, развитию инфраструктуры поселений, созданию комфортных условий проживания. В последние годы благодаря реализации республиканских программ благополучно решаются вопросы капитального ремонта многоквартирных домов, внутриквартальных дорог и улиц поселений, образовательных учреждений. ... Основной проблемой для нашего поселка является реализация

программы переселения граждан из аварийного жилого фонда.

- ✓ Выстроенная в Республике Татарстан система взаимодействия государственной и муниципальной власти направлена на достижение общей цели – повышение уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования и республики в целом. Очевидно, что вопросы местного значения неотделимы от государственных и не могут остаться без внимания государства. С уверенностью могу сказать, что в республике создана партнерская система взаимодействия.
- ✓ Сегодня необходимо четко и ясно определить полномочия органов госвласти и органов самоуправления. Я считаю, что муниципальные органы должны быть освобождены от участия в решении административных задач, не относящихся к сфере их ведения, тем более без соответствующих финансовых гарантий государства. Полномочия нам переданы большие, но, к сожалению, денег на их реализацию часто не хватает. Но, несмотря ни на что, главная задача муниципалитетов – повышение качества жизни населения. Мы должны сделать поселение привлекательным для молодежи, для ведения людьми собственного бизнеса, для создания благополучных многодетных семей.
- ✓ Я высоко оцениваю работу нашего Совета, компетентность его руководства, профессионализм сотрудников. Совет муниципальных образований РТ достойно представляет интересы районов на республиканском уровне. Совет является надежным помощником, защитником муниципалитетов.



Владимир КОЗОНКОВ,
глава Алексеевского муниципального района:

- ✓ На прошедших муниципальных выборах депутатский корпус Алексеевского муниципального района обновился на 42%. Можно сказать, что он помолодел, увеличилось количество депутатов с высшим образованием. Избрались люди неравнодушные, инициативные, имеющие большое желание работать. Муниципальные служащие республики, безусловно, имеют разный образовательный уровень и степень компетентности. Имеющиеся пробелы успешно восполняются благодаря курсам повышения квалификации, семинарам, организованным Департаментом по делам государственных служащих РТ совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом.
- ✓ За последние годы в республике проделана большая работа по определению круга полномочий местного самоуправления, работают социальные программы развития территорий РТ. Вопросы местного самоуправления обсуждаются на уровне Президента РФ, Президента

РТ, большую помощь оказывает Совет муниципальных образований РТ. Муниципалитетам оказывается юридическая помощь, регулярно созываются съезды муниципальных образований, проводятся обучающие семинары по обмену опытом.

И если вопросы повышения профессионального уровня муниципалов, исправления некорректностей в правовых актах и т.п. решаются в рабочем режиме, то финансовые вопросы невозможно решить на энтузиазме.

Основной проблемой местного самоуправления остается недостаточное финансирование. Ограниченная налоговая база и низкие нормативы отчислений зачастую не позволяют решать вопросы местного значения. В течение последних лет данная проблема частично решается благодаря грантовой поддержке территорий и введению самообложения граждан. Это ощутимо помогает решать вопросы благоустройства и противопожарной безопасности, содержания мест захоронений и другие проблемы местного значения.

Но по-прежнему объем полномочий органов местного самоуправления не соответствует объему имеющихся в распоряжении материально-финансовых ресурсов. Экономическая база недостаточна. Бюджет предусматривает лишь зарплату и коммунальные платежи. Например, как можно самостоятельно решить задачу по выполнению мер пожарной безопасности? Суды однозначно требуют устранить недостатки, привести объекты в соответствие с требованиями закона. Примеров множество, и они типичны.

- ✓ Органы местного самоуправления являются той силой, на которую опирается государственная власть.

И от того, насколько государство поддерживает муниципальную власть и наоборот, зависит благополучие жителей республики. Сегодня в Татарстане реализуется большое количество социальных программ, направленных на улучшение жизнедеятельности населения. В республике отработан четкий алгоритм взаимодействия всех уровней власти, согласованная работа помогает муниципалитетам решать поставленные перед нами задачи.

✓ О проблеме распределения полномочий между региональной властью и органами местного самоуправления говорится достаточно много и достаточно давно. С одной стороны, мы поддерживаем поправки, изменившие баланс полномочий. Однако изменения финансовых потоков, вызванного перераспределением полномочий, по большому счету, не произошло. Например, с 1 января



Геннадий ЕМЕЛЬЯНОВ, глава Елабужского муниципального района:

✓ На территории Елабужского муниципального района по результатам муниципальных выборов 13 сентября 2015 года избрано 134 депутата, 20 из которых – в г. Елабуге. В депутатский корпус вошли руководители предприятий, предприниматели, представители ЖКХ, образования, спорта, здравоохранения, молодежи, которые пользуются авторитетом у избирателей. Средний возраст обновленного состава муниципальных депутатов составляет 45 лет.

✓ Одной из основных проблем развития местного самоуправления является нестабильность муниципальной законодательной базы. Постоянно вносятся изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, которые определяют полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, причем эти изменения не всегда согласуются между собой, а муниципалитетам приходится в этих условиях жить и работать. Проблемы в сфере взаимодействия между органами государственной и муниципальной власти сводятся к отсутствию единой правоприменительной практики и единого толкования норм права. Такие же проблемы свойственны процессу взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры, судебными органами. Общее количество вопросов, которые курирует местное самоуправление, с 2003 года выросло более чем в 2 раза. Главной же проблемой местного самоуправления до сих пор остается недостаточное финансовое обеспечение. Елабужский муниципальный район и муниципальные образования в его составе являются дотационными. Их собственной финансовой базы не хватает для содержания своего аппарата муниципальных служащих, решения вопросов местного значения. Низкий уровень обеспеченности местных бюджетов не позволяет органам местного самоуправления исполнять правомерные требования контрольно-надзорных органов.

✓ Взаимодействие государственной и муниципальной власти в значительной степени определяет эффек-

2015 года вступили в действие изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, согласно которым доходы от продажи и аренды земли целиком поступают в консолидированный бюджет района. Получается, что у поселений нет финансового стимула заниматься вопросами продажи земли!

✓ Уже многие годы муниципалитеты республики находят в лице Совета муниципальных образований РТ единомышленника в деле реализации своих идей и планов, помощника в решении проблем территорий. На заседания Совета, как правило, выносятся самые актуальные для нас вопросы. А открытый диалог позволяет не только обмениваться мнениями, опытом, но и вырабатывать общую тактику действий.

тивность решения экономических, политических и социальных проблем развития муниципального образования и субъекта в целом. С другой стороны, такое взаимодействие обеспечивает результативность муниципальной политики, способствуя укреплению основ народовластия, созданию условий для обеспечения жизненных интересов населения, проведению мероприятий по социальной защите населения, подготовке кадров для муниципальных органов.

✓ Проводимая в настоящее время реформа местного самоуправления связана прежде всего с разграничением полномочий государственных и местных органов власти. Делегирование государственных полномочий органам местного самоуправления требует совершенствования законодательства. К сожалению, отсутствуют в достаточном количестве материальные средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. На практике возникает вопрос о передаче отдельных полномочий из поселений в муниципальный район без финансирования. Финансовые средства в бюджете не заложены, передача полномочий осуществляется с минимальными денежными средствами, что вызывает рост случаев реагирования со стороны контролирующих органов.

✓ Совет муниципальных образований РТ оказывает большую поддержку муниципальным образованиям, являясь их представителем по многим вопросам перед Президентом РТ, Госсоветом и Правительством РТ. Совет пользуется заслуженным авторитетом в республике, ответственное отношение к своей работе снискало ему уважение как муниципального сообщества, так и руководства республики. Совет ставит перед собой конкретные задачи и старается вникнуть в каждую проблему, учесть каждую мелочь. Важной составляющей работы Совета муниципальных образований является издательская деятельность. Под руководством Совета издается журнал «Местное самоуправление в Татарстане», который выходит на русском и татарском языках. В журнале обобщается опыт работы районов РТ в различных сферах деятельности, освещается работа глав муниципальных образований и сельских поселений, ТОСов. Это помогает быть в курсе всех преобразований и нововведений в республике и использовать опыт других районов в своем муниципалитете. Исходя из результатов деятельности Совета можно сделать вывод о том, что Совет муниципальных образований играет очень важную роль в развитии местного самоуправления в республике.

ОКМО в Татарстан

(муниципалы России собрались в Казани)



13 ноября в Казани собрались представители Советов муниципальных образований из всех регионов страны для участия в общем собрании членов Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО). В мероприятии приняли участие около 250 человек – руководители региональных Советов муниципальных образований субъектов РФ, депутаты Госдумы РФ, ответственные работники федеральных министерств и ведомств, аппарата Полпреда Президента РФ в Приволжском федеральном округе, главы муниципальных образований РТ, руководители министерств и ведомств Республики Татарстан.

В пленарном заседании форума участвовали президент ОКМО, председатель Комитета Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, Президент РТ Рустам Минниханов, Председатель Госсовета Татарстана Фарид Мухаметшин, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров.

Участников форума приветствовал Президент РТ Рустам Минниханов. Он отметил, что залог успешного развития республики в том, что в Татарстане никогда не делили власть на федеральную, республиканскую и муниципальную. Все ветви и уровни власти работают на одну задачу – повышение благосостояния граждан. Он проинформировал о реализации в Татарстане более чем тридцати программ социально-экономического развития, благодаря которым решается множество проблем развития территорий. Все это – результат совместной слаженной работы органов муниципальной и государственной власти.

«Исходя из оценки местного самоуправления формируется отношение людей к системе органов власти в целом. Поэтому укрепление местного самоуправления, повышение его авторитета и эффективности является общегосударственной за-

дачей», – подчеркнул глава республики. Спикер Госсовета РТ Фарид Мухаметшин поздравил муниципалов с 30-летием со дня принятия Европейской хартии местного самоуправления и с наступающим в 2016 году 20-летием подписания хартии Российской Федерацией.

Актуальные проблемы развития местного самоуправления в России, приоритетные направления работы ОКМО – эти вопросы подробно осветил в своем докладе президент ОКМО, председатель Комитета Госдумы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев. От подчеркнул, что одной из основных задач ОКМО должно стать укрепление роли региональных Советов муниципальных образований (СМО) в процессе взаимодействия муниципалитетов с органами государственной власти. Президент ОКМО предложил наделить правом законодательной инициативы Советы муниципальных образований регионов по вопросам местного самоуправления, инициировав принятие соответствующего федерального закона. С целью решения финансовых проблем, затрудняющих текущую деятельность региональных Советов, Виктор Кидяев считает необходимым предусмотреть систему грантовой поддержки Советов, а также определить статус СМО как социально ориентированных НКО. Президент ОКМО озвучил и предложение по изменению организационной структуры конгресса и внесению изменений в Устав ОКМО.

Председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров также выступил перед участниками всероссийского муниципального форума, обстоятельно рассказав им об опыте развития системы местного самоуправления в Татарстане, деятельности Совета, а также выдвинул ряд инициатив.

Руководитель муниципального сообщества республики предложил создать единый банк данных о позитивных прак-



тиках, наработанных Советами в субъектах страны, поднять уровень и значение общего ежегодного собрания ОКМО, что возможно при участии в его работе руководства страны. Не обошел вниманием Минсагит Шакиров и вопросы, связанные с финансированием деятельности ОКМО. По его мнению, необходимо подготовить обращение в Госдуму РФ с тем, чтобы был принят федеральный закон «О взаимодействии органов государственной власти Российской Федерации с Общероссийским конгрессом муниципальных образований», в котором было бы предусмотрено и финансирование из государственного бюджета. Как, например, подчеркнул председатель СМО РТ, получает финансирование Общественная палата. Аналогичные законы необходимо принять и в субъектах федерации.

По итогам работы форума новыми членами ОКМО стали Советы муниципальных образований, представляющие Карелию, Крым, Севастополь, а также Ассоциация сибирских и дальневосточных городов. Руководитель последней, мэр города Хабаровска Александр Соколов, был избран вице-президентом ОКМО. Руководство ОКМО вручило также награды ряду заслуженных муниципалов. Так, председатель СМО РТ Минсагит Шакиров и исполнительный секретарь Совета Александр Барышев были удостоены почетных грамот Госдумы РФ с формулировкой: «За существенный вклад в развитие законодательства РФ».

Общее собрание утвердило поправки в Устав и новую организационную структуру ОКМО, создав шесть палат и шесть комитетов, были избраны их руководители.

В заключение форума президент ОКМО Виктор Кидяев поблагодарил руководство республики, Президента РТ Рустама Минниханова, председателя СМО РТ Минсагита Шакирова за хорошую организацию работы и предоставленную возможность познакомиться с опытом Татарстана.



Фото Андрея Тигова.



ПРАКТИЧЕСКИЕ *ответы*

СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ, СТАРТОВАВШЕЕ В НАШЕЙ РЕСПУБЛИКЕ ДЕСЯТЬ ЛЕТ НАЗАД, ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ КАК ДОСТИЖЕНИЕМ ПОЗИТИВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ, ТАК И НАЛИЧИЕМ СЕРЬЕЗНЫХ ПРОБЛЕМ, ЗАТРУДНЯЮЩИХ РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. БЕЗУСЛОВНЫМ ПРЕИМУЩЕСТВОМ НАШЕЙ РЕСПУБЛИКИ ЯВЛЯЕТСЯ ТЕСНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА.

Сегодня на территориях муниципалитетов республики реализуется около тридцати программ социально-экономического развития, финансируемых из республиканского бюджета. Местные органы власти, в свою очередь, предпринимают все меры для укрепления финансовых основ самоуправления, развития эко-

номики и социальной сферы, роста профессионализма муниципальных служащих. Какие проблемы сегодня беспокоят муниципалов, что могло бы помочь в их решении – своими мыслями об этом в ходе заочного круглого стола делятся самые что ни на есть практики от местного самоуправления – главы муниципальных районов республики.

Участникам круглого стола было задано четыре вопроса:

- 1. Как бы Вы оценили баланс между возложенными на муниципалитеты полномочиями и их финансовой обеспеченностью? Какие меры по расширению налоговой базы предпринимаются в вашем муниципальном образовании?**
- 2. Насколько действующее законодательство в области местного самоуправления соответствует жизни? Какие законодательные новации Вы могли бы предложить исходя из Вашего практического опыта?**
- 3. Какие результаты приносит использование механизма самообложения населения, а также деятельность территориальных общественных Советов местного самоуправления? В какой мере граждане включаются в процесс осуществления местного самоуправления на территории проживания?**
- 4. Какие приоритетные, на Ваш взгляд, вопросы требуют обсуждения на X Съезде муниципальных образований РТ?**



Фердинат ДАВЛЕТШИН, глава Черемшанского муниципального района:

1 Не все возложенные на муниципальные районы полномочия и вопросы местного значения подкреплены финансами. Необходимо определить типовой перечень полномочий, при неисполнении которых на органы местного самоуправления и должностные лица накладываются штрафы за нарушение законодательства. Необходимо закладывать финансовые средства для решения вопросов в тех сферах, в которых наиболее широко распространены нарушения. Речь идет, как правило, о нарушениях в области соблюдения правил пожарной безопасности (пропитка кровли, пожарная сигнализация), в области соблюдения санитарных норм и правил водоснабжения населения, в области соблюдения норм экологической безопасности.

В целях финансового обеспечения полномочий местного самоуправления необходимо изыскивать дополнительные источники доходов. Для решения этого вопроса в Черемшанском муниципальном районе проводится работа по выявлению и постановке на налоговый учет обособленных подразделений предприятий, зарегистрированных в других регионах РФ и районах РТ, с целью организации поступления налога на доходы физических лиц в местный бюджет.

Также ведется непрерывная работа по взысканию недоимки и погашению задолженности по имущественным налогам, поступающим в местный бюджет (налог на имущество, земельный налог).

Кроме того, проводится работа по организации своевременного поступления неналоговых доходов (арендной платы за использование муниципального имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности).

2 Действующее в области местного самоуправления законодательство требует постоянного и своевременного внесения изменений, вытекающих из опыта практической работы по исполнению полномочий, возложенных на местные органы власти. Особенно это касается тех полномочий, которые не обеспечены финансовыми средствами.

3 Самообложение практикуется в Черемшанском муниципальном районе с 2013 года. Во всех сельских поселениях проводятся сходы граждан и референдумы по вопросу введения самообложения. Принимаются решения Советов сельских поселений о сборе средств с граждан для решения наиболее актуальных вопросов, значимых для конкретного населенного пункта.

Большое значение для успешной работы имеет софинансирование средств самообложения из республиканского бюджета в пропорции 4 к 1. Это позволяет выполнить большой объем работ по приведению в нормативное состояние дорожной сети, восстановлению уличного освещения, благоустройству территорий кладбищ, родников, памятников. Самообложение повышает заинтересованность населения в активном участии в деле благоустройства своего населенного пункта и его социально-экономическом развитии.

4 С учетом недостаточного финансового обеспечения вопросов местного значения было бы целесообразно оставлять на местах часть доходов от налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), что позволило бы обеспечить решение вопросов, включенных в перечень полномочий органов местного самоуправления. Это актуально в связи с тем, что залежи общераспространенных полезных ископаемых находятся на территории муниципальных образований. Благодаря дополнительным доходам муниципалитеты получили бы возможность более активно ремонтировать дорожно-уличную сеть населенных пунктов, строить новые дороги.

Также было бы целесообразно оставлять в местных бюджетах часть транспортного налога, приходящегося на автомобильные дороги местного значения общего пользования. Тем более что транспортный налог с физических лиц относится к имущественным налогам и его непосредственный сбор осуществляется на местном уровне – на уровне сельских поселений.



Анатолий ИВАНОВ, глава Мамадышского муниципального района:

тации из республиканского и федерального бюджетов в 2015 году перечисляются району в полном объеме согласно утвержденным лимитам.

Утвержденные объемы собственных доходов консолидированного бюджета района, а также межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета не предполагают финансирования расходов на капитальный ремонт бюджетных учреждений, на приобретение инвентаря и различного оборудования, на развитие инженерной инфраструктуры, средств не хватает также и на благоустройство населенных пунктов.

Для развития новых производств и расширения налоговой базы в район привлекаются инвесторы. Для стимулирования развития предпринимательства созданы три промышленные площадки.

1 Наш район является дотационным. Уровень обеспеченности муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами без учета дополнительных нормативов отчислений и безвозмездных перечислений из бюджета РТ в 2015 году составляет всего 11,55%. Субвенции, субсидии и до-

2 Действующее законодательство в области местного самоуправления – Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятые на его основе республиканские законы и подзаконные муниципальные акты – в целом регламентирует деятельность органов местного самоуправления и решает многие существенные проблемы. Но

в то же время полномочия местных органов самоуправления, государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления, в недостаточном объеме обеспечены бюджетным финансированием, что влечет за собой ненадлежащее исполнение ими своих функций.

3 В целях участия граждан в процессе осуществления местного самоуправления на территории проживания в 2014-м и 2015 году в муниципальных образованиях Мамадышского района состоялись референдумы по самообложению граждан. Общая сумма средств, аккумулированных для реализации мероприятий по итогам референдумов, составила более 33 млн рублей.

Средства самообложения направлены на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, благоустройство мест захоронения, родников, водоотведение и водоснабжение, ремонт мостов и содержание уличного освещения в населенных пунктах поселений.

Механизм самообложения положительно воспринимается людьми. На собраниях граждан, проведенных в сельских населенных пунктах района в августе – сентябре этого года, была поддержана инициатива проведения референдума по самообложению в 2016 году.

В Красногорском сельском поселении и г. Мамадыш муниципального района организованы и действуют ТОСы. В Красногорском сельском поселении созданы 7 ТОСов, в г. Мамадыш – 8.

Основываясь на анализе практической деятельности ТОСов в 2015 году, можно выделить основные проблемы, с которыми сталкивается в настоящее время территориальное общественное самоуправление:

- юридическое сопровождение деятельности ТОСов, подготовка правовых актов, договоров с юридическими лицами, связанных с их участием в решении социально-экономических задач на соответствующей территории;
- ресурсная (финансовая) необеспеченность деятельности органов ТОС;
- недостаточность материального стимулирования активистов ТОС.

4 Сохранение механизма софинансирования средств самообложения населения со стороны республиканского бюджета.



Разиф КАРИМОВ, глава Заинского муниципального района:

2 Считаю целесообразным передать вопрос местного значения «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения» специализированным организациям.

3 В сельских поселениях Заинского муниципального района в 2014–2015 годах прошли референдумы по введению самообложения граждан для решения вопросов местного значения. За два года собрано 4542 тыс. рублей, с привлечением межбюджетных трансфертов общая сумма составила 22710 тыс. рублей. В рамках данной программы сельскими поселениями района были отремонтированы внутрипоселенческие дороги, установлены детские площадки, благоустроены родники, ограждены кладбища, благоустроены территории поселений, что включает в себя освещение улиц, озеленение территорий, ремонт и ограждение памятников воинам Великой Отечественной войны, обустройство мест массового отдыха населения. С каждым годом сельчане проявляют все большую заинтересованность в благоустройстве населенных пунктов.

В 22 сельских поселениях создано 24 Совета территориального общественного самоуправления. Работая во взаимодействии с органами местного самоуправления, ТОСы принимают активное участие в организации и проведении референдумов по введению самообложения граждан, сборе средств для решения конкретных вопросов местного значения, участвуют в организации и проведении собраний и сходов граждан, праздников, в благоустройстве населенных пунктов.

4 Необходимо обсудить следующие вопросы: формирование и увеличение собственной доходной части бюджета за счет совершенствования работы по увеличению налоговой базы, оптимизации расходов, привлечению инвестиций, развитию предпринимательства; привлечение инвестиций в сельские поселения; создание рабочих мест в сельской местности; самообложение граждан; повышение эффективности муниципального управления и качества муниципальных услуг; укрепление межконфессионального согласия в муниципальных образованиях; создание института сельских старост в населенных пунктах, не являющихся административными центрами.

1 Не все вопросы местного значения, возложенные на муниципалитеты согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подкреплены денежными средствами (например, такие, как создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и др.)

В целях увеличения налоговой базы в Заинском муниципальном районе проводится постоянный мониторинг поступления налога на доходы физических лиц. Финансовыми инспекторами проводится работа с владельцами домов высокой степени готовности, оказывается помощь в подготовке и направлении документов на регистрацию объектов недвижимости. Проводится работа по сокращению недоимки по налогам и сборам, задолженности по арендным платежам и административным штрафам.

Преимущественной формой поступления средств от неналоговых доходов становится реализация муниципального имущества в виде аукционов. В 2015 году проведено семь аукционов по продаже земельных участков и муниципального имущества. Впервые заключены концессионные соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. В течение 10 лет вышеуказанные организации должны затратить более 40 млн рублей на содержание и модернизацию объектов муниципальной собственности.



Раис МИННИХАНОВ, глава Сабинского муниципального района РТ:

1 В Сабинском муниципальном районе большое внимание уделяется развитию бизнеса, который должен способствовать созданию новых рабочих мест и увеличению налоговой базы. Приоритетным направлением остается производственная отрасль. В районе создана частная промышленная компания в сфере деревообработки, ведется работа по организации промышленного парка муниципального уровня «Саба», планируется создать промышленный парк «Иштуган».

Ежеквартально проводится анализ развития бизнеса в разрезе поселений района. Показатели работы по привлечению инвестиций и развитию бизнеса включены в индикаторы оценки работы глав поселений. Большая работа проводится по организации участия субъектов малого и среднего бизнеса в государственных программах поддержки. Проводятся семинары для начинающих бизнесменов, а также тематические семинары для всех субъектов малого и среднего бизнеса.

2 В настоящее время основным законом для органов местного самоуправления является Федеральный закон от 06.10.2013 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

пах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В законе прописан очень широкий круг вопросов местного значения. Однако возникают проблемы с их финансированием. При формировании местного бюджета необходимо учитывать все вопросы, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2013 г. №131, и дополнительно учесть отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления. Нужно учитывать, что кроме Федерального закона от 06.10.2013 г. №131 имеется множество других федеральных законов, на основе которых органы местного самоуправления наделяются соответствующими полномочиями. Эти полномочия являются государственными, переданными органам местного самоуправления.

3 С целью участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Сабинском муниципальном районе с 2014 года активно используется механизм самообложения жителей сельских поселений. Самыми популярными направлениями расходования собранных жителями денежных средств стали содержание кладбищ, ремонт дорог, благоустройство населенных пунктов.

4 На X Съезде муниципальных образований РТ хотелось бы обсудить следующие вопросы:

- сохранение механизма республиканского софинансирования средств самообложения населения;
- усиление антитеррористических мероприятий на территории Республики Татарстан;
- деятельность сект на территории республики.



Айрат ХАЙРУЛЛИН, глава Альметьевского муниципального района, глава г. Альметьевска:

1 Увеличение доходной базы местных бюджетов и создание стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию экономического потенциала является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований.

