АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЛЕКЛӘРЕ
СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯСЕ

РЕШЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА **ПРЕЗИДИУМ КАРАРЫ**

от 02.10.2017 № ПР-64

г. Казань

Об утверждении Методических рекомендаций по организации похоронного дела, обустройству и содержанию вновь создаваемых и существующих общественных и вероисповедальных кладбищ в муниципальных образованиях Республики Татарстан

Во исполнение перечня поручений Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова по итогам совещания по вопросам содержания и охраны кладбищ в Республике Татарстан от 22.12.2016 № ПР–400 и рассмотрев разработанные Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» совместно с Министерством строительства, архитектуры и жилищно–коммунального хозяйства Республики Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, государственным бюджетным учреждением «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан»:

1. Утвердить Методические рекомендации по организации похоронного дела, обустройству и содержанию вновь создаваемых и существующих общественных и вероисповедальных кладбищ в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

2. Контроль за исполнением данного решения возложить на исполнительного секретаря Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» А.Г. Барышева.

Председатель **М.З. Шакиров**

Приложение
к решению президиума
Ассоциации «Совет муниципальных
муниципальных образований
Республики Татарстан»
от 02.10.2017 № ПР-64

Методические рекомендации
по организации похоронного дела, обустройству и содержанию вновь создаваемых и существующих общественных и вероисповедальных кладбищ в муниципальных образованиях Республики Татарстан

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по организации похоронного дела, обустройству и содержанию кладбищ в муниципальных образованиях Республики Татарстан (далее – рекомендации) в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержат единые подходы к обустройству и содержанию вновь создаваемых и существующих общественных и вероисповедальных кладбищ (далее – кладбища), расположенных на территории муниципальных образований Республики Татарстан.

1.2. Рекомендации не являются нормативным правовым актом и разработаны для кладбищ, относящихся по принадлежности к муниципальным.

1.3. Похоронное дело представляет собой деятельность по оказанию ритуальных, юридических, производственных, обрядовых и иных сопутствующих услуг, связанных с организацией и проведением погребения, а также созданием и эксплуатацией кладбищ и иных объектов похоронного назначения.

Местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, (далее – прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение.

2. Нормативные документы

Рекомендации разработаны на основе следующих федеральных и региональных законов и нормативных документов:

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ);

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ);

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2006 № 523 «Об утверждении формы ходатайства о переводе земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию и состава прилагаемых к нему документов» (далее – постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2006 № 523);

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.12.2013 № 1071 «Об утверждении республиканских нормативов градостроительного проектирования Республики Татарстан» (далее – постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.12.2013 № 1071);

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.02.2013 № 117 «Об утверждении Порядка расчета объемов финансовых затрат на содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства Республики Татарстан»;

СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.06.2014 № 84 (далее – СанПиН 2.1.2882-11);

Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации МДК 11-01.2002 (рекомендованы протоколом Научно–технического совета Госстроя РФ от 25 декабря 2001 г. № 01-НС-22/1);

Рекомендации по планировке и содержанию зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения МДС 31-10.2004 (рекомендованы письмом Госстроя РФ от 20 января 2004 г. № СК-406/12.

3. Порядок создания кладбищ

3.1. Принятие решения о создании кладбищ.

3.1.1. Решение о создании мест погребения принимается органом исполнительной власти