

**Проект
Министерства культуры Российской Федерации
«Сохранение и развитие малых исторических городов и
поселений»**

**РАМОЧНЫЙ ПЛАН
ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Проект для общественных обсуждений

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	3
2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ	3
3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ПЛАНА ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	5
4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ	7
4.1 Государственная система оценки состояния окружающей среды в России	8
4.2 Экологический скрининг и скоупинг согласно методологии МБРР	10
5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ В РАМКАХ ПРОЕКТА	14
6. ПЛАН МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	18
7. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЯ.....	21
ПРИЛОЖЕНИЕ	22
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	22
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	27
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	30
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	42
ПРИЛОЖЕНИЕ 5	44
ПРИЛОЖЕНИЕ 6	51
ПРИЛОЖЕНИЕ 7	65

1. ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация и Международный банк реконструкции и развития (далее — МБРР) осуществляют подготовку проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений» (далее — Проект). С российской стороны руководство реализацией данного Проекта осуществляется Министерством культуры Российской Федерации. В качестве Группы реализации Проекта утверждён Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

Цель Проекта заключается в оказании поддержки сохранению объектов культурного наследия и развитию туризма в отобранных исторических поселениях. Планируется, что в среднесрочной перспективе эти усилия приведут к росту туризма и, следовательно, к экономическому развитию отобранных исторических городов и поселений. Опыт реализации Проекта в последующем может быть распространён на другие исторические поселения России.

Все работы и мероприятия в рамках Проекта, реализуемые как за счет государственных, так и привлеченных инвестиций будут осуществляться в соответствии с защитными рамочными документами Проекта, учитывающими требования защитных механизмов МБРР и природоохранного законодательства Российской Федерации. К числу обязательных защитных рамочных документов Проекта согласно требованиям защитных механизмов МБРР относится Рамочный план природоохранных мероприятий.

Основная цель создания Рамочного плана природоохранных мероприятий — определение мер по снижению экологических рисков и обязанностей по смягчению возможных последствий экологических рисков при реализации Проекта в соответствии с операционной политикой МБРР и законодательством Российской Федерации.

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ

Основная идея Проекта заключается в повышении социально-экономического потенциала ряда исторических поселений, участвующих в Проекте, путем проведения комплекса взаимоувязанных мер, направленных на сохранение культурного наследия, модернизацию инженерных сетей и благоустройство, развитие туристического, культурного и институционального потенциала.

Общий бюджет Проекта определен в размере 200 млн долларов.

Для участия в Проекте отобрано 9 исторических поселений: города Выборг (Ленинградская область), Гороховец (Владимирская область), Торжок (Тверская область), Чистополь (Республика Татарстан) — по конкурсу «больших инвестиций» и города Арзамас (Нижегородская область), Ростов (Ярославская область), Старая Русса (Новгородская область), Суздаль (Владимирская область), Тутаев (Ярославская область) — по конкурсу «малых инвестиций».

Проект будет реализовываться из средств займа МБРР и федерального бюджета. Кроме того, для реализации Проекта предполагается привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации, участвующих в Проекте, средства местных бюджетов и частные инвестиции.

Структура реализации Проекта включает следующие основные компоненты:

Компонент 1 «Развитие туристического потенциала исторических поселений»

- *Подкомпонент 1.1 «Развитие туристической инфраструктуры, связанной с информированием туристов» (для всех городов-участников Проекта).* В ходе реализации данного подкомпонента будут профинансированы мероприятия, направленные на создание информационных центров, банков знаний и данных, систем связи, носителей информации и указателей, а также другие мероприятия, обеспечивающие доступ широкого круга потребителей (включая иностранных) к информационным ресурсам и обозначающие местоположение туристических объектов. В рамках подкомпонента будут профинансированы мероприятия по маркетингу и брендингу исторических поселений. Для туристических информационных центров предполагается проводить незначительный ремонт и оборудование только имеющихся помещений.
- *Подкомпонент 1.2 «Повышение туристической привлекательности исторических поселений» (только для поселений, отобранных по конкурсу «малых инвестиций» — Арзамас, Ростов Великий, Старая Русса, Суздаль, Тутаев).* В ходе реализации данного подкомпонента будут профинансированы небольшие, не связанные с реставрацией и капитальным строительством подпроекты муниципальных администраций, направленные на повышение туристической привлекательности городов (благоустройство территории, улучшение существующих и создание новых элементов инфраструктуры, проведение ремонтных и строительных работ некапитального характера, совершенствование экскурсионной деятельности, приобретение и установка мебели, оборудования и пр.). Бенефициарами этих подпроектов могут быть государственные и

муниципальные учреждения культуры, а также иные муниципальные учреждения. Таким образом, подпроекты подкомпонента 1.2 можно условно разделить на две группы: 1) подпроекты, связанные с небольшими работами на ОКН — небольшие работы по благоустройству, мелкий ремонт (плюс возможная закупка оборудования и мебели, или без таковой) и т.п., и 2) подпроекты, связанные только с поставкой оборудования и мебели.

- *Подкомпонент 1.3 «Укрепление институционального потенциала в области культуры и познавательного туризма» (для всех городов-участников Проекта).* В целях укрепления институционального потенциала будут проводиться обучающие мероприятия по инвестиционному менеджменту в области культурного туризма и управления учреждениями культуры для сотрудников учреждений культуры, областных и местных администраций, занимающихся вопросами культуры, туризма и поддержки малого бизнеса.

Компонент 2 «Создание на основе фрагментов городской структуры центров культурно-туристического развития исторических поселений» (для городов «больших инвестиций» — Выборг, Гороховец, Торжок, Чистополь).

Инвестирование в рамках данного компонента будет направлено на проведение комплексных мероприятий на части территории города (фрагмент городской структуры), включая реставрацию объектов культурного наследия, реконструкцию и строительство иных объектов в целях восполнения утрат исторической застройки, приспособления объектов реставрации, реконструкции и строительства, модернизации инженерных сетей и благоустройства территории.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ПЛАНА ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Рамочный формат экологической оценки обусловлен тем, что уточнение технологического состава работ и необходимого объема экологических обследований предусматривается на этапе проектирования после выполнения инженерных изысканий, в том числе инженерно-экологических. Этап проектирования в рамках данного Проекта предусмотрен после подписания Соглашения о Займе по реализации Проекта и финансирования соответствующих работ. На этапе подготовки Проекта в исторических поселениях отобраны возможные фрагменты городской структуры и объекты, а также определены возможные типы работ по реставрации/реконструкции/модернизации.

К числу обязательных защитных рамочных документов Проекта согласно Операционной политике МБРР ОР 4.01 относится Рамочный план природоохранных мероприятий.

Данный документ описывает процедуры и механизмы, которые необходимо задействовать в целях обеспечения соответствия территориальных подпроектов по культурному наследию российскому законодательству и требованиям Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Прежде всего, рассматривается региональное и федеральное природоохранное законодательство применительно к выбранным подпроектам; нормативно-правовые акты и инструкции, обеспечивающие выполнение природоохранных требований. Каждый подпроект подкомпонентов 1.1. и 1.2 должен пройти процедуру экологического скрининга (Приложение 4). В ходе проведения скрининга определяется необходимость проведения экологической оценки (ЭО) на стадии инвестиционной подготовки Проекта. Если такая необходимость не выявлена, то достаточно заполнить контрольную таблицу Плана природоохранных мероприятий (ППМ).

В ходе ЭО производится оценка потенциальных экологических рисков и последствий реализации каждого из подпроектов, изучаются альтернативные решения, определяются пути предотвращения, смягчения или компенсации потенциального отрицательного воздействия на окружающую среду (виды потенциального воздействия в Приложении 1) должен включать и вариант “отсутствие проекта”.

Для всех подпроектов категории В рекомендуется использование документа «Руководство по охране окружающей среды, здоровья и труда» от 30.04.2007, представляющие собой технические справочники, содержащие примеры надлежащей международной отраслевой практики (НМОП)¹.

После заключения контракта на проектирование, на основании результатов обследований, в том числе комплексных инженерно-экологических и специальных изысканий, разработки проектных решений и т.п., для каждого подпроекта Компонента 2 разрабатывается План управления окружающей средой (Приложение 2).

¹ Руководство по охране окружающей среды, здоровья и труда (Группа Всемирного Банка). URL: http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/de5fc780488658d8b742f76a6515bb18/General%2BEHS%2B-%2BRussian%2B-%2BFinal_.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=de5fc780488658d8b742f76a6515bb18.

4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ

Положения природоохранного законодательства Российской Федерации не полностью совпадают с требованиями МБРР в области охраны окружающей среды, однако по принципиальным подходам они не имеют противоречий. В обоих случаях предусмотрено рассмотрение альтернатив, проведение исследований и оценок, направленных на поиск решений, предотвращающих и/или сводящих к минимуму негативное воздействие на окружающую среду, обязательный учет общественного мнения.

В то же время в части требований к показателям, применяемым для оценки уровня воздействия на окружающую среду, международные институты исходят из лучшей международной практики на основе применения принципов наилучшей доступной технологии. В Российской Федерации такая система планируется к реализации только к 2019 г.

Определенные различия политики экологической безопасности МБРР и российской практики выявляются на прединвестиционной стадии. До 2005 г. в российской практике было обязательным представление Инвестором (инициатором) проекта «Декларации о намерениях по осуществлению хозяйственной деятельности». В настоящее время в РФ требования для предварительных, рамочных оценок отсутствуют, в отличие от требований МБРР. Ограничения на реализацию того или иного типа проекта определяются установленными запретами в составе градостроительного зонирования и разрешенного землепользования в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004). При этом на стадии выделения земельного участка «фильтруются» виды и типы проектов, запрещенных для реализации на конкретной территории. Таким образом, проекты с высокой степенью негативного воздействия не могут быть реализованы на участках особо охраняемых природных территорий или территории населенных пунктов.

Детально процедурные вопросы в сфере охраны окружающей среды российской практики и практики МБРР изложены ниже.

4.1 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИИ

Российская система оценки состояния окружающей среды имеет четкую правовую основу — Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 23.11.1995 г. N 174 «Об экологической экспертизе» и др.

Перечень основных федеральных законов и природоохранных нормативных актов представлен в Приложении 3 (Институциональные рамки реализации Проекта), так же как и перечень государственных учреждений общей и специальной компетенции, связанных с вопросами охраны окружающей среды.

В соответствии с действующим федеральным законодательством ответственность за управление охраной окружающей среды в России разделена между федеральным правительством и исполнительными властями регионов.

Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией. Их можно подразделить на три вида: органы общей компетенции, органы специальной компетенции и надзорно-функциональные органы.

Проекты, реализуемые на территории РФ, разрабатываются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, включая процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ) и Государственную экспертизу (ГЭ). Экологическая экспертиза выполняется в соответствии с национальным законодательством на федеральном и региональном уровнях в зависимости от типа и масштаба намечаемой деятельности. Государственная экологическая экспертиза является обязательной для подпроектов, размещение которых предполагается на особо охраняемых природных территориях.

Государственная экспертиза (ГЭ) — это процесс, в соответствии с которым специально уполномоченный государственный орган — Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы (ФАУ Главгосэкспертиза России)» и ее региональные подразделения определяют соответствие намечаемой деятельности законодательству РФ и техническим регламентам, включая природоохранные требования.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) — это процесс, предполагающий экспертное рассмотрение проектной документации, перечисленной в статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (Приложение 3).

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) — это процесс, при котором инициатор проекта выявляет возможные неблагоприятные воздействия на окружающую среду, оценивает последствия таких воздействий и предлагает меры по их снижению, обеспечивает участие общественности в обсуждении проекта. Также общественность может участвовать в общественных слушаниях на стадии территориального планирования или внесения изменений в градостроительные документы согласно Градостроительному Кодексу РФ.

Содержание материалов ОВОС является стандартным, одновременно учитывающим формы и негативные воздействия намечаемой деятельности. В материалах оценки воздействия на окружающую среду должно содержаться:

- описание характеристик планируемой деятельности и возможных альтернатив, включая альтернативу отказа от деятельности;
- результаты анализа состояния территории, на которую может оказать влияние планируемая деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки);
- описание возможных воздействий планируемой деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;
- результаты оценок вероятностей возникновения экологических рисков, характера, масштаба, зоны распространения возможных воздействий на окружающую среду, а также прогнозирования экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий таких воздействий;
- предложения по мероприятиям для уменьшения, смягчения или предотвращения наиболее значимых негативных воздействий, оценке их эффективности и возможности реализации;
- результаты оценки значимости остаточных воздействий и их последствий;
- результаты сравнения по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, включая вариант отказа от деятельности;
- предложения по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации планируемой деятельности.

Детальность исследований зависит от масштаба проекта, технических особенностей подпроекта, стадии проектирования и места размещения.

С 1 января 2015 года производственный экологический контроль (пЭК), осуществляется в соответствии с измененными требованиями законодательства в области

охраны окружающей среды (п. 2 ст. 26 Федерального закона N 89-ФЗ в редакции Федерального закона N 219-ФЗ и ГОСТ Р 56061–2014).

4.2 ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СКРИНИНГ И СКОУПИНГ СОГЛАСНО МЕТОДОЛОГИИ МБРР

Операционной политикой МБРР (ОР 4.01) предусмотрено на самой ранней стадии проектного цикла выполнение предварительной экологической оценки, которая выявляет связанные с реализацией проекта экологические риски. Это процедура *экологического скрининга*, которая должна завершиться категоризацией проекта по методике Банка (форма скрининга представлена в Приложении 4).

В зависимости от типа, месторасположения, чувствительности и масштаба, а также степени потенциальных воздействий на окружающую среду, инвестиционные проекты, поддерживаемые МБРР, классифицируются по четырем основным категориям: **А, В, С и ФП.**

Категория А присваивается проекту, который может оказать существенное влияние на окружающую среду и оно будет ощутимо, многообразно или беспрецедентно.

В намечаемом Проекте данный тип подпроектов отсутствует.

Категория В присваивается проекту, если его потенциальное неблагоприятное воздействие на население или экологически значимые территории, в том числе водно-болотные угодья, леса, лугопастбищные угодья и другие естественные места обитания, наносит меньший ущерб, чем проекты категории А, и может быть снижено за счет осуществления Плана природоохранных мероприятий.