В Федеральном законе №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нет прямой формулировки принципа соразмерности ресурсов местного самоуправления пре-

доставленным им полномочиям, этот принцип заложен в идеологии этого закона. При этом муниципальные образования должны частично обладать реальными средствами, которыми они вправе распоряжаться по своему усмотрению. Ведь очевидно, что местное самоуправление не может эффективно развиваться только на дотациях, субсидиях и субвенциях из бюджетов вышестоящего уровня. При этом муниципальные образования должны быть обеспечены финансовыми ресурсами таким образом, чтобы не только осуществлять финансирование текущих расходов, но и формировать бюджеты развития в структуре соответствующих бюджетов.

Обеспечение соответствия между размером расходов обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения и объемом источников доходов, закрепляемых за местными бюджетами, остается в настоящее время одной из основополагающих задач. Так, к примеру, в течение нескольких лет, прошедших после принятия ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», примерно на треть увеличились перечни вопросов местного значения для всех типов

муниципальных образований, однако при этом не производились не только компенсация возросших расходов на их решение, но и расчет «стоимости» этих новых полномочий. Кроме того, на органы местного самоуправления возлагаются не свойственные им функции – имеющие по своей природе общегосударственный или региональный характер либо требующие централизованного подхода, решения силами единой государственной системы органов. Например, такие, как профилактика терроризма и экстремизма, гражданская оборона.

2 Часть вопросов местного значения содержит такие формулировки, как «создание условий», «обеспечение условий», «участие в осуществлении», «содействие развитию», а это не позволяет точно определить объем полномочий органов местного самоуправления в соответствующих сферах. Считаю необходимым уточнить правовое содержание данной терминологии, либо те вопросы, по которым сделать такое уточнение не представляется возможным, перевести в разряд прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

3 Механизм самообложения жителей сельских поселений активно используется в Альметьевском районе с 2014 года. Самыми популярными направлениями расходования денег, собранных жителями, стали содержание кладбищ, ремонт дорог, ремонт систем водоснабжения, благоустройство.

С 2000 года на территории Альметьевска успешно работают ТОСы. За всеми общественными советами за-

креплены промышленные предприятия, которые оказывают им материальную, техническую и финансовую поддержку. Каждому ТОСу выделены помещения для работы, разработаны паспорта территории. Заведующие ТОСами получают ежемесячные субсидии из республиканского бюджета в размере 15 тыс. рублей. В каждом ТОСе оборудованы общественные приемные, где городские депутаты встречаются со своими избирателями по месту жительства. С каждым годом активность жителей растет. Горожане участвуют в конкурсах «Лучший цветник», «Лучший подъезд», «Лучший балкон». В 2015 году по итогам республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан» 15 ТОСов города были удостоены грантов.

4 Есть необходимость в проведении системного анализа всех замечаний и предложений, поступивших от избирателей в ходе предвыборной кампании 2015 года, в определении приоритетных задач и разработке мер по их решению. Необходимо рассмотреть вопрос о возвращении в местные бюджеты доходов от налога на добычу общераспространённых природных ископаемых (песка, гравия, щебня). Данная мера будет стимулировать муниципалитеты к запуску карьеров для разработки и развития производства, активизирует дорожное строительство.



Рягат ХУСАИНОВ,
глава Лениногорского
муниципального района,
мэр г. Лениногорска:

частности Федеральным законом №131-ФЗ. Среди них – проблемы содержания муниципальной собственности, правовой поддержки межмуниципального сотрудничества в социальной сфере и т.д.

После перераспределения государственной собственности комплекс отраслей социальной сферы был передан в ведение муниципальных образований. Органам местного самоуправления передана государственная собственность, которая, по сути, не приносит дохода. Содержание объектов социальной сферы и коммунального хозяйства непосильно для местных бюджетов.

1 Полномочия органов местного самоуправления подкреплены финансами не в полном объеме. Например, не финансируется обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов. В поселениях нет штатных единиц для исполнения данного полномочия, в бюджете не планируются средства для содержания пожарного депо, пожарных машин.

В целях увеличения налогооблагаемой базы сельских поселений проводится инвентаризация земельных участков в границах поселений, выявляются бесхозные земли с целью их закрепления за собственником. Определяются заброшенные участки, ветхие дома, у которых отсутствуют собственники. Есть попытки разработки методики изъятия таких участков в пользу муниципалитета с последующей реализацией их собственникам.

2 На сегодняшний день существует целый ряд социальных проблем, решение которых никак не урегулировано действующим законодательством, в

3 26 апреля 2015 года во всех 24 сельских поселениях Лениногорского муниципального района состоялись местные референдумы по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территориях сельских поселений. Число участников референдума, проголосовавших за самообложение, составило 93%, высказавшихся против – 7%.

Использование механизма самообложения приносит положительные результаты и позволяет привлекать дополнительные средства для благоустройства территорий, ремонта внутрипоселенческих дорог, водопроводов, организации дополнительного уличного освещения.

Самообложение граждан – это новый шаг в решении проблем местного уровня. 13 территориальных общественных самоуправлений более десяти лет самостоятельно и под свою ответственность успешно действуют в городе Лениногорске. Алгоритм их работы четко прописан: формулировка цели, ее обсуждение на Совете ТОСа с участием общественности, головного

предприятия, муниципалитета, принятие совместного решения. Население каждого микрорайона знает, где находится и как работает их ТОС. В связи с выделением правительством республики субсидий для материальной поддержки руководителей ТОСов и грантов на сегодняшний день большинство ТОСов стали юридическими лицами и имеют собственные расчетные счета. Так, в этом году ТОСы №6, 7, 8, 10, 11 стали победителями республиканского конкурса «Лучшее территориальное самоуправление республики».

Помимо качественного преобразования городской среды работа ТОСа помогает наладить диалог и взаимодействие между жителями и городскими властями. Председатели ТОСов участвуют в совещаниях главы района и мэра города, руководителя исполкома, приглашаются на заседания Лениногорского городского Совета. Они сами являются инициаторами и организаторами встреч главы с населением в микрорайонах города, ведут прием населения, собирают предложения и пожелания горожан, которые учитываются при развитии территорий города.

Таким образом, территориальные общественные самоуправления в нашем городе являются признанными местными общественными организациями, которые имеют перспективное будущее. ТОСы – на сегодняшний день максимально доступный для населения и понятный людям инструмент представления и защиты их интересов.

4 Учитывая актуальность импортозамещения предлагаем рассмотреть возможность оказания различных форм государственной поддержки предпринимателям, работающим в сельской местности.



Валерий ЧЕРШИНЦЕВ,
глава Менделеевского
муниципального района:

1 Не все полномочия, возложенные на муниципалитеты, финансово обеспечены. Особенно нас волнуют такие проблемы, как обеспечение поселений документами территориального планирования, схемами водоснабжения и водоотведения.

В целях расширения налоговой базы в районе производится инвентаризация бесхозных объектов и земельных участков, регистрация объектов и земельных участков за собственниками.

2 Местные власти осуществляют довольно широкую деятельность, они наделены также высокой степенью самостоятельности. Однако право на местное самоуправление реализуется в основном через органы и должностных лиц местного самоуправления; на практике слабо развиты формы непосредственной демократии. Участие населения в самоуправлении является довольно ограниченным.

В сфере перераспределения финансовых средств уклон делается в сторону органов государственной власти, в то время как перед местными властями стоят довольно серьезные задачи.

Сегодня необходимо прежде всего задействовать имеющийся потенциал специалистов в области муниципального управления для подготовки квалифицированных кадров и, в первую очередь, для разъяснения населению сути местного самоуправления. На местный уровень необходимо передать ряд финансовых поступлений, усилив при этом надзор за их использованием. Вместе с тем надо провести анализ де-

ятельности местной власти, выявить те сферы, которые традиционно являются для нее «неподъемными», и передать соответствующие полномочия на государственный уровень (хотя бы временно).

3 Использование механизма самообложения населения в Менделеевском муниципальном районе приносит положительные результаты. На средства, собранные населением, строятся водопроводные сети, автомобильные дороги, разрабатывается проектно-сметная документация на строительство перспективных объектов.

Благодаря деятельности территориальных общественных советов (ТОС) выросло число граждан, включенных в процесс осуществления местного самоуправления. Отрадно, что один из наших ТОСов – ТОС «Карповец» – выиграл республиканский грант. На средства гранта благоустраиваются внутридворовые территории многоквартирных жилых домов.

4 На X Съезде муниципальных образований Республики Татарстан требуют обсуждения следующие приоритетные вопросы: усиление антитеррористических мероприятий на территории республики; деятельность сект на территории Татарстана.



Текст: Екатерина КУЛИКОВА.

Фото пресс-службы МО «г. Набережные Челны».

ТОР приходит в Челны (что даст городу статус ТОР?)

В ЧЕЛНЫ ПРИШЕЛ ТОР, ГОРОДУ ПРИСВОЕН СТАТУС ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ, ЧТО В РЕЗУЛЬТАТЕ ДОЛЖНО ПРИВЕСТИ К УЛУЧШЕНИЮ ЖИЗНИ АВТОГРАДА. В ХОДЕ НЕДАВНЕГО СОВЕЩАНИЯ С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ, НА КОТОРОМ ОБСУЖДАЛИСЬ МЕРЫ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕЦЕССИИ В 2016 ГОДУ, МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ АЛЕКСЕЙ УЛЮКАЕВ СООБЩИЛ, ЧТО ЕГО ВЕДОМСТВО ПОЛУЧИЛО 16 ЗАЯВОК НА ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА ТОР ИЗ 8 СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ.

Он напомнил, что первоначально территории опережающего развития создаются на Дальнем Востоке, для остальной территории страны сделано единственное исключение для моногородов. В ходе строгого отбора были выбраны четыре города, Набережные Челны – в их числе.

Под звучным определением «моногород» таятся достаточно серьезные проблемы. Нужно учитывать, что моногорода – это районы с монопрофильной экономикой, в которых расположены градообразующие предприятия. В России насчитывается 319 моногородов, в 94 из них сложилась сложная социально-экономическая ситуация. Проблемы наблюдаются и в Набережных Челнах, градообразующим предприятием в котором является КамАЗ. Именно здесь сконцентрированы основные рабочие ресурсы. Камский автозавод непосредственно влияет на уровень занятости населения, от его состояния зависит экономическая и социальная ситуация в городе. Очевидно, что для стабильного развития Челнов городу следовало бы максимально уйти от жесткой привязки к автогиганту и запустить другие производства, которые в трудные време-

на могли бы поддержать экономику. Помочь в этом деле может использование возможностей, предоставляемых статусом ТОР.

Напомним, что на недавней встрече Президента РФ Владимира Путина с членами правительства стало известно, что комиссия по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах рассмотрела поступившие заявки. Помимо Набережных Челнов, удача улыбнулась таким городам, как Усолье-Сибирское (Иркутская область), Гуково (Ростовская область), Юрга (Кемеровская область).

Рассказывая о преимуществах ТОР, Алексей Улюкаев отметил, что хозяйствующий субъект, который обретет соответствующий статус, получит серьезные налоговые преференции. Так, если говорить о налоге на прибыль, то первые пять лет часть федерального налога, которая обычно составляет 2%, с резидентов ТОРа взиматься не будет, а субъектовая часть сократится до 5%. Кроме того, субъекты будут освобождены от местных имущественных и земельных налогов и получат льготу по платежам во внебюджетные фонды. В 4,5 раза



На недавней встрече Президента РФ Владимира Путина с членами правительства было объявлено, что комиссия по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах рассмотрела поступившие заявки. Помимо Набережных Челнов, удача улыбнулась таким городам, как Усолье-Сибирское (Иркутская область), Гуково (Ростовская область), Юрга (Кемеровская область).

Моногорода – это районы с монопрофильной экономикой, в которых расположены градообразующие предприятия. В России насчитывается 319 моногородов, в 94 из них сложилась сложная социально-экономическая ситуация. Проблемы наблюдаются и в Набережных Челнах, градообразующим предприятием в котором является КамАЗ. Именно здесь сконцентрированы основные рабочие ресурсы. Камский автозавод непосредственно влияет на уровень занятости населения, от его состояния зависит экономическая и социальная ситуация в городе. Очевидно, что для стабильного развития Челнов городу следовало бы максимально уйти от жесткой привязки к автогиганту.

меньше становится для них налоговое обременение по сравнению с общим режимом (7,6% вместо 30% от фонда оплаты труда, выплачиваемых в обычном порядке). Отчисления в Пенсионный фонд составят 6% вместо 22%, в Фонд социального страхования – 1,5% вместо 2,9% и в Фонд обязательного медицинского страхования – 0,1% вместо 5,1%. Данная льгота будет действовать в течение 10 лет со дня получения юридическим лицом статуса резидента ТОР. Указанные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидентов, получивших такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания территории опережающего развития в моногороде. Ну и, конечно, предусматривается, что местные власти берут на себя определенные обязательства по развитию инфраструктуры.

Кроме того, в настоящее время Правительством РТ прорабатывается вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

в части распространения пункта 7 «применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны» статьи 17 Федерального закона на главу 9 «Особенности создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» Федерального закона. Советующее обращение Президента РТ Рустама Минниханова направлено в адрес министра экономического развития РФ Алексея Улюкаева.

При этом резидентам, желающим получить преференции в рамках статуса ТОР, тоже придется взять на себя ряд обязательств. Они должны будут создать новые рабочие места – не менее 20 и привлечь не менее 5 млн рублей новых инвестиций в первый год и не менее 50 в период действия соглашения с Минэкономразвития РФ. Статус территории опережающего развития в моногороде присваивается на 10 лет с правом продления еще на пять.

Говоря о ТОР, Алексей Улюкаев выразил уверенность, что новая форма, новый институт поддержки позволит кризисным территориям стать стабильно развивающимися городами и серьезно изменить структуру производства. В результате моногорода смогут уйти от излишней зависимости от крупных производителей, формирующих сегодня экономику этих территорий.

В документе, который предоставила пресс-служба мэрии Набережных Челнов, отмечается, что в настоящее время Минэкономразвития России готовит проект постановления правительства страны «О создании территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода Набережные Челны». Утверждение данного нормативно-правового акта планируется в течение 2–3 месяцев.

После выхода данного постановления уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в роли которого выступает Министерство экономики РТ, подготовит проект постановления Кабинета Министров РТ о порядке рассмотрения заявок от потенциальных резидентов ТОР.

Рассмотрение инвестиционных проектов на уровне муниципального образования планируется на Инвестиционном совете при мэре города Набережные Челны с участием экспертов.

На сайте Камского центра кластерного развития субъектов малого и среднего предпринимательства РТ подробно описано, как получить преференции. В заявке, которую будут подавать предприниматели или юридические лица, необходимо

Резидентам, желающим получить преференции в рамках статуса TOP, тоже придется взять на себя ряд обязательств. Они должны будут создать новые рабочие места – не менее 20 и привлечь не менее 5 млн рублей новых инвестиций в первый год и не менее 50 в период действия соглашения с Минэкономразвития РФ. Статус территории опережающего развития в моногороде присваивается на 10 лет с правом продления еще на пять.

указать сведения о видах экономической деятельности заявителя, площади земельного участка, величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя и о сроке предполагаемого заключения соглашения. Заявку и прилагаемые документы муниципалитет и Общественный совет предпринимателей будут рассматривать в течение пятнадцати рабочих дней. Если Совет принимает положительное решение, то заключается соглашение об осуществлении деятельности на территории. В течение трех рабочих дней от даты заключения соглашения вносится запись о регистрации лиц в списке резидентов. С момента ее появления в списке индивидуальный предприниматель или юридическое лицо признаются резидентом TOP.

На статус резидента TOP не стоит рассчитывать, если хозяйствующий субъект занимается следующими видами деятельности:

- производством грузовых автомобилей, подакцизных товаров (кроме легковых автомобилей и мотоциклов);
- производством нефтепродуктов, добычей сырой нефти и природного газа, предоставлением услуг в этой области, деятельностью в сфере функционирования трубопроводного транспорта;
- производством в сфере сельского хозяйства (выращивание), лесозаготовки (TOP – городской округ);
- оптовой и розничной торговлей (не связанной с реализацией продукции собственного производства), операциями с недвижимым имуществом;
- оказанием финансовых и прочих услуг, которые не подлежат государственной поддержке по Федеральному закону №209-ФЗ.

В одном из недавних интервью мэр Набережных Челнов Ниль Магдеев отметил, что у города сегодня сложное экономическое положение. Но ситуация не безвыходная, а такие программы, как TOP, дают уникальные возможности для развития. Глава города подчеркнул, что имеется уже более 40 проектов, благодаря которым в городе можно создать около 10 тысяч рабочих мест, что, в свою очередь, поможет уйти от монозависимости на 12%.

Посетивший Набережные Челны в начале октября в рамках проекта «Бизнес и власть. Откровенный диалог» министр экономики Татарстана Артем Здунов рассказал о преференциях, предоставляемых TOP. Говоря о преимуществах, он отметил, что работа в рамках TOP очень понятна, в какой-то мере она похожа на работу, которая ведется с резидентами ОЭЗ «Алабуга». TOP не предполагает какого-либо конкурса среди претендентов на получение статуса резидента, чем больше проектов поступит от предпринимателей, тем лучше. При этом министр экономики РТ напомнил, что подобная поддержка государства ориентирована исключительно на новые проекты, которые будут создавать новые рабочие места. Сделано это специально, с тем, чтобы под функционал TOP не подтягивали уже



Алексей Улюкаев уверен, что новая форма поддержки позволит кризисным территориям стать стабильно развивающимися городами и серьезно изменить структуру производства. В результате моногорода смогут уйти от излишней зависимости от крупных производителей, формирующих сегодня экономику этих территорий.



Министр экономики РТ Артем Здунов подчеркнул, что поддержка государства в рамках TOP ориентирована исключительно на новые проекты, которые будут создавать новые рабочие места. Сделано это специально, с тем, чтобы под функционал TOP не подтягивали уже существующие производства, которые уже созданы и работают в городе.

существующие производства, которые уже созданы и работают в городе.

– Мы уходим от монозависимости – это самое главное! Те преференции, которые даются в ТОРе, во многом совпадают с теми льготами, которые мы уже предлагаем на наших промышленных площадках. Почему мы так стремились получить статус TOP? Потому что он дает федеральные льготы, – добавил Артем Здунов.

Министр экономики РТ проинформировал о том, что для Набережных Челнов межведомственная комиссия установила параметры объема инвестиций в сумме не менее 50 млн рублей, при этом конкретные сроки не оговорены, эта сумма должна быть вложена в течение всего периода инвестиционного цикла. С каждым резидентом работа будет вестись на индивидуальной основе, для этого создается специальная комиссия, которая займется заключением договоров. Артем Здунов также пояснил, что социальные выплаты будут восполняться за счет НДФЛ: «НДФЛ муниципалитет все равно получит. В целом выпадающих доходов быть не должно».

Преимущества территорий опережающего развития видит и Тимур Никонов, генеральный директор ООО «Дубль-ГИС»: «Предприниматели привыкли работать в любых условиях, при этом, если действительно будут создаваться более комфортные условия для ведения бизнеса, будет замечательно». При этом сам предприниматель признается, что не ви-

дит сегодня для себя необходимости открывать новое производство ради получения федеральных преференций, работы у него достаточно. Так, сегодня он курирует в Набережных Челнах казанский проект «Фабрика предпринимательства». В ходе данного проекта проходит подготовка молодых предпринимателей, которым впоследствии предстоит отправиться в свободное плавание. Молодым людям объясняют, как надо выстраивать свой бизнес, дают первичную информацию для того, чтобы, как поясняет сам Тимур, «они не пробуксовали на первом этапе построения своего бизнеса».

С тем, что создание территории опережающего развития благоприятно скажется на развитии города, согласен и Сергей Акульчев – генеральный директор ООО «Акульчев»:

– Это даст нашему городу и молодым предпринимателям очень мощные преимущества. Я сам жду начала работы ТОР. Первое, что это даст, и это самое главное, – снижение налоговой нагрузки на ПФР, к примеру, сейчас мы платим 30%, в ТОРе будет 7,6%. Собираются также очень сильно снизить налог на прибыль, либо 0, либо 5%, налог на землю и налог на имущество до нулевой ставки.

Затронули тему ТОРа и на одном из деловых понедельников в мэрии города. В ходе своего выступления перед хозяйственными руководителями заместитель руководителя исполкома Набережных Челнов Наталия Кропотова, озвучивая итоги социально-экономического развития города за 9 месяцев 2015 года, отметила, что в данное время ведется активная работа по созданию в Набережных Челнах территории опережающего социально-экономического развития. В ТОР будет действовать особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности:

– Заявка от города рассмотрена и одобрена комиссией при Министерстве экономического развития РФ. Сейчас мы ждем выхода постановления правительства. Создание такой территории позволит реализовать новые инвестиционные проекты, увеличить объемы промышленного производства, до 2025 года диверсифицировать экономику города на 18,5%, повысить инвестиционную привлекательность, снизить налоговую ставку на предприятиях, создать около 10 тысяч рабочих мест.

Развитию предпринимательской деятельности в Набережных Челнах уделяется большое внимание и сегодня. Так, практически каждую субботу проводятся заседания антикризисного штаба при Торгово-промышленной палате. Встречи с бизнес-сообществом, на которых обсуждаются проблемные вопросы, проводит мэр города Наиль Магдеев. За 9 месяцев 2015 года в ходе подобных мероприятий было рассмотрено

70 проектов, из них 40 уже получили поддержку, началась их реализация. Как отметила Наталия Кропотова, предприятие «РАБИКА-Энергосбережение», к примеру, установило энергосберегающие светильники в социальных и бюджетных учреждениях города. Сейчас компанией запущено еще одно производство, не имеющее аналогов в России, – здесь занимаются переработкой битумосодержащих кровельных отходов (БКО). Модифицированный дорожный битум может использоваться для строительства и ремонта дорог. Большой интерес к технологии уже проявили предприятия из соседних регионов, а также с Алтая, из Саратовской области, Удмуртии, Узбекистана и с Украины.

Предприниматели Набережных Челнов ждут создания ТОР и готовы в полной мере воспользоваться возможностями, которые предоставляет статус резидента этой территории.

В заявке, которую будут подавать предприниматели или юридические лица, необходимо указать сведения о видах экономической деятельности заявителя, площади земельного участка, величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств и о сроке предполагаемого заключения соглашения. Заявку и прилагаемые документы муниципалитет и Общественный совет предпринимателей будут рассматривать в течение пятнадцати рабочих дней. Если Совет принимает положительное решение, то заключается соглашение об осуществлении деятельности на территории.



Ожидается, что создание ТОР позволит реализовать в Набережных Челнах новые инвестиционные проекты, увеличить объемы промышленного производства и диверсифицировать экономику города.

ПРЕСТИЖНАЯ оценка





21 апреля в Госсовете РТ состоялась традиционная церемония награждения лауреатов ежегодных республиканских конкурсов «Лучший работник в сфере муниципального управления», «Лучшая общественная инициатива в муниципальных образованиях РТ» и журналистского конкурса на лучшее освещение темы местного самоуправления в средствах массовой информации по итогам 2014 года.

В церемонии награждения участвовали председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, заместитель Председателя Госсовета РТ Римма Ратникова, заместитель руководителя Аппарата Президента РТ – начальник Управления по работе с территориями Президента РТ Ильнур Гарипов, председатель комитета Госсовета РТ по государственному строительству и местному самоуправлению Альберт Хабибуллин, а также представители муниципального сообщества республики и СМИ.

Республиканские конкурсы среди муниципальных образований проводятся по решению Съезда муниципальных образований РТ и при поддержке Президента РТ с 2006 года. Всего в этом году в конкурсную комиссию было подано 110 заявок по 15 номинациям от всех муниципальных районов и городских округов.

Открывая церемонию награждения, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров отметил, что республиканские конкурсы среди муниципальных образований помогают местным властям в деле стимулирования лучших кадров. «Сегодня работник органа местного самоуправления одновременно должен быть и экономистом, и юристом, и финансистом, и социологом, и политологом, а также педагогом и психологом. Чем больше населенный пункт, тем больше у его главы должно быть специальных знаний, в том числе и инженерно-строительных», – подчеркнул председатель Совета муниципальных образований РТ. Он выразил благодарность тем, кто принял на себя все сложности реформы местного самоуправления и сегодня успешно работает в сфере муниципального управления.

Победителей конкурсов от имени парламента республики поздравила заместитель Председателя Госсовета РТ Римма Ратникова. Заместитель руководителя Аппарата Президента РТ Ильнур Гарипов, в свою очередь, выразил благодарность Совету муниципальных образований РТ за большую работу по организации и проведению ежегодных конкурсов. «Не секрет, что сегодня денежное содержание муниципальных служащих небольшое. Поэтому, для того чтобы поднимать престиж, привлекать больше квалифицированных кадров, очень важно проводить такие мероприятия», – сказал он и подчеркнул, что представители муниципальной службы являются лучшим кадровым резервом республики.

