**Информация по итогам Межрегионального форума по вопросам развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации**

26-29 сентября 2017 г. в г.Россошь Воронежской области состоялся Межрегиональный форум по вопросам развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации.

Организаторами мероприятия выступили Правительство Воронежской области, областная Дума, Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области». Целью форума явилось содействие развитию в субъектах РФ системы ТОС и развитию институтов гражданского общества для максимального вовлечения жителей в осуществление местного самоуправления.

От Правительства Воронежской области в мероприятии приняли участие заместитель губернатора Юрий Агибалов, первый заместитель руководителя Аппарата губернатора и облправительства – руководитель Управления региональной политики Сергей Соколов и другие.

Форум собрал более ста участников, в том числе представителей из 21 субъекта РФ. Были представлены практически все федеральные округа. Участники смогли обменяться и поделиться опытом успешных практик развития ТОС в своих регионах.

Затем были проведены панельные дискуссии с федеральными экспертами на тему «Развитие гражданской активности в малых городах и селах», «Роль органов ТОС в решении вопросов местного значения», «Социально-экономические проекты как перспектива развития ТОС».

Хотелось бы более подробно остановиться на опыте работы хозяйки форума - Воронежской области – в сфере поддержки ТОС. Воронежская область была выбрана в качестве площадки для межрегионального форума благодаря уникальной модели поддержки местных инициатив. К настоящему времени в Воронежской области зарегистрировано 1700 ТОСов. В их состав входят 470 тыс. жителей. С 2015 года в регионе проходит конкурс проектов ТОСов. Его проводит Ассоциация «СМО Воронежской области» в рамках программы «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления». В 2017 году из областного бюджета выделено 120 млн.рублей на воплощение проектов-победителей конкурса. Всего на эти средства в регионе реализуется 552 проекта ТОСов.

Органы государственной власти Воронежской области – и Губернатор, и областная Дума – видят в территориальном общественном самоуправлении значительный потенциал, который в будущем должен быть успешно реализован. В планах правительства области — повышение роли ТОС во всех сферах социально-экономической жизни региона.

Система поддержки ТОС в области включает:

1. Выделение из областного бюджета финансовых средств на организацию конкурса грантов для ТОС;
2. Грантовую поддержку НКО, реализующих проекты в малых городах и селах;
3. Организацию конкурса грантов на реализацию общественно-полезных инициатив органами ТОС;
4. Контроль за реализацией проектов;
5. Бухгалтерское сопровождение и проверку отчетных документов;
6. Правовую и юридическую поддержку ТОС;
7. Формирование нормативно-правовой базы, способствующей развитию органов местного самоуправления и ТОС и так далее.

Разработан алгоритм действий ТОС по участию в конкурсе и по реализации приоритетных проектов. Так же, как и в нашей республике, организацию конкурса осуществляет Ассоциация «Совет муниципальных образований».

По итогам 2015 и 2016 годов, полученные гранты были направлены преимущественно на благоустройство кладбищ, детских и спортивных площадок, ремонт дорожного покрытия, благоустройство родников и иные цели.

Приводились наиболее интересные конкретные примеры реализованных проектов, в числе которых:

1. Благоустройство территорий и мест отдыха;

2. Реконструкция колодцев и родников;

3. Детские и спортивные площадки;

4. Ремонт дорог и мостов;

5. Увековечение памяти павших воинов и умерших земляков.

Проводится благоустройство водоемов, пляжей, мест для рыбалки, парков, скверов. При этом налажено сотрудничество с советами ветеранов, волонтерами, студентами ВУЗов, предпринимателями, осуществляющими свою деятельность в границах территорий ТОС. Активисты стремятся привлечь к реализации своих проектов хозяйствующие субъекты, крестьянско-фермерские хозяйства, администрации поселений и всех жителей сел и городских районов.

Ввиду того, что многие ТОСы работают в сельской местности, важным для населения является вопрос реконструкции колодцев и родников. При этом решается не только проблема снабжения населения питьевой водой, но и создаются условия для обеспечения мер пожарной безопасности.

Строительство детских и спортивных площадок – также важная сфера приложения усилий ТОС. В городах, и особенно в селах, детям негде проводить свободное время и при этом не уходить далеко от дома, оставаться под присмотром взрослых. Спортивные площадки создают все условия для физической активности и гармоничного развития детей и подростков.

Ремонт дорог и мостов позволяет создать более комфортные условия для проживания. При проведении таких работ необходимо тесное сотрудничество с администрацией поселений, так как для этого необходимы специальные знания и умения профессионалов. Зачастую ТОСы привлекают хозяйствующие субъекты, например агропромышленные комплексы, транспортные предприятия, расположенные поблизости. Они помогают стройматериалами и техникой, а основной объем работ проводят ТОСовцы и активисты из села или городского района.

Немало нерешенных вопросов возникает при содержании кладбищ. Отдать дань памяти погибшим — это наш долг, и ТОСы также не остаются в стороне: приводят в порядок памятники погибшим, озеленяют территорию кладбищ, убирают мусор. Как правило, такие мероприятия привлекают большое количество жителей: ведь на кладбищах покоятся их предки.

На форуме также были подняты проблемные вопросы, такие как функционирование ТОС со статусом юридического лица. Это связано с тем, что последние изменения в Гражданский кодекс отнесли ТОС к общественным организациям.

Особенности функционирования ТОСов установлены статьей 27 Федерального закона № 131-ФЗ и выражаются в:

- неперсонифицированном составе участников ТОС;

- строгой привязке деятельности ТОС к определенной территории;

- определении органами муниципальной власти порядка организации и осуществления деятельности ТОС.

Указанные особенности не свойственны общественным организациям, к которым были приравнены ТОС Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации…»

Также необходимо отметить, что статья 27 Закона № 131-ФЗ устанавливает, что ТОС может функционировать как юридическое лицо в виде некоммерческой организации. При этом законодатель, не конкретизируя организационно-правовую форму некоммерческой организации, оставил за ТОС право выбора данной формы.

В то же время Закон № 99-ФЗ лишил ТОС право выбора организационно-правовой формы, связав их **только с общественными организациями.**

Таким образом, в настоящее время действуют две нормы права, регулирующие один и тот же вопрос, но разные по своему логическому объему.

На форуме было отмечено, что есть надежда на исправление ситуации: Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления от 5 августа 2017 года содержит поручение Правительству РФ представить предложения о внесении в законодательство РФ изменений, предусматривающих установление особенностей регулирования деятельности ТОС как некоммерческой организации.

Необходимо решить вопрос о возможности проведения референдумов по самообложению в городских микрорайонах и поселках. Согласно действующему законодательству, самообложение проводится только на территории всего муниципального образования – будь то сельское поселение, состоящее из 5 деревень, целый город или даже городской округ. Также есть вероятность, что данный вопрос будет в скором времени решен: названным Перечнем поручений Президента РФ дана рекомендация Государственной Думе рассмотреть проект соответствующего федерального закона. Данный законопроект о внесении изменений в Закон об общих принципах организации местного самоуправления, устанавливающий возможность проведения референдумов по самообложению в населенных пунктах, входящих в состав территории муниципального образования, в настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе.

По итогам форума регионам рекомендовано изучить и перенять положительный опыт деятельности территориального общественного самоуправления субъектов федерации, в частности, воронежский опыт, который участниками форума признан передовым и успешным. Также планируется внедрение полезных и интересных практик других регионов.