К категории **В** относят подпроекты, если их воздействие на окружающую среду будет незначительным по масштабу. Наиболее распространенные виды деятельности в рамках данной категории включают незначительные ремонтные работы/реновации зданий и/или восстановление интерьеров на объектах культурного наследия (ОКН), мелкомасштабные реновации/ремонт инфраструктуры ОКН (небольшие художественные объекты, дорожки для посетителей, места общего пользования и т.д.).

Данный намечаемый Проект относится к категории «В», так как реализация планируемых работ не связана с необратимым воздействием на окружающую среду и объекты культурного наследия.

Для данного типа проектов должен быть подготовлен детальный ППМ для каждого подпроекта с целью:

- а) определить возможные ответные меры на потенциальные негативные воздействия;
- б) определить требования, обеспечивающие эффективное и своевременное выполнение этих мер;
- в) описать средства выполнения этих требований.

Для данной категории подпроектов разработана контрольная таблица ППМ. Общие рекомендации по использованию контрольной таблицы ППМ приведены в Приложении 5.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации предложенные подпроекты подлежат проведению процедуры ОВОС и Государственной экспертизы. На стадии проектирования в научно-проектной документации должен быть подготовлен обязательный раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды».

Категория С: предлагаемый подпроект относится к категории С, если вероятность его неблагоприятного воздействия на окружающую среду минимальна или ничтожна — равна нулю (например, мелкомасштабный ремонт музея, оборудование выставочных площадей, установка информационных стендов и др.). Помимо предварительной оценки, никаких дальнейших действий по ЭО для подпроектов категории С не требуется. В соответствии с законодательством РФ подпроект не подлежит государственной экспертизе. Предварительная оценка воздействия намечаемой деятельности проводится, но ее результаты государственными органами не оцениваются, и никаких дальнейших действий не требуется.

Категория ФП: предполагаемый проект относится к категории ФП, если в нем предполагается инвестирование средств Банка через финансового посредника (ФП) в подпроекты, которые могут иметь неблагоприятные экологические последствия. В этом случае Банк требует, чтобы каждый ФП выполнил предварительную ЭО и проверяет, насколько подпроект соответствует природоохранным требованиям, изложенным в ОР 4.01 и других применяемых правилах Банка, а также — требованиям органов государственного и местного самоуправления на территории реализации подпроекта. В намечаемом Проекте данный тип подпроектов отсутствует.

Экологический скрининг осуществляется в процессе идентификации и подготовки инициатором подпроекта. Цель скрининга:

- определить экологические риски, связанные с предложенным подпроектом; отклонить те заявки, которые не приемлемы по экологическим ограничениям из-за характера планируемых в них мероприятий;
- классифицировать приемлемые заявки по категориям подпроектов (А, В, С, ФП, как рассмотрено выше);
- реализовать процедуру скрининга по методике МБРР (ОР 4.01).

Результаты скрининга должны быть отражены в Форме по скринингу (Приложение 4), выполненной специалистом-экологом (или консультантом, нанятым инициатором подпроекта или ФИСП) и основаны на документах, подготовленных инициатором подпроекта и принятых как часть первоначальной проектной документации.

Скоупинг — процедура определения содержания и масштаба экологической информации для выполнения ОВОС. После выбора конкретного подпроекта, на основе изначальной проектной документации проводится скоупинг (консультантом), предваряющий процедуру ОВОС. В отчете по скоупингу должны быть описаны все важные вопросы, касающиеся всего периода оценки, включая ориентировочный график его исполнения (включенный в подготовку подпроекта) и предварительную стоимость экологического анализа. Консультант-эколог работает в тесном взаимодействии с инициатором подпроекта и другими сторонами для выявления всех аспектов подпроекта, которые могут привести к негативным последствиям для окружающей среды.

Необходимость проведения ОВОС или упрощенной экологической оценки (контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий в Приложении 5) будет определена специалистом-экологом по согласованию с Заказчиком. Отчет по скоупингу, а также Техническое задание для выполнения экологических работ, если потребуется, должны быть включены в состав документации как часть окончательного проектного предложения.

Следует отметить, что в действующем российском законодательстве и в нормативно-методических требованиях при проведении ОВОС нет процедур и терминов «скрининг» и «скоупинг», которые используются для предварительной экологической оценки в международной и европейской практике. Но они являются обязательными для проектов, выполняемых при финансовом участии МБРР.

Рамочный ППМ для ОКН описывает намечаемую в Проекте деятельность, потенциальные негативные воздействия, меры снижения воздействия и

институциональные полномочия по их реализации, требования мониторинга и ответственность, и остаточные воздействия на окружающую среду на этапах:

- предварительных изысканий и проектирования;
- реновации/ реконструкции, восстановления, модернизации;
- эксплуатации по окончании восстановительных работ;
- развития туризма на ОКН.

Рамочный ППМ для ОКН (в табличной форме) приведен в Приложении 6.

Эта форма разрабатывается при подготовке природоохранных разделов по каждому подпроекту после уточнения объемов работ, границ проектирования и выполнения необходимого объема обследований. Объем и специальный состав параметров наблюдений и требуемых методик их выполнения по требованиям национального природоохранного законодательства устанавливается только после выполнения инженерно-экологических изысканий на планируемых объектах. Все затраты на эти работы несет подрядчик после подписания Контракта и открытия финансирования.

Таким образом, контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий (ППМ), приведенная в Приложении 5, применяется для подпроектов с умеренным воздействием на окружающую среду, определенных в ходе экологического скрининга (подпроекты подкомпонентов 1.1. и 1.2). В случае подпроектов, включающих только поставку, установку и наладку оборудования, поставку мебели, и сопутствующего мелкого ремонта, Подрядчик обязан следовать добросовестной практике выполнения работ и избегать любых потенциальных воздействий на окружающую среду.

Для подпроектов подкомпонентов 1.1. и 1.2, включающих в себя работы по благоустройству территории, улучшению существующих и создание новых элементов инфраструктуры, проведение ремонтных и строительных работ некапитального характера и т.п., и подпроектов Компонента 2 с умеренным потенциальным воздействием на окружающую среду, необходимо разработать контрольную таблицу Плана природоохранных мероприятий для выявления и определения мер по смягчению возможных негативных последствий. Большинство подпроектов Компонента 2 предполагают разработку ППМ. ППМ или контрольная таблица ППМ будут включены в контракты на выполнение реставрационных и строительных работ в качестве составной части таких контрактов, а необходимые смягчающие меры станут неотъемлемой частью реализации подпроектов. Кроме того, положения контракта должны включать обязательства по соответствию требованиям национальных нормативно-правовых документов (Приложение 3). Во всех случаях Подрядчик обязан следовать хорошей

практике строительных работ и избегать любых потенциальных негативных воздействий на окружающую среду.

Социальные риски при реализации Проекта рассмотрены в Рамочной политике по вопросам переселения. Поскольку Рамочная политика по вопросам переселения подготовлена в соответствии с требованиями МБРР, сформулированными в операционной политике МБРР по вопросам вынужденного переселения (ОР 4.12), а также в соответствии с законодательством Российской Федерации, в ходе ее подготовки были проанализированы, в том числе, следующие социальные аспекты: создание новых рабочих мест и источников дохода, усиление потенциала учреждений культуры и туризма, расширение круга бенефициаров и др. Потенциальные социальные последствия реализации Проекта будут положительными, поскольку предлагаемые мероприятия приведут к росту занятости населения, увеличению комфорта проживания в регионе, повышению уровня образованности молодежи и пр.

5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ В РАМКАХ ПРОЕКТА

Инвестирование в рамках данного Проекта (в Компоненте 2 и частично в Компоненте 1, подкомпонент 1.2) будет направлено на проведение комплексных мероприятий на выбранных фрагментах городской структуры, включая реставрацию, реконструкцию и приспособление ОКН, а также восстановление утраченных архитектурных форм, модернизацию инженерных сетей и благоустройство территорий, на которых расположены выбранные объекты.

Планируемая в Проекте деятельность связана с потенциальным воздействием на природную среду — поступлением загрязняющих веществ в атмосферный воздух и водные объекты, образованием строительных и бытовых отходов, шумовым воздействием, нарушением почвенного покрова и др. (Приложение 1). Это неизбежно влечет за собой вопросы, связанные с оценкой экологических рисков и оценкой воздействия на окружающую среду каждого из территориальных подпроектов в ходе их реализации.

На объектах культурного наследия проведение восстановительных работ может включать реставрацию, реконструкцию или реновацию, а также дополнительные работы по приспособлению ОКН, в том числе общестроительные. Дополнительные работы должны быть направлены на создание условий экономически эффективного

функционирования ОКН благодаря развитию туристических услуг и продуктов, гостиничного бизнеса, а также местного народного творчества, фольклора, традиционных ремесел и т.д.

Предприятия и организации, выполняющие восстановительные и другие дополнительные работы обязаны выполнять следующие природоохранные требования:

1. Не допускать отступлений от проектных решений и неукоснительно выполнять полный объем всех предусмотренных рабочим проектом природоохранных мероприятий в процессе своей деятельности.
2. Для принятия оптимальных технических решений в проектах на проведение работ необходимо проводить оценку экологического риска и расчет ущерба от возможных аварийных ситуаций и разрабатывать меры по их минимизации.
3. Соблюдать технологические режимы и планы-графики работ, установленные проектом и согласованные с природоохранными органами.
4. Обеспечивать надежную и эффективную работу сооружений и установок по очистке и отведению отходящих газов, производственных и хозяйственно-бытовых стоков, а также по сбору, транспортировке и утилизации твердых отходов. При обнаружении асбестосодержащих отходов руководствоваться Методическими указаниями МУ 2.1.7.1185-03 от 01.04.2003 «Сбор, транспортировка, захоронение асбестосодержащих отходов» (Приложение 7).
5. Организовать систему экологического мониторинга для контроля за выполнением требований по охране атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, недр, почв, растительного и животного мира, а также контроль за соблюдением уровней вредных физических воздействий на окружающую среду.
6. Утвердить в соответствующих органах нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, и обеспечивать контроль за соблюдением этих нормативов.
7. Выполнять работы по благоустройству территории строго в соответствии с утвержденным проектом благоустройства. По окончании работ обеспечить восстановление почвенного покрова на территории и при необходимости зеленых насаждений.
8. Склаживать оборудование и материалы, организовывать стоянки автомобилей и техники только в специально отведенных для этого местах в соответствии с проектом.

9. Своевременно представлять в природоохранные органы достоверную информацию о деятельности по защите окружающей среды, об аварийных ситуациях, а также о принимаемых мерах по ликвидации их последствий.

В ходе выполнения работ по Проекту запрещаются следующие виды деятельности:

1. Любые виды деятельности, не предусмотренные проектной и тендерной документацией (включая раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» в проектной документации и «План управления окружающей средой» — Приложение 2).
2. Начало работ без наличия соответствующей исходно-разрешительной документации и утвержденных природоохранных документов.
3. Начало работ на объекте без устройства локальных или временных сооружений водоподготовки и установок по очистке и отведению промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод, мест для захоронения и утилизации бытовых, производственных отходов и строительного мусора.
4. Сброс неочищенных и не обезвреженных сточных вод всех видов пользования на рельеф местности, в водоемы и водотоки.
5. Сброс всех видов отходов в подземные водоносные горизонты без льготного разрешения.
6. Сжигание твердых бытовых и строительных отходов в земляных ямах, амбарах, емкостях и т.п., то есть вне специальных устройств, оборудованных системой газоочистки продуктов сжигания.
7. Применение веществ и материалов с неизвестными санитарно-гигиеническими характеристиками.
8. Использование асбестосодержащих материалов. При выявлении асбестосодержащих материалов при реализации Проекта их утилизация осуществляется в соответствии с МУ 2.1.7.1185-03 от 01.04.2003 (Приложение 7).

Нарушение установленных требований природопользования, а также возникновение угрозы здоровью населения в результате проведения работ влечет за собой штрафные санкции, ограничение или приостановку деятельности предприятия (организации) по предписанию специально уполномоченных представителей государственных органов надзора за состоянием окружающей природной среды или санитарно-эпидемиологического надзора.

При реализации Проекта обеспечивается исключение и минимизация возможного негативного влияния на объекты культурного наследия. На этапе технического проектирования разрабатывается раздел «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» во исполнение требований ст. 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» N 73-ФЗ от 25.06.2002 г. и Операционной политики МБРР ОР 4.11 (Материальные культурные ресурсы).

При разработке раздела производится сопоставление исходных данных для проектирования с нормативными требованиями (в том числе природоохранными). Обязательным является соблюдение следующих требований:

- обеспечение физической сохранности объектов культурного наследия;
- обеспечение наилучших условий зрительного восприятия объектов культурного наследия;
- сохранение исторической среды и ландшафта как необходимого фона для объектов культурного наследия.

Разработанными мероприятиями раздела должны быть сохранены установленные приоритеты:

- Объекты культурного наследия федерального и регионального значения, выявленные объекты культурного наследия.
- Ценные природные ландшафты: долины, парки и т. п.
- Ценные элементы исторической планировочной структуры.
- Композиционно-планировочные принципы организации застройки, исторический масштаб застройки.
- Этот раздел включает:
 - расположение объектов культурного наследия и границы их территорий;
 - краткое описание окружающей природной среды;
 - состав и сроки намечаемой деятельности в рамках подпроекта;
 - перечень соответствующих природоохранных требований;
 - компенсирующие мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия в части архитектурных решений, организации строительного процесса, в части схемы планировочной организации земельного участка и благоустройства и т. п.

Разработанные на этапе технического проектирования (выполненного после выбора подрядчика на проведение реставрационно-строительных работ, уточнения объемов работ, границ проектирования и выполнения необходимого объема обследований) «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» (СОКН) подлежат обязательному согласованию в установленном порядке с органами государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия.

Перечисленные мероприятия должны эффективно предотвратить прямое или косвенное влияние на объект культурного наследия и охраняемую государством территорию на весь период реализации Проекта, а также после ввода объектов в эксплуатацию — без ограничений по срокам действия.