В ходе церемонии награждения победители и лауреаты конкурсов получили специальные дипломы и благодарственные письма Совета муниципальных образований РТ, а также денежные премии и поощрительные призы.



Фото Андрея Титова.



Текст: Лилия НУРМУХАМЕТОВА.

Фото: Андрей ТИТОВ.

САМООБЛОЖЕНИЕ: опыт поселений

ПОДАВЛЯЮЩЕЕ БОЛЬШИНСТВО СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ ПОЧУВСТВОВАЛО НА СЕБЕ ПОЗИТИВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ САМООБЛОЖЕНИЯ. ТЕ, КТО ВСТУПИЛ В НЕЕ РАНЬШЕ, ПОСТУПИЛИ БОЛЕЕ ПРЕДУСМОТРИТЕЛЬНО, НЕЖЕЛИ ТЕ, КТО ЕЩЕ ПОДУМЫВАЛ НАД ТЕМ, КАК ПОСТУПИТЬ.

Безусловно, успех самообложения определяет участие бюджета республики в софинансировании средств, собранных гражданами самостоятельно, в пропорции 1 к 4 (к каждому рублю государство добавляет еще четыре). Эти средства направляются на благоустройство села, и сегодня можно наблюдать, как проблемы, казавшиеся вечными из-за нехватки финансов, постепенно начинают решаться. В реализации программы самообложения Камско-Устьинский район республики участвует столь же активно, как и большинство муниципальных образований Татарстана. Побывав здесь, мы убедились, что за последние два года в районе проделана большая и масштабная работа: многие сельские дороги покрыты щебнем, обустроены и огорожены забором кладбища, приведены в порядок родники и колодцы, отремонтированы памятники и обелиски, установленные в память о воинах, погибших в Великой Отечественной войне, благоустраиваются водоемы, строятся мосты, появляются новые парки. Все эти позитивные изменения влияют и на самочувствие жителей, большинство из которых убеждено: самообложение приносит реальные и видимые результаты.

В свое время, еще на старте самообложения, жители района в ходе референдумов приняли решение о сборе 300 рублей с каждого человека. Уже в процессе выполнения работ по строительству и благоустройству объектов свои средства стали добавлять и уроженцы района, давно здесь не проживающие, и многие горожане, имеющие здесь дачи. Все они решили внести свою лепту в дело благоустройства сел и деревень. В прошлом году жителями района было собрано около 3,5 млн рублей (вместе с жителями райцентра), в нынешнем несколько меньше – 2,3 млн рублей.

Заместитель руководителя исполнительного комитета Камско-Устьинского района по экономическим вопросам Дмитрий Юманов по нашей просьбе повез нас знакомиться с жизнью сельских поселений. Мы договорились побывать в четырех из них, однако уже в пути нас пригласил к себе еще один глава сельского поселения, отказать которому мы не смогли.

– Сельчане поняли, что программа работает на них, – говорит Дмитрий Юманов. – В прошлом году мы потратили немало сил, чтобы разъяснить это, побывав не только в каждом

Еще на старте самообложения жители района в ходе референдумов приняли решение о сборе 300 рублей с каждого человека. Уже в процессе выполнения работ по строительству и благоустройству объектов свои средства стали добавлять и уроженцы района, давно здесь не проживающие, и многие горожане, имеющие здесь дачи. Все они решили внести свою лепту в дело благоустройства сел и деревень. В прошлом году жителями района было собрано около 3,5 млн рублей (вместе с жителями райцентра).



Жители Теньков вспоминают, что совсем недавно на этой улице постоянно буксовали машины.

сельском поселении, но и в каждой деревне. В ходе референдума все жители выразили желание участвовать в самообложении. Никто не был против.

Подъезжая к одному из сел, мы вспомнили, что забыли прихватить с собой резиновые сапоги. «Как же в эту распутицу по деревне ходить будем?» – подумали мы. Но, словно услышав наши мысли, попутчик продолжил свой рассказ:

– Нам предстояло отремонтировать в районе 140 км дорог. Сегодня около 45 км уже приведено в нормальное состояние. Для того чтобы построить как можно больше, эффективно вложив в дело средства самообложения, мы решили использовать одновременно несколько программ. На средства, выделенные в рамках президентской программы, закупили щебень. Сельским поселениям поручили подготовить поверхность дорог, здесь пригодились средства самообложения. Непосредственно в селах дороги должны были выровнять и покрыть песком. Если пересчитать цену работ с учетом количества хозяйств, то при хозспособе подготовка дороги обходится в гораздо меньшую сумму. Посудите сами. В каждой деревне есть трактор. Для погрузки песка можно найти трактор с ковшем. Мы организовали доставку щебня в каждое сельское поселение, поскольку самостоятельно купить его они не в состоянии. На средства самообложения было закуплено только 5 тысяч тонн щебня из необходимых 45 тысяч тонн. На 1 км дороги уходит около 1 тысячи тонн щебня. Это примерно обходится в 750 тысяч рублей. Если посчитать все расходы, то получается, что 1 км дороги стоит 1 миллион рублей. Согласитесь, это не так дорого.

Конечно, на средства, выделенные Президентом РТ, можно проложить и асфальтовую дорогу. Однако одна дорога не решит проблемы всего района. Деревень много. Поэтому мы поступили правильно, аккумулировав как средства республиканских программ, так и деньги, собранные населением. В результате в районе стало на 45 километров дорог больше.

ДЕРЕВЕНСКИЕ ДОРОГИ

За разговором мы и не заметили, как добрались до Теньков-

ского сельского поселения. Даже с трассы хорошо видно, что некоторые улицы села покрыты щебнем.

– То, что вы видите, сделано на средства самообложения, – сообщает нам наш попутчик. – В этом поселении много садоводов, большинство из которых выразило желание принять участие в программе. Наиболее щедрые вносили по 100 тысяч рублей. К сожалению, на сумму их взносов республиканские субсидии не начисляются, так как они не зарегистрированы в качестве местных жителей. А вообще, если в село возвращаются жить состоятельные люди, руководителю сельского поселения становится легче работать. Ведь такие односельчане и средствами, и техникой помогают при решении каких-то вопросов.

В Теньках по программе самообложения в нынешнем году собрали около 400 тысяч рублей (по 300 рублей с каждого жителя). В прошлом году сумма была примерно такой же. Большую часть средств использовали для ремонта дорожной сети. В целом по сельскому поселению покрыли щебнем около 9 км дорог, это самый большой показатель в районе.

Понятное дело, глава сельского поселения Игорь Зиновьев первым делом решил показать нам именно дороги.

– Раньше по улицам невозможно было ходить, – говорит Игорь Альбертович. – Что мы сделали? Сначала положили слой глины, затем разровняли сверху песком и только после этого уложили щебень. А для того чтобы дороги не размывало водой, в нескольких местах положили трубы. К примеру, на улице, где в основном живут дачники, положили две такие трубы. На улице 1 Мая проложили 1 километр 800 метров дороги. Раньше по этой улице даже на тракторе невозможно было проехать.

Руководитель сельского поселения показал нам и кладбище, на благоустройство которого израсходовали 250 тысяч рублей. Из них 50 тысяч рублей собрали в деревне, а остальную сумму выделило государство в виде субсидии. Средства ушли на изготовление части забора и калитки кладбища. В следующем году здесь планируют полностью закончить работы по благоустройству. На семь деревень сельского поселения насчитывается пять кладбищ. Четыре из них – мусульманские, они обнесены заборами и хорошо ухожены.

В Теньках есть и частный питомник, работники которого решили на свои средства построить парк (высадили там даже кедры). Будет площадь, покрытая брусчаткой, установят фонари. Рядом с парком предполагают построить детскую площадку. Здесь должна появиться зона отдыха для жителей села. Наряду с этим на средства самообложения в сельском поселении предполагают построить парк, который расположится рядом с памятником воинам Великой Отечественной войны.

Впереди предстоит большая работа. К примеру, нужно обустроить родники. В следующем году необходимо проложить дорогу в деревне Свободный труд. В Лабышке уже в этом году покрыли дорогу щебнем. В следующем году предстоит проложить дорогу и в деревне Тукай. «Мы решили не делить средства, собранные в сельском поселении, по деревням, а по очереди использовать их на самых проблемных участках. Самые плохие дороги и улицы решили отстроить в первую очередь», – сказал, провожая нас, руководитель сельского поселения.



«Все зависит от нас самих», – уверен глава Красновидовского сельского поселения Владимир Оленин.



В селах постепенно благоустраиваются колодцы.

В каждой деревне есть трактор. Для погрузки песка можно найти трактор с ковшем. Мы организовали доставку щебня в каждое сельское поселение, поскольку самостоятельно купить его они не в состоянии. На средства самообложения было куплено только 5 тысяч тонн щебня из необходимых 45 тысяч тонн. На 1 км дороги уходит около 1 тысячи тонн щебня. Это примерно обходится в 750 тысяч рублей. Если посчитать все расходы, то получается, что 1 км дороги стоит 1 миллион рублей. Согласитесь, это не так дорого.

БЕССПОРНЫЙ АРГУМЕНТ

– Сейчас я вас повезу к очень интересному человеку, главе Красновидовского сельского поселения Владимиру Оленину, – сказал Дмитрий Витальевич. – Владимир Павлович сам на своем тракторе и мусор вывозит, и снег зимой расчищает. И денег у государства не просит за работу на своей технике. Да и с людьми находит общий язык.

Свое знакомство с этим селом мы начали с посещения кладбища. Оно обнесено забором из современных материалов. Чтобы благоустроить место, сельские жители организовали субботник. 320-метровый забор обошелся селу в 93 тысячи рублей. «Мы заплатили только за материал. Если бы нанимали бригаду, пришлось бы заплатить гораздо больше», – рассказывает глава поселения Владимир Оленин. В селе Русские Буртасы обновили забор длиной 120 метров.

– Все зависит от нас самих, – уверен глава. – Государство выделяет в четыре раза больше собранной жителями суммы. Соберешь 200 тысяч рублей – получишь к ним еще 800 тысяч рублей, соберешь 10 рублей – сможешь рассчитывать лишь на 40. Аргумент для людей бесспорный. Сейчас республика дает сельчанам хорошую возможность обустроить деревню. Мы уже два года подряд собираем налог, никто из людей не против. Семьям, испытывающим материальные трудности, делаем скидку. Для кого-то 300 рублей – небольшая сумма, однако не у всех доходы одинаковы. В прошлом году мы собрали 153 тысячи рублей, в этом же году – 141 тысячу рублей.

За два года для обустройства дорог в сельском поселении было закуплено 850 тонн щебня. На средства республиканской программы завезли около 2 тысяч тонн песка. Некоторые жители контролировали ход работ, подсчитывали количество машин, привозивших щебень и песок. За каждый потраченный рубль власти отчитывались перед народом. «Это для нас очень удобно», – говорит глава сельского поселения.

Мы прошли по улицам Красновидово. Непонятно, как раньше спускались с крутой горы, утопая в грязи? Сейчас здесь хорошая дорога, покрытая щебнем. Однако все же находятся и недовольные люди.

– Всего в нашем сельском поселении насчитывается 26 км дорог. Но ведь невозможно за один год обустроить все дороги. По президентской программе проложено 1 км 300 метров дорог, а на средства самообложения – еще 800 метров. Кроме этого, у села есть и другие проблемы. На одной из улиц остро стоит вопрос с водоснабжением. Для жителей этой улицы отремонтировали колодец.

– В каждой деревне найдутся люди, которые недовольны тем, что до их дома не довели дорогу, хотя осталось всего-то метров двадцать, – присоединяется к разговору Дмитрий Юманов. – Есть и те, кто пишет жалобы в администрацию. Безусловно, за один-два года невозможно отремонтировать все улицы. Но мы стараемся убедить людей, что со временем решим проблему бездорожья.

ВСЕМ МИРОМ

В Большекармалинском сельском поселении в рамках самообложения собрали 65 тысяч 300 рублей. С учетом республиканских средств получилась внушительная сумма, на которую здесь отремонтировали два родника. Еще на один родник уходит 86 тысяч рублей. Организовали субботник для ремонта забора на кладбище.

– Обустроили берега двух озер, – начал знакомить нас со своим сельским поселением его руководитель Эдуард Байдамшин. – Укрепили береговую линию, выполнили очистку. На эти цели потратили 100 тысяч рублей. Вложив еще 40 тысяч рублей, построили два моста. Две трубы на 52 тысячи рублей подарили друзья. В селе Баргузино проложили 500 метров дороги. На это ушло еще 40 тысяч рублей. Основа дороги совсем истончилась, пришлось уложить известковый камень. На 320 метров дороги в селе Кармалы потратили 20 тысяч рублей. Нам помогают и наши земляки, и друзья. Вообще, при такой поддержке можно много что сделать.

Местные жители и раньше вносили посильный вклад в обустройство родного села. До введения самообложения активи-



Памятник в селе Антоновка — также дело рук сельчан.



Глава Староказеевского сельского поселения Ильдус Сагдиев.

сты уже собирали деньги, а затем отчитывались о результатах работы перед сельчанами. С тех пор, как стали поступать деньги из республиканского бюджета, дела пошли еще более споро.

– Это же все для нашей пользы. Если мы сами не будем вкладывать силы в улучшение жизни, никто о нас не позаботится. Все делается постепенно. Вот, к примеру, на средства, собранные жителями, построили мечеть, в этом деле помогли и благотворители, да и государство не осталось в стороне, – рассказывает нам жительница этого села Фирая Мухамметшина.

Здесь нужно сказать, что средства самообложения в данном сельском поселении используют на обустройство конкретного села, того, в котором деньги и были собраны.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА

Как в прошлом, так и в этом году в Большебуртасском сельском поселении в рамках самообложения собрали более 81 тысячи рублей. Было принято решение сложиться по 300 рублей с человека, однако некоторые жители решили увеличить эту сумму.

– Когда по сельскому поселению начали самообложение, государственная субсидия рассчитывалась исходя из числа жителей, а не суммы собранных средств, – рассказал нам глава сельского поселения Радик Сагдеев. – Но мы и этому были рады. Сегодня на наших улицах появились дороги. В деревне Балчиклы отремонтировали родник. А все деньги, собранные в этом году, были потрачены на обустройство дорог.

В прошлом году средства, собранные жителями сел Большие Буртасы и Малые Буртасы, направили на строительство дороги в Малых Буртасах. Впереди еще немало работы, в этом же селе требуется ремонт участка дороги длиной чуть более километра. Жители Малых Буртас надеются, что дорогу отремонтирует Управление дорожного хозяйства, на чьем балансе числится этот участок. А на средства самообложения предстоит отремонтировать еще немало улиц села.

В этом сельском поселении есть и хорошие примеры общественной инициативы. В селе Балчиклы, к примеру, частные предприниматели Илхам и Ильдар Шигаповы на месте старой школы разбили замечательный парк и построили детскую площадку. Они стараются по мере сил поддержать свое село.

РАБОТА НА РЕЗУЛЬТАТ

В Староказеевском сельском поселении основной сферой работ определили обустройство кладбищ и дорог, ведущих к ним. В прошлом году здесь собрали 192 тысячи 500 рублей. Республиканская субсидия укрепила доверие сельчан к самообложению. В этом году решили увеличить сумму взноса и собрать по 500 рублей. Посоветовались и определили, что каждое из четырех сел, входящих в сельское поселение, исполь-

зует свои деньги на нужды родной деревни. В Старом Казеево проложили дорогу, огородили кладбище.

– Жители деревни Караталга испытывают проблемы с водой. Поэтому деньги, собранные в этом году, мы планируем направить сюда. При помощи руководства района намерены принять участие в программе «Чистая вода» и в следующем году обеспечить людей водой, – говорит нам глава сельского поселения Ильдус Сагдиев.

Малые деревни также стараются решать свои проблемы. В Бишалабы, к примеру, состоящем всего из 23 домов, взялись за ремонт кладбища. Весной собираются привести в порядок кладбищенский забор.

К слову сказать, жители села Караталга более 10 лет просили привести в порядок дорогу, ведущую на кладбище. Только с появлением самообложения наконец-то проблема была решена.

– Люди видят результаты нашей работы, – говорит руководитель сельского поселения, – и растет число желающих помочь.

Уроженец этих мест предприниматель Флюр Гайфуллин решил внести свою лепту в строительство дороги. Привез технику. Некоторые сельчане внесли дополнительные деньги, помимо уже собранных в рамках самообложения.

– Такими темпами мы сможем привести наши дороги в надлежащее состояние в течение двух-трех лет, – считает Дмитрий Юманов, его уверенностью к концу поездки по району прониклись и мы.

В Теньках есть и частный питомник, работники которого решили на свои средства построить парк (высадили там даже кедры). Будет площадь, покрытая брусчаткой, установят фонари. Рядом с парком предполагают построить детскую площадку. Здесь должна появиться зона отдыха для жителей села. Наряду с этим на средства самообложения в сельском поселении предполагают построить парк, который расположится рядом с памятником воинам Великой Отечественной войны.

ТОСы года



7 августа в Казанской ратуше состоялась церемония награждения победителей и призеров первого республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан». В мероприятии приняли участие первый вице-премьер РТ Алексей Песошин, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, заместитель начальника Управления по работе с территориями Президента РТ Андрей Нефедов, представители органов местного самоуправления ряда муниципальных образований, а также тосовского движения республики.

Данный конкурс был учрежден в нынешнем году по поручению главы республики Рустама Минниханова. Общий призовой фонд в 2015 году составил 50 млн рублей. Основные задачи конкурса – повышение эффективности деятельности ТОСов, развитие и стимулирование деловой и социальной активности населения в осуществлении собственных инициатив по решению вопросов местного значения на территории муниципальных образований.

Для создания равных конкурентных условий участники конкурса соревновались в трех группах. К первой были отнесены городские округа Казань и Набережные Челны, ко второй – города с населением более 60 тысяч человек, к третьей – остальные города, поселки городского типа и сельские поселения республики.

Конкурсная комиссия оценивала работу и достижения тосовцев за 2014-й и 2015 год по восьми критериям, итоги подводились отдельно по каждой группе. В результате были отобраны 120 победителей и призе-

ров, которые получили гранты на реализацию уставной деятельности и решение социально значимых вопросов, поощрение председателя и актива ТОС.

30 ТОСам, занявшим первые места, присвоены звания «Лучшее территориальное общественное самоуправление Республики Татарстан 2015 года» и каждому предоставлены гранты в размере 665 тысяч рублей. ТОСы, занявшие вторые места (их 20), получили гранты в размере 500 тысяч рублей, еще 20 ТОСов (третьи места) – по 430 тысяч рублей. По 25 ТОСов показали четвертый и пятый результаты, за что получили по 298 и 160 тысяч рублей каждый соответственно. Здесь нужно отметить, что победители и призеры конкурса смогут вновь участвовать в нем не ранее, чем через два года.

Выступая перед награжденными, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров поздравил всех победителей и призеров конкурса и высоко оценил его значение. «На опыте других регионов мы убедились, что лучше всего ТОСы развиваются и эффект от их работы больше там, где местные и региональные власти всячески стимулируют их работу. Руководство нашей республики, и прежде всего Президент РТ Рустам Минниханов, поддержало инициативу о необходимости государственной поддержки территориального общественного самоуправления», – подчеркнул Минсагит Шакиров.

В свою очередь первый заместитель Премьер-министра РТ Алексей Песошин тоже поздравил всех победителей с заслуженными наградами, дал высокую оценку эффективности деятельности ТОСов республики.



Фото Андрея Титова.





ПОДХОДИТ К КОНЦУ НЕЛЕГКИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ ОТНОШЕНИИ ГОД. ТАТАРСТАН, КАК И СТРАНА В ЦЕЛОМ, ПРОХОДИТ ЕГО НЕ БЕЗ ПОТЕРЬ В ТЕМПАХ И ДИНАМИКЕ РАЗВИТИЯ. В ТО ЖЕ ВРЕМЯ ЕСТЬ НЕМАЛО И ПОЗИТИВНЫХ ПРИМЕРОВ, ДЕМОНИСТРИРУЮЩИХ УСТОЙЧИВОСТЬ РЕСПУБЛИКИ, НАЛИЧИЕ СЕРЬЕЗНОЙ БАЗЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ. ОБ ЭТОМ МЫ СЕГОДНЯ БЕСЕДУЕМ С МИНИСТРОМ ЭКОНОМИКИ РТ АРТЕМОМ ЗДУНОВЫМ.

ЭКОНОМИКА: точки роста

– **Артем Алексеевич, по итогам прошлого года Татарстан вошел в пятерку регионов России с наилучшими социально-экономическими показателями. В какой мере удастся сохранять динамику развития республики в нынешнем году?**

– Республика Татарстан по основным макроэкономическим показателям традиционно входит в число регионов-лидеров Российской Федерации. Динамика сохранилась и в 2015 году. По итогам 9 месяцев текущего года Татарстан по объему промышленного производства занял 5-е место среди субъектов России, по объему строительства – 6-е, обороту розничной торговли – 8-е, вводу жилья – 10-е место. В текущем году в Татарстане, как и в целом по России, наблюдается снижение экономической активности. Снижение валового регионального продукта в январе – сентябре 2015 года составило 99,8%. Отрицательная динамика отмечается в целом по промышленности (индекс промышленного производства в январе – сентябре 2015 года – 99,5%). Незначительное снижение наблюдается в целом по обрабатывающим производствам (98%), в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (96,6%).

Среди секторов промышленности, показывающих положительную динамику, можно отметить добычу полезных ископаемых (индекс промышленного производства 101,7%), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (121,5%), целлюлозно-бумажное производство (115,9%), производство готовых металлических изделий (109,9%), нефтепродуктов (103,3%), прочих неметаллических минеральных продуктов (102%), химическое производство (101,8%).

Наблюдается некоторое оживление в строительстве – за 9 месяцев 2015 года объем выполненных работ превысил уровень прошлого года и составил 142,4 млрд рублей, или 100,7% в сопоставимых ценах к уровню 2014 года. Отмечается позитивная динамика и в сельском хозяйстве. В январе – сентябре 2015 года объем производства сельхозпродукции на 3,6% превысил уровень соответствующего периода 2014 года.

Сохраняется в республике и инвестиционная активность: в экономику и социальную сферу республики в первом полугодии 2015 года привлечено инвестиций в основной капитал на сумму 207 млрд рублей, или 100,1% от уровня прошлого года. При этом в целом по России отмечает-

В республике ведется еженедельный мониторинг ситуации в экономике и социальной сфере, проводится обследование предприятий промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи. Предприятия представляют не только отчетную информацию, но и прогноз на две недели, что позволяет предупредить возникновение негативных тенденций и реализовать упреждающие меры.

ся отрицательная тенденция: темп снижения инвестиций в основной капитал – 94,6%.

– В начале этого года правительством республики был утвержден антикризисный план. Какие промежуточные итоги можно подвести по результатам его реализации?

– В рамках антикризисного плана и для активизации экономического роста в республике реализуется целый комплекс мероприятий. Среди них стоит отметить следующие направления работы: участие инвестиционных проектов Республики Татарстан в Программе проектного финансирования; привлечение инвесторов на промышленные площадки республики (в ОЭЗ «Алабуга» уже разместились 45 резидентов, развивается особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Иннополис», на сегодняшний день здесь одобрена деятельность 15 первых резидентов); принятие и реализация отраслевых программ импортозамещения; создание территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах республики; поддержка малого и среднего предпринимательства. По итогам ряда федеральных конкурсов Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере с начала 2015 года одобрено финансирование 23 проектов от Республики Татарстан на общую сумму 270 млн рублей, разработан новый портал, обеспечивающий доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к государственному и муниципальному закупкам, реализуется программа «Лизинг-грант» (по итогам I этапа конкурсного отбора поддержано 132 предпринимателя на общую сумму 192,7 млн рублей). В Татарстане идет интенсивная работа в рамках поддержки отраслей экономики. В этом отношении реализуются приоритетные мероприятия республиканской программы поддержки сельского хозяйства. Так, по программе «Развитие семейных животноводческих ферм» 41 грантополучателю выделены денежные средства в сумме 101,5 млн рублей; по программе «Поддержка начинающих фермеров» 81 грантополучателю выделены гранты на общую сумму 92,8 млн рублей; в целях стимулирования приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования российской промышленности в бюджете Республики Татарстан заложены средства в размере 1,94 млрд рублей. В целях увеличения посевных площадей предусмотрено субсидирование дополнительных площадей овощей (в т.ч. капусты) и картофеля в размере 150 млн рублей, на сегодняшний день просубсидировано 130 млн рублей. Ведется также работа по федеральной программе «Жилье для российской семьи», в том числе по обеспечению жи-

лем в рамках социальной ипотеки, реализуются приоритетные мероприятия республиканских программ жилищного строительства и капитального ремонта. Разработана концепция создания территориально обособленного инновационно-производственного центра «ИнноКам». В рамках обеспечения социальной стабильности на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, Татарстану из федерального бюджета перечислено 936,1 млн рублей. Хочу подчеркнуть, что в республике ведется еженедельный мониторинг ситуации в экономике и социальной сфере, проводится обследование предприятий промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи. Предприятия представляют не только отчетную информацию, но и прогноз на две недели, что позволяет предупредить возникновение негативных тенденций и реализовать упреждающие меры.

– Как бы Вы оценили состояние и перспективы развития малого и среднего бизнеса в республике? Какова острота проблем в этом важном сегменте экономики? Как выстраивается диалог между государством и предпринимательским сообществом республики?

– Малый и средний бизнес – ключевой элемент конкурентоспособной экономики, который является базой для формирования среднего класса. Ввиду того что вклад малого и среднего предпринимательства в экономику республики составляет четверть ВРП, его развитие является одной из приоритетных задач государственной политики. Сегодня в Татарстане осуществляют деятельность около 138 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, большая часть которых – индивидуальные предприниматели и микропредприятия. Наибольший вклад в производство ВРП вносят малые и микропредприятия (14,7%). При этом каждый второй субъект малого и среднего предпринимательства занят в сфере оптовой или розничной торговли (46%). Если вести речь о средних, то каждое пятое среднее предприятие занято в этой сфере (22,7%). Почти половина всех средних предприятий занята в обрабатывающем производстве (22,9%) или в сельском хозяйстве (21,7%). Среди индивидуальных предпринимателей эти доли гораздо ниже. В обрабатывающем производстве занято 6%, в сельском хозяйстве – 5,1%, а в строительстве – 2,9% индивидуальных предпринимателей. Что касается малых и микропредприятий, то в этих сегментах занят каждый восьмой (около 6 тыс. предприятий). Реалии таковы, что общее количество экономически активных субъектов малого и среднего предпринимательства в последние годы снижается, в первую очередь за счет уменьшения количества индивидуальных предпринимателей. При этом количество малых и микропредприятий за последние три года возросло на 6%. Основными проблемами, препятствующими развитию бизнеса, предприниматели называют высокий уровень налогообложения, недостаток финансовых средств, неплатежеспособность потребителей, трудности со сбытом и недостаток информационной и консультационной поддержки. Меры поддержки, реализуемые Министерством экономики РТ для решения данных вопросов, можно разделить на три направления: финансовая поддержка, развитие имущественной инфраструктуры и оказание консультативной помощи. Что касается финансовых мероприятий, это востребованный предпринимателями «Лизинг-грант», а также относительно новый вид поддержки, но тоже популярный – субсидирование половины затрат, связанных с приобрете-

Сегодня в Татарстане осуществляют деятельность около 138 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, большая часть которых – индивидуальные предприниматели и микропредприятия. Наибольший вклад в производство ВРП вносят малые и микропредприятия (14,7%). Каждый второй субъект малого и среднего предпринимательства занят в сфере оптовой или розничной торговли (46%). Если вести речь о средних, то каждое пятое среднее предприятие занято в этой сфере (22,7%). Почти половина всех средних предприятий занята в обрабатывающем производстве (22,9%) или в сельском хозяйстве (21,7%). Среди индивидуальных предпринимателей эти доли гораздо ниже. В обрабатывающем производстве занято 6%, в сельском хозяйстве – 5,1%, а в строительстве – 2,9%.

ем оборудования. Также продолжают работу Гарантийный фонд, предоставляющий поручительства по кредитам, и созданный в 2014 году Фонд финансовой поддержки, предоставляющий микрозаймы по ставке до 10% годовых. Консультации и различного рода помощь предпринимателям оказывают Центр поддержки экспортно ориентированных субъектов предпринимательства и Центр поддержки предпринимательства. Ежегодно средства вкладываются в развитие имущественной и инновационной инфраструктуры.

В настоящее время в республике действуют четыре региональных инжиниринговых центра, два центра прототипирования и Камский центр кластерного развития. В этом году дооснащены региональный центр инжиниринга биотехнологий и Центр цифровых технологий.

Одним из важных механизмов повышения деловой активности является создание имущественной инфраструктуры – промышленных парков, промплощадок муниципального уровня, где для резидентов предусмотрены преимущества в размещении. Прежде всего это современная инфраструктура для промышленного производства, возможность кооперации и предоставление налоговых льгот. Управляющие компании некоторых площадок оказывают содействие в сбыте продукции. Такой подход позволяет создать на конкретной территории максимально комфортные условия для развития новых производств. В настоящее время в республике действуют 45 промышленных площадок в 28 муниципальных районах. 35 из них аккредитованы. На промплощадках осуществляют деятельность 280 резидентов, создано более 5,5 тысяч рабочих мест. Мы рассчитываем, что создание таких площадок в муниципальных образованиях будет способствовать устойчивому развитию сельских территорий и малых городов республики.

В текущем году средства как регионального, так и федерального бюджетов направлены на финансирование данного направления, в том числе на строительство второй очереди промышленного парка «Сокуры» в Лаишевском районе, создание и развитие энергетической и транспортной инфраструктуры промышленного парка на площадке ОАО «КЗСК», развитие Камского индустриального парка «Мастер», Технополиса «Химград», создание промышленной площадки муниципального уровня №2 по переработке полимеров Новошешминского муниципального района, строительство первой очереди промышленного парка «Вятка» в Мамадышском муниципальном районе республики и первой очереди промышленного парка «Кукмор».

– Что можно сказать об эффективности деятельности промышленных площадок в муниципальных районах?

– Оценку эффективности индустриального парка или про-

мышленной площадки муниципального уровня мы проводим на основании, как минимум, следующих составляющих. Это и объем произведенной продукции, и количество созданных рабочих мест, уровень заполняемости площадки, объем налоговых отчислений, наличие концепции дальнейшего развития.

Сегодня по данным показателям эффективно работающими можно назвать только менее 50% промышленных площадок. Учитывая этот факт, работа по повышению качества их деятельности должна носить ежедневный характер.

Поставлена серьезная задача добиться повышения эффективности абсолютно всех без исключения промышленных площадок. Для этого Минэкономки РТ проводит комплексные консультации по всем аспектам создания и эффективного развития парков, и, если есть вопросы, сдерживающие принятие решения по формированию площадки, наше ведомство готово оказать поддержку и сопровождение проекта.

– Содействие развитию деловой активности населения, улучшение инвестиционной привлекательности территорий является важнейшей задачей органов местного самоуправления. По Вашей оценке, как на сегодняшний день с этой задачей справляются на местах?

– В рамках проводимой работы по повышению инвестиционной привлекательности территорий Минэкономки РТ разработало Муниципальный стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях республики, в котором нашли свое отражение лучшие российские и зарубежные практики привлечения инвестиций.

В течение 2014 года во всех муниципальных образованиях РТ проводилась работа по внедрению Стандарта, в рамках которой в каждом районе были созданы общественные советы по улучшению инвестиционного климата; разработаны долгосрочные программы развития инвестиционной деятельности на территории муниципальных образований; принята инвестиционная декларация и т.д. Кроме того, были приняты типовые административные регламенты предоставления муниципальных услуг. Среди мероприятий, реализуемых на федеральном уровне, стоит отметить значимый проект – «Атлас муниципальных практик», разработанный Агентством стратегических инициатив совместно с общественными организациями. Атлас представляет собой сборник доказавших свою эффективность успешных практик, направленных на качественное развитие территорий и улучшение бизнес-среды на муниципальном уровне. В 2014 году при подготовке «Атласа муниципальных практик» был проанализирован опыт 65 муниципальных образований, пред-

В настоящее время в республике действуют 45 промышленных площадок в 28 муниципальных районах. 35 из них аккредитованы. На промплощадках осуществляют деятельность 280 резидентов, создано более 5,5 тыс. рабочих мест. Мы рассчитываем, что создание таких площадок в муниципальных образованиях будет способствовать устойчивому развитию сельских территорий и малых городов республики.

ставляющих 35 субъектов Российской Федерации. От Республики Татарстан в сборник вошли Лениногорский и Тюлячинский районы. В 2015 году Агентством стратегических инициатив был представлен обновленный «Атлас муниципальных практик».

В настоящее время Минэкономики РТ ведется активная работа по внедрению успешных практик в муниципальных образованиях республики, для чего была разработана система мер по развитию малого и среднего предпринимательства, а также снятию административных барьеров. Реализация подобных мероприятий позволяет включить муниципальные образования в общий процесс изменения инвестиционного и предпринимательского климата, происходящий в стране и в отдельных регионах.

– Каковы основные задачи экономического развития республики в предстоящем году? На каких точках роста будет сосредоточено внимание?

– В условиях замедления экономической активности перед нами стоят две основные задачи: во-первых, в краткосрочной перспективе стабилизировать экономику региона и не допустить роста напряженности на рынке труда, во-вторых, создать основу для дальнейшего развития. С целью оперативного реагирования на неблагоприятные внешние факторы в республике работает Экономический совет при Кабинете Министров РТ, реализуются План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, программа поддержки занятости населения. Сегодня республика ведет активную работу по формированию перспективных точек роста, которые будут способствовать развитию как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Прежде всего это Камский инновационный территориально-производственный кластер, который определен основной точкой роста экономики республики на ближайшие 10 лет. К 2020 году планируется увеличить объем промышленного производства кластера в 3 раза до 2 трлн рублей.

Специализация кластера – нефтепереработка, нефтехимия и автомобилестроение. В нем расположены такие предприятия, как КамАЗ, «Нижнекамскнефтехим», «ТАНЕКО», «ТАИФ-НК» и ряд других. Особенно необходимо отметить «ТАНЕКО» – один из крупнейших в стране нефтеперерабатывающих заводов, построенных за последние десятилетия. К 2018 году планируется ввести вторую очередь завода мощностью 6 млн тонн, что позволит нам перерабатывать 2/3 добываемой в республике нефти.

Еще одной точкой роста станет создание в границах Камской агломерации территориально обособленного инновационно-производственного центра «ИнноКам».

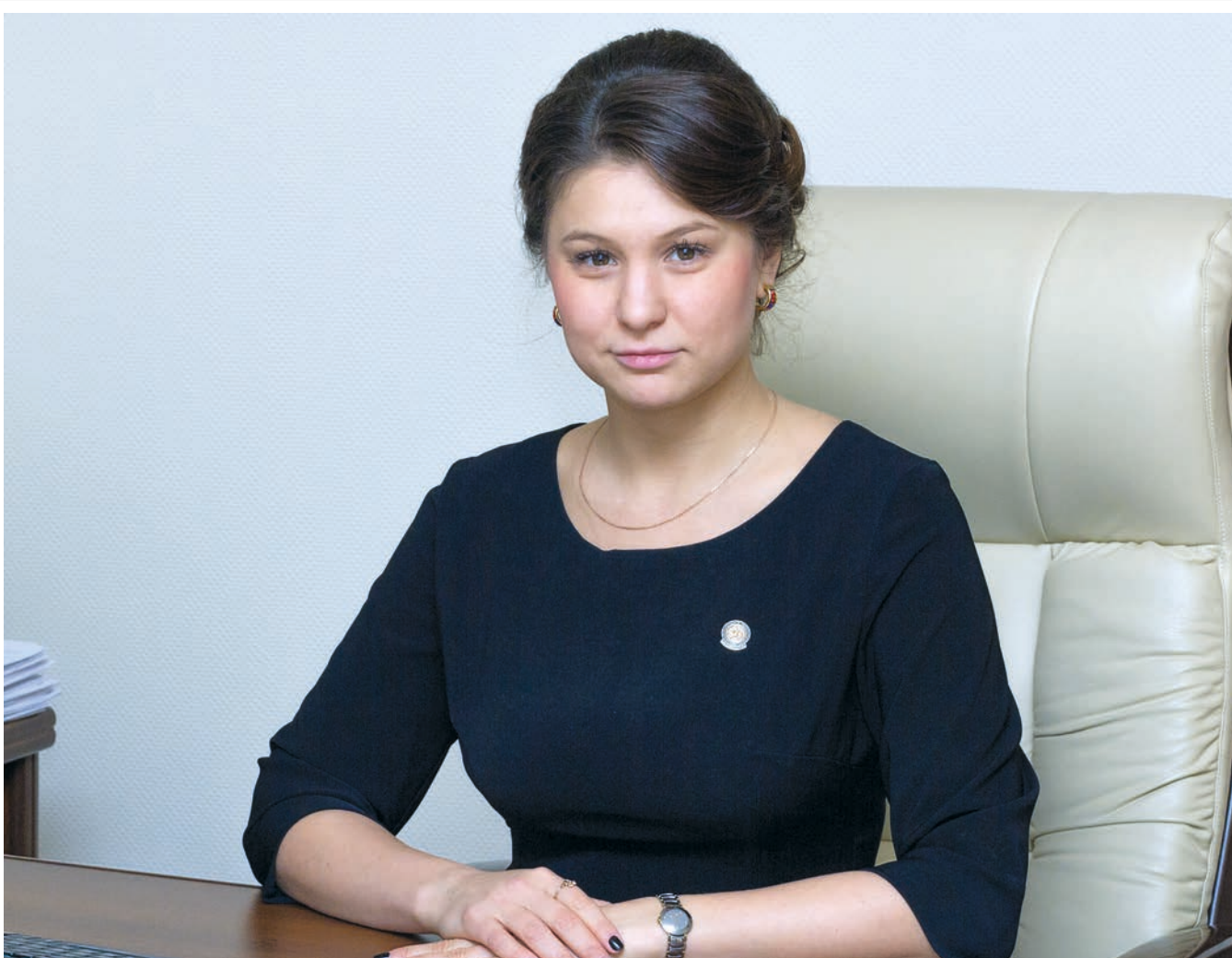
Особое внимание предполагается уделять инфраструк-

турным проектам, модернизации системообразующих отраслей, образованию и подготовке квалифицированных кадров. Развитию центра «ИнноКам» будет способствовать создание территории опережающего развития в моногороде Набережные Челны. Аналогичный проект планируется реализовать и в г. Зеленодольске. Это позволит не только привлечь дополнительные ресурсы, но и существенно диверсифицировать моноструктурную экономику этих городов.

Привлечению инвестиций также будет способствовать развитие особых экономических зон: промышленно-производственного типа «Алабуга», где уже разместились 45 резидентов, которыми вложено более 90 млрд рублей инвестиций; особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис». Ведется работа по включению территории Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра в состав ОЭЗ «Алабуга». Кроме того, мы создаем совершенно новую точку инновационного развития не только республики, но и всей страны – город Иннополис, в котором будут созданы все условия для жизни и работы 150 тысяч человек. Мы уже ввели первую очередь Иннополиса (включает здание Университета, технопарк им. Попова, а также жилую и социальную инфраструктуру), а в городе появились первые жители. Точкой роста инновационной экономики являются инжиниринговые центры. Сегодня в республике создано шесть таких центров, способных решать научно-технические задачи, стоящие перед нашими предприятиями.

В текущих условиях важно использовать все имеющиеся инструменты для стимулирования роста. Поэтому в Татарстане активно ведется работа по программам поддержки промышленности, сельского хозяйства, строительства, малого и среднего предпринимательства.

В текущем году средства как регионального, так и федерального бюджетов направлены на финансирование данного направления, в том числе на строительство второй очереди промышленного парка «Сокуры» в Лаишевском районе, создание и развитие энергетической и транспортной инфраструктуры промышленного парка на площадке ОАО «КЗСК», развитие Камского индустриального парка «Мастер», Технополиса «Химград», создание промышленной площадки муниципального уровня №2 по переработке полимеров Новошешминского муниципального района, строительство первой очереди промышленного парка «Вятка» в Мамадышском муниципальном районе республики и первой очереди промышленного парка «Кукмор».



ИНВЕСТИЦИИ в развитие, или Эффект домино

ФИНАНСЫ, КАК ИЗВЕСТНО, ЭТО КРОВЬ ЭКОНОМИКИ. ПОЭТОМУ НЕУДИВИТЕЛЬНО, ЧТО ТЕМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ ТАТАРСТАНА, СТРЕМЯЩЕГОСЯ В НЕПРОСТЫХ УСЛОВИЯХ СОХРАНИТЬ ТЕМПЫ ДИНАМИЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ЯВЛЯЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ НАИБОЛЕЕ ПРИОРИТЕТНЫХ. НОВАЯ СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ КАДРЫ – ВСЕ ЭТО ТРЕБУЕТ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ, ПРИЧЕМ НЕМАЛЫХ. О ТОМ, ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ СЕГОДНЯ РЕСПУБЛИКА УЖЕ РАБОТАЮЩИМ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫМ ИНВЕСТОРАМ, МЫ БЕСЕДУЕМ С РУКОВОДИТЕЛЕМ АГЕНТСТВА ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ТАЛИЕЙ МИНУЛЛИНОЙ.

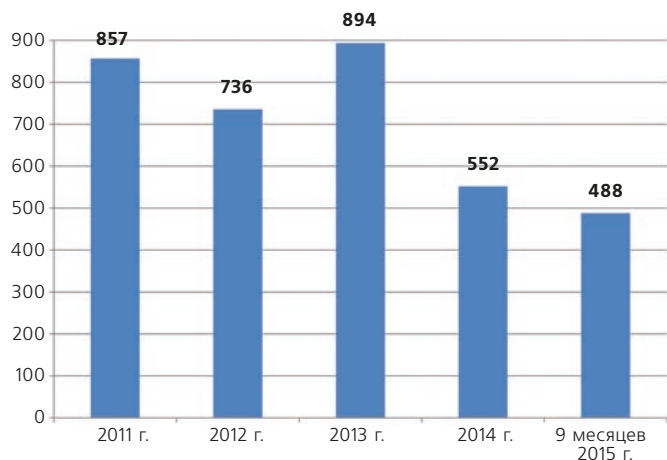
– Какова динамика привлечения инвестиций в экономику Республики Татарстан за последние пять лет, а также география перспективных зарубежных партнеров? Какие отрасли аккумулируют наиболее значительные объемы привлеченных средств?

– Татарстан отличается гостеприимством, высокими социальными стандартами и уверенностью в завтрашнем дне. Именно поэтому инвесторы нам доверяют. Благоприятный инвестиционный климат, мировые бренды, присутствующие

на нашем рынке, – это общая заслуга республики во главе с Президентом Рустамом Миннихановым, в том числе, конечно, и наших муниципальных образований.

За прошедшие пять лет мы открыли производства таких компаний, как Ford Sollers, Rockwool, Kiekert, Kastamonu, «Интерскол», провели мировые мероприятия, в том числе Универсиаду-2013 и Чемпионат по водным видам спорта. Все это, безусловно, положительно сказывается на инфраструктурном развитии, на росте инвестиционной привлекатель-

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РТ В ДЕНЕЖНОМ ВЫРАЖЕНИИ, МЛН. ДОЛЛ.



ности и в конечном итоге на повышении качества жизни татарстанцев в городах и районах, а это для нас самое главное. Сегодня мы являемся регионом-лидером в России, Татарстан привлекает более 1,2 млн долл. прямых иностранных инвестиций в день. Что касается динамики инвестиционного развития за пять лет, то здесь мы имеем хорошие тенденции. Так, за последние пять лет доля прямых иностранных инвестиций выросла на 70% с 11,6% в 2011 году до 90,1% за 9 месяцев 2015 года.

Если говорить о структуре иностранных инвестиций более детально, то в республику, по данным Татарстанстата, за 9 месяцев 2015 года поступило 487,9 млн долл. иностранных инвестиций, что составляет 107,8% к соответствующему периоду 2014 года. Из них 439,9 млн долл. – прямые иностранные инвестиции, и по этому показателю наблюдается рост на 9,7% по сравнению с прошлым годом.

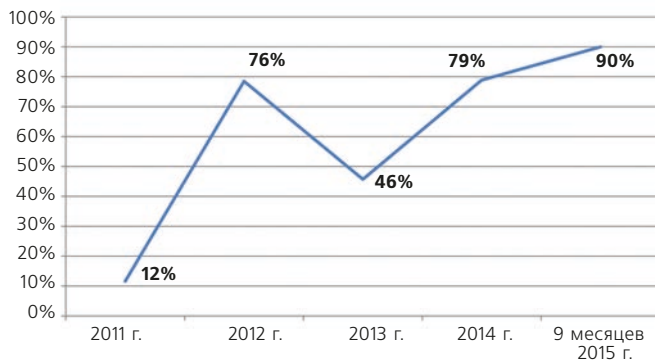
За 9 месяцев 2015 года основной объем инвестиций из 26 стран снова приходится на долю четырех государств: Турции, Нидерландов, США и Австрии. Доля Нидерландов составила 76,5%, Турции – 10,2%, Австрии – 4,5% и США – 4,4% инвестиций. Большую часть инвестиций внесла компания Ford Sollers, средства вложены в совместный американо-российский проект – строительство завода по производству двигателей в г. Набережные Челны.

Что касается распределения инвестиций по отраслям, то за 2014 год больше всего инвестировали в производство изделий из древесины (шпона и фанеры), неметаллических ми-

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ПО ОТРАСЛЯМ



ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РТ



Сегодня мы являемся регионом-лидером в России, Татарстан привлекает более 1,2 млн долл. прямых иностранных инвестиций в день. Что касается динамики инвестиционного развития за пять лет, то здесь мы имеем хорошие тенденции. Так, за последние пять лет доля прямых иностранных инвестиций выросла на 70% с 11,6% в 2011 году до 90,1% за 9 месяцев 2015 года.

неральных продуктов (стекло) и химическое производство (краски, красители, гигиенические средства и технический газ) (30,9%, 23,9% и 20,7% соответственно), доля производства резиновых и пластмассовых изделий составила 8,3%, оптовой и розничной торговли – 6,7%.

За 9 месяцев 2015 года с учетом инвестиций Ford Sollers доля отрасли оптовой и розничной торговли, куда входит и торговля автотранспортными средствами, увеличилась до 51%, доля производства неметаллических минеральных продуктов (стекла) составила 16,7%, производство изделий из дерева (шпона и фанеры) – 16,4%, доля производства резиновых и пластмассовых изделий – 4,4%, доля строительства составила 4,4%, операций с недвижимостью – 2,4%, доля химического производства снизилась до 2,1%.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ПО ОТРАСЛЯМ





KazanSummit открывает путь для развития исламских финансов в России.

Татарстан активно сотрудничает со многими странами и постоянно расширяет спектр деловых контактов.

Перспективными партнерами для Республики Татарстан являются страны Европы, Латинской Америки, Африки, Азии и, конечно, СНГ. Республика открыта для работы со всеми.

Нельзя не сказать особо о таком мощном партнере, как китайский бизнес. Главный проект с Китаем – высокоскоростная магистраль Москва – Казань. Благодаря ВСМ произойдет сокращение времени следования от Москвы до Казани в 4 раза: с 14 до 3,5 часов; по данным РЖД, будет создано около 370 тысяч рабочих мест. Мы создали Татарстано-китайский фонд развития агропромышленного комплекса. Китайские инвесторы выразили заинтересованность, в частности, в создании совместных проектов в области растениеводства, выращивания зерна, кукурузы, переработки сельхозпродукции, животноводства, строительства зернохранилищ. Агентство инвестиционного развития РТ осуществляет отбор сельскохозяйственных проектов, которым будут выделены средства из фонда.

Мы смотрим в будущее. В нашей Стратегии социально-экономического развития до 2030 года одним из приоритетов является формирование новой эффективной экономики, основанной на знаниях, развитие инновационной деятельности, высокотехнологичных секторов экономики.

Татарстан готов принять любой объем инвестиций, а приоритетными для нас являются высокотехнологичные проекты, причем не так важно, из какой именно страны придут такие капиталовложения. Главное здесь – взаимовыгодное для республики и инвестора сотрудничество.

– Как меняется восприятие республики со стороны зарубежного и российского бизнес-сообщества – как региона, привлекательного для открытия и развития бизнеса?

– Сегодня Татарстан известен как в России, так и за рубежом. Это бренд, который отражает успехи в сфере экономики, культуры, социальной и многих других областях. В последние годы приоритетное внимание уделяется повышению инвестиционной привлекательности республики, что также по достоинству оценил мировой бизнес. Татарстан как площадку для своей деятельности выбрали известные мировые бренды Ford Sollers, Air Liquide, Rockwool,

Marriott, Sisecam, Hayat Group, Daimler, Fujitsu, Kastamonu, Haier, Wienerberger, 3M и другие. В то же время предстоит большая работа.