В случае обнаружения в ходе земляных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со ст. 37 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» N 73-ФЗ от 25.06.2002 г., исполнитель обязан остановить работы и проинформировать органы охраны памятников об обнаруженном объекте.

6. ПЛАН МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цель экологического мониторинга — комплексная оценка воздействия потенциальных негативных факторов при реализации Проекта для выявления негативных факторов или возможности их появления, а также реализации мер по их предотвращению.

Содержание программ экологического мониторинга и их стоимость будет зависеть от результатов инженерно-экологических исследований и разработанных на их основе природоохранных мероприятий. Согласно Постановлению Правительства РФ № 87 (от 16.02.2008 с изм. от 23.11.2016) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» сметная стоимость мероприятий по выполнению экологического мониторинга рассчитывается в составе Раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», который включает программу производственного экологического контроля за характером изменения всех компонентов среды экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также аварийными ситуациями. В разделе 8 также должен быть представлен расчет всех затрат на компенсационные мероприятия в период строительно-демонтажных работ (расчет платы за выбросы в атмосферу, расчет платы за размещение отходов в пределах лимита, расчет платы за ущерб растительному и

животному миру) и в период эксплуатации, а также смета на выполнение производственного экологического мониторинга. Документ должен содержать расположение расчетных точек наблюдений на выбранных объектах с определением количества и кратности взятия проб. Расчет стоимости проводится на основе федерального реестра сметных нормативов, действующих в период проектирования. Все сметные расчеты проходят согласование в органах Государственной экспертизы. После этого утвержденные затраты включаются в тендерную документацию на производство реставрационно-строительных работ и впоследствии — непосредственно в Контракт.

С 1 января 2015 года производственный экологический контроль (ПЭК), осуществляется в соответствии с измененными требованиями законодательства в области охраны окружающей среды (п. 2 ст. 26 Федерального закона N 89-ФЗ в редакции Федерального закона N 219-ФЗ и ГОСТ Р 56061–2014).

Производственный экологический контроль включает:

- инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- инвентаризацию сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- инвентаризацию отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- описание периодичности и методов осуществления ПЭК, мест отбора проб и методики (методов) измерений.

Согласно пп. 6–8 ст. 67 Федерального закона N 7-ФЗ, введенного Федеральным законом N 219-ФЗ, документация, содержащая сведения о результатах осуществления ПЭК, включает в себя документированную информацию:

- о выполненных работах, об образовании отходов производства и потребления;
- о фактических объемах или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Задачи ПЭК:

- регулярные наблюдения за состоянием и изменением окружающей среды в районе размещения объекта, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду (далее — объекта);

- прогноз изменения состояния окружающей среды в районе размещения объектов;
- выработка предложений о снижении и предотвращении негативного воздействия на окружающую среду;
- обеспечение информацией о состоянии и загрязнении окружающей среды, необходимой им для осуществления деятельности по сохранению окружающей среды, предотвращению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на градостроительные зоны и ликвидации его последствий при проведении строительных работ по проекту;
- проведение прямых замеров концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и почве по закрепленной сети режимных наблюдений.

Экологический мониторинг проводится с учетом результатов исследований на всех стадиях изысканий, проектирования, строительства (реконструкции) и однократно — после окончания строительства по сокращенной программе.

Выбор методов эколого-аналитических наблюдений и их объема осуществляется с учетом:

- видов и масштабов оказываемого негативного воздействия на окружающую среду при выполнении технологических этапов проекта;
- достоверности и надежности информации, получаемой конкретным методом.

Выбор мест наблюдений (точек отбора проб, постов наблюдений, пунктов контроля) проводится с учетом:

- сведений о фоновом загрязнении участка работ;
- размещения источников негативного воздействия на окружающую среду;
- размещения объектов — реципиентов потенциального воздействия негативных факторов от хозяйственной деятельности;
- геоэкологических особенностей участка размещения объекта;
- удаленности от жилого массива;
- типов техногенных нагрузок на участке расположения площадки.

Контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических правил и нормативов осуществляется визуальным контролем и лабораторными методами: Сан-ПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (новая редакция), СанПин 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почв», ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» (и дополнения к нему) и др.

Все наблюдения проводятся приборами и методиками, имеющими аттестации измерительных средств и сертификаты поверки.

7. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЯ

Проект Рамочного ППМ будет размещен на интернет-сайтах администраций участвующих в Проекте областей на русском языке, а впоследствии — в ИнфоШопе (InfoShop) МБРР на английском языке до официальной даты оценки проекта. В то же время будет опубликована информация о времени, месте и программе проведения общественных обсуждений. К участию будут приглашены представители региональных и муниципальных органов власти участвующих в Проекте областей, государственных учреждений культуры, общественных экологических организаций, бизнес-сообщества, средств массовой информации, а также местное население. В процессе подготовки данного плана, Консультант осуществит сбор письменных комментариев, а также предоставит почтовый и электронный адреса для отправки комментариев и предложений. Все письменные комментарии и вопросы, возникшие в ходе обсуждений, будут рассмотрены Консультантом, затем обобщены и приобщены в качестве приложения к Рамочному ППМ.

Природоохранные документы, подготовленные по подпроектам — табличные формы ППМ (Приложение 6), будут представлены на общественные обсуждения подпроекта. Комментарии к опубликованным документам будут иметь открытый публичный доступ.

Внутрироссийская публикация будет осуществлена на интернет-сайтах ФИСПа и участвующих в Проекте субъектов федерации. Помимо этого, для привлечения общественности также могут быть задействованы местные СМИ. На основании полученных комментариев предварительные документы будут проанализированы и по необходимости скорректированы Консультантом. ФИСПом будет подтверждена правильность рассмотрения комментариев, и окончательная версия этих документов будет вновь опубликована в указанных источниках.

План природоохранных мероприятий в соответствии с Операционными политиками МБРР (ОР 4.01 и ОР 4.11) должен в итоге определить осуществимые и экономически эффективные меры, способные сократить потенциальное неблагоприятное воздействие конкретного подпроекта на окружающую среду до приемлемого уровня.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Виды потенциального воздействия на окружающую среду при выполнении реставрационно-восстановительных работ Проекта

Планируемая в Проекте деятельность связана с техногенным воздействием на природную среду. В общем виде это поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух и водные объекты, образование строительных и бытовых отходов, воздействие на грунты и нарушение почвенного покрова, возможные другие потенциальные негативные воздействия.

Загрязнение атмосферного воздуха. Воздействие на атмосферный воздух возникает при проведении ремонтно-реставрационных работ. Основными источниками воздействия на атмосферный воздух являются:

- эксплуатирующаяся строительная техника и автотранспорт (выбросы от продуктов сгорания топлива при работе двигателей внутреннего сгорания (ДВС), автотранспорта, спецтехники);
- специальное оборудование (сварочное и др.), используемое при ремонтно-реставрационных работах;
- объекты коммунально-бытового назначения, обеспечивающие жизнедеятельность персонала;
- на период эксплуатации объекта основным источником воздействия будет автотранспорт экскурсантов (туристов).

При соблюдении действующих требований влияние реализации всех подпроектов на загрязнение атмосферного воздуха будет находиться в пределах установленных национальных норм качества атмосферного воздуха (СанПиН 2.1.6.1032-01²).

Шумовое воздействие при строительстве. С учетом расположения объектов в зоне жилой застройки шум будет фактором риска физических воздействий на среду³.

На период эксплуатации объекта основным источником данного типа воздействия будет являться автотранспорт, источники шума от строительной техники, демонтажа и сноса зданий. Строительная техника является источником непостоянного шума. Все

² СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

³ ГОСТ 20444-85 «Шум. Транспортные потоки. Методы измерения шумовой характеристики» и МУК 4.3.2.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях».

строительные работы ограничены во времени, оборудование и механизмы работают не одновременно и не постоянно, что позволяет оценить степень экологического риска как низкую.

Загрязнение поверхностных и подземных вод. Основными потенциальными источниками воздействиями на водные объекты в период ремонтно-реставрационных работ могут стать работы по гидроизоляции фундаментов, ливневые стоки с площадки строительства, а также хозяйственно-бытовые сточные воды. Кроме того, возможны кратковременные сбросы ливневых вод с захламленных участков рабочей зоны.

При соблюдении действующих требований к строительно-ремонтным работам воздействие на поверхностные водные объекты реализации всех подпроектов будет находиться в пределах показателей нормативно-технических требований природоохранного и санитарного законодательства.

Твердые бытовые и строительные отходы. Образование отходов связано с осуществлением демонтажных и строительных работ на территории расположения объектов. Для всех видов отходов, образующихся при реставрационно-строительных работах, необходимо обеспечение нормативных требований к условиям временного хранения отходов и соблюдение сроков вывоза отходов. В рамках проектов «больших инвестиций» неустранимые строительные отходы, отходы демонтажа зданий, твердые бытовые отходы будут фактором экологического риска. Источником загрязнений являются также извлекаемые грунты поверхностного слоя (0–1 м) с повышенным содержанием химических веществ-загрязнителей. Кроме этого, возможно загрязнение почво-грунтов горюче-смазочными материалами. При выявлении высокого уровня загрязнения возможна необходимость вывоза грунта с площадки.

При перемещении грунта за пределы строительной площадки он переходит в категорию отходов производства и при получении разрешения на вывоз грунта требуется определение класса опасности отхода. В штатном режиме отходы производства не являются источником негативного воздействия.

Следует учитывать изменения в Федеральном законе N 89-ФЗ⁴ (ст. 10) в части требований к обращению с отходами при архитектурно-реставрационных работах: «2. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких

⁴ Федеральный закон N 458-ФЗ-2014.

отходов в соответствии с установленными требованиями, правилами и нормами в области обращения с отходами».

Для определения общего уровня риска накопления негативных факторов воздействия в грунтах /отходах (при строительно-реставрационных работах) необходимо определить общий фоновый уровень накопленных загрязнений. Основными загрязнителями с большой вероятностью будут тяжёлые металлы (Cu, Zn, Pb, Co и др.), ПАУ (3,4-бенз(а)пирен), нефтепродукты. При выполнении инженерно-экологических изысканий на прилегающей территории, возможно, потребуется проводить санитарно-химическую, санитарно-биологическую оценку состояния почв и грунтов⁵ на глубину проектируемой выемки грунта.

Радиационные загрязнения. При приспособлении объекта культурного наследия для современного использования дополнительно необходимо провести определение радионуклидного состава грунта ниже подошвы фундамента и химического состава грунтов до уровня подошв фундаментов для выявления возможных накопленных загрязнений, в том числе радиационных. Данное положение включено, так как это может быть актуальным для подпроектов Компонента 2 для выявления возможного наличия радиоактивного загрязнения при предыдущих ремонтах/реконструкциях (строительные материалы), предыдущей эксплуатации здания или для выявления возможного наличия источников естественного радиоактивного излучения (радона).

Другие потенциальные негативные воздействия — нарушение растительного покрова при движении тяжелой техники на строительной площадке, изменение ландшафта в сторону фрагментации и обеднения, потеря видового растительного разнообразия на территории, изменение путей миграции птиц и животных, нарушение почв при археологических раскопках, захламенение территории, возрастание антропогенной нагрузки на территорию от увеличения автотранспорта и потока туристов.

Все перечисленные потенциальные негативные воздействия могут быть прямыми и косвенными, обратимыми и необратимыми, иметь краткосрочный эффект и долгосрочный, а также — иметь отложенный эффект. Следует принимать во внимание, что любая деятельность, связанная с реконструкцией и строительством негативно влияет на окружающую природную среду. Поэтому необходимо применение мер по смягчению этого воздействия. Исключение составляют работы по реконструкции, реновации и модернизации, которые имеют целью снизить антропогенную нагрузку за счет замены

⁵ ГН 2.1.7.2041-06 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве»; МУ 2.1.7.730-99 «Гигиеническая оценка качества почвы населенных мест», СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к почве»

оборудования на энергосберегающее, использования экологически безопасных строительных материалов, внедрения систем освещения и отопления нового поколения и др. Позитивным примером воздействия на окружающую среду являются создание и оборудование рекреационных зон, парков, скверов, оборудование экологических троп, смотровых площадок и подобные им работы. Такие проекты запланированы к реализации в категории «малых инвестиций».

Общими требованиями к используемым веществам, материалам и комплектующим изделиям являются:

- экологическая безопасность их использования для окружающей среды;
- соответствие их фактических характеристик параметрам, указанным в сертификационных документах;
- соответствие применяемых веществ, материалов и изделий требованиям, заложенным в рабочей проектно-сметной документации, в том числе запрет на использование ограниченных к применению стандартами ЕС и МБРР асбестосодержащих материалов, озоноразрушающих веществ, стойких органических загрязнителей (диоксинов, дибензофуранов, полихлорбифенилов и т.п.).

Исходя из существующей санитарно-экологической ситуации на площадках Проекта, выявление стойких органических загрязнителей является маловероятным, однако с учетом категории градостроительного зонирования (жилая, рекреационная зоны) требуется проведение контрольных отборов на данный класс загрязнителей в составе инженерно-экологических изысканий.

Кроме этого, в рамках общего мониторинга должен проводиться технический надзор за:

- поступающими на строительную площадку материалами, конструкциями, оборудованием, изделиями в части наличия технической документации, сертификатов, паспортов и т.п.;
- проведением подрядчиком входного контроля качества материалов, изделий и оборудования, поступающих на объекты и места складирования;
- соответствием процесса производства работ нормативным документам и техническим регламентам;
- выполнением природоохранных регламентов и выявлением отклонений от проекта.

Обнаружение асбестов амфиболовой группы (крокидолит, тремолит, антофиллит) на объектах маловероятно, так как в РФ данный тип не используется. Основным видом асбестосодержащего материала может быть хризотил-асбест в форме утеплителя и обмотки

труб. Согласно МУ 2.1.7.1185-03⁶ асбестосодержащие отходы могут быть отнесены к двум классам опасности — 3 и 4. К 3 классу опасности (умеренно опасные) относятся отходы асбеста, асбестовые ткани, полотно, ровница, пряжа, нити, шнуры, волокна, прокладочные материалы и прокладки из них (см. Приложение 7).