Сегодня все больше компаний понимает, что Татарстан предоставляет доступ к широкому потребительскому рынку в России, Евразийском экономическом союзе и СНГ. 10 из 15 крупнейших городов России находятся от нас на расстоянии, не превышающем 1000 км, благодаря чему инвестор может предложить свои товары и услуги практически половине населения страны. Эксперты корпорации PwC также выделяют такой фактор, как наличие в республике квалифицированной рабочей силы.

Мы уделяем большое внимание взаимодействию с зарубежными и международными СМИ. В частности, об инвестиционном потенциале Татарстана рассказали BBC World Service, телеканал France 2, Центральное телевидение Китая (CC TV), Международное радио Китая (CRI), Сычуаньская телерадиокомпания КНР, 9 канал Израиля, федеральный телеканал «Драйв» и другие медиа.

Повышению узнаваемости и привлекательности республики способствует активная работа с деловыми кругами зарубежных государств, субъектов Российской Федерации. Так,

Татарстан последовательно выступает за внедрение инструментов исламских финансов и банкинга, а KazanSummit открывает путь для развития исламских финансов в России. Так, 14 июля этого года в Иннополисе было подписано соглашение о сотрудничестве в области исламского финансирования. Подписи под документом поставили глава Татарстана Рустам Минниханов и председатель Правления Сбербанка Герман Греф. В настоящее время Татарстан выбран Центральным банком России в качестве пилотного региона для внедрения исламского банкинга.

с октября прошлого года мы провели презентацию инвестиционного потенциала Татарстана в более чем 30 странах мира, проведены встречи с более чем 60 официальными делегациями.

– Какие значимые мероприятия, прошедшие в этом году и направленные на продвижение бренда республики как передового региона страны, можно было бы отметить? Какие результаты они принесли или должны, по Вашим расчетам, принести?

– В этом году республика провела Чемпионат мира по водным видам спорта, российский чемпионат WorldSkills, десятки международных форумов и конференций. В данном случае мы говорим о самых разных мероприятиях – спортивных, культурных, социальных, но каждое такое событие имеет огромное значение для продвижения экономического и инвестиционного потенциала Татарстана.

Так, чемпионат FINA в очередной раз продемонстрировал миру, что в Татарстане созданы благоприятные условия для реализации масштабных проектов, в том числе инвестиционных. Чемпионат собрал в Казани рекордное число спортсменов (около 2500) из рекордного числа стран (190), согласно исследованию, проведенному британской компанией Kantar Media по заказу FINA, суммарная аудитория телезрителей чемпионата мира в Казани составила 6 840 601 835 зрителей, что примерно на 2,3 миллиарда больше по сравнению с предыдущим турниром. Цифры говорят сами за себя.

В свою очередь, мировой чемпионат удалось принять благодаря тем инвестициям, которые были вложены в подготовку Универсиады, строительство профильной инфраструктуры. Совокупные расходы на Универсиаду составили 228 млрд рублей. Из федерального бюджета было выделено 67 млрд, из республиканского – 81 млрд, оставшаяся сумма – деньги частных инвесторов. За 2013–2014 годы в экономику республики поступило более 843 миллионов долларов США прямых иностранных инвестиций, во многом это следствие Универсиады. Разумеется, чемпионат и другие мероприятия 2015 года также дадут свой эффект.

Что касается профильных мероприятий, то здесь следует привести пример KazanSummit – Международного экономического саммита России и стран Организации исламского сотрудничества (ОИС), который выступает площадкой для

Сегодня все больше компаний понимает, что Татарстан предоставляет доступ к широкому потребительскому рынку в России, Евразийском экономическом союзе и СНГ. 10 из 15 крупнейших городов России находятся от нас на расстоянии, не превышающем 1000 км, благодаря чему инвестор может предложить свои товары и услуги практически половине населения страны.

экономического и инвестиционного взаимодействия России и стран мусульманского мира. Центральным ответственным органом от правительства Татарстана, которое организует саммит, выступает Агентство инвестиционного развития РТ. Данный форум проводится ежегодно, в нынешнем году для участия в VII KazanSummit-2015 зарегистрировались 746 человек из 45 стран мира, активное участие в его работе принял президент Исламского банка развития Ахмед Мохаммед Али аль-Мадани.

Татарстан последовательно выступает за внедрение инструментов исламских финансов и банкинга, а KazanSummit открывает путь для развития исламских финансов в России.

Так, 14 июля этого года в Иннополисе было подписано соглашение о сотрудничестве в области исламского финансирования. Подписи под документом поставили глава Татарстана Рустам Минниханов и председатель Правления Сбербанка Герман Греф. В настоящее время Татарстан выбран Центральным банком России в качестве пилотного региона для внедрения исламского банкинга.

Значение саммита заключается также и в развитии двустороннего сотрудничества с мусульманскими странами. После прошедшего в июне KazanSummit в Татарстане уже побывали бизнес-делегации из Бахрейна, ОАЭ, Кувейта, Катар, Индонезии, Азербайджана. Укрепляются дипломатические и экономические отношения и с другими странами ОИС. Большую роль в развитии отношений с исламским миром играет группа стратегического видения «Россия – исламский мир», которую по поручению Президента России



Делегация Татарстана в г. Харбин (КНР).

С 2012 года в республике формируется система промышленных площадок муниципального уровня, что позволяет оптимизировать затраты размещаемых производств. Да, многие инвесторы выбирают крупные ОЭЗ – «Алабуга», «Иннополис» и КИП «Мастер», но в то же время есть компании, которые выбирают другие площадки. Здесь важна сфера деятельности и география, а это шанс для каждого из районов.

Владимира Путина возглавляет Президент Татарстана Рустам Минниханов.

Агентство в настоящее время является органом, уполномоченным осуществлять презентацию Татарстана на выставочных мероприятиях. За этот год мы представляли республику на самых крупных и значимых экономических форумах России в г. Санкт-Петербург и Сочи, на нескольких крупных выставках в зарубежных странах. Например, мы подготовили участие республиканских делегаций в международном форуме Annual Investment Meeting (AIM) в Дубае, Харбинской международной торгово-экономической ярмарке. Активно сотрудничаем с Всемирной ассоциацией агентств инвестиционного развития (WAIPA).

Отмечу, что инвестиционный процесс характеризуется достаточно большой длительностью и сложностью. Он включает ознакомление с инвестиционным потенциалом, консультации, зачастую непростые переговоры, сопровождаемые реализуемых проектов. Поэтому результат достигается не сразу, а через некоторое время. И, разумеется, через упорную работу.

– Что предлагает Татарстан для потенциальных инвесторов? Как наша республика демонстрирует, что работать с ней и на ее территории выгодно и перспективно?

– Правовые гарантии, социально-экономическая и политическая стабильность, отработанный механизм сопровождения инвестиционных кейсов обеспечивают максимально комфортные условия для деятельности компаний, и мировые бренды, которые выбирают нас, – тому подтверждение. А они могут брать любой регион мира. Еще один аргумент в нашу пользу – первое место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Инвестиционная инфраструктура Татарстана представлена площадками разных уровней – и brownfield с имеющейся инфраструктурой, и greenfield с возможностью устройства инфраструктуры по желанию инвестора. Наряду с площадками инвестор может приобрести или арендовать земельный участок. Дополнительно к установленным федеральным инвестиционным законодательством льготам и преференциям в республике предусмотрен широкий круг льгот для инвесторов. Законодательная база охватывает весь спектр вопросов по реализации инвестиционных проектов. Через Агентство инвестиционного развития инвестор получает все услуги по технологии «одно окно». Мы сопровождаем инвестора с первого шага в реализации проекта и даже после его завершения. Более того, по запросу мы проводим исследования рынка, оказываем содействие в подборе поставщиков сырья и услуг, организуем встречи и информационную поддержку от всех необходимых министерств, ведомств и организаций.

Трудно переоценить роль первого лица. Президент РТ Рустам Минниханов лично встречается с инвесторами, присутствует на важных событиях, таких как начало строительства и открытие заводов, курирует ход реализации инвестиционных проектов. В рамках Клуба инвесторов Республики Татарстан (это совещательный орган при АИР РТ) инвесторы общаются с Президентом РТ напрямую. Также мы активизировали работу Инвестиционного совета Татарстана, в котором принимают участие представители всех муниципалитетов. Важен и «эффект домино»: инвесторы, работающие в Татарстане, делятся успешным опытом со своими соотечественниками.

– Как бы Вы оценили инвестиционный потенциал муниципальных образований республики, а также результаты работы муниципалитетов в части создания условий и инфраструктуры, содействующих развитию бизнеса?

– Любой инвестиционный проект – это новый глоток воздуха в жизни города или села, это инфраструктурное развитие территории. Его реализация имеет социальную значимость и несет выгоду не только для инвестора, но и для жителей республики и страны. Рабочие места, новые дороги, объекты социальной инфраструктуры, высокие технологии и многое другое – все, что несет за собой проект, – ощущается на местном уровне по-особому.

Именно поэтому АИР РТ совместно с муниципальными районами ведется активная работа по повышению инвестиционной привлекательности территорий. Ведь для республики и страны очень важно равномерное социально-экономическое развитие, при котором муниципалитеты являются точками роста экономики. В Татарстане есть все, чтобы каждый из 43 районов и 2 городских округов стал такой точкой роста. Большую роль в совместной работе с муниципалитетами играет Совет муниципальных образований РТ.

Агентство активно взаимодействует с муниципальными властями для проведения оперативной работы по подбору земельных участков, ведет реестр инвестиционных проектов и предложений. Через АИР РТ каждый район может представить свой инвестиционный потенциал всему миру. Зачастую все, что нужно, – это проявить инициативу и подкрепить ее действиями.

Агентство проводит презентации инвестиционного потенциала республики в ходе рабочих визитов республиканских делегаций за рубеж. На выставках, в презентационных материалах, на информационных ресурсах Агентство представляет информацию, полученную от муниципальных районов и городских округов Татарстана, по инвестиционным предложениям и инвестиционным проектам, реализуемым в муниципалитетах, существующей инфраструктуре и промышленным площадкам под реализацию проектов. К примеру, потенциал многих районов был представлен в рамках Харбинской международной торгово-экономической ярмарки (Российско-китайское ЭКСПО – 2015).

Важным инструментом инвестиционного пиара, на который могут рассчитывать муниципалитеты, станет Инвестиционный портал РТ. Портал станет мощным ресурсом привлечения инвесторов в нашу республику, информация которого будет представлена на 11 языках мира. Один из разделов портала содержит карту объектов инвестиционной инфраструктуры, другой раздел содержит перечень проектов для инвесторов. Ресурс работает в тестовом режиме, полная версия будет доступна в декабре. Стоит ли говорить о том, насколько важно, чтобы эта информация была актуальной и обновлялась на регулярной основе.

В октябре на Инвестиционном совете мы совместно с главами государственных органов и органов местного самоуправления обсуждали вопросы нашего взаимодействия.

Агентство представляет информацию, полученную от муниципальных районов и городских округов Татарстана, по инвестиционным предложениям и инвестиционным проектам, реализуемым в муниципалитетах, существующей инфраструктуре и промышленным площадкам под реализацию проектов. К примеру, потенциал многих районов был представлен в рамках Харбинской международной торгово-экономической ярмарки (Российско-китайское ЭКСПО – 2015).

АИР аккумулировало все проекты и предложения. Так, от министерств и ведомств республики были получены данные о 74 проектах. Муниципалитеты предоставили данные о 86 проектах, 34 приходится на Казань, 17 – на Нижнекамский район, 14 – на Елабужский. 60,5% проектов относятся к сфере промышленного производства, 25,6% затрагивают сельское хозяйство и производство продовольствия. На основе инвестиционных идей и проектов Агентство подготовило специализированную брошюру на различных языках мира для работы с потенциальными инвесторами.

Разумеется, повышение эффективности подобной межведомственной работы по принципу «одного окна» подразумевает и усиление потенциала Инвестиционного совета. По инициативе АИР РТ подписан указ Президента Татарстана, согласно которому создается президиум Инвестсовета, его заседания проводятся не реже одного раза в месяц, в состав входят 12 человек. Президиум призван решать две основные задачи: отсматривать презентации новых инвестиционных проектов с целью выбора площадки для их реализации и рассмотрения возможности оказания государственной поддержки. Вторая не менее важная задача – рассмотрение вопросов инвесторов, касающихся уже реализуемых проектов, снять которые на уровне Агентства не представляется возможным. Опять же, это очень мощная площадка для презентации проектов наших муниципалитетов.

Совместно с муниципальными образованиями Татарстана мы уже сделали немало, этот год был богат на открытие новых объектов.

Только в ОЭЗ «Алабуга» в Елабужском районе было открыто восемь заводов. Огромная работа была проделана для локализации в Татарстане мирового лидера по производству бытовой техники – китайской компании Haier, которая в этом году проводит работы по подготовке производства на территории КИП «Мастер» в Набережных Челнах.

В сентябре в Пестречинском районе Татарстана стартовало строительство оптово-распределительного центра мирового уровня «Агромир Казань», который не имеет аналогов в России и станет крупнейшим в стране. Общая площадь планируемого к застройке участка 148 га, объем инвестиций первой очереди проекта составляет 9 млрд рублей. Запуск оптово-распределительного центра «Агромир Казань» позволит на первом этапе ввести более 117 тыс. кв. метров коммерческих площадей (к 2021 году – 357 тыс. кв. метров), создать более 2000 рабочих мест. Это будет не просто оптово-распределительный центр, а настоящий торговый город, продуманный и удобный как для производителей, так и для потребителей сельскохозяйственной продукции.

Большая работа была проведена по реализации инвестиционного проекта строительства завода по производству со-

ков азербайджанской компании Benkons Group (Бенконс Групп) в Лаишевском районе. В октябре прошла церемония, посвященная началу реализации проекта. Всего 10 месяцев прошло от первых переговоров со столь крупной группой компаний до официального старта реализации проекта. Объем инвестиций в проект превысит 4 млрд рублей, будет создано более 250 прямых рабочих мест.

Строительство производственного комплекса по выпуску товаров для детей идет в Пестречинском районе. Объем инвестиций – 563 млн рублей, на первом этапе вложено 8 миллионов. Сейчас идет процесс оформления земельного участка. Осчастливить детей отечественной продукцией планируется к концу 2016 года. А в Рыбно-Слободском районе планируется создание форельного хозяйства. Общий объем инвестиций – почти 114 млн рублей.

С 2012 года в республике формируется система промышленных площадок муниципального уровня, что позволяет оптимизировать затраты размещаемых производств. Да, многие инвесторы выбирают крупные ОЭЗ – «Алабуга», «Иннополис» и КИП «Мастер», но в то же время есть компании, которые выбирают другие площадки. Здесь важна сфера деятельности и география, а это шанс для каждого из районов. В этом плане интересен эксперимент индустриального парка «Чистополь».

В процессе привлечения инвестиций среди муниципалитетов можно отметить активность Казани, Набережных Челнов, Альметьевского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Елабужского, Кукморского, Лаишевского, Камско-Устьинского, Тюлячинского, Чистопольского и других районов.

Важным направлением совместной работы с районами является обучение кадров, повышение их квалификации. Так, в мае 2015 года прошла стажировка делегации глав муниципальных районов республики во главе с руководителем АИР РТ в Сингапуре, в котором аккумулированы одни из лучших мировых практик в сфере привлечения инвестиций, противодействия коррупции и подготовки кадров, в том числе в научно-исследовательской сфере. Образование – это инвестиция, которая всегда окупается.

Работа с муниципалитетами является для АИР РТ приоритетной. У нас уже есть истории успеха, и все, чтобы успешные инвестиционные проекты реализовывались в каждом районе. Главное здесь – совместная работа, активность муниципальных образований, доверительное и конструктивное сотрудничество.

Агентство активно взаимодействует с муниципальными властями для проведения оперативной работы по подбору земельных участков, ведет реестр инвестиционных проектов и предложений. Через АИР РТ каждый район может представить свой инвестиционный потенциал всему миру. Зачастую все, что нужно, – это проявить инициативу и подкрепить ее действиями. Агентство проводит презентации инвестиционного потенциала республики в ходе рабочих визитов республиканских делегаций за рубеж.



СЕГОДНЯ, КОГДА ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ НЕСТАБИЛЬНА, УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМИ ФИНАНСАМИ ТРЕБУЕТ ОЧЕНЬ ТЩАТЕЛЬНОГО ПОДХОДА, ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА ДОЛЖНА ВЫПОЛНЯТЬСЯ В ПОЛНОЙ МЕРЕ И НЕОБХОДИМО ИЗЫСКАВАТЬ НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ НАПОЛНЕНИЯ КАЗНЫ. В ТО ЖЕ ВРЕМЯ НУЖНО ВЗВЕШЕННО ПОДХОДИТЬ К РАСХОДАМ БЮДЖЕТА, ОБЕСПЕЧИВАЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОЕ И ЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ.

Текст: Радик ГАЙЗАТУЛЛИН,
министр финансов Республики Татарстан

БЮДЖЕТ с перспективой на год

Итоги исполнения бюджета за 9 месяцев текущего года свидетельствуют о том, что республика достойно сработала в непростых внешних условиях.

Так, в консолидированный бюджет Республики Татарстан поступило 179,1 млрд рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 154,2 млрд рублей, безвозмездные поступления – 24,9 млрд рублей. В бюджет республики налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 126,6 млрд рублей. В местные бюджеты налоговые и неналоговые доходы мобилизованы в сумме 27,6 млрд рублей.

Поступившие за 9 месяцев доходы позволили полностью выплатить заработную плату с начислениями и профинансировать запланированные расходы бюджетов всех уровней республики. Продолжалось финансирование 20 широкомасштабных программ по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов социально-общественной инфраструктуры.

В то же время до конца года возможны определенные сложности с полнотой поступлений запланированных доходов. Об этих рисках свидетельствуют расчеты крупных предприятий по налогу на прибыль в 2015 году и наличие переплаты.

В сравнении с субъектами Российской Федерации ситуация по исполнению бюджета следующая. Темп роста доходов консолидированного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года превышает темп роста доходов в це-

лом по всем субъектам Российской Федерации и Приволжскому федеральному округу.

В течение последних лет республика обеспечивала постоянный рост платежей во все уровни бюджетной системы, причем три четверти налогов и доходов перечислялись в федеральный бюджет, а одна четверть оставалась в республике. За 2014 год с территории республики перечислено в федеральный бюджет с учетом таможенных платежей и платежей в федеральные внебюджетные фонды 580 млрд рублей, что превышает показатели 2013 года на 4,7 процента.

По общему объему налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республика Татарстан в течение последних лет стабильно находится на 1-м месте среди регионов Приволжского федерального округа и в первой десятке среди всех регионов России. Так, по итогам 2014 года мы на 7-м месте.

В Республике Татарстан продолжается планомерная работа по расширению налогооблагаемой базы, укрупнению доходных источников. Данная ситуация нашла отражение в проекте бюджета на очередной, 2016-й финансовый год. Нужно сказать, что работа по формированию бюджета будущего года велась в непростых экономических условиях.

При составлении основного финансового документа были изучены все факторы, влияющие на доходную и расходную части бюджета. В несколько этапов изучались потребности республиканских учреждений, рассматривались вопросы сбалансированности местных бюджетов.

В течение последних лет республика обеспечивала постоянный рост платежей во все уровни бюджетной системы, причем три четверти налогов и доходов перечислялись в федеральный бюджет, а одна четверть оставалась в республике. За 2014 год с территории республики перечислено в федеральный бюджет с учетом таможенных платежей и платежей в федеральные внебюджетные фонды 580 млрд рублей, что превышает показатели 2013 года на 4,7 процента.

Отмечу, что все это сопровождалось волатильностью на мировых сырьевых и финансовых рынках и республике было необходимо учесть ряд обстоятельств, взвесить возможные финансовые риски.

Неопределенность на фондовых и валютных рынках, а также тот факт, что цена на нефть в третьем квартале прошла нижнюю точку (за 10 последних лет), конечно, осложняли работу по прогнозу бюджета и, в первую очередь, по планированию доходной базы. Исходя из этого субъектам при формировании бюджетов на 2016 год федеральными органами предложено придерживаться сценария по прогнозу социально-экономического развития с низкими темпами роста соответствующих показателей. Одновременно субъектам дана возможность формировать бюджет только на один год. Мы воспользовались этой возможностью и сверстали бюджет на 2016 год.

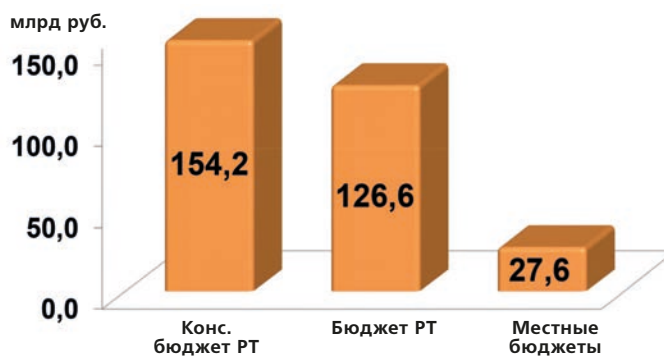
Бюджет основывается на Послании Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова Государственному Совету РТ, и в нем отражены все основные положения, озвученные главой республики.

При формировании доходной части бюджета цена на нефть рассчитана в объеме 60 долларов за баррель, курс доллара – 56 рублей 80 копеек, инфляция – 7 процентов. Одновременно решаются задачи по стимулированию инвестиционных и инновационных направлений социально-экономического развития республики, в частности, предоставляются льготы по налогам. Стоит отметить и то, что на 2016 год сохранена ставка налога на имущество для торговых объектов на уровне 2015 года без запланированного ранее повышения.

Также при формировании расходной части бюджета проводился глубокий анализ потребностей бюджетных учреждений. Поэтому каждый бюджетный рубль имеет свое конкретное и обоснованное назначение.

В бюджете сохраняются все социальные программы, боль-

ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ ПО ВИДАМ БЮДЖЕТОВ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2015 ГОДА



шинство социальных расходов индексируются. Предусматривается соответствующий уровень заработной платы, определенный майскими указами Президента РФ. Публичные обязательства, продукты питания и приобретение медикаментов индексируются в меру инфляции с 1 января на 7 процентов, стипендии повысятся с 1 сентября на 7 процентов, коммунальные услуги будут проиндексированы с 1 июля на 7,5 процента. Остальные текущие расходы остаются на уровне 2015 года.

Инвестиционная составляющая бюджета сохранена на уровне текущего года. В 2016 году предлагается продолжить начатое в предыдущие годы финансирование капитального ремонта объектов образования, строительства модульных фельдшерско-акушерских пунктов, обеспечения населения республики чистой водой, строительства сельских клубов и капитального ремонта объектов культуры. Также будет продолжено проведение капитального ремонта детских оздоровительных лагерей, подростковых клубов, парков и скверов, ресурсных центров, учреждений социального обслуживания, строительство спортивных площадок.

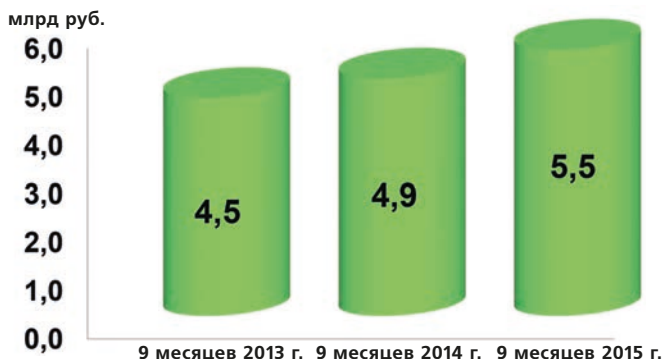
Одной из особенностей бюджета 2016 года является то, что расходы будут распределяться по государственным программам.

В 2016 году планируется продолжить финансирование республиканских социально значимых мероприятий, реализующихся на протяжении ряда лет, с общим объемом ассигнований в размере 4,9 млрд рублей. Все они учтены в составе государственных программ Республики Татарстан.

Растут первоочередные и социально значимые расходы. В плановом бюджете на 2016 год они вырастут на 5 процентов и составят 74,7 процента от общего объема расходов. Таким образом, социальная направленность бюджета не только сохраняется, но и усиливается.

На основе базовых принципов формирования бюджета, с

ПОСТУПЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



По общему объему налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республика Татарстан в течение последних лет стабильно находится на 1-м месте среди регионов Приволжского федерального округа и в первой десятке среди всех регионов России. Так, по итогам 2014 года мы на 7-м месте.

В 2016 году предлагается продолжить начатое в предыдущие годы финансирование капитального ремонта объектов образования, строительства модульных фельдшерско-акушерских пунктов, обеспечения населения республики чистой водой, строительства сельских клубов и капитального ремонта объектов культуры. Также будет продолжено проведение капитального ремонта детских оздоровительных лагерей, подростковых клубов, парков и скверов, ресурсных центров, учреждений социального обслуживания, строительство спортивных площадок.

учетом изменений федерального и республиканского законодательства, сценарных условий, мы совместно с районами, городами сформировали проекты 956 бюджетов муниципальных образований.

В процессе формирования проектов местных бюджетов была проделана огромная работа. Практически все актуальные вопросы, поставленные Советом муниципальных образований РТ, администрациями районов, городов, финансовыми и экономическими службами регионов, были обсуждены на уровне Министерства финансов и доведены до руководства республики. По каждому из них вынесено соответствующее решение. Понятно, что все пожелания районов и городов в бюджетах учесть невозможно. Вместе с тем по насущным вопросам были приняты объективные решения. Отдельные проблемы ждут своего решения за счет дополнительных доходов, полученных в процессе исполнения бюджетов всех уровней.

Местные бюджеты на очередной год, как и ранее, отрегулированы полностью и являются бездефицитными в сценарных условиях формирования расходов. С учетом финансовой помощи общий объем местных бюджетов республики на 2016 год спрогнозирован в сумме 45,6 млрд рублей.

В целях стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала Республика Татарстан использует полномочия, предоставленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по передаче налогов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта, в соответствующие местные бюджеты. Налоговые доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащие зачислению в республиканский бюджет, зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 30 процентов. Также в бюджеты поселений и городских округов зачисляется 50 процентов налога на игорный бизнес. Сумма поступлений от данных налогов в местные бюджеты за 2015 год оценивается в размере 1,5 млрд рублей. Данные нормативы отчислений будут действовать и в 2016 году.

Особенностью очередного бюджетного цикла станет новый порядок зачисления налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Данный налог, подлежащий зачислению в бюджет Республики Татарстан, с 1 января 2016 года будет зачисляться в бюджеты муниципальных районов и городских округов в полном объеме.

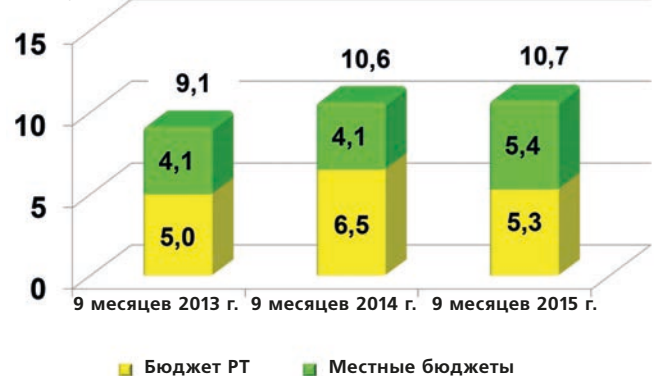
Изменения бюджетного законодательства Российской Федерации затронут также и межбюджетные отношения. С 2016 года норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличивается до 55 процентов, относительно 40 процентов ранее, за счет уменьшения федеральной доли.

Изменения коснутся и налога на имущество физических лиц. На территории Республики Татарстан исчисление данного налога с 2015 года будет производиться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, а его уплата, в соответствии с нормами налогового законодательства, будет производиться в следующем налоговом периоде, то есть в 2016 году.

Об этих изменениях мне хотелось бы рассказать подробнее, так как они коснутся большинства жителей республики.

ПОСТУПЛЕНИЯ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

млрд руб.



4 октября 2014 года был принят Федеральный закон №284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

В соответствии с ним с 2015 года отменен Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» и введена новая глава 32 Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц». Новшеством новой главы Налогового кодекса является возможность взимания налога с физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости. Остановлюсь на основных параметрах налога.

Налогоплательщиками налога признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество.

Объектом налогообложения признается расположенное в пределах муниципального образования следующее имущество: 1) жилой дом; 2) жилое помещение (квартира, комната); 3) гараж, машино-место; 4) объект незавершенного строительства; 5) иные здания, строения, сооружения, помещения (например, нежилые помещения).

Налоговой базой будет являться кадастровая стоимость объекта налогообложения по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

Поясню, что основным новшеством является то, что базой для нового налога будет являться кадастровая стоимость объектов капитального строительства, принадлежащих физическим лицам. Раньше налог взимался на основе инвентаризационной стоимости объекта. Кадастровую стоимость определяет оценщик по заказу Минземимущества республики, а налоговую ставку от нуля до 0,3 принимает муниципалитет. Сегодня проведена кадастровая оценка всех объектов недвижимости в республике, ее результаты утверждены и опубликованы. Также, как того требует налоговое законодательство, всеми муниципалитетами приняты и опубликованы решения по налогу.

Спешу заверить, что резкого поднятия суммы налога не будет. Сохранятся все льготы для пенсионеров в том случае, если они владеют одним объектом недвижимости. Допустим, если у пенсионера есть одна квартира, одна дача, один гараж,

В нашей республике для поддержки муниципальных образований прилагаются совместные усилия с обеих сторон. Республиканские органы власти обеспечивают методическое и координационное руководство, выполняют обязательства по сбалансированности бюджетов муниципалитетов с неизменным условием одновременного развития самими муниципалитетами собственной налогооблагаемой базы и создания действующих стимулирующих механизмов качественной работы сети муниципальных бюджетных учреждений, полного учета налогоплательщиков и максимального сбора местных налогов.

он будет по-прежнему освобожден от налога на имущество.

Также любой налог не будет взиматься с 10 квадратных метров комнаты, 20 квадратных метров квартиры и 50 квадратных метров дома. То есть, если площадь дома составляет 100 квадратных метров, налог будет оплачиваться с 50 квадратных метров. В связи с этим сумма налога на недвижимость по некоторым объектам даже снижается. А в случае повышения предусмотрено поэтапное увеличение: в первый год дополнительно платится лишь 20% от разницы нового и старого налога, во второй год – 40%, в третий – 60%, в четвертый – 80%, и только в 2020 году налог будет платиться в полном объеме.

Введение нового налога – налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости – произошло с 2015 года, но поступать в местные бюджеты он начнет с 2016 года. Соответственно, налог будет начислен в 2016 году, и население будет его оплачивать осенью 2016 года.

Одновременно в рамках изменений в федеральном законодательстве постоянно совершенствуется система бюджетных взаимоотношений бюджета республики и местных бюджетов, в которой за последние годы значительно изменился механизм формирования межбюджетных отношений.

Напомню, что с 2015 года произошли изменения на уровне местных бюджетов. Федеральными законами, принятыми в середине 2014 года, с 2015 года установлен раздельный перечень вопросов местного значения городских и сельских поселений. При этом перечень вопросов местного значения сельских поселений по отношению к перечню вопросов местного значения городских поселений существенно сокращен и перераспределен между сельскими поселениями и муниципальными районами. Из 39 вопросов местного значения, предусмотренных ранее для поселений, за сельскими поселениями закреплены только 13, а остальные вопросы переданы на уровень муниципальных районов.

В связи с этим были также внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми устанавливается изменение нормативов зачисления налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений.

При этом необходимо отметить, что федеральным законодательством предусмотрена возможность законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами муниципальных образований закреплять за сельскими поселениями также другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

Этим правом республика воспользовалась, что и нашло отражение в законе Республики Татарстан о местном самоуправлении. Дополнительно за сельскими поселениями закреплены следующие полномочия:

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных до-

рог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

В целях финансового обеспечения данных полномочий предусмотрена передача в бюджеты сельских поселений единого сельскохозяйственного налога по единому для всех сельских поселений нормативу – 20% и налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, по единому для всех сельских поселений нормативу – 2%. Данные нормы закреплены Бюджетным кодексом РФ.

При разработке Закона о бюджете Республики Татарстан на 2016 год все эти изменения учтены в рамках формирования межбюджетных отношений между бюджетом республики и местными бюджетами.

Как и прежде, одной из основных задач всех уровней власти, от республиканских органов до органов местного самоуправления, является финансовое обеспечение расходных полномочий, которыми наделены муниципальные образования, развитие муниципальной налогооблагаемой базы, позволяющей не только обеспечить финансирование муниципальной собственности, но и дать возможность конкретному муниципальному образованию развиваться.

Данная задача не может решаться в одностороннем порядке. В нашей республике для поддержки муниципальных образований прилагаются совместные усилия с обеих сторон. Республиканские органы власти обеспечивают методическое и координационное руководство, выполняют обязательства по сбалансированности бюджетов муниципалитетов с неизменным условием одновременного развития самими муниципалитетами собственной налогооблагаемой базы и создания действующих стимулирующих механизмов качественной работы сети муниципальных бюджетных учреждений, полного учета налогоплательщиков и максимального сбора местных налогов.

В условиях замедления темпов развития экономики и необходимости исполнения всех первоочередных расходов бюджетов органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по обеспечению роста налоговой базы по местным налогам, усилению деятельности межведомственных комиссий по росту собственных доходов бюджетов, а также использовать все законодательно разрешенные меры, направленные на повышение собираемости налогов, снижение их недоимки и полноту охвата налоговой базы по имущественным налогам, а также повысить эффективность использования бюджетных средств.

ТАТАРСТАН ЯВЛЯЕТСЯ СЕГОДНЯ ОДНИМ ИЗ ЛИДЕРОВ СРЕДИ РЕГИОНОВ РОССИИ В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА. НА ПРОТЯЖЕНИИ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ В РЕСПУБЛИКЕ ВЫПОЛНЯЮТСЯ МАСШТАБНЫЕ ОБЪЕМЫ РАБОТ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ, СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ. О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТРАСЛИ, ЗАДАЧАХ НА ГОД ГРЯДУЩИЙ РАССКАЗЫВАЕТ МИНИСТР ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РТ ЛЕНАР САФИН.



ДОРОЖНАЯ карта

– Ленар Ринатович, как бы Вы оценили результаты развития дорожного хозяйства Республики Татарстан в нынешнем году?

– Мы проделали большую работу в рамках подготовки к Чемпионату мира по водным видам спорта. К этому спортивному событию в Казани отремонтированы 24 улицы по маршрутам движения клиентских групп общей площадью 242 тысячи квадратных метров, обустроены тротуары 36 улиц на туристических маршрутах города, восстановлены изношенные слои покрытия на 67 улицах на общей площади 774 тысячи квадратных метров. В денежном выражении общий объем работ в столице республики составил 2,5 млрд рублей.

По Набережным Челнам общий объем капитальных вложений достиг 1,2 млрд рублей. Выполнен ямочный ремонт на площади 235 тысяч квадратных метров. В нормативное состояние приведены автодороги, ведущие к общеобразовательным и дошкольным учреждениям, поликлиникам, жилым домам. В августе введен в эксплуатацию обновленный проспект Дружбы народов и проспект Сююмбике протяженностью более 14 км.

Кроме того, по утвержденным исполнительными комитетами муниципальных районов перечням объектов приведены в нормативное состояние и покрыты щебеночно-песчаной смесью 447 улиц населенных пунктов. Стоимость работ составила 1 млрд рублей. Еще на 1 млрд рублей заасфальтированы 368 улиц в районных центрах и городах Республики Татарстан.

– Наша республика на протяжении последних нескольких лет остается признанным лидером среди российских регионов по темпам строительства и реконструкции дорог всех категорий. Сохранятся ли взятые темпы в будущем? Какие объемы работ предусмотрены на следующий год?

– Хочу подчеркнуть, что на ближайшие годы ключевой задачей для министерства является выполнение поручений Пре-

зидента Российской Федерации в части удвоения объемов строительства автомобильных дорог до 2022 года.

В текущем году для решения этой задачи мы получим из федерального бюджета трансферты на общую сумму 2,5 млрд рублей. За счет выделенных средств выполняются работы по строительству и реконструкции около 116 км автодорог. В 2016 году планируется выполнение объемов дорожных работ на уровне текущего года. Основные средства программы планируется распределить на строительство и реконструкцию объектов для исполнения вышеуказанного поручения Президента РФ и в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Кроме того, средства будут также направлены на незавершенное строительство, ремонт автомобильных дорог и мостовых сооружений, устройство подъездов к фермерским хозяйствам и животноводческим комплексам и на содержание автомобильных дорог и мостовых сооружений.

– Сохранение и развитие села во многом зависит от наличия и состояния дорог. Пока, из-за отсутствия автомобильных дорог с твердым покрытием, треть населенных пунктов республики остается отрезанной от транспортных коммуникаций. Каковы перспективы решения этой проблемы?

– Напомню, что сегодня в Республике Татарстан из 3076 сельских населенных пунктов остается 681, не имеющий дорог с твердым покрытием, то есть 22%. Общая протяженность данных подъездов составляет более 1500 км.

Татарстан ежегодно участвует в федеральной целевой программе, по которой в республику на условиях софинансирования поступают средства из федерального бюджета. Начиная с 2011 года в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)» соединены с авто-



мобильными дорогами с твердым покрытием 244 населенных пункта, в том числе 101 – за счет субсидий из федерального бюджета. В 2015 году мы построили дороги к 62 селам, в том числе к 17 – за счет субсидий.

Кроме того, сельские дороги – это в основном дороги с низкой интенсивностью движения: менее 100 автомобилей в сутки. Поэтому для снижения стоимости строительства дорог без ущерба для безопасности дорожного движения в 2011 году в Татарстане внедрен стандарт «Проектирование сельских автомобильных дорог в Республике Татарстан». Он предусматривает строительство дорог с облегченным и переходным типом покрытия с максимальным использованием местных строительных материалов. Функциональное назначение данных дорог – это соединение малых населенных пунктов с территориальными дорогами, проходящими по населенному пункту, обеспечение подъездов к фермерским хозяйствам или сельскохозяйственным комплексам. Это особенно актуально для сел с численностью жителей менее 50 человек, а таких у нас 63% от оставшихся несоединенными. Данный стандарт положен в основу разрабатываемого в настоящее время федерального стандарта.

За период действия стандарта с дорогами регионального значения соединены 60 сельских населенных пунктов Татарстана, общая протяженность подъездов составила 97,7 км. За последние два года по стандарту выполнены работы по приведению в нормативное состояние 872 улиц и дорог населенных пунктов с устройством переходного типа покрытия, в результате более 17 тысяч жителей республики получили возможность пользоваться дорогами с твердым покрытием.

– Долговечность дорожного покрытия является одной из наиболее острых тем, обсуждаемых как в обществе, так и среди экспертов. Какие новые технологии применяются с целью увеличения срока службы дорожной сети?

– Сегодня большая часть региональных автомобильных дорог построена с учетом нагрузок на ось до 6 тонн. Автомобильные магистрали городов и крупных мегаполисов требуют совершенно другого подхода, поскольку они каждый день испытывают на себе огромную нагрузку. Данная проблема характерна не только для Казани, в последнее время она стала весьма актуальной для крупных городов России.

Исходя из результатов исследований влияния типа асфальтобетона на величину колеблемости можно сделать однозначный вывод: наименьший ее размер характерен для наиболее щебенистого, сдвигоустойчивого и прочного на сжатие и растя-

жение щебеночно-мастичного асфальтобетона (ЩМА).

Для проведения ремонта улично-дорожной сети Казани в 2015 году были разработаны несколько вариантов конструкций дорожной одежды с асфальтобетоном ЩМА-20 в верхних слоях покрытия. Так, на 10 улицах города укладка асфальтобетонной смеси ЩМА выполнена на основе полимерно-битумного вяжущего. Лабораторно доказано, что асфальтобетоны на полимерно-битумном вяжущем в 2 раза более устойчивы к образованию колеи и у них в 5 раз больше усталостная долговечность.

При поддержке «Росавтодора» мы внедрили на региональных дорогах объемное проектирование составов асфальтобетонных смесей на основе методологии Superpave. Цель данной работы – определить оптимальное сочетание материалов так, чтобы получилось покрытие, которое служит в течение длительного срока в конкретных климатических условиях прохождения трассы и интенсивности движения. Уже уложен пробный участок покрытия, запроектированного по методологии Superpave, при ремонте автомобильной дороги Болгар – Танкеевка. В дальнейшем мы сможем оценить, как покрытие будет вести себя в процессе эксплуатации.

– В Татарстане, как и по всей России, вот уже второй год действуют муниципальные дорожные фонды. Какую лепту они вносят в развитие муниципальной дорожной сети?

– В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2014 года в муниципальных образованиях предусмотрено создание муниципальных дорожных фондов. Общий объем ассигнований в фонды в этом году составил 682,7 млн рублей.

Распределение средств идет на основе объема акцизов, которые города и районы уплачивают за приобретение бензина на своей территории. Составляющие дорожного фонда – это акцизы, транспортный налог и иные источники, которые может привлекать муниципалитет. Но основу составляют акцизы. Сумма у всех разная, понятно, что крупный муниципалитет получает больше.

За содержание, ремонт и реконструкцию дорог в городах, районных центрах и поселках Татарстана ответственность несут муниципалитеты. Начиная с 2014 года за счет средств муниципального дорожного фонда приведены в нормативное состояние около 2500 тысяч кв. метров дорожно-уличной сети в населенных пунктах республики.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС НЕДАРОМ НАЗЫВАЮТ ЛОКОМОТИВОМ ЭКОНОМИКИ. СПРАВЕДЛИВОСТЬ ЭТОГО ТЕЗИСА ТЕМ БОЛЕЕ ОЧЕВИДНА, ЧТО СТРОИТЕЛИ РЕСПУБЛИКИ РЕАЛИЗУЮТ НЫНЧЕ ОКОЛО 30 ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ. КАЖДЫЙ ГОД НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ПОЯВЛЯЮТСЯ НОВЫЕ ДОМА КУЛЬТУРЫ И КЛУБЫ, СПОРТПЛОЩАДКИ, ФАПЫ И ВЕТЕРИНАРНЫЕ ПУНКТЫ, РЕМОНТИРУЮТСЯ ШКОЛЫ И ДЕТСАДЫ. КАК ЧУВСТВУЕТ СЕБЯ СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ В ПЕРИОД ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА, С КАКИМИ ПЛАНАМИ ВСТУПАЕТ В СЛЕДУЮЩИЙ ГОД, РАССКАЗЫВАЕТ МИНИСТР СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ИРЕК ФАЙЗУЛЛИН.



КРИЗИС стройке не помеха

– Ирек Энварович, с какими результатами строительная отрасль Татарстана завершает нынешний год?

– Все задачи, стоявшие перед министерством в 2015 году, успешно выполнены. Министерство участвовало в большом количестве федеральных и региональных программ, направленных как на строительство жилых домов, в том числе для нуждающихся категорий граждан, так и на строительство социально-культурных объектов. Помимо прочего министерство участвовало в реализации программ капитального ремонта. Также нынешний год был объявлен в Татарстане Годом парков и скверов, и мы принимали непосредственное участие в реализации данной программы.

Последние несколько лет мы активно наращивали темпы строительства дошкольных учреждений в Республике Татарстан. С 2011-го по 2014 год создано 29807 новых мест в 429 детских садах. Построено 113 детских садов, капитальный ремонт проведен в 87 учреждениях, в 219 открыты дополнительные группы более чем на 4000 мест.

В 2015 году в республике было построено 75 детских садов. Ввод такого количества – это рекорд не только для Татарстана, но и для всей страны. Ни в одном регионе не возводятся дошкольные учреждения в таком количестве. В этом году мы обеспечим 12365 детей местами в детских садах. Помимо этого ведется работа по ремон-

ту уже существующих детских садов и перепрофилированию зданий под дошкольные учреждения. Также для увеличения количества мест для юных татарстанцев создаются дополнительные группы в уже существующих детских садах. Так, в нынешнем году отремонтировано 16 детских садов и созданы дополнительные группы на 825 мест в 38 детских садах.

Безусловно, необходимо уделять особое внимание повышению уровня и качества жизни в муниципальных образованиях, в том числе на селе, делать более доступными культурные объекты, создавать возможности для удовлетворения культурных потребностей и творческой самореализации людей. В 2012 году была принята программа по строительству культурных общественных многофункциональных центров. В этих центрах размещаются сельский клуб на 100, 200 и 300 мест с трансформируемым залом, а также сельский совет, библиотека, фельдшерско-акушерский пункт, почтовое отделение. В 2015 году работа по реализации данной программы идет полным ходом. В нынешнем году построено 42 объекта культурного назначения с суммарной мощностью 7550 мест. В целом, можно говорить о том, что не только крупные города республики, но и наши районные центры, села, деревни становятся краше и комфортнее для жизни.

Одной из основных программ республики остается строительство универсальных спортивных детских площадок

Последние несколько лет мы активно наращивали темпы строительства дошкольных учреждений в Республике Татарстан. С 2011-го по 2014 год создано 29807 новых мест в 429 детских садах. Построено 113 детских садов, капитальный ремонт проведен в 87 учреждениях, в 219 открыты дополнительные группы более чем на 4000 мест. В 2015 году в республике было построено 75 детских садов. Ввод такого количества – это рекорд не только для Татарстана, но и для всей страны. Ни в одном регионе не возводятся дошкольные учреждения в таком количестве.

в муниципальных образованиях Татарстана. В 2015 году построены 162 спортивные площадки. Из них 133 площадки будут построены в 45 муниципальных образованиях, 18 объектов – в Казани, 11 – в Набережных Челнах. Помимо уже упомянутых спортплощадок и клубов идет также строительство фельдшерско-акушерских, ветеринарных пунктов, амбулаторий и патологоанатомических отделений по модульной технологии. В рамках этой программы в 2015 году запланировано строительство 60 фельдшерско-акушерских пунктов, 42 ветпунктов, 1 врачебной амбулатории и 3 патологоанатомических отделений.

В республике реализуется несколько федеральных жилищных программ, таких как «Жилище» и «Жилье для российской семьи». В их рамках строится жилье для отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе для ветеранов Великой Отечественной войны. Татарстан – единственный регион России, где разработан и успешно реализуется уникальный проект по строительству административно-жилых комплексов для участковых уполномоченных полиции. Единичные примеры их строительства имеются в некоторых регионах России, но только в Татарстане он стал крупномасштабным. В 2015 году построены 34 административно-жилых комплекса для участковых уполномоченных полиции, из них за счет республиканского бюджета – 18, за счет собственных средств муниципальных районов – 16.

Актуальным является и вопрос долевого строительства. В августе в Казани побывал первый заместитель Председателя Правительства РФ Игорь Шувалов. На совещании по вопросу развития жилищного строительства он заявил, что полного отказа от долевого строительства не планируется, а существующие проблемы необходимо решить путем устранения изъянов в ФЗ №214 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости». Если же говорить об общем объеме строительства жилья в 2015 году, то он составляет по Татарстану 2,4 млн квадратных метров. Также на 2015 год был запланирован ремонт 999 зданий, и эта программа реализована в полной мере. Более того, за счет экономии средств удалось дополнительно отремонтировать еще 30 домов.

– Какова динамика развития отрасли в сравнении с основными показателями по стране и регионам, входящим в ПФО?

– По объемам возведенного жилья Татарстан стабильно входит в десятку ведущих регионов Российской Федерации. Что касается Приволжского федерального округа, то по итогам 2014 года Татарстан занял 3-е место после Нижегородской области и Башкортостана с долей в 13% от общего объема ввода жилья по ПФО.

– Как бы Вы оценили влияние кризисных процессов в экономике страны на реализацию программ строительства?

– Несомненно, экономический кризис коснулся практически всех отраслей, и строительство здесь не стало исключением. Однако нельзя забывать, что социальная инфраструктура оказывает прямое влияние на качество жизни населения. Именно поэтому правительство Татарстана считает необходимым развивать социальную сферу путем строительства новых и ремонта уже существующих объектов. Поэтому, несмотря на не самые благоприятные времена, мы не снижаем темпов строительства. Это касается не только возведения объектов социально-культурного назначения, но и строительства жилой недвижимости.

– Какие меры принимаются в республике для решения проблемы импортозамещения в строительстве?

– Распоряжением Кабинета Министров РТ №2091-р от 19.09.2015 утверждена Концепция импортозамещения в строительной отрасли республики на 2015–2016 годы. Концепция не имеет статуса государственной программы и является рамочным документом для определения вектора развития. Концепция разработана министерством с целью более полного использования имеющихся минерально-сырьевой базы, производственных мощностей и интеллектуального потенциала строительного комплекса Татарстана.

При производстве строительных материалов имеются благоприятные предпосылки для развития импортозамещающих производств. Предпосылки основаны на том, что в республике есть научные кадры и высококвалифицированная рабочая сила, а имеющиеся мощности работают с неполной загрузкой.

Применительно к условиям Республики Татарстан организация производства продукции строительного назна-

В 2012 году была принята программа по строительству культурных общественных многофункциональных центров. В этих центрах размещаются сельский клуб на 100, 200 и 300 мест с трансформируемым залом, а также сельский совет, библиотека, фельдшерско-акушерский пункт, почтовое отделение. В 2015 году работа по реализации данной программы идет полным ходом. В нынешнем году построено 42 объекта культурного назначения с суммарной мощностью 7550 мест.