По составу и уровню загрязнений, комплектности строительных отходов при демонтаже зданий потенциально может быть представлен весь спектр классов опасности — от 1 до 5 классов.

Предложения по мерам минимизации воздействия включают:

- Поддержание строительных площадок в надлежащем состоянии в целях максимального сокращения захламления и уровня шума.
- Применение мер по обеспыливанию и технического строительного надзора для минимизации загрязнения воздуха.
- Ежедневная проверка машин и механизмов на предмет утечки топлива, запрет на мойку машин на строительных площадках в целях максимального снижения загрязнения почв.
- Снятие плодородного слоя почвы (при наличии), разделение плодородных и почвообразующих слоев, изъятие и вывоз загрязненного грунта при земельных работах и перекладке инженерных коммуникаций.
- Соблюдение нормативных требований по использованию средств защиты при необходимости работы с асбестосодержащими материалами и способам их утилизации: защита стен, полов и других поверхностей; удаление АСМ с использованием влажной уборки; оперативное помещение материала в герметичные контейнеры; окончательная очистка с помощью вакуумного оборудования; утилизация АСМ и загрязненных материалов на разрешенном полигоне для размещения опасных отходов; проверка и контроль качества воздуха по мере выполнения работ, а также отбор окончательной пробы воздуха для ее проверки независимой аккредитованной организацией (Приложение 7).

При соблюдении всех природоохранных норм и требований влияние на качество среды проживания населения в зоне строительства и на окружающей территории должно быть в пределах допустимых уровней риска. Воздействие на окружающую среду в период реставрации и приспособления ОКН будет носить краткосрочный характер.

⁶ МУ 2.1.7.1185-03 «Сбор, транспортирование, захоронение асбестосодержащих отходов» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 23 января 2003 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

План природоохранных мероприятий (согласно ОР 4.01)

План природоохранных мероприятий (ППМ) Проекта включает в себя комплекс мер по смягчению воздействия и мониторингу, а также институциональных мер, которые должны быть предприняты в период осуществления Проекта для ликвидации неблагоприятных экологических и социальных последствий, их нейтрализации или сокращения до приемлемого уровня. План также предусматривает действия, необходимые для реализации этих мер. ППМ будет разработан для всех подпроектов Компонента 2 в рамках Проекта.

В рамках проектов категории А план природоохранных мероприятий является одним из необходимых компонентов отчетов по ЭО; по многим проектам категории В результат ЭО может исчерпываться разработкой плана природоохранных мероприятий. Для подготовки плана природоохранных мероприятий заемщик и его группа разработки ЭО:

- определяют комплекс мер по ликвидации потенциально неблагоприятных последствий;
- устанавливают требования по обеспечению эффективности и своевременному осуществлению этих мер;
- описывают способы выполнения этих требований.

ППМ состоит из следующих компонентов:

Смягчение воздействия

В ППМ определяются осуществимые и экономически эффективные меры, способные сократить потенциально существенное неблагоприятное воздействие на окружающую среду до приемлемого уровня. Если меры по смягчению воздействия практически неосуществимы, экономически неэффективны или недостаточны, то в план включаются меры по нейтрализации неблагоприятных последствий.

Конкретно в ППМ:

а) определяются и кратко излагаются все ожидаемые существенные неблагоприятные виды воздействия на окружающую среду;

б) описываются — с техническими подробностями — все меры по смягчению воздействия, включая вид воздействия, к которому относится конкретная мера, и условия ее применения (например, на постоянной основе или в непредвиденных обстоятельствах),

по мере необходимости с приложением чертежей, описания оборудования и методов эксплуатации;

в) содержатся предварительные оценки любого потенциального воздействия этих мер на окружающую среду.

Мониторинг

Экологический мониторинг в период осуществления Проекта обеспечивает информацию по ключевым экологическим аспектам данного Проекта, в частности по воздействию Проекта на окружающую среду и эффективности мер по смягчению этого воздействия. Такая информация позволяет заемщику и Банку оценивать результативность мер по смягчению воздействия в рамках контроля над выполнением Проекта и, в случае необходимости, вносить в проводимые мероприятия соответствующие корректировки.

В ППМ определяются цели мониторинга, и указывается вид мониторинга, а также устанавливается его взаимосвязь с видами воздействия, оценка которых дается в отчете по ЭО, и мерами по смягчению воздействия, описанными в ППМ.

В частности, в разделе ППМ по мониторингу приводятся:

а) конкретное описание и технические подробности мер по смягчению воздействия, в том числе параметры, подлежащие измерению, методы мониторинга, которые будут применяться, места проведения выборки, частота измерений, пределы чувствительности (по мере необходимости), а также определение пороговых значений, свидетельствующих о необходимости корректировки;

б) процедуры проведения мониторинга и отчетности в целях:

- обеспечения своевременного выявления условий, требующих применения конкретных мер по ослаблению воздействия;
- предоставления информации о ходе и результатах работы по смягчению воздействия;
- определения приблизительного бюджета, необходимого для проведения предложенных мер.

Развитие организационно-технической базы и подготовка кадров

Для содействия своевременной и эффективной реализации компонентов Проекта, связанных с экологией, и мер смягчения воздействия, в ППМ используется сделанная в ЭО оценка наличия, роли и потенциала экологических подразделений на местах или на уровне ведомств и министерств. При необходимости в ППМ включаются рекомендации по созданию или расширению таких подразделений, а также по подготовке кадров в целях

обеспечения выполнения рекомендаций ЭО. В частности, в ППМ приводится конкретная характеристика институциональной организации Проекта — кто отвечает за осуществление мер по смягчению воздействия и мониторинг (например, за эксплуатацию, контроль, выполнение правовых норм, мониторинг исполнения, коррективные действия, финансирование, отчетность и подготовку кадров).

Реализация Проекта будет осуществляться на региональном уровне, где существует определенная структура природоохранных органов (см. Приложение 3 для ее описания). Эти органы и организации имеют штат сотрудников по разным природоохранным направлениям (охрана атмосферного воздуха, водных ресурсов, недр и т.п.), которые раз в 5 лет обязаны повышать квалификацию. Соответственно, экологические аспекты при реализации подпроектов будут сопровождаться при участии сотрудников этих государственных структур. Кроме того, выполнение Проекта будет осуществляться Группой реализации Проекта (ГРП), которая будет действовать на основании Договора поручения с Минкультуры России и Минфином России. ГРП будет обеспечивать участие заинтересованных сторон на различных стадиях выполнения Проекта, но, в конечном итоге, будет нести ответственность за реализацию Проекта в целом.

ГРП будет также обеспечивать адекватное информирование заявителей подпроектов по соответствующим вопросам, связанным с окружающей средой и проведением ОВОС: проведение семинаров, предтендерных конференций, консультаций и пр. Важно отметить, что в штате ГРП есть специалист по охранным политикам Банка, который уже имеет значительный опыт реализации проектов, финансируемых при поддержке Банка и, в частности, применения социальных политик и процедур Банка и политик и процедур по охране окружающей среды. Данный специалист ГРП будет работать в тесном контакте с участвующими в Проекте регионами и городами, подрядчиками, контролировать качество ППМ и их выполнение, и консультировать по вопросам применения политик Банка.

График исполнения и сметы расходов

По всем трем аспектам (смягчение воздействия, мониторинг и развитие потенциала) в ППМ предусматриваются:

- а) график осуществления мер, предпринимаемых в рамках проекта, с указанием этапов и в координации с общими планами реализации проекта;
- б) сметы капитальных и периодических расходов и источники финансирования реализации ППМ. Эти цифры также включаются в общие таблицы затрат по Проекту.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Институциональные рамки реализации Проекта

Перечень государственных учреждений общей и специальной компетенции, связанных с вопросами охраны окружающей среды

Правительство Российской Федерации является органом общей компетенции.

В части природоохранной деятельности оно обеспечивает:

- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии;
- управление федеральной собственностью на природные ресурсы;
- принятие мер по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан;
- координацию деятельности по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий;
- установление порядка разработки и утверждения экологических нормативов;
- организацию системы всеобщего непрерывного экологического воспитания и образования граждан;
- принятие решения об организации особо охраняемых природных территорий;
- определение платы за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.

В систему *специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды* входят:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Федеральное агентство по рыболовству и др.

К органам *специальной компетенции* относятся:

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

На уровне субъекта федерации региональный орган государственной власти определяет и согласовывает технические условия реализации проекта, оформляет разрешение на осуществление деятельности по проекту на отведенном участке и, в конце концов, выдает разрешение на реализацию проекта и организует общественные обсуждения. В субъектах федерации работают специализированные комитеты, выполняющие различные функции в области охраны окружающей среды.

Администрации субъектов Российской Федерации обеспечивают реализацию государственной экологической политики; координацию деятельности министерств и ведомств в данной сфере; планирование рационального природопользования и охраны окружающей среды; организацию ведения кадастров природных ресурсов на уровне субъектов; осуществление государственного контроля за природопользованием и охраной окружающей среды и др.

Органы местной администрации отвечают за владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности; обеспечение санитарного благополучия населения; регулирование планировки и застройки территорий; контроль за использованием земель, водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр (при строительстве подземных сооружений местного значения); благоустройство и озеленение; организацию и содержание муниципальной информационной службы, отвечающей, в том числе за доступность экологической информации.

Перечень основных природоохранных федеральных законов, норм и требований

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015).

Особое внимание, как известно, Банк придает территориям с установленным природоохранным статусом (заповедники, заказники, природные парки, памятники природы, особо охраняемые природные территории и пр.), согласно Операционной политике ОР 4.04.

В Российском законодательстве в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» в главе IX «Природные объекты, находящиеся под особой охраной» статья 58 посвящена мерам охраны природных объектов, а статья 59 правовому режиму охраны природных объектов.

Статья 58. Меры охраны природных объектов.

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

2. Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях.

3. Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

4. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Статья 59. Правовой режим охраны природных объектов.

1. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации (п. 1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 406-ФЗ).

2. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

2. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (последняя редакция от 28.12.2013).

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня (в редакции Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ).

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) проекты соглашений о разделе продукции;

4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности») (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти;

(пп. 4 в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

7.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

7.2) проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V класса опасности;

(пп. 7.2 введен Федеральным законом от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

8) объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической

- экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня (в редакции Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ).

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов);
(пп. 3 в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

4.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального

закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

(пп. 4.1 введен Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

5) объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Среди других законов, регламентирующих природоохранную деятельность, для целей Проекта будут важны следующие законы:

3. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями).

4. Методические указания МУ 2.1.7.1185-03 от 01.04.2003 «Сбор, транспортирование, захоронение асбестосодержащих отходов».

5. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями от 31.12.2014).

6. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (с изменениями, вступившими в силу с 01.03.2015).

В том случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, то разрешение на строительство выдается в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. Выдают разрешение исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, уполномоченные в области

сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Проектная документация в этом случае, наряду с государственной историко-культурной экспертизой проектной документации, подлежит государственной экспертизе (ст. 49 п. 3.1 Градостроительного кодекса РФ).

Государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства. Экспертиза может проводиться также физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации, в случаях, если нет конфликта интересов.

Предметом экспертизы являются *оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям*, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов. Срок проведения экспертизы зависит от сложности объекта экспертизы, но не может превышать 60 дней.

Результатом экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, а также требованиям к содержанию разделов проектной документации. Отрицательное заключение может быть оспорено в суде.

В случае положительного заключения государственной экспертизы и при необходимости выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия с изменением конструктивных и других характеристик надежности и безопасности такого объекта застройщик должен получить специальное разрешение на строительство в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2000 N 221.

7. Постановление Правительства РФ от 10.03.2000 N 221 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости федерального

значения, а также объектов недвижимости на территориях объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения».

Специальное разрешение на строительство должно содержать следующие сведения:

- наименование объекта недвижимости (кадастровый или условный номер земельного участка, включающего участок недр, обособленный водный объект и все, что прочно связано с землей, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения);
- данные о местоположении и границах земельного участка, форме собственности объекта недвижимости, а также юридический адрес заявителя;
- назначение, параметры и виды разрешенного использования земельного участка и прочно связанной с ним недвижимости (градостроительные регламенты) и ограничения на их использование;
- правовой режим и границы зон охраны памятников истории и культуры;
- условия обеспечения вновь создаваемой и (или) реконструируемой недвижимости объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, благоустройства территории;
- ***особые условия*** строительства и осуществления любых иных изменений объекта недвижимости ***с учетом требований специально уполномоченных органов по использованию и охране земель, окружающей природной среды, историко-культурного наследия*** и других органов государственного контроля и надзора;
- порядок и сроки возмещения убытков и иных затрат, связанных со сносом объектов недвижимости, ***с соблюдением установленного режима зон охраны объектов историко-культурного наследия, а также переселением жителей, переносом сооружений и коммуникаций транспорта, связи и инженерного оборудования, благоустройством территорий общего пользования;***
- данные о сервитутах в области градостроительства, в том числе частных, установленных в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;
- обязательства по последующей передаче подготовленного для застройки или застроенного земельного участка другим лицам с учетом требований градостроительных регламентов к минимальным размерам земельных

участков с целью обеспечения условий их функционирования как самостоятельных объектов недвижимости;

- порядок передачи в соответствующие фонды (архивы) для учета, регистрации и хранения исполнительной съемки территории, зданий, строений и сооружений, подземных сетей и коммуникаций;
- информация о градостроительных требованиях к приемке и вводу в эксплуатацию объекта недвижимости;
- срок действия специального разрешения на строительство;
- иные сведения, устанавливаемые специальными правилами использования соответствующих территорий.

Что касается **требований к содержанию проектной документации**, то они изложены в Постановлении Правительства РФ N 87 от 16.02.2008.

8. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 10.12.2014) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Согласно Постановлению раздел *«Перечень мероприятий по охране окружающей среды»* должен содержать результаты оценки воздействия на окружающую среду и перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта, включающий:

- мероприятия по охране атмосферного воздуха;
- мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова;
- мероприятия по рациональному использованию и охране вод и водных биоресурсов на пересекаемых линейным объектом реках и иных водных объектах;
- мероприятия по рациональному использованию общераспространенных полезных ископаемых, используемых при строительстве;
- мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов;
- мероприятия по охране недр и континентального шельфа РФ;
- мероприятия по охране растительного и животного мира;
- сведения о местах хранения отвалов растительного грунта, а также местонахождении карьеров, резервов грунта, кавальеров;

- программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации линейного объекта, а также при авариях на его отдельных участках;
- программу специальных наблюдений за линейным объектом на участках, подверженных опасным природным воздействиям;
- конструктивные решения и защитные устройства, предотвращающие попадание животных на территорию электрических подстанций, иных зданий и сооружений линейного объекта, а также под транспортные средства и в работающие механизмы;
- перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат.

В других разделах проектной документации, регламентируемых данным Постановлением, потребуется описание решений по благоустройству территории, обеспечению санитарной уборки и вывоза отходов. Эти задачи относятся к обязанностям местных властей, но для объектов культурного наследия имеют свою специфику (см. п. 3).

В первую очередь при решении задач благоустройства следует обеспечить сохранение территории памятника с расположенными на ней садами, парками и историческими элементами благоустройства, ***сохранение природного и историко-культурного ландшафта***. Все эти вопросы специально оговариваются в охранном обязательстве собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр.

При размещении сооружений благоустройства в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия параметры сооружений, функциональное назначение и прочие условия их размещения рекомендуется согласовывать с уполномоченными органами охраны объектов культурного наследия.

В границах охранной зоны объектов культурного наследия устанавливается особый режим использования земель с учетом следующих требований:

- ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия, в том числе запрет или ограничение размещения рекламы, вывесок, построек и объектов (автостоянок, временных построек, киосков, навесов и т.п.), а также ***регулирование проведения работ по озеленению***;

- обеспечение пожарной безопасности объекта культурного наследия и его защиты от динамических воздействий;
- *сохранение гидрогеологических и экологических условий*, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия;
- благоустройство территории охранной зоны, направленное на сохранение, использование и популяризацию объекта культурного наследия, а также на *сохранение и восстановление* характеристик его историко-градостроительной и *природной среды*;
- обеспечение визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде, в том числе сохранение и восстановление сложившегося в природном ландшафте соотношения открытых и закрытых пространств.

9. Документ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии ГОСТ Р 54003 2010 «Оценка прошлого накопленного в местах дислокации организаций экологического ущерба». Утвержден и введен в действие 30 ноября 2010 г.

Загрязненные в прошлом территории городов и поселений вследствие неконтролируемого закрытия промышленных предприятий и опасных объектов стали в настоящее время фактором, сдерживающим экономический рост. Увеличение риска для здоровья населения и снижение в целом экологического рейтинга территорий приводят к снижению интереса к данным территориям в целом и развитию туристического потенциала на этих территориях, в частности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Скрининг (форма для заполнения специалистом по охране окружающей среды/консультантом)

<i>Заемщик</i>	
<i>Название проекта</i>	
<p><i>1. Характеристика проекта:</i></p> <p><i>2. Природоохранная документация:</i></p> <p><i>3. Местоположение проекта:</i> <i>Уязвимость окружающей среды в области реализации проекта должна рассматриваться со следующих позиций :</i></p>	<p>Исходная информация по проекту (краткое описание предполагаемых инвестиций, видов деятельности, включая их масштаб)</p> <p>Другая деятельность за пределами ОКН, которая может потребоваться для реализации проекта (например, новые дороги, работы по водоснабжению, передача энергии, возросший объем утилизации бытовых отходов и сточных вод)</p> <p>Существующий доступ к площадке проекта и/или предполагаемые изменения в имеющейся дорожной сети</p> <p>Рассматривались ли какие-либо альтернативные варианты?</p> <p>Связь с другими существующими/планируемыми проектами</p> <p>Ресурсы, используемые для строительства и эксплуатации (материалы, вода, энергия, др.)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Генеральный план участка ▪ Данные о любых других разрешениях, требуемых для проекта ▪ Предварительный план реконструкции/строительства ▪ Технология реконструкции/строительства ▪ Карты и схемы (местоположение проекта с позиции инженерных, геологических и экологических и иных особенностей прилегающей территории) ▪ Предварительный план будущего использования ОКН <p>Краткое описание состояния окружающей среды на/вокруг ОКН</p> <p>Буферные показатели природной среды, при этом особое внимание следует обратить на такие аспекты, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ водно-болотные угодья, прибрежные зоны; ▪ лесные системы; ▪ горные системы; ▪ охраняемые или иные уязвимые природные территории. <p>Существующее землепользование на выделенном участке и прилегающей территории, а также планируемое землепользование</p> <p>Зонирование или политика землепользования</p> <p>Сведения о любых рассматриваемых альтернативных местоположениях</p>
<p><i>4. Краткая характеристика потенциальных воздействий, очевидных при скрининге</i></p>	<p>Загрязнение воздуха</p> <p>Загрязнение воды</p> <p>Образование и размещение твердых отходов</p>

<p><i>5.Первичная экологическая информация (перечень документов/разрешений, имеющихся на момент проведения скрининга):</i></p> <p><i>6.Последующие шаги</i></p>	<p>Природа воздействия (т.е. прямое, косвенное, вторичное, кумулятивное, краткосрочное, средне- и долгосрочное, постоянное и временное, позитивное и негативное)</p>
	<p>Масштаб воздействия (на территорию и население, находящиеся под влиянием проекта), соответствующие риски и их вероятность</p>
	<p>Смягчающие меры, направленные на снижение, предотвращение или компенсацию неблагоприятных воздействий</p>
	<p>Категория скрининга</p>
	<p>Экологические проблемы, очевидные на момент скрининга</p>
	<p>Причина отнесения проекта к данной категории скрининга</p>
	<p>Соответствие требованиям нормативов по загрязнению (обсудить соответствие существующих и планируемых мероприятий)</p>
	<p>Планируемые меры по смягчению и мониторингу (при необходимости указать меры, которые надо предпринять для решения экологических проблем, поднятых ОКН, каким образом они могут быть включены в проект, а также ответственность за реализацию мер по смягчению воздействия и мониторингу и иных возможных обязательств)</p>
	<p>Требования к участию общественности (перечень всех требований по информированию, консультированию, участию общественности, НКО и др. в соответствии с федеральным или местным законодательством)</p>
	<p>Перечень действий для инициатора деятельности, ФИСП, экологического консультанта, если таковой имеется:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Для подпроектов с пониженным уровнем риска рекомендуется подготовка Контрольной таблицы для Плана управления состоянием окружающей среды (ЕМР) — см. Приложение 5. 2. Для подпроектов со средним уровнем риска рекомендуется подготовка материалов ОВОС (ESIA). 3. Подпроекты с высоким уровнем риска не могут быть профинансированы, так как общая категория проекта «В».
<p>Дата</p>	
<p>Подписи: Специалист по охране окружающей среды</p>	

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Контрольная таблица плана природоохранных мероприятий

Общие рекомендации по использованию контрольной таблицы

Для осуществления деятельности с пониженным уровнем экологического риска разработан формат контрольной таблицы Плана природоохранных мероприятий (ППМ) с целью обеспечения возможности упорядоченного подхода к подготовке планов по защите окружающей среды при незначительных реставрационных или маломасштабных ремонтно-восстановительных работах. В частности, контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий (ППМ), приведенная в данном приложении, применяется для подпроектов, от низкого до умеренного воздействия на окружающую среду (подпроекты подкомпонентов 1.1. и 1.2). Формат в виде контрольной таблицы, которая была бы понятна специалисту и совместима с требованиями по обеспечению мер экологической защиты, был разработан с целью создания “примера добросовестных практик”.

В формате ППМ, представленном в виде контрольной таблицы, сделана попытка охватить основные типичные подходы к смягчению воздействия деятельности по договорам строительных подрядов точечного характера. Формат включает основные элементы ППМ или Структуры управления состоянием окружающей среды (Environmental Management Framework) в соответствии с требованиями МБРР по экологической оценке в рамках ОР 4.01.

Цель указанной контрольной таблицы — обеспечить ее применимость в качестве руководящего принципа для мелких подрядчиков, исполняющих работы, и ее включение в качестве обязательного раздела в тендерные документы для подрядчиков в рамках финансируемых подпроектов.

Контрольная таблица состоит из трех частей:

Часть 1 включает описательную часть, которая характеризует проект и конкретизирует институциональные и законодательные аспекты, содержание технических проектов, потенциальную потребность в программе по наращиванию потенциала и описанию процесса консультаций с общественностью. Данный раздел может занимать до двух страниц. При необходимости, могут добавляться приложения с дополнительной информацией (см. Часть 1 ниже).

Часть 2 включает контрольную таблицу экологического и социального скрининга, в которой действия и потенциальные экологические проблемы могут быть отмечены в простом формате да/нет. Если какое-либо из данных действий/проблем отмечается словом "да", появляется ссылка на соответствующий раздел в следующей таблице, который содержит четко сформулированные меры по управлению состоянием окружающей среды и меры по смягчению воздействия (см. Часть 2 ниже).

Часть 3 представляет план мониторинга действий, осуществляемых во время реконструкции/реставрации объекта и реализации проекта. Сохраняется тот же формат, который требуется для проектов по управлению состоянием окружающей среды, предлагаемый в соответствии с обычными требованиями Банка для проектов Категории В. Цель данной контрольной таблицы состоит в том, чтобы Часть 2 и Часть 3 включались в тендерные документы для подрядчиков, оцениваемые в соответствии с предлагаемыми ценами, и при этом был бы обеспечен надлежащий контроль во время выполнения работ (см. Часть 3 ниже).

Часть 1. Общая информация об объекте

Институциональная и административная					
Страна					
Название проекта					
Сфера действия проекта и деятельность					
Институциональный блок (Название и контакты)	ВБ Руководитель группы, работающей в проекте, от Банка	Руководство проектом	Местный партнер и/или принимающая сторона		
Механизмы реализации (Название и контакты)	Контроль над обеспечением мер безопасности	Контроль, обеспечиваемый местным партнером	Контроль, обеспечиваемый местным надзорным органом	Подрядчик	
Описание объекта					
Название объекта					
Описание местоположения объекта		Приложение 1: Карта объекта [] да [] нет			
Кому принадлежит земля?					
Описание географического, физического, биологического, геологического, гидрографического и социально-экономического контекста					
Местоположение и расстояние до источников материалов, воды, камней?					

Законодательство				
Идентифицируйте национальное и местное законодательство и разрешительные документы, относящиеся к деятельности проекта				
Консультации с общественностью				
Укажите, когда / где проходили консультации с общественностью				
Наращивание институционального потенциала				
Будут ли предприниматься какие-либо действия по наращиванию потенциала?	[] нет или [] да, если «да», в Приложение 2 включается полная программа по наращиванию потенциала			

Часть 2. Оценка потенциальных воздействий на окружающую среду интервенций и мероприятий на ОКН

Уровень воздействия		Значительное	Умеренное	Незначительное	Отсутствует
Типы/ категории воздействия					
Проектирование	Предварительные работы с разделом ИРД				
	Комплексные научные исследования				
	Инженерные изыскания				
	Проект реставрации				
	Рабочая проектно-сметная документация (ПСД)				
	Научно-реставрационный отчет				
Реставрация	Архитектурно-строительная часть				
	Технологическое и инженерное оборудование				
	Вертикальная планировка				
	Благоустройство и озеленение				
Строительство					
Эксплуатация					
Развитие туризма					

Часть 3. План мониторинга

План мониторинга должен быть подготовлен по каждому подпроекту с учетом выявленных для него экологических рисков

Фаза	Что (какой параметр)	Где	Как	Когда (частота/ или непрерывность)	Почему (параметр контролируется)	Кто (отвечает за контроль)
Подготовка подпроекта	Правовой режим землепользования и использования ОКН	На территории ОКН	По фондовым данным	Один раз, на этапе проектирования	Контроль соответствия использования	Проектировщик
	Состояние окружающей среды и источников неблагоприятных воздействий	То же	То же	То же	Определение экологического статуса (благоприятный/неблагоприятный)	То же
	Состояние транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, в том числе: транспортная доступность, состояние систем водопотребления, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, социально значимые объекты обслуживания населения и т.п.	То же	То же	То же	Доступность/доступность	То же
Реализация подпроекта	Состояние растительности и почвенного покрова	В границах подпроекта	Визуально, при необходимости инструментально, аккредитованной лабораторией	Два раза, на начальном этапе и по окончании строительства	Выявление возможного негативного воздействия	Подрядчик
	Объем и состав воды, используемой на хозяйственно-питьевые и технические нужды	То же	По показаниям приборов учета	Периодически, раз в квартал	В целях экономии ресурсов	То же
	Объем и состав отводимых сточных вод	То же	Как правило, расчетным путем	Периодически, раз в квартал	Выявление возможного	То же

Фаза	Что (какой параметр)	Где	Как	Когда (частота/ или непрерывность)	Почему (параметр контролируется)	Кто (отвечает за контроль)
					негативного воздействия	
	Состав и количество образующихся строительных и бытовых отходов	То же	Как правило, расчетным путем	Периодически, раз в квартал	Выполнение требований по обращению с отходами	То же
	Уровень шума на границе с жилой застройкой	То же	Инструментально, аккредитованной лабораторией	Один раз в дневное и ночное время	Воздействие на здоровье	То же
	Качество и безопасность используемых строительных материалов, веществ и оборудования (включая асбест, ПХБ, ОРВ и др.)	То же	По паспортам безопасности и сертификатам на используемые вещества, материалы и оборудование	По мере поступления	То же	То же
	Безопасность и комфортность населения, проживающего на прилегающей территории	То же	По журналам учета жалоб, поступающих от граждан	Еженедельно	То же	То же
Эксплуатация ОКН	Объем и состав воды, используемой на хозяйственно-питьевые и технические нужды (при необходимости)	На территории ОКН в соответствии с договором отпуски воды	Инструментально по приборам учета	Один раз в квартал	В целях экономии ресурсов	Администрация области, администрация ОКН, Росприроднадзор
	Объем и состав отводимых сточных вод	На территории ОКН в соответствии с договором приема сточных вод	Инструментально по приборам учета	Один раз в квартал	Выявление возможного негативного воздействия	То же