Татарстан – единственный регион России, где разработан и успешно реализуется уникальный проект по строительству административно-жилых комплексов для участковых уполномоченных полиции. Единичные примеры их строительства имеются в некоторых регионах России, но только в Татарстане он стал крупномасштабным. В 2015 году построены 34 административно-жилых комплекса для участковых уполномоченных полиции, из них за счет республиканского бюджета – 18, за счет собственных средств муниципальных районов – 16.

чения, ввозимой из других регионов Российской Федерации, равноценна импортозамещению.

В настоящее время наилучшие результаты в этом плане демонстрируют резиденты особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Алабуга». Так, наращивают объемы выпуска продукции ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» (производство строительных древесно-волоконистых плит), ООО «Алабуга-Волокно» (углеродное волокно) и ООО «Армстронг Билдинг Продактс» (подвесные потолки). В 2015 году ЗАО «Тракия Гласс Рус» планирует официальное открытие производства строительного (листового) стекла и зеркал. В конце этого года ожидается ввод в эксплуатацию завода «Амитек», специализирующегося на крупносерийном промышленном производстве композитных стеклопластиковых полиэфирных труб и стеклопластиковых эпоксидных труб.

Из-за отсутствия заемных кредитных средств пока не приступили к реализации инвестиционных проектов ООО «Керамресурс» (строительство завода по выпуску клинкерного кирпича в Тетюшском районе), ООО «Научно-производственная фирма «Санэко» (выпуск керамошцебня). Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан ведет поиск источников финансирования производства цемента низкой водопотребности мощностью 600 тыс. тонн продукта в год, инициатор этого проекта – ООО «ЦНВ-АРОС».

Наше министерство изучает целесообразность дополнения Концепции инвестиционными проектами Дрожжановского муниципального района по организации производства цемента и керамической плитки из сырья, имеющегося в месторождениях, расположенных на территории района.

– Как выстраивается взаимодействие между республиканскими органами власти и органами местного самоуправления в части координации деятельности при реализации программ строительства?

– Программы строительства социально-культурных объектов реализуются в тесном взаимодействии Минстроя с профильными министерствами. Так, строительство фельдшерско-акушерских пунктов ведется совместно с Министерством здравоохранения РТ, а возведение многофункциональных центров – вместе с Министерством культуры.

Вместе с нами эту работу выполняют и представители муниципальных органов власти. Работа налажена, поскольку подобное сотрудничество идет не первый год. При этом стоит отметить, что от муниципальных образований РТ часто поступают обращения с предложениями внести изменения в распоряжения Кабинета Министров РТ, касающиеся строительства объектов. Также поступают обращения о включении дополнительных объектов или использовании нераспределенного лимита, который был заложен на непредвиденные расходы. То есть муниципальным образованиям часто не хват

ает системного подхода при формировании и реализации программ. Часто приходится сталкиваться с тем, что муниципалитеты просят внести различные изменения в уже сформированные и ими же одобренные программы строительства.

Но в целом, несмотря на различные шероховатости, работа ведется в продуктивном ключе. Об этом говорит тот факт, что все программы успешно реализуются и построенные объекты служат гражданам.

– Какие республиканские программы будут продолжены в следующем году в Татарстане?

– Программы строительства и капитального ремонта на следующий год сформированы. Мы продолжим строительство значимых объектов социально-культурной направленности. Если говорить о конкретных цифрах, то в 2016 году в наших планах возведение 42 сельских клубов и 185 универсальных спортивных площадок. Будет продолжено строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения, фельдшерско-акушерских пунктов и патологоанатомических отделений. В следующем году запланировано строительство и ремонт 344 объектов, входящих в этот перечень. Также мы построим 80 модульно-блочных ветеринарных пунктов, проведем капитальный ремонт 20 ветеринарных объединений и 18 зданий управлений сельского хозяйства.

Особый упор будет сделан на ремонт и строительство объектов для детей и подростков. Капитальный ремонт пройдет в 169 школах и детских садах, 10 оздоровительных лагерях и 20 подростковых клубах республики. Планируется также строительство двух новых оздоровительных лагерей. Будет продолжен и капитальный ремонт многоквартирных домов. На 2016 год запланирован ремонт 815 зданий.

В заключение хочу подчеркнуть, что в следующем году перед нами стоит серьезная задача – не снижать набранных темпов строительства и внести весомый вклад в улучшение качества жизни граждан республики.

По объемам возведенного жилья Татарстан стабильно входит в десятку ведущих регионов Российской Федерации. Что касается Приволжского федерального округа, то по итогам 2014 года Татарстан занял 3-е место после Нижегородской области и Башкортостана с долей в 13% от общего объема ввода жилья по ПФО.



Текст: Лариса ГЛУХОВА,
министр юстиции
Республики Татарстан.

ЗАКОННЫЕ новации

(развитие нормативной правовой базы местного самоуправления в Татарстане в 2014–2015 годах)

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАХОДИТСЯ В ДИНАМИЧНОМ РАЗВИТИИ. ТОЛЬКО ЗА 2014–2015 ГОДЫ БЫЛО ПРИНЯТО 23 ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНА, ВНОСЯЩИХ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 6 ОКТЯБРЯ 2003 ГОДА №131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (ДАЛЕЕ — ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №131-ФЗ). ИЗ НИХ ОТДЕЛЬНОГО ВНИМАНИЯ ЗАСЛУЖИВАЕТ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 27 МАЯ 2014 ГОДА №136-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 26.3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Этим законом введен обязательный перечень вопросов местного значения сельских поселений, однако отдельно оговорено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

Изменения федерального законодательства в сфере местного самоуправления повлекли за собой и необходимость изменения законодательства Республики Татарстан. Результатом трудоемкой совместной работы органов государственной власти, органов местного самоуправления Республики Татарстан, Совета муниципальных образований РТ стало принятие Закона Республики Татарстан от 29 ноября 2014 года №110-ЗРТ «О вне-

Процесс поиска оптимального распределения полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления сельских, городских поселений и муниципальных районов не приостанавливается. По результатам системного анализа предложений органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований РТ был разработан и принят Закон Республики Татарстан от 21 июля 2015 года №59-ЗРТ «О внесении изменений в Закон РТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

сении изменений в Закон РТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан». Законом были внесены изменения в перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в порядок формирования представительного органа муниципального образования, проведения конкурса на должность главы местной администрации, а также в процедуру избрания главы муниципального образования.

Процесс поиска оптимального распределения полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления сельских, городских поселений и муниципальных районов не приостанавливается. По результатам системного анализа предложений органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований РТ был разработан и принят Закон Республики Татарстан от 21 июля 2015 года №59-ЗРТ «О внесении изменений в Закон РТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

Указанным законом к вопросам местного значения городского поселения отнесено участие в выполнении комплексных кадастровых работ. К вопросам местного значения сельского поселения – организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения. Органы местного самоуправления городского и сельского поселения были наделены правом на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на их территории.

К вопросам местного значения муниципального района были отнесены вопросы сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности района, охраны объектов культурного наследия местного значения; организации выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

Участие в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов отнесено к вопросам местного значения муниципального района, городского и сельского поселения.

Немаловажным для местного самоуправления является Федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты», призванный привлечь частные инвестиции в долгосрочные инфраструктурные проекты. Реализация данного закона будет способствовать созданию крупных инфраструктурных объектов на территориях муниципальных образований, увеличению количества рабочих мест, притоку налоговых доходов в местные бюджеты.

Нельзя не отметить и существенные изменения, внесенные в 2015 году в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее – КоАП РТ).

Законом Республики Татарстан от 4 марта 2015 года №7-ЗРТ внесены изменения в статью 3.16 КоАП РТ, наделяющие должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, выражающихся в неуплате за размещение транспортных средств на платной муниципальной парковке.

Законом Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года №29-ЗРТ должностные лица наделены полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях по целому ряду статей КоАП РТ. В их числе статьи, предусматривающие наказание за незаконные действия по отношению к государственным символам Республики Татарстан, незаконное изготовление или ношение государственных наград Республики Татарстан, нарушение покоя граждан и тишины в ночное время, нарушение об-



Законодательная политика в области местного самоуправления направлена на расширение контрольных полномочий муниципальных органов власти. Несомненно, это позволит повысить эффективность контроля за соблюдением законодательства на местах. Вместе с тем необходимо отметить имеющиеся противоречия и пробелы в законодательстве, затрудняющие работу системы местного самоуправления. В качестве примера можно привести такой насущный для населения муниципального образования вопрос, как самообложение граждан.

Федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» направлен на создание условий для привлечения частных инвестиций в долгосрочные инфраструктурные проекты. Реализация данного закона будет способствовать созданию крупных инфраструктурных объектов на территориях муниципальных образований, увеличению количества рабочих мест, притоку налоговых доходов в местные бюджеты.

щественного порядка при посещении культурно-зрелищных мероприятий и другие.

В рамках вышеуказанных изменений в законодательстве органами местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов республики приняты муниципальные правовые акты, определяющие перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и уже ведется работа по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

В целях реализации конституционных положений об участии органов местного самоуправления в обеспечении правопорядка на своей территории принят республиканский закон от 25 апреля 2015 года №33-ЗРТ «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», согласно которому пункты охраны порядка призваны оказывать содействие органам государственной власти, органам местного самоуправления в решении задач по обеспечению общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдению порядка использования, содержания, эксплуатации жилых домов, обеспечению пожарной безопасности.

Учитывая необходимость установления единообразного подхода, Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.05.2015 №388 утверждены рекомендуемые критерии создания общественных пунктов охраны порядка в Республике Татарстан.

Министерством внутренних дел по РТ подготовлены методические рекомендации об организации работы должностного лица органа местного самоуправления, обеспечивающего деятельность общественного пункта охраны порядка, наделенного в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Приведенные примеры показывают, что законодательная политика в области местного самоуправления направлена на расширение контрольных полномочий муниципальных органов власти. Несомненно, это позволит повысить эффективность контроля за соблюдением законодательства на местах.

Вместе с тем необходимо отметить имеющиеся противоречия и пробелы в законодательстве, затрудняющие работу системы местного самоуправления. В качестве примера можно привести такой насущный для населения муниципального образования вопрос, как самообложение граждан.

В соответствии с положениями статьи 56 Федерального закона №131-ФЗ местный референдум (сход граждан) по вопросу самообложения должен проводиться на территории всего муниципального образования. При этом самообложение вводится в целях решения конкретного вопроса местного значения.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ вопросы местного значения, предусмотренные для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, на территориях сельских

поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях рассматриваемые вопросы местного значения являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Проведение местного референдума на территории всего муниципального района по вопросу решения в конкретном сельском поселении задачи сельского уровня (например, ремонт колодца, строительство забора кладбища и т.п.) не представляется оправданным.

В связи с этим Министерством юстиции РТ в сентябре 2015 года в адрес Министерства юстиции РФ направлено предложение дополнить Федеральный закон №131-ФЗ положением о том, что местный референдум (сход граждан) по вопросу введения самообложения в целях решения на территории конкретного сельского поселения вопросов местного значения, предусмотренных для городских поселений и не отнесенных к вопросам местного значения сельских поселений, может быть назначен органами местного самоуправления муниципального района на территории соответствующего сельского поселения.

Другой пример. В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопрос местного значения по осуществлению муниципального земельного контроля, предусмотренный пунктом 20 части 1 статьи 14 данного федерального закона, решается органами местного самоуправления муниципальных районов. Однако Земельным кодексом Российской Федерации установлено, что в отношении расположенных в границах городских и сельских поселений объектов земельных отношений муниципальный земельный контроль осуществляют органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

На сегодняшний день с уверенностью можно сказать, что проблемы, имеющиеся в нормотворческой деятельности в сфере местного самоуправления, являются преодолимыми. Развитие местного самоуправления как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан является долговременным процессом, который требует учета многих социально-политических и экономических условий, системного подхода к решению вопросов местного значения.

Своевременное внесение изменений в нормативную правовую базу местного самоуправления является неотъемлемым условием достижения целей государственной политики в сфере местного самоуправления, выполнение которых возможно только при тесном взаимодействии государственных и муниципальных органов власти с учетом мнения населения, выражаемого на местных референдумах, публичных слушаниях, посредством правотворческой инициативы граждан и в других формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления.



ДУМАЙТЕ сами, решайте сами

Статья опубликована в №1 за 2015 г.
Текст: Эльвира МИЯССАРОВА.
Фото предоставлены пресс-службой МО
«Альметьевский муниципальный район».

ИДЕЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НЕ НОВА. ЕГО ИСТОРИЯ УХОДИТ СВОИМИ КОРНЯМИ ЕЩЕ В ПЕРИОД СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ, ХОТЯ В ТО ВРЕМЯ ОНО БЫЛО ОБЛАЧЕНО В НЕСКОЛЬКО ИНУЮ ФОРМУ. В СССР ФУНКЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ДО ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА ОСУЩЕСТВЛЯЛИ ОБЩИЕ СОБРАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛА, СЕЛЬСКИЕ КОМИТЕТЫ, ОБЩИЕ СОБРАНИЯ ЖИЛЬЦОВ ДОМА, ДОМОВЫЕ КОМИТЕТЫ И ПРОЧИЕ ГРАЖДАНСКИЕ СООБЩЕСТВА, ОБСЛУЖИВАЕМЫЕ ОДНОЙ ЖИЛИЩНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЙ КОНТОРОЙ (ЖЭК).

28 августа 1995 года вступил в силу новый закон о создании территориальных общественных самоуправлений (ТОС), которые уже не входили в состав ЖЭКов и не носили всеохватывающий и массовый характер, как в советское время. Каждый отдельный населенный пункт должен был сам принимать решение о целесообразности создания территориальных советов и определять поле их деятельности в условиях современных реалий.

Альметьевск был в числе первых городов Татарстана, обратившихся к прежнему советскому опыту и сделавших выбор в пользу создания ТОС.

– В 2000 году в Альметьевске возникла потребность в появлении какой-то организации, которая могла бы объединить усилия государственной власти, нефтяников, предприятий города по организации управления на конкретных территориях, – вспоминает Василий Самойлов, занимавший в то время должность заместителя главы администрации по социальным вопросам и являющийся одним из основоположников ТОСовского движения в Альметьевске. – Главными организаторами и инициаторами создания местных самоуправлений были глава администрации Альметьевского района (с 2000-го по 2001 г.) Фоат Комаров и генеральный директор ОАО «Татнефть» (с 1999-го по 2013 г.) Шафагат Тахатудинов.

Базой для создания новой не только для Альметьевска, но и

всего Татарстана формы самоуправления стали социально-педагогические комплексы (СПК), организованные в Альметьевске в восьмидесятых годах прошлого века. И здесь нефтеград был в рядах пионеров и первооткрывателей. Познакомиться с опытом работы СПК в провинциальный городок приезжали со всех уголков нашей необъятной страны.

Однако редко бывает так, чтобы новое не встречало сопротивления. И в Альметьевске нашлись те, кто отнесся к идее создания территориальных советов скептически и настороженно. Противником преобразований выступил, в основном, малый бизнес. Его представители выражали опасение по поводу возможного усиления контроля за их деятельностью со стороны ТОСов. И не напрасно, ведь одними из основных задач ТОСов должны были стать вопросы соблюдения правопорядка и правил благоустройства территорий.

Но местная власть и основные градообразующие предприятия совместную инициативу администрации района и нефтяников поддержали. С этого момента началась кропотливая и интенсивная работа по территориальному делению, распределению функций и полномочий, направленная на создание эффективной модели территориальных общественных советов.

– Работа была трудная, – продолжает Василий Самойлов, принимавший активное участие в процессе создания той самой модели. – В кратчайшие сроки необходимо было провести террито-



Высадка деревьев и субботники давно стали традиционным делом для альметьевцев.



риальное деление города с учетом многих факторов: географических особенностей, плотности населения на отдельно взятой территории. Работа продолжалась в авральном режиме весь март и апрель 2000 года, итогом стало решение Альметьевского объединенного Совета народных депутатов от 26 мая 2000 года о создании территориальных Советов местного самоуправления.

Изначально было сформировано 35 самоуправлений. В 2010 году образовался еще 1 ТОС. Численность населения, проживающего на территории каждого общественного Совета, варьируется от полутора до одиннадцати с половиной тысяч человек. Сеть ТОСов сегодня охвачена вся территория города Альметьевска. За всеми общественными советами закреплены промышленные предприятия, которые оказывают им материальную, финансовую и техническую поддержку. Каждому из них выделены помещения для работы, разработаны паспорта территории с подробным описанием границ и расположенных в их пределах образовательных учреждений, подростковых клубов, опорных пунктов полиции, управляющих компаний.

Вот многом именно с учетом опыта и основных принципов работы альметьевских ТОСов на сегодняшний день сформированы общественные советы во многих других городах республики.

ПРИНЦИП СБЛИЖЕНИЯ

На 44-м выездном заседании Президиума Госсовета РТ, состоявшемся в сентябре 2013 года в Чистополе, Председатель Госсовета РТ Фарид Мухаметшин подчеркнул, что территориальные общественные Советы призваны сблизить население и муниципальные власти. Оправдывает ли себя на деле такое сближение? И что для этого сделано в Альметьевске?

Начнем с того, что в каждом ТОСе оборудованы общественные приемные, где городские депутаты работают со своими избирателями по месту жительства. Ежемесячно, в последнюю среду месяца, депутаты совместно с представителями управляющих компаний, участковым уполномоченным полиции и заведующими советами ведут прием избирателей в помещениях общественных советов. Исполкомом Альметьевского района совместно с головными предприятиями ТОСов проведена целенаправленная работа по созданию попечительских советов территорий, которые наделены сегодня определенными полномочиями. Так, руководство ТОС участвует в процессе согласования строительства в микрорайонах объектов частной торговли, возведения зданий и сооружений, проведения любых земельных работ.

Заседания совета проводятся два раза в год с участием жителей, повестка дня формируется на основании их предложений. В ходе заседаний рассматриваются насущные вопросы жизнеобеспечения микрорайона: благоустройство территории, профилактика правонарушений, работа с различными социальными слоями населения, экологическое состояние территорий, планируются спортивно-оздоровительные и культурно-массовые мероприятия.

На ежегодном отчетном собрании депутаты, руководители головных предприятий и управляющих компаний с приглашением

представителей муниципалитета, ресурсоснабжающих организаций отчитываются перед населением о проделанной за истекший год работе и представляют планы работ на перспективу.

КОНКУРСНЫЙ ПОДХОД

С целью активизации и поддержки деятельности территориальных общественных самоуправлений, привлечения жителей к решению вопросов местного значения и содействия в реализации социальных проектов ТОСов Минэкономки РТ был проведен республиканский конкурс на предоставление грантов исполкомам муниципальных образований РТ на реализацию социальных проектов территориальных общественных самоуправлений.

Для участия в конкурсе все альметьевские ТОСы представили свои проекты, и ни один из них не остался без внимания. Двенадцать из тридцати победителей – альметьевские общественные советы. Такого количества нет больше ни в одном городе республики. Кроме того, девять ТОСов стали дипломантами конкурса, пятнадцать – лауреатами.

При оценке проектов конкурсная комиссия принимала во внимание социальную значимость решаемых проблем, наличие конкретных результатов от реализации проекта и его эффективность, круг лиц, на которых рассчитан проект, опыт работы по реализации социальных проектов и объем привлеченных внебюджетных средств.

В Альметьевске есть также конкурсы, которые проводятся на муниципальном уровне. Ежегодно среди территориальных общественных советов проводятся конкурсы «Лучший двор», «Лучший балкон» и другие, призванные стимулировать как сами ТОСы, так и жильцов, принимать активное участие в благоустройстве города.

Поддерживают ТОСы и активно взаимодействуют с ними и местные госструктуры. Вот что говорит начальник Управления социальной защиты населения Альметьевского муниципального района Кадрия Гиматдинова: «Успешно действует схема привлечения внимания общественности к проблемам пожилых людей через территориальные общественные самоуправления. Ежегодно более одной тысячи семисот ветеранов (не прикрепленные к каким-либо предприятиям и организациям города) получают различные виды материальной помощи через ТОСы в День пожилых людей, День Победы. Кроме того, ТОСами обслуживаются по месту жительства дети-инвалиды, пожилые граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию».

На сегодняшний день трудно переоценить значимость и роль ТОСов в жизни города. Динамика их развития показывает, что с каждым годом в территориальных общественных Советах происходят позитивные перемены, нарабатывается опыт сотрудничества с управляющими компаниями, частными предпринимателями, руководителями организаций и предприятий, входящими в состав ТОСов, а самое главное – с жителями данных территорий.



К покупателям на...

Статья опубликована в №2 за 2015 г.

Текст: Владимир БЕЛОСКОВ.

Фото автора.

БУКСИРЕ

МАГАЗИНЫ РАЙПО ОТСУТСТВУЮТ В БОЛЕЕ ЧЕМ ШЕСТИСТАХ МАЛОНАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ 16 РАЙОНОВ ТАТАРСТАНА. ЭТУ НЕПРОСТУЮ ПРОБЛЕМУ НАШИ ПОТРЕБКООПЕРАТОРЫ ПЫТАЮТСЯ РЕШИТЬ ЗА СЧЕТ ВЫЕЗДНОЙ ТОРГОВЛИ НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ АВТОЛАВКАХ.

Черный джип тащил на веревке красивую автолавку по раскисшей от дождя и снега дороге... Автолавка везла продукты на верхнюю улицу маленькой деревни под названием Эстачи, что в 9 км от райцентра Высокая Гора, но забуксовала на бугре в глинистой колее. Тем временем на улице уже стояли жители, в основном пенсионерки. Был вторник, 11 часов дня – в это время, согласно утвержденному районной властью графику, автолавка и должна была прибыть в данный населенный пункт.

Вообще-то, до деревни, до первой улицы, ведет хорошая асфальтированная дорога. Но вот в самой деревне – только грунтовки, присыпанные кое-где щебнем. Водитель райпо Ильшат Шайхиев мог бы тормознуть на въезде, но сыграл человеческий фактор – пожалел пенсионерок: как они доберутся по такой грязи до первой улицы?

В результате бригада вовремя добралась до места. Народу к автолавке вышло немного – человек 7–8. Покупали кому что надо. Ассортимент товаров был приличный: хлеб, соль, подсолнечное масло, сахарный песок, крупы, колбасы, консервы, кондитерские изделия, молочные продукты, пиво и безалкогольные напитки и т.д. Кто-то брал продукты на 500 рублей, кто-то – на 1000...

Стоявшие в очереди люди жаловались на бездорожье, на безводье (питьевую воду верхняя улица берет в роднике за околицей), на то, что уволилась почтальон, обслуживавшая три насе-

ленных пункта за 6 тысяч в месяц, и теперь не то что за письмами и газетами, но и за пенсией приходится самим ходить в соседнюю Пановку, а это 3 км опять-таки по полям, по долам...

– Почему Беспалова не привезли? Пусть бы посмотрел, как мы тут кукуем! – выплескивали свои эмоции женщины.

Геннадий Беспалов – это глава Высокогорского сельского поселения, на территории которого расположена деревня Эстачи. В органах местной власти – почти тридцать лет. Значит, люди доверяют. Судя по тому, что до деревни, пусть лишь до окраины, асфальт все же дошел, да и на самой верхней улице белеет защебененный участок грунтовок, местная власть совсем без пригляда деревню не оставляет. О чем свидетельствует также и приезд автолавки. Но такова жизнь, она постоянно подбрасывает все новые и новые проблемы, которые надо решать.

У жителей Эстачи – свои проблемы, а у кооператоров – свои: приехали, набуксовались, а наторговали с гулькин нос. О коммерческой выгоде говорить не приходится.

...В Татарский Урмат тоже ведет асфальт. По обе стороны – еловые посадки. Красота! Подъезжаем к околице. Все! Асфальт закончился. Что делать? До крайнего дома – метров пятьдесят, но по непроезжей, казалось бы, грязи. И тут водитель не стал колебаться – председательский джип-то рядом, с разгонки, помотавшись в жиге из стороны в сторону, выбрался на твердое место и дал несколько зазывных сигналов. Тут же на улице появилось несколько человек.



Высокогорские кооператоры оказывают торговые услуги в 20 малых населенных пунктах района.

Надо ли говорить, что главной проблемой местные жители назвали отсутствие асфальтированной дороги в селе. После этого вот что подумалось: еще лет пятнадцать назад даже жители крупных населенных пунктов не сильно акцентировали внимание на отсутствии хороших уличных дорог, видимо не желая зазря воздух сотрясать. Сейчас о желании иметь такие дороги заговорили даже жители глубинки, значит, увидели, что лед тронулся, активнее стали строиться дороги в селах и деревнях республики.

В Татарском Урмате снова довелось услышать добрые слова в адрес кооператоров: приезжают строго по графику, товара достаточно, качество хорошее, цены приемлемые.