Фаза	Что (какой параметр)	Где	Как	Когда (частота/ или непрерывность)	Почему (параметр контролируется)	Кто (отвечает за контроль)
	Состав и количество образующихся твердых бытовых отходов	На территории ОКН в соответствии с проектом ПНООЛР ⁷ и договором на передачу/вывоз ТБО	Расчетным путем	Один раз в квартал	Выполнение требований по обращению с отходами	То же
	Соблюдение режима СЗЗ (при наличии собственной котельной)	На территории ОКН на границе СЗЗ	Визуально	Еженедельно	Выявление возможного негативного воздействия	То же
	Качество почв в местах временного размещения отходов и хранения опасных веществ и материалов	На территории ОКН в соответствии с проектом ПНООЛР	Инструментально, по предписанию органов Роспотребнадзора	Раз в год	То же	То же
	Противопожарная безопасность	На территории ОКН	Визуально	Ежедневно	Безопасность окружающей среды и населения	То же
	Состав и количество выбросов ЗВ в атмосферу (при наличии собственной котельной)	На территории ОКН, в соответствии с проектом нормативов ПДВ	Инструментально и расчетным путем	Инструментально — один раз в год. Расчетным путем — раз в квартал	Выявление возможного негативного воздействия	То же

⁷ ПНООЛР – Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Рамочный план природоохранных мероприятий на ОКН

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
Проектирование восстановления ОКН							
Комплексные научные исследования, инженерные изыскания	Изменение ландшафта, загрязнение поверхностного слоя почв при устройстве зондажей, шурфов и проведения раскопок.	Средняя / высокая	Подготовка соответствующей документации на каждое отдельное исследование. Проведение работ в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ, в порядке, установленном Правительством РФ для сохранения ОКН, с учетом требований технических регламентов.	Заказчик и руководство подрядной организацией ⁸	Утверждение соответствующей документации в органах надзора и контроля. Проведение систематического визуального контроля за производством работ в соответствии с утвержденной документацией.	Оперативный контроль — руководитель (или ответственное лицо) подрядной организации. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое ⁹
Разработка научно-проектной документации (НПД)	Все виды потенциальных воздействий на окружающую среду.	Низкая / высокая	Подготовка обязательного раздела Проекта «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» НПД и/или подготовка материалов ОВОС (при необходимости). Представление материалов на государственную экспертизу	Заказчик	Получение положительных заключений ГЭ или ГГЭ. Получение разрешения на проведение работ.	Оперативный контроль — Заказчик. На этапе проведения работ (строительство и эксплуатация) — соответствующие	Отсутствует

⁸ В целом ответственность за принятие мер по охране окружающей среды, так же как за качество проводимых работ, несет руководство подрядной организации. И эта ответственность устанавливается в договорах подряда. Однако, на практике государственные контролирующие органы выдают предписания и выносят постановления о привлечении к административной ответственности и подрядчику, и Заказчику.

⁹ Незначимое воздействие – не приводящее к изменению состояния окружающей среды или к изменению, носящему кратковременный характер.

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			(ГЭ) или государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ).			территориальные органы Росприроднадзора и Ростехнадзора.	
Реставрация/Строительство ОКН							
Приобретение земельного участка (аренда)	Временное и/или постоянное отчуждение территории. Изменение на ней режима хозяйственной деятельности. Изъятие земель из сельхозоборота. Потеря дохода от текущего использования.	Высокая / высокая	Рассмотрение альтернативных вариантов строительства. Проведение консультаций с местным населением. Перевод земель в другую категорию. Выплата компенсации, где необходимо, согласно Рамочной политике по вопросам переселения (RPF).	Заказчик	Оформление и утверждение в органах надзора и контроля документации на отвод земельного участка под строительство.	Региональные подразделения Федерального агентства по недропользованию, Росприроднадзор. Органы исполнительной власти субъектов РФ, муниципалитеты.	Незначимое
Проведение общестроительных/реставрационных работ на объекте	Нарушение растительного покрова при строительстве.	Высокая / средняя	Строгий запрет на охоту, кормодобычу, заготовку древесины или совершение иных наносящих ущерб действий. Большие деревья, растущие рядом со строительным объектом, должны контролироваться; должна быть произведена их инвентаризация; они должны быть помечены и огорожены; корневая система защищена и	Заказчик и руководство подрядной организации	Оформление и утверждение в органах надзора и контроля документации на проведение технической и биологической рекультивации.	Оперативный контроль — Заказчик в рамках проведения технического и авторского надзора. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Значимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			предотвращена любая возможность повреждения этих деревьев. Находящиеся по соседству водно-болотистые угодья и ручьи должны быть защищены от стоков со строительного объекта с сопутствующей эрозией и осадком. Комплекс мер по озеленению.				
	Нарушение почв и ландшафта.	Высокая / высокая	Проведение проектирования площадки с учетом особенностей ландшафта и проведение рекультивации земель.	Заказчик и руководство подрядной организации	Оформление и утверждение в органах надзора и контроля документации на проведение технической и биологической рекультивации.	Оперативный контроль — Заказчик в рамках проведения технического и авторского надзора. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Значимое
	Шумовое воздействие от землеройной и строительной техники.	Высокая / высокая	Желательно выполнение работ строго в рабочее время (не ранее 8.00 и не позднее 23.00) по будним дням. В случае необходимости проведения работ в воскресные дни, жители близлежащих районов населенного пункта должны быть уведомлены за 10 дней.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический контроль уровня шума на границе СЗЗ, который не должен превышать 75 Дба (с 8.00 до 23.00) и 55 Дба (с 23.00 до 8.00).	Периодический контроль — Заказчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Федеральной службы по надзору	Незначимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			Периодический контроль уровня шума на границе СЗЗ, который не должен превышать 75 Дба (с 8.00 до 23.00) и 55 Дба (с 23.00 до 8.00). Шумовые ограждения должны быть установлены по мере необходимости; рабочие должны быть обеспечены наушниками в качестве меры индивидуальной защиты при проведении работ, предполагающих высокий уровень шума.			в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ¹⁰ (Роспотребнадзор).	
	Загрязнение атмосферы выхлопными газами от землеройной и строительной техники. Пыление при сносе и разборке зданий и уборке строительного мусора.	Высокая / высокая	Применение мер по минимизации уровня запыленности (например, опрыскивание водой) во время затяжных засушливых периодов; по мере необходимости, обеспечение строительных рабочих респираторами. Во время внутренних работ по сносу и разборке выше первого этажа должны использоваться желоба для удаления строительного мусора. Строительный мусор должен	Заказчик и руководство подрядной организации	Разработка обоснования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на период строительства от стационарных и передвижных источников. Наличие разрешения на выбросы ЗВ в атмосферу от стационарных источников на период строительства. Осуществление производственного экологического	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Заказчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое

¹⁰ Здесь и далее – Управление Федеральной службы в соответствующем субъекте федерации

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			<p>складываться в контролируемые места с распылением на него воды для уменьшения количества пыли от работ по сносу и разборке.</p> <p>Во время пневматического сверления/разборки стены, пыль на объекте должна осаждаться постоянным распылением воды и/или должны использоваться пылезащитающие колпаки экранного типа.</p> <p>Вокруг (на пешеходных дорожках, дорогах) не должно быть строительного мусора, чтобы было как можно меньше пыли.</p> <p>На объекте не должно происходить никакого открытого сжигания строительного мусора/отходов.</p> <p>На площадке не должно быть никаких незадействованных строительных транспортных средств с работающими двигателями.</p> <p>Преимущественное применение газомоторного топлива для землеройной и строительной техники.</p>		контроля (ПЭК).		

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
	Возможное загрязнение поверхностного слоя почвы ГСМ.	Высокая / средняя	Не производить заправку топливом и ТО землеройной и строительной техники на строительной площадке. Мелкий ремонт выполнять только в специально отведенных местах, имеющих твердое бетонированное покрытие.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический визуальный контроль за наличием утечек ГСМ и пятен нефтепродуктов.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Подрядчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое
Подключение к инженерным сетям и коммуникациям (обеспечение водой, теплом и электричеством)	Загрязнение атмосферы выхлопными газами от землеройной техники и сварочных работ	Высокая / средняя	Преимущественное применение газомоторного топлива для землеройной техники. Не проводить сварочные работы в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).	Заказчик и руководство подрядной организации	Регулирование выбросов в период НМУ.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Подрядчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое
	Загрязнение атмосферы выбросами ЗВ от работы передвижных электрогенераторов и компрессов (при их использовании).	Высокая / средняя	Преимущественное использование электрического привода для компрессоров и газомоторного топлива для передвижных электрогенераторов. Регулирование выбросов ЗВ в атмосферу от компрессоров и электрогенераторов в период НМУ.	Заказчик и руководство подрядной организации	Регулирование выбросов в период НМУ.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Подрядчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Значимое
Доставка сырья, материалов и оборудования	Загрязнение атмосферы выхлопными	Средняя / средняя	Преимущественное применение газомоторного топлива для автотранспорта.	Заказчик и руководство подрядной	Ведение журнала дымности и токсичности отработанных газов	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Подрядчик.	Незначимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
	газами от автотранспорта.			организации	автотранспорта. Своевременное прохождение ТО.	Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	
	Шумовое воздействие от автотранспорта на население прилегающих территорий.	Средняя / низкая	Доставку крупнотоннажных грузов проводить только в рабочее время (с 8.00 до 23.00).	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический контроль по журналам учета рабочего времени автотранспорта и путевым листам.	Заказчик	Незначимое
Оборудование временных мест общего пользования	Загрязнение поверхностного слоя почвы хозяйственными фекальными стоками.	Высокая / средняя	Организация использования биотуалетов и кабин. Отведение хозяйственно-бытовых сточных вод осуществлять в замкнутую емкость. Организовать своевременный вывоз хозбытовых и фекальных вод.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический визуальный контроль за состоянием поверхностного слоя почв в местах общего пользования.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Заказчик и Подрядчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое
Обращение со строительными и твердыми бытовыми отходами	Захламление территории, загрязнение поверхностного слоя почвы.	Высокая / высокая	В местах проведения строительных работ установка контейнеров для бытовых отходов и небольшого строительного мусора в специально отведенной для этих целей безопасной зоне. Пути и места для сбора и уничтожения мусора должны	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический визуальный контроль за состоянием поверхностного слоя почв в местах временного размещения отходов. Подготовка и заключение договора с	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Заказчик и Подрядчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприрод-	Значимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			<p>быть определены для всех основных типов мусора, который ожидается при работах по сносу и строительству.</p> <p>Сортировка отходов: минеральные строительные отходы и строительный лом должны отделяться от общего мусора, органических, жидких и химических отходов путем их сортировки на объекте и храниться в соответствующих контейнерах.</p> <p>Строительный мусор должен собираться и уничтожаться лицензированным сборщиком мусора.</p> <p>Должна вестись отчетность по уничтожению мусора, как доказательство надлежащего его уничтожения.</p> <p>Всякий раз, когда есть возможность, подрядчик должен повторно использовать и перерабатывать соответствующие материалы, жизнь которых может быть продлена (кроме асбеста).</p>		соответствующей организацией (имеющей лицензию) для последующей передачи ей образующихся отходов для утилизации, переработки или захоронения отходов.	надзора и Ростехнадзора.	
Возможное использование опасных веществ	Загрязнение поверхностного слоя почвы в	Средняя / низкая	Минимизировать использование опасных веществ и материалов.	Заказчик и руководство подрядной	и Обеспечить входной контроль используемых веществ и материалов	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Заказчик и	Незначимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
и материалов (асбест, ОРВ, ПХБ и др.)	места временного хранения опасных веществ и материалов.		Места временного хранения должны быть оборудованы соответствующим образом, чтобы исключить возможность загрязнения окружающей среды.	организации	по паспортам безопасности и сертификатам. Проводить периодический визуальный контроль мест хранения. Обеспечить раздельное хранение опасных веществ и материалов.	Подрядчик. Плановый контроль — соответствующие территориальные органы Росприроднадзора и Роспотребнадзора.	
	Опасность для здоровья работников при обращении с этими веществами и материалами	Средняя / низкая	Желательно не использовать/минимизировать использование асбестоцементных плит, полотен и шнуров. Не применять материалы из ДСП с фенольной пропиткой. Не использовать трансформаторные и гидравлические масла, содержащие ПХБ. Не использовать средства пожаротушения и холодильное оборудование, содержащие ОРВ. Если на строительной площадке находится асбест, должна быть осуществлена четкая его маркировка, как опасного материала. При возможности, асбест	Заказчик и руководство подрядной организации	Обеспечить входной контроль используемых веществ и материалов по паспортам безопасности и сертификатам. Периодически проверять знания ответственными сотрудниками правил обращения с опасными веществами и материалами.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Заказчик и Подрядчик. Плановый контроль — соответствующие территориальные органы Росприроднадзора и Роспотребнадзора.	

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			<p>должен быть помещен в соответствующий контейнер и опечатан, чтобы минимизировать его воздействие.</p> <p>До вывоза (если вывоз необходим), асбест должен быть обработан увлажняющим агентом с тем, чтобы минимизировать возможность появления асбестовой пыли.</p> <p>Асбест должен обрабатываться и уничтожаться квалифицированными и опытными специалистами.</p> <p>Если асбестовый материал должен какое-то время храниться, мусор должен быть надежно сложен в закрытые контейнеры и соответствующим образом помечен. Необходимо предпринять меры по предотвращению несанкционированного вывоза асбеста с объекта.</p> <p>Вывезенный асбест не должен снова использоваться.</p> <p>Периодически проводить занятия с ответственными сотрудниками на знание правил обращения с опасными</p>				

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			веществами и материалами.				
Вертикальная планировка, благоустройство и озеленение	Загрязнение атмосферы выхлопными газами от строительной техники.	Средняя / низкая	Преимущественное применение газомоторного топлива для строительной техники.	Заказчик и руководство подрядной организации	Ведение журнала дымности и токсичности отработанных газов строительной техники.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Подрядчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое
	Шумовое воздействие от строительной техники.	Низкая / низкая	Желательно выполнение работ строго в рабочее время (не ранее 8.00 и не позднее 23.00) по будним дням. В случае необходимости проведения работ в воскресные дни, жители близлежащих районов населенного пункта должны быть уведомлены за 10 дней.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический контроль уровня шума на границе СЗЗ, который не должен превышать 75 Дба (с 8.00 до 23.00) и 55 Дба (с 23.00 до 8.00).	Периодический контроль — Заказчик. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Роспотребнадзора.	Незначимое
Эксплуатация ОКН							
Водопотребление и водоотведение	Истощение водных ресурсов, сброс хозяйственно-бытовых сточных вод. Неудовлетворительное качество питьевой воды.	Средняя / средняя	Введение режима рационального потребления воды на питьевые, хозяйственно-бытовые и промышленные нужды (при наличии собственной котельной). Использование системы очистки питьевой воды или	Владелец ¹¹	Оформление договора с коммунальными службами на подключение к водопроводной сети. Оформление договора на подключение к канализационным сетям. Ведение	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Владелец. Плановый контроль — соответствующие территориальные органы Росприроднадзора, Роспотреб-	Незначимое

¹¹ Под владельцем ОКН понимается лицо, которое имеет, по крайней мере, одно из перечисленных прав: владеть, распоряжаться и управлять.

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
			использование привозной бутилированной питьевой воды. Сброс сточных вод в соответствии с требованиями, установленными в договорах приема сточных вод.		систематического учета количества и качества потребляемой воды и сбрасываемых сточных вод по приборам учета. Контроль качества воды, используемой на питьевые нужды.	надзора, владельцы коммунальных и канализационных сетей.	
Потребление электрической и тепловой энергии	Загрязнение атмосферы выбросами загрязняющих веществ от собственной котельной (при наличии). Косвенная эмиссия парниковых газов (при потреблении электрической и тепловой энергии от внешних источников).	Высокая / средняя	Использование природного газа в качестве топлива в котельной. Ведение рационального использования электрической и тепловой энергии. Использование энергосберегающих приборов и оборудования.	Владелец	Ведение систематического приборного учета количества потребляемой энергии. Наличие разрешения на выброс ЗВ в атмосферу от стационарных источников.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Владелец. Плановый контроль — соответствующие территориальные управления Единых энергетических сетей.	Значимое
Использование собственного автотранспорта	Загрязнение атмосферы выхлопными газами автотранспорта.	Низкая / низкая	Преимущественное использование газомоторного топлива для автотранспорта.	Владелец	Ведение журнала дымности и токсичности отработанных газов автотранспорта. Своевременное прохождение ТО.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Владелец. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприрод-	Незначимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
						надзора.	
Обращение с ТБО	Загрязнение почв в местах временного хранения отходов.	Средняя / низкая	Оборудование мест временного хранения ТБО, площадками с твердыми покрытиями. Раздельный сбор ТБО в контейнеры с крышками. Своевременный вывоз отходов.	Владелец	Периодический визуальный контроль за состоянием поверхностного слоя почв в местах временного размещения ТБО. Заключение договора с соответствующей организацией (имеющей лицензию) для последующей передачи ей образующихся ТБО.	Оперативный контроль в рамках ПЭК — Владелец. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.	Незначимое
Соблюдение режима санитарно-защитной зоны (СЗЗ) – при наличии собственной котельной	Воздействие на здоровье населения, проживающего на прилегающей территории.	Средняя / низкая	Не допускать организации мест постоянного проживания людей или садоводческих товариществ и кооперативов в СЗЗ. Ограничение доступа на территорию застройки (при организации альтернативного доступа, обходов).	Владелец	Периодический визуальный контроль за состоянием использованием прилегающей территории.	Периодический контроль — Владелец. Плановый контроль — соответствующий территориальный орган Роспотребнадзора.	Незначимое
Развитие туризма на ОКН							
Возведение объектов капитального строительства	Все виды воздействия на окружающую среду	Высокая / высокая	Строгое соблюдение законодательных и нормативных требований на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации объектов.	Заказчик	Представление обосновывающих материалов на ГЭ и ГЭЭ. Получение положительных заключений.	Заказчик	Значимое

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга	Ответственные за мониторинг	Остаточное воздействие
Развитие инфраструктуры (транспортные коммуникации и др.)	Все виды воздействия на окружающую среду.	Высокая / высокая	Строгое соблюдение законодательных и нормативных требований на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации объектов, в том числе по вывозу твердых бытовых и строительных отходов и т.д.	Заказчик	Представление обосновывающих материалов на ГЭ и ГЭЭ. Получение положительных заключений.	Заказчик	Значимое

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Сбор, транспортирование, захоронение асбестосодержащих отходов

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

МУ 2.1.7.1185-03

Введены в действие с 1 апреля 2003 г.

1. Область применения

1.1. Настоящие Методические указания определяют требования к сбору, транспортированию, захоронению асбестосодержащих отходов в целях предотвращения их вредного влияния на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Методические указания разработаны в развитие Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», санитарных правил «Работа с асбестом и асбестосодержащими материалами. СанПиН 2.2.3.757-99», Конвенции МОТ по асбесту, 1986 (N 162), и Рекомендаций, 1986 (N 172).

2. Основные понятия и определения

2.1. Асбест — собирательное название волокнистых минералов класса силикатов двух видов: хризотил-асбест и амфибол-асбест (актинолит, амозит, антофиллит, крокидолит, тремолит и др.). **Добыча и переработка амфиболовых асбестов прекращена в России с 90-х годов. Используется только хризотил-асбест.**

2.2. Асбестосодержащие отходы — остатки сырья, полуфабрикатов и иных изделий, которые образовались в процессе добычи, обогащения, переработки и использования асбестосодержащих материалов.

2.3. Опасные отходы — отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсическими, канцерогенными и др.), и представляют непосредственную либо потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека.

2.4. Обращение с отходами — деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, транспортированию и размещению отходов.

2.5. Размещение отходов — хранение и захоронение отходов.

2.6. Хранение отходов — содержание отходов в объемах размещения в целях последующего захоронения, обезвреживания или использования.

2.7. Захоронение отходов — изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

2.8. Норматив образования отходов — установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

2.9. Лимит на размещение отходов — предельно допустимое количество отходов, которое разрешается размещать определенным способом на определенный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

2.10. Паспорт опасных отходов — документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

2.11. Вид отходов — совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

2.12. Вредное воздействие на человека — воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни и здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений.

2.13. Утилизация — применение или расходование отходов после соответствующей их обработки (переработка, обезвреживание, а также все виды использования, в т.ч. закладка выработанного пространства).

3. Образование, состав и количественная характеристика асбестсодержащих отходов

Асбест хризотилковый (далее — асбест) — минерал тонковолокнистой структуры, обладает высокой прочностью на разрыв и на изгиб, способностью к прядению, адсорбционными свойствами, имеет низкую истираемость, тепло-, звуко-, электроизоляционные свойства, химически инертен, стоек.

Асбест используется в качестве:

- армирующего материала в производстве асбоцемента (трубы, кровельные листы, плиты);
- противовоспламенителя в текстильных и бумажных материалах;
- фрикционного материала в тормозных колодках, накладках и муфтах сцепления;
- наполнителя в пластиках (асботекстолит, гетинакс) и герметиках;
- щелочестойких материалов и изделий;
- фильтрующего материала в химической, фармацевтической и пищевой промышленности;
- изоляционного и диэлектрического материала.

В процессе производства асбеста и в отраслях, связанных с использованием асбеста в изделиях и материалах, образуются следующие виды асбестосодержащих отходов.

3.1. При добыче и обогащении руды асбеста на горно-обогатительных предприятиях образуется два вида отходов: вскрышные породы (отходы добычи) и отходы обогащения. По своему химическому составу они относятся к водным силикатам магния. Вскрышные породы утилизируются для засыпки отработанных карьеров и для изготовления щебня, отходы обогащения — для попутного производства сыпучих строительных материалов (песка, щебня и др.) и собственных нужд — отсыпки полотна карьерных автомобильных и железных дорог.

3.2. В асбестоцементном производстве образуются мокрые, сухие, пылевые и прочие отходы. Твердая фаза мокрых отходов представлена продуктами гидратации цемента и волокнами асбеста, жидкая — гидроксидами и сульфидами кальция, натрия с небольшим количеством хромата калия. Частично мокрые отходы возвращаются в производство, остальные вывозятся в места захоронения. Сухие отходы образуются за счет брака и боя асбестоцементных изделий, пылевые — от механической обработки труб и муфт, резки листов и растаривания мешков с асбестом. Оба вида отходов частично утилизируются в качестве заполнителей бетонных стеновых изделий.

3.3. В асбестотехнической промышленности отходы образуются при изготовлении ткацкого, асбофрикционного и паронитового производства, как правило, это волокнистые отходы и отходы выпрессовки, вырубки и раскроя. Большая часть этих отходов перерабатывается на специальном оборудовании и используется в основном технологическом процессе в качестве сырьевой добавки. Часть отходов вывозится в места захоронения.

3.4. В асбокартонном и асбобумажном производстве образуются мокрые и сухие побочные продукты, которые возвращаются в технологический процесс и лишь частично утилизируются.

3.5. Асбестовое горно-обоганительное производство связано с добычей и перемещением огромного количества вскрышных горных пород, около 70% которых уходит в отвал. Отходы асбестоцементного производства, потребляющего более 50% производимого асбеста, колеблются от 2 до 15,5%; асбестотехнического — до 35%.

4. Классификация асбестосодержащих отходов по токсичности

4.1. В соответствии с Временным классификатором токсичных промышленных отходов и методическими рекомендациями по определению класса токсичности промышленных отходов N 4286-87, все асбестосодержащие отходы могут быть отнесены к двум классам — 3 и 4.

К 3 классу опасности (умеренно опасные) относятся отходы:

- асбеста;
- асбестовые ткани, полотно, ровница, пряжа, нити, шнуры, волокна;
- прокладочные материалы и прокладки из них, втулки сальниковые.

4.2. К 4 классу опасности (малоопасные) относятся:

- отходы бумаги, картона и изделий из них (асбокартон, асбобумага, фильтр-пластины, фильтр-волокно);
- толь, рубероид и пропитанная битумом бумага;
- отходы асбоцемента (трубы, муфты, листы волнистые и плоские, стружка, кусковые отходы и бой);
- щебень, смеси асфальтобетонные и песчано-щебеночные, посыпка крупнозернистая для мягкой кровли;
- отходы тормозных колодок и дисков сцепления (накладки фрикционные и тормозные; колодки и ленты тормозные; вкладыши, кольца и шайбы фрикционные; изделия асбестовые прессованные, асбестовые композиции из фрикционных изделий);
- резиноасбестовые изделия (паронит, шайбы и прокладки из него, детали резиноасбестовые, листы асбестостальные, полотно армированное, кусковые отходы и обрезь);

- волокна, пряжа и ткани минеральные (лента асбестостеклянная и асбестолавсановая, манжеты асбестовые и асборезиновые, кольца асбографитовые);
- асбошлифовальная пыль, пыль породы с примесью асбеста.

4.3. Производитель отходов представляет в территориальный орган Министерства природных ресурсов Российской Федерации заявку на учет отходов в каталоге отходов и исходные данные по каждому виду отходов, которые включают сведения:

- происхождение отходов;
- агрегатное состояние отходов;
- химический состав отходов стандартизованными методами исследований;
- класс опасности отходов, установленный в соответствии с требованиями документа «Предельное количество накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия (организации)», N 3209-85.

4.4. Министерство природных ресурсов Российской Федерации направляет своему территориальному органу согласованный региональный реестр отходов с установленными кодами. Территориальный орган Министерства природных ресурсов Российской Федерации выдает производителю паспорт отходов.

5. Сбор и временное хранение отходов

5.1. При проектировании предприятий должны быть представлены материалы, содержащие данные о количестве, качестве и классах опасности предполагаемых промышленных отходов в соответствии с прогнозируемым объемом развития производств, и мероприятиях по санитарной охране окружающей среды.

5.2. Образование отходов асбеста должно быть сведено к минимуму за счет использования наиболее эффективных производственных технологий.

5.3. При отсутствии технической возможности применения безотходной технологии должен быть предусмотрен комплекс мероприятий, обеспечивающих максимальное использование отходов в качестве вторичного сырья.

5.4. Технология выгрузки отходов из выходных устройств пылесборных бункеров (накопителей) в специальные емкости (мешки, автотранспорт) должна быть простой по своей конструкции и исключающей просыпи.

5.5. Работа по замене емкостей (мешков) должна производиться лицами, соответствующим образом подготовленными к выполнению этой операции.

5.6. Мелкая стружка и мусор, скапливающиеся на полу около механизмов и под ними, должны удаляться способами, исключающими пылеобразование. В случае ручной уборки необходимо применение индивидуальных средств защиты органов дыхания (респиратора).

5.7. Сыпучие материалы, собранные другими способами, должны быть помещены в непроницаемые мешки (контейнеры).

5.8. При проведении операций по ремонту и демонтажу оборудования для сбора сыпучего материала следует использовать пыленепроницаемые покрытия для облегчения последующего удаления отходов в емкости или мешки.

5.9. Рабочие места, на которых происходит периодический сбор и удаление отходов, должны быть обеспечены в достаточном количестве сменной тарой, не допускающей ее переполнение. Смену и разгрузку емкостей следует вести механизированным способом.

5.10. Твердые отходы (связанный асбест, асбоцемент, отходы от расшивки швов, разбитые тормозные колодки, остатки пропитанной битумной мастикой резины и др.) должны храниться в местах, где они не будут подвержены разрушению в ожидании удаления.

5.11. Мешки (или другая тара), которые содержали сыпучие асбестовые волокна, следует удалять посредством измельчения и/или упаковки в плотные транспортабельные кипы в специально отведенном месте. Место (помещение) должно быть обозначено предупредительными знаками с указанием средств защиты, по возможности подсоединено к аспирационной системе.

5.12. Не допускается повторное использование освобожденных от асбеста мешков в качестве макулатуры или тары для каких-либо материалов. Возможно применение их в качестве вторичного сырья в производстве асбестоцементных и других изделий.

5.13. Жидкие асбестосодержащие отходы должны складироваться в специальные контейнеры, емкости или отстойники и периодически освобождаться. Перелив шлама и его высыхание не допускаются.

5.14. Все асбестовые отходы, ожидающие удаления, находящиеся в контейнерах, мешках или емкостях, должны иметь соответствующие надписи или маркировку.

5.15. Там, где это практически осуществимо, перед сбором сыпучих или пылевидных асбестосодержащих отходов должно применяться увлажнение.

5.16. При размещении отходов на промышленной площадке предприятия в закрытом или открытом виде возможное выделение вредных веществ в воздушную среду допустимо

в концентрациях, не превышающих 30% ПДК в воздухе рабочей зоны; в почву и водные объекты — в количествах, не приводящих к превышению гигиенических нормативов.

5.17. Предельное количество накопления и хранения отходов на территории предприятия определяется предприятием по согласованию с территориальным центром госсанэпиднадзора в соответствии с требованиями нормативных материалов «Предельное количество накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия (организации)», N 3209-85.

5.18. При выполнении всех операций по сбору и временному хранению асбестосодержащих отходов работающие должны носить соответствующую защитную одежду и респираторы.

6. Транспортирование отходов

6.1. Транспортирование промышленных отходов на полигон должно осуществляться автомобильным и железнодорожным транспортом предприятия или сторонних организаций, с которыми предприятие заключило договор. При применении автомобильного транспорта должны соблюдаться «Правила о порядке перевозки опасных грузов автомобильным транспортом», утвержденные приказом Минтранса России.

6.2. Загрузка в транспорт, транспортирование, выгрузка и захоронение асбестосодержащих отходов на полигоне должны осуществляться согласно инструкции, разработанной предприятием в соответствии с требованиями санитарных правил «Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов», N 3183-84.

6.3. Работы, связанные с загрузкой и транспортированием, выгрузкой и захоронением отходов, должны быть механизированы. Транспортирование отходов должно исключать возможность потерь по пути следования и загрязнение окружающей среды.

6.4. Не допускается транспортирование неупакованного асбеста в открытых кузовах автомашин и на железнодорожных платформах.

6.5. Транспортирование небольших партий асбеста может производиться без упаковки (навалом) в специальном автотранспорте или упакованных в резинокардные контейнеры (крупные мешки).

6.6. Транспортирование асбеста при водных перевозках должно производиться в закрытых трюмах или контейнерах, при сухопутных — в крытых железнодорожных вагонах или автотранспортных средствах.

6.7. Мешки должны укладываться в железнодорожные вагоны или трюмы с помощью погрузчиков с вилочным захватом. Унифицированные блоки грузов допускается перемещать в трюме (вагоне) с помощью автопогрузчиков.

6.8. При производстве погрузочно-разгрузочных работ должны выполняться требования ГОСТ «Работы погрузочно-разгрузочные. Общие требования безопасности». Работы следует выполнять механизированным способом при помощи подъемно-транспортных средств малой механизации.

6.9. При погрузочно-разгрузочных работах не допускается использование крюков и других острых приспособлений.

6.10. Погрузочно-разгрузочные работы со стандартными партиями мешков на поддонах должны проводиться с помощью контейнеровозов, автопогрузчиков, подъемников или другого аналогичного оборудования.

6.11. Все подъемно-транспортные средства, используемые для погрузки и перевозки асбеста, корабельные трюмы, палубы, складские помещения должны после проведения работ тщательно очищаться от остатков отходов в местах их разгрузки.

6.12. В местах погрузки и разгрузки асбестосодержащих материалов следует предусмотреть промышленные пылесосы достаточной мощности и иметь запас липкой ленты для быстрой ликвидации повреждений.

6.13. Жидкие или пастообразные асбестосодержащие отходы следует заполнять в кузов автомобиля из расчета, не допускающего их переполнения во время движения.

6.14. При работе с пылевидными асбестосодержащими отходами следует применять увлажнение в теплый период года на всех этапах: при погрузке, транспортировании, выгрузке и разравнивании складированных отходов.

6.15. В случае просыпи отходов во время транспортирования необходимо немедленно принять меры, соответствующие ее масштабам.

6.16. При небольшом объеме просыпи отходы должны быть собраны в первоначальную емкость, при значительном — необходимо их увлажнить и удалить с соблюдением необходимых мер предосторожности, включая использование индивидуальных средств защиты (респираторы).

6.17. Водитель транспортного средства, перевозящий асбестосодержащие отходы, должен быть проинструктирован о правилах перевозки груза.

7. Захоронение асбестосодержащих отходов

7.1. Общие положения

7.1.1. Захоронение асбестосодержащих отходов должно осуществляться на полигонах для твердых бытовых отходов (ТБО) и неутилизованных твердых промышленных отходов.

7.1.2. Отвод земельных участков для организации полигонов осуществляется местными органами самоуправления по согласованию с органами Минприроды и госсанэпиднадзора в территории.

7.1.3. На полигоны для ТБО асбестосодержащие отходы 4 класса опасности принимаются без ограничений в количественном отношении, 3 класса опасности принимаются в ограниченном количестве (не более 30% от массы твердых бытовых отходов) и складировются совместно с бытовыми. Список таких отходов согласовывается с центром госсанэпиднадзора в территории (санитарные правила «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. СП 2.1.7.1038-01»).

7.1.4. Центр госсанэпиднадзора в территории осуществляет государственный санитарный надзор за устройством и эксплуатацией полигонов.

7.2. Выбор, планировка и устройство полигонов

7.2.1. При выборе участка для устройства полигона следует учитывать климатогеографические и почвенные особенности, геологические и гидрологические условия местности. Не допускается размещение полигонов на территории зон санитарной охраны водоисточников и минеральных источников, во всех зонах охраны курортов, в местах выхода на поверхность трещиноватых пород, в местах выклинивания водоносных горизонтов, а также в местах массового отдыха населения и оздоровительных учреждений.

7.2.2. Площадь полигона должна быть рассчитана на 20–25 лет эксплуатации.

7.2.3. В регламенты на проектирование полигонов должны включаться данные о количестве отходов, их физико-химических (водорастворимость, агрегатное состояние) и токсических свойствах, методах их определения в воздухе, воде, почве, а также рекомендации о способах их захоронения в соответствии с Санитарными правилами устройства, проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения неутилизуемых промышленных отходов N 1746-77.

7.2.4. Полигоны следует располагать:

- с подветренной стороны для ветров преобладающего направления по отношению к населенным пунктам;
- ниже мест водозаборов хозяйственно-питьевого водоснабжения по течению рек, ниже участков массового нереста и нагула рыбы, за

пределами зон водосборной площади открытых водоемов хозяйственно-питьевого водопользования.

7.2.5. Полигоны следует размещать на участках, где подземные воды залегают на глубине более 20 м и перекрыты слабопроницаемыми породами с коэффициентом фильтрации не более 10 м/сутки. Основание дна мест захоронения должно быть не более 4 м от наивысшего сезонного стояния уровня подземных вод.

7.2.6. Размер санитарно-защитной зоны полигонов устанавливается в соответствии с требованиями действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Территория санитарно-защитной зоны должна быть благоустроена и озеленена.

7.2.7. Полигоны должны располагаться на расстоянии не менее:

- 200 м от сельскохозяйственных угодий (поля, огороды и т.п.) и транзитных магистральных дорог;
- 50 м от лесных массивов и лесопосадок, не предназначенных для использования в рекреационных целях.

7.2.8. Уклон территории полигона в сторону промышленных предприятий, сельскохозяйственных угодий, лесных массивов и других не должен превышать 1,5%.

7.2.9. Не допускается устройство полигонов в оврагах, балках, на участках с просадочными и вспучивающимися грунтами, а также в районах развития карстовых процессов.

7.2.10. Не допускается устраивать полигоны на территории, зарезервированной для жилищного строительства, строительства и расширения промышленных предприятий, на участках, предназначенных для строительства и организации оздоровительных учреждений, и в местах отдыха.

7.2.11. Территория полигона по периметру ограничивается кольцевым каналом для дренажа глубоких грунтовых вод и перехвата атмосферных дождевых и талых вод в целях защиты территории от затопления. Кольцевой канал служит местом отбора проб воды для контроля и для отвода атмосферных вод в открытые водоемы.

7.2.12. Территория полигона обваловывается по всему внутреннему периметру на высоту 1,5–1,7 м, ширину — 3,0–3,5 м.

7.2.13. На полигоне организуются две зоны: производственная, предназначенная для захоронения отходов, и зона подсобно-бытового назначения, разделенные полосой шириной не менее 25 м.

7.2.14. Полигон должен иметь закольцованную автодорогу по периметру производственной зоны. Планировка автодороги должна исключать попадание на

территорию производственной зоны ливневых и талых вод с территории, прилегающей к площадке полигона.

7.2.15. Для обеспечения контроля за высотой стояния грунтовых вод, физико-химического и бактериологического состава полигоны следует оборудовать скважинами, расположенными выше и ниже мест захоронения по ходу потока грунтовых вод по отношению к полигону.

7.2.16. Подъездные пути и производственная зона в вечернее и ночное время должны быть освещены мачтовыми прожекторами.

7.3. Захоронение асбестосодержащих отходов

7.3.1. На все отходы, ввозимые на полигон, должен быть составлен паспорт с технической характеристикой состава отходов и кратким описанием мер безопасности обращения с ними на полигоне.

7.3.2. Твердые отходы 4 класса опасности складироваться на полигоне послойно, каждый слой должен разравниваться и уплотняться.

7.3.3. Захоронение твердых и пылевидных отходов 3 класса опасности следует осуществлять в котлованах. Размеры котлована не нормируются. Отсыпку отходов в котлованы следует вести с послойным уплотнением их. Наибольший уровень отходов в котлованах должен быть ниже планируемой отметки, прилегающей к котлованам территории не менее чем на 2 м.

7.3.4. Захоронение пылевидных отходов следует производить в котлованах с соблюдением мероприятий, гарантирующих исключение разноса этих отходов ветром в момент выгрузки из транспорта, методом смачивания или перевозкой в пакетах или бумажных мешках. После каждой загрузки в котлован пылевидных отходов они должны изолироваться грунтом.

7.3.5. Колодцы и шахты могут использоваться только для складирования асбестосодержащих кусковых отходов.

7.3.6. После заполнения котлована отходами до предельного уровня, указанного в проекте, они должны изолироваться уплотненным слоем грунта толщиной 0,25 м.

7.3.7. По окончании эксплуатации полигона следует предусмотреть мероприятия для восстановления природного состояния среды (рекультивация, озеленение, лесопосадка).

8. Производственный контроль за эксплуатацией полигона

8.1. В процессе эксплуатации полигона необходимо проводить систематический контроль лабораторной службой предприятия за уровнем содержания токсичных

ингредиентов, входящих в состав отходов, в грунтовых водах, почве территории, прилегающей к полигону, в растениях вокруг полигона, а также в атмосферном воздухе в соответствии с санитарными правилами «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. СП 2.1.7.1038-01».

8.2. Паспорт полигона, частота отбора проб, точки отбора проб и графики проведения анализов проб грунтовых вод, почвы, растений и воздуха утверждаются главным инженером предприятия по согласованию с центрами госсанэпиднадзора в территории.

8.3. В случае обнаружения повышенного содержания вредных веществ в исследуемых средах по сравнению с фоном следует немедленно установить причину и провести специальные работы по устранению проникновения вредных веществ в окружающую среду.

8.4. Персонал, занятый сбором, хранением, транспортированием, приемом отходов на полигон, должен быть ознакомлен с правилами по технике и противопожарной безопасности и промышленной санитарии, разработанными предприятиями и утвержденными их руководителями, которые несут личную ответственность за их соответствие действующим требованиям.

8.5. Персонал полигона должен быть ознакомлен с симптомами возможных отравлений и способами оказания первой помощи.

8.6. Персонал полигона должен быть обеспечен спецодеждой в зависимости от сезона и средствами индивидуальной защиты.

9. Библиографические данные

9.1. Федеральный закон РФ от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» N 52-ФЗ.

9.2. Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. «Об отходах производства и потребления» N 89-ФЗ.

9.3. Федеральный закон РФ от 17 июля 1999 г. «Об основах охраны труда в Российской Федерации» N 181-ФЗ.

9.4. «Санитарные правила устройства, проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения не утилизируемых промышленных отходов» N 1746-77.

9.5. Санитарные правила «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» N 1038-01.

9.6. Конвенция МОТ по асбесту, 1986 (N 162) и Рекомендации МОТ, 1986 (N 172).

9.7. Санитарные правила и нормы «Работа с асбестом и асбестосодержащими материалами. СанПиН 2.2.3.757-99».

9.8. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1031-01».

9.9. «Предельное количество токсичных промышленных отходов, допускаемое для складирования в накопителях (на полигонах) твердых бытовых отходов (нормативный документ)» N 3209-85.

9.10. «Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов» N 4286-87.

9.11. «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест. Гигиенический норматив. ГН 2.1.6.695-98».

9.12. «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Гигиенический норматив. ГН 2.2.5.686-98».

9.13. Строительные нормы и правила СНиП 2.01.28-85 «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов».

9.14. «Организация и проведение производственного контроля за выполнением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. СП 1.1.1058-01»ⁱ.

ⁱ Положительный пример обращения с асбестосодержащими отходами:

Проект «Набережная Европы». Инженерная подготовка территории, включая снос зданий и реабилитацию по адресу: Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 14.

Перечень мероприятий по охране окружающей среды в трех книгах (9 ПИП_ГИЗ_ПД_ООС_РК_99_ОБД_00_2011.05.15_04).

Проект технологического регламента по обращению со строительными отходами
Том 11-2010, книги 1-10.

Проектировщик: ООО «Геоизол».