– Наладить надежное торговое обслуживание малых населенных пунктов в районе помогли три новые автолавки, выделенные району республикой на льготных условиях, – говорит председатель Высокогорского райпо Булат Сагдиев. – Две из них выделили нашему райпо, и теперь мы регулярно обслуживаем 20 малых деревень района – почти половину из имеющихся. С коммерческой точки зрения дело это было бы невыгодным, если бы не компенсация части транспортных расходов из бюджета республики. Кроме того, на тех же льготных условиях мы получили еще скотовоз и молоковоз. С такой поддержкой можно работать!

По завершении поездки по малым населенным пунктам Высокогорского района мы встретились с первым заместителем главы района Лейсан Галаутдиновой, рассказали ей о своих впечатлениях. Вот как она прокомментировала ситуацию:

– Сохранению малых сел и деревень муниципальные власти придают большое значение. Ведь там живут наши люди. 28 федеральных и республиканских программ, действующих в районе, затрагивают и малые населенные пункты. Особое внимание мы уделяем решению проблем коренных жителей. Например, в деревне Берли построен модульный фельдшерско-акушерский пункт. В селе Малый Алат, где проживает менее 150 человек, в прошлом году по программе «Чистая вода» построили водопровод. Новый водопровод проведен в деревне Красный Восток, при этом использованы средства гранта на сумму 1 млн рублей. В селе Малый Битаман в 2013 году построили ФАП и асфальтированную дорогу. В 2013 году провели асфальтированную дорогу с мостом до деревни Янга Аул. Провели асфальтированную дорогу также в деревни Садилово и Хохлово. Открыты детские сады в деревнях Малый Рясь и Ташлы-Ковали. В деревне Малый Сулабаш построена водонапорная башня, в дальнейшем будет построен водопровод. В деревню Бикнарат завезли щебень, там будет проложена дорога. Налажено ветеринарное обслуживание ЛПХ.

Еще лет пятнадцать назад даже жители крупных населенных пунктов не сильно акцентировали внимание на отсутствии хороших уличных дорог, видимо не желая зазря воздух сотрясать. Сейчас о желании иметь такие дороги заговорили даже жители глубинки, значит, увидели, что лед тронулся, активнее стали строиться дороги в селах и деревнях республики.

Наш район – один из самых активных в деле реализации программы самообложения с софинансированием из республиканского бюджета, – продолжает Лейсан Галаутдинова. – На деньги, собираемые населением, а также республиканские субсидии огородили несколько кладбищ и построили несколько сот метров уличных щебеночных дорог. Программа пришла жителям района по душе, они увидели реальные результаты, поэтому в августе прошлого года вновь состоялись референдумы, участники которых решили собрать уже по 200 рублей с человека. К собранной сумме уже добавились республиканские деньги, и сегодня идет их освоение.

– Мы возродили райпо, – рассказывает заместитель главы района. – У районного потребительского общества крепкая материально-техническая база, во многих селах возобновилась работа магазинов. Действует заготовительно-убойный цех, через который крестьянские подворья реализуют живой скот. Кооператоры охватили торговым обслуживанием 20 малых населенных пунктов района. Остальные обслуживаются предпринимателями, находятся под опекой сельских поселений, а также социальных работников. . .

Власть в районе не бездействует. Однако проблем так много, что для решения одних не хватает денег, до других не доходят руки. Взять, к примеру, ветеринарное обслуживание личных подсобных хозяйств. В районе действуют пять ветеринарных пунктов, в том числе два новых модульных в селах Дубьязы и Чепчуги. В каждом из них есть ветеринарный врач, ветеринарный фельдшер и веттехник. Они принимают заявки (лично или по телефону) и выезжают по адресам. Все вроде бы хорошо. Но есть проблема: во всех ветеринарных пунктах работают специалисты предпенсионного или пенсионного возраста. Молодежь сюда не идет. И понятно почему: оклады – 7–8 тысяч рублей, жилья нет. В двух ветеринарных пунктах нет служебной машины, в Чепчугах старый уазик на ходу рассыпается. . . Уйдут старые кадры – возможно, придут и новые, но за большие деньги. Но у них – ни знаний, ни практики, потому что передавать их будет некому. А передача опыта в ветеринарном деле – очень важная вещь. Впрочем, и работы, похоже, будет значительно меньше – поголовье скота в личных подсобных хозяйствах населения уменьшается.

Нет, не случайно в феврале нынешнего года на итоговом совещании руководителей Татпотребсоюза и его районных подразделений, а также ряда глав муниципальных районов Президент РТ Рустам Минниханов заявил о необходимости возрождения районных потребительских обществ. Деньги деньгами, а с кооператоров никто еще не снимал социальной ответственности перед пайщиками, проживающими не только в крупных, но и в малых населенных пунктах, за торговое обслуживание, заготовку излишков произведенной на подворьях продукции. 100 новых автолавок и компенсация части транспортных расходов райпо по обслуживанию дальних деревень – это первые серьезные шаги на пути к оживлению сельской глубинки, обретенной ею второго дыхания.



Статья опубликована в №3 за 2015 г.

Текст: Надил Гимадетдинов.

Фото автора.

БЛАГОУСТРОЙСТВО в складчину

НА СЕЛЕ ВСЕГДА МНОГО ХЛОПОТ: ТО НЕИСПРАВНА КОЛОНКА НА УЛИЦЕ, ТО МОСТ ЧЕРЕЗ РЕЧКУ ПРОХУДИЛСЯ, ТО ДОРОГИ ВНУТРИ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА ТРЕБУЮТ СРОЧНОГО РЕМОНТА, ТО ОТСУТСТВУЕТ НАДЕЖНОЕ УЛИЧНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ, ТО КРЫША В КЛУБЕ ПОТЕКЛА... ПРИ ЭТОМ ВОЗМОЖНОСТИ СОБСТВЕННЫХ БЮДЖЕТОВ ПОСЕЛЕНИЙ, КАК ПРАВИЛО, ВЕСЬМА ОГРАНИЧЕНЫ.

В существенном улучшении качества жизни на местах органам местного самоуправления вот уже который год содействуют республиканские социально-экономические программы, справедливо именуемые в народе президентскими. Их сегодня около трех десятков. Каждая программа важна и нацелена на решение конкретных задач. Но муниципалам нельзя постоянно уповать на поддержку со стороны, нужно и самим создавать новые источники пополнения местных бюджетов. Одним из них, безусловно, является самообложение граждан, или разовые платежи для решения конкретных вопросов местного значения.

ГОЛОСОВАТЬ РУБЛЕМ

В Татарстане программа самообложения масштабно реализуется третий год подряд. Причем к каждому собранному людьми рублю республика добавляет еще четыре. До этого по поручению Президента РТ Рустама Минниханова Советом муниципальных образований РТ был изучен опыт Кировской области и Пермского края, где самообложение практикуется с 2006-го и 2011 года соответственно.

Поначалу у татарстанских муниципалитетов возникало много вопросов по порядку проведения референдумов,

В Татарстане программа самообложения масштабно реализуется третий год подряд. Причем к каждому собранному людьми рублю республика добавляет еще четыре. До этого по поручению Президента РТ Рустама Минниханова Советом муниципальных образований РТ был изучен опыт Кировской области и Пермского края, где самообложение практикуется с 2006-го и 2011 года соответственно.

сбору средств у населения и получению софинансирования от республики. Для их решения проводились совещания с участием глав муниципальных районов и представителей министерств и ведомств, одновременно велась индивидуальная разъяснительная работа с работниками органов местного самоуправления.

Но, несмотря на это, на старте программы в 2013 году на-

родные голосования состоялись лишь в 93 сельских поселениях шести муниципальных районов региона, а реально от населения было собрано 3,7 млн рублей. Резервный фонд Правительства РТ увеличил тогда эту сумму еще почти на 15 млн рублей. В 2014 году референдумы прошли уже в 655 муниципальных образованиях республики, а общая сумма собранных населением средств составила 80,3 млн рублей. Республика со своей стороны добавила к ним еще 314 с лишним миллионов рублей. Большую долю средств сельские поселения решили направить на ремонт и содержание дорог внутри населенных пунктов, в том числе мостов. Кроме этого, был проведен ремонт кладбищ и решены вопросы водоснабжения, благоустроены родники, установлены и реконструированы обелиски павшим в Великой Отечественной войне, очищены местные водоемы и т.д.

Например, в прошлом году в деревне Чутай Балтасинского района на средства самообложения была благоустроена улица. В селе Верхние Чершиллы Сармановского района разовые платежи населения, подкрепленные Резервным фондом Правительства РТ, помогли заменить водонапорную башню. В Архангельском сельском поселении Новошешминского района на эти деньги наладили уличное освещение, а в деревне Баргузино Камско-Устьинского района отремонтировали ограждение кладбища. Большим подспорьем средства самообложения стали и для Зиреклинского сельского поселения Новошешминского района, объединяющего села Ерыклы и Урганча, в которых сегодня проживает в общей сложности около 800 человек. Деньги населения и средства бюджета республики пошли на ремонт моста в селе Урганча, а также строительство моста через речку Инеш по улице Колхозная в центральной усадьбе поселения. Его предшественник пришел в негодность еще два года назад.

САМООБЛОЖЕНИЕ ПО-САБИНСКИ

– Первый референдум у нас, как и во всем районе, прошел 30 ноября 2014 года, – рассказывает глава Юлбатского поселения Сабинского района Талип Шамсиев, – и народ, в целом, оказался не прочь внести из своего кармана на общие нужды по 100 рублей. Против введения разовых платежей высказалось лишь 6 процентов голосовавших. Положительное влияние на конечный результат, думаю, оказало и то обстоятельство, что до референдума мы держали большой совет с населением и сообща определили, на что в первую очередь потратим собранные средства.

Введение самообложения в муниципалитете решили начать с богоугодных дел: огородить территории мечетей в деревнях Юлбат, Калатау и Юсуп-Алан. Запланировали также ремонт мостика через речку Казкаш в селе Тнекеево. Божий дом в центральной усадьбе муниципалитета уже обрел кованую железную изгородь. Работы на других объектах завершились к началу августа. К этому же времени здесь собрали с населения средства второй волны самообложения. Референдум по нему состоялся 24 мая текущего года. Деньги, как и прежде, не будут объединять, а потратят на решение первоочередных задач того населенного пункта, в котором они были собраны. Так, юлбатовцы скидываются на замену ограды деревенского погоста, тнекеевцы – на строительство новых ворот и сторожки на кладбище, а жители деревень Калатау и Юсуп-Алан – на благоустройство родников.

– В наше экономически непростое время самообложение граждан имеет очень важное значение, – замечает Талип Рашитович. – Очень хорошо, что республика увеличивает средства, собранные с населения, в четыре раза. Ведь в бюджете сельского поселения не всегда хватает денег для решения даже простых вопросов. При этом все мы хотим, чтобы наши села и деревни были благоустроенными, красивыми и ухоженными. Самообложение именно на это и направлено.



Большая часть средств самообложения в республике тратится на ремонт внутрисельских дорог и мостов.

Второй год практически единогласно подтверждают свое желание материально участвовать в благоустройстве малой родины жители еще одного сельского поселения Сабинского района – Сатышевского. Всего в пяти его населенных пунктах сегодня проживают более 1300 человек, из них около тысячи обладают избирательным правом. В прошлом году на референдуме было решено, что каждый совершеннолетний житель внесет в общую копилку по 100 рублей. Так с населения было собрано 100200 рублей. Еще 400800 рублей составила сумма межбюджетных трансфертов. На эти деньги в поселении сегодня делается большой объем работ – ремонтируются родники, спиливаются засохшие деревья, запланирован капитальный ремонт с переносом в другое место сторожки на одном из местных кладбищ. Что касается средств самообложения текущего года, то их потратят на обустройство внутрисельских дорог.

– Если бы жители не увидели, как реально были потрачены их собственные деньги, они бы просто не поддержали идею самообложения дважды, – замечает глава сельского поселения Алмаз Галиев. – Многие болеют за свое село, улицу, беспокоятся за завтрашний день родного уголка. А это, поверьте, не может не радовать.

ДОВЕРЯЙ, НО ПРОВЕРЯЙ?

Безусловно, в дальнейшей реализации программы самообложения заинтересованы многие сельские поселения республики. Главы территорий, где уже состоялись референдумы по вопросу «быть или не быть самообложению?», отмечают: доверие к молодой республиканской программе растет. Этому есть достаточно простое объяснение. Люди, вложившие свои деньги, хотят видеть результат, а власти заинтересованы в достижении результата. Таким образом общество учится спрашивать с власти, а она привыкает работать под контролем граждан. Иначе в следующий раз голосование рублем просто не состоится.

– Более выгодных условий, чем те, что предложены населению сегодня, нет, – говорит председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров. – Тем более что состояние социальных объектов на местах оставляет желать лучшего. Все средства самообложения находятся под жестким контролем. Глава поселения раз в год должен отчитываться перед населением об их целевом использовании. С другой стороны, референдумы позволяют мобилизовать сельчан. Не надо забывать, что, решая путем самообложения конкретную хозяйственную задачу, мы одновременно вовлекаем в процесс управления территорией самих жителей, приучаем их рачительно относиться ко всему сделанному на муниципальные деньги.



КАДРЫ, которые решают

Статья опубликована в №4 за 2015 г.
Текст: Надил ГИМАДЕТДИНОВ.
Фото автора.

НЕСМОТРЯ НА ТО ЧТО СТРАНЕ НУЖНЫ КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ РАБОЧИЕ И ИНЖЕНЕРЫ, СЕГОДНЯ БОЛЬШИНСТВО ТАТАРСТАНСКИХ АБИТУРИЕНТОВ ИДУТ В ЮРИСТЫ ИЛИ В ЭКОНОМИСТЫ. И ТАКАЯ СИТУАЦИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА, ПО МНЕНИЮ ЭКСПЕРТОВ, СОХРАНИТСЯ ЕЩЕ ОКОЛО ДВУХ ЛЕТ. В ТЕЧЕНИЕ ЭТОГО ПЕРИОДА РЕСПУБЛИКЕ ПОТРЕБУЕТСЯ ОКОЛО 107 ТЫСЯЧ РАБОЧИХ РАЗНЫХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ.

РЕЗЮМЕ ДЛЯ ТЕХНАРЯ

На сегодняшний день в республике наиболее острый кадровый голод испытывают предприятия и организации городского хозяйства и транспорта, сферы обслуживания, строительной и агропромышленной отрасли. Более всего наша экономика нуждается в строителях, плотниках, кровельщиках, токарях, слесарях, сварщиках, водителях городского электротранспорта, электромонтерах и трактористах.

Для решения проблем, связанных с нехваткой специалистов для экономики республики, в Татарстане в прошлом году утверждена государственная программа «Развитие образования и науки РТ на 2014–2020 годы». Составной ее частью является подпрограмма развития профессионального образования и повышения квалификации работников данной сферы в указанный период. Она предполагает создание в Татарстане к 2020 году до 25 хорошо оснащенных современных ресурсных центров подготовки рабочих кадров для ведущих отраслей экономики республики, обновление материально-технической и лабораторной базы училищ и техникумов, информатизацию профессионального образования. Кроме того, предусматривает формирование единой системы методического обеспечения, повышение квалификации и обновление кадрового состава, популяризацию и повышение привлекательности рабочих профессий.

В республике уже началось создание сети ресурсных цен-

тров на базе действующих учреждений профессионального образования совместно с ведущими работодателями отрасли.

УЧЕБА ВПРОК

В начале 2014 года Сармановский аграрный колледж получил статус ресурсного центра по подготовке специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих для аграрного комплекса Татарстана. Сегодня этот старейший колледж республики неузнаваемо изменился. Здесь были проведены ремонтно-реконструкционные работы на 63 млн рублей, приобретено учебное оборудование на 50 млн рублей. На средства компании «Челны-Бройлер» в колледже создана птицеводческая лаборатория. Кроме этого, по президентской программе развития спорта 25 млн рублей было вложено в строительство спортзала, которого до этого в колледже просто не было.

До недавнего времени учебный процесс в Сармановском аграрном колледже велся сразу на четырех участках: три из них находятся в самом Сарманово, еще один – в поселке Джалиль. С этого учебного года под крыло сармановцев перешел и Муслимовский филиал Бугульминского аграрного колледжа.

В марте текущего года на базе колледжа прошел отборочный тур регионального чемпионата профессионального мастерства WorldSkills Russia по компетенции «Тракторист-механизатор» с участием студентов колледжей и техникумов из 25 районов Татарстана. А через два месяца сюда на республиканскую олим-



В конце мая этого года в Казани прошел III Национальный чемпионат профессионального мастерства по стандартам WorldSkills.

пиаду «Лучший по профессии – 2015» съехались учащиеся 25 ссузов республики. В конце октября здесь состоялся финальный тур 7-го республиканского телевизионного конкурса молодых комбайнеров «Славим человека труда», являющегося хорошим стимулом для профессионального роста сельской молодежи, повышения престижа аграрных профессий.

В настоящее время в Сармановском аграрном колледже применяются лучшие образовательные технологии. Особая гордость коллектива – это, конечно, интерактивные тренажеры, полностью имитирующие работу различных инструментов, транспортных средств и их агрегатных узлов. Вот, к примеру, виртуальный тренажер сварщика «Раскат», вот электрифицированные и электромеханические стенды для обучения по новому направлению «Сварочная мастерская». В соседнем кабинете расположились стенд-тренажер по диагностике аккумуляторной системы топливоподачи двигателя «КАМАЗа», рядом с ним – стенд-тренажер для диагностики рулевого управления трактора МТЗ-1221 и действующий двигатель грузового автомобиля «Cummins». Не говоря уже о суперсовременном тренажере контраварийного вождения автомобиля «КАМАЗ», на котором можно моделировать различные ситуации, например, прокол колеса на ходу.

– По уровню оснащения, программам и технологиям обучения, квалификации преподавательского состава сегодня мы полностью соответствуем всем стандартам по подготовке специалистов современного уровня для всех сфер АПК республики, – рассказывает заместитель директора Сармановского аграрного колледжа по учебно-воспитательной работе Николай Сахуриев. – Поступить к нам можно как на базе 9, так и 11 классов. В обоих случаях абитуриентам предлагается широкий спектр специальностей. Мы готовим трактористов-машинистов широкого профиля, техников сельхозмашин, поваров, технологов общественного питания, электромонтеров, электрогазосварщиков, операторов ЭВМ, водителей категорий В, С, Д и Е, экскаваторщиков и бульдозеристов. Помимо бюджетных мест предлагаем и платные вечерние курсы.

В 27 группах колледжа на сегодняшний день постигают азы рабочих профессий 598 студентов из Сармановского, Азнакаевского, Альметьевского, Агрынского, Заинского, Тукаевского и Муслимовского районов, а также из Набережных Челнов. У колледжа есть опытный участок площадью более 800 гектаров, на котором ежегодно получают неплохой урожай зерновых культур. Воспитанники колледжа проходят производственную практику, а в летние каникулы подрабатывают на сельхозпредприятиях и в фермерских хозяйствах республики. После окончания учебы они имеют возможность устроиться в агрофирмы Сармановского и других районов.

ОЛИМПИАДА РАБОЧИХ РУК

В этом году подобные образовательные учреждения, в которых сконцентрированы уникальные учебно-методические, кадровые и материально-технические ресурсы, предназначенные для освоения современных производственных тех-

нологий и подготовки высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов, появятся еще в ряде муниципальных образований республики. Планируется, что со временем ресурсные центры одновременно станут и центрами прикладных квалификаций, ведущими подготовку квалифицированных рабочих по коротким программам.

Параллельно с этим с прошлого года в республике начали модернизировать профориентационную работу, создавать и внедрять единое профориентационное пространство. Кроме того, с целью создания республиканского банка эффективных моделей профориентации учрежден грант для муниципальных районов и образовательных организаций на создание своей собственной модели профориентационной работы. На эти цели предусмотрено 20 млн рублей.

Одними из первых в республике свою муниципальную программу по повышению имиджа человека труда среди школьников в 2014 году начали претворять в жизнь в Нижнекамске. Проект под названием «Введение в профессию» рассчитан на девятиклассников. Только в этом году ее участниками станут около 1,5 тысячи подростков. На первом этапе проекта школьники посетили все среднеспециальные учебные заведения Нижнекамска и определились с будущей профессией, которой они хотели бы научиться. На втором этапе три раза в неделю в течение трех месяцев они будут приходить в колледж, где будут осваивать выбранную специальность. После профобучения школьники получают свидетельство о приобретении профессии с определенной квалификацией, а полученные знания помогут им без труда поступить в учебное заведение.

Надо сказать, что в последнее время активную профориентационную работу среди школьников развернули и отдельные крупные предприятия республики. Например, зеленодольское АО «ПОЗИС», которое с 2012 года организовало и поддерживает уникальный проект для школьников – специальные машиностроительные классы «Инженеры будущего». В проект вовлечены учащиеся 11 школ и лицеев Татарстана и Республики Марий Эл. Проект «Инженеры будущего» направлен на актуализацию и повышение авторитета технических знаний среди российской молодежи.

Привлечь внимание татарстанцев к рабочим специальностям и повысить квалификацию действующих рабочих должен чемпионат мира по профессиональному мастерству WorldSkills Competition, который пройдет в Казани в 2019 году. Олимпиада рабочих рук организовывается международным движением WorldSkills International, к которому Татарстан присоединился два года назад. В конце мая этого года в Казани прошел III Национальный чемпионат профессионального мастерства по стандартам WorldSkills. Как и в прошлом году, по итогам соревнования сборная Татарстана заняла первое место в общекомандном зачете. В финале приняли участие 519 конкурсантов из 46 регионов России и 5 зарубежных стран: Марокко, Израиля, Финляндии, Белоруссии и Казахстана.

НАГРАДЫ в честь Дня Республики Татарстан



30 августа в Казани состоялась традиционная торжественная церемония награждения победителей ежегодного республиканского смотра-конкурса среди муниципальных образований, приуроченного ко Дню Республики Татарстан. Конкурс организован при поддержке Президента РТ Рустама Минниханова и проводится Советом муниципальных образований РТ с 2011 года. За это время победители конкурса получили более тысячи машин, которые сегодня используются во всех сельских поселениях, городах и районах Татарстана для решения повседневных задач, стоящих перед муниципальной властью. Победителей нынешнего конкурса поздравили Президент РТ Рустам Минниханов, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров.

На церемонию собрались участники конкурса из всех муниципальных образований республики, в этом году его лауреатами стали 93 муниципальных образования и 7 муниципальных учреждений двух городских округов РТ. Участников конкурса определяли по одиннадцати критериям: количество населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования и их отдаленность от райцентра; среднегодовая численность постоянного населения сельского поселения; налоговые и неналоговые доходы в расчете на одного жителя; показатели, характеризующие темпы ввода жилья, и др. Также принимались во внимание темпы реализации на местах программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, содействие организации самозанятости граждан, расходы сельского поселения на благоустройство, социально-культурная и спортивная жизнь. Для городских округов учитывались показатели деятельности муниципальных учреждений в соответствии с системой ведомственных показателей.

Глава Татарстана Рустам Минниханов поздравил собравшихся победителей конкурса с Днем республики и подчеркнул, что каждый из них выполняет важную задачу по укреплению стабильности в Татарстане. «Система госуправления сформировалась так, что сначала идут поселения, потом муниципалитеты и городские округа, а уже вслед за ними – республика. Поэтому реализация всех наших проектов и планов происходит непосредственно на местах – в поселениях, районах, городах», – сказал он.

Президент РТ отметил также, что муниципальные образования выступают важным звеном в системе управления, поэтому муниципалы нуждаются во внимании и заботе. В связи с этим два раза в год в республике проходит конкурс, по итогам которого победители получают ценные и необходимые в работе призы – автомобили. «В нашей работе очень важна оперативность и мобильность. Поэтому транспорт необходим для того, чтобы жители районов и городов в короткие сроки получали от вас всю необходимую помощь», – подчеркнул Рустам Минниханов.

Председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, обращаясь к коллегам, поблагодарил их за эффективную работу по улучшению качества жизни граждан республики и выразил признательность Президенту РТ и руководству республики за оказываемую муниципалам поддержку. Он отметил огромный вклад республиканских программ, реализуемых в республике, в социально-экономическое развитие муниципалитетов. «Республика активно и динамично развивается. Огромное значение при этом имеет гармоничное взаимодействие между органами государственной и муниципальной власти Татарстана, поддержка Президентом РТ местного самоуправления в республике», – сказал Минсагит Шакиров.

А затем глава Татарстана Рустам Минниханов и председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров вручили победителям смотра-конкурса ключи от новых 93 легковых автомобилей «Шевроле Нива» и 7 микроавтобусов «Форд Транзит».





Фото Андрея Титова.



Журнал для муниципалитетов Татарстана



Подписной
индекс
журнала:

16863
на русском языке

16867
на татарском языке

Подписаться на журнал можно
во всех отделениях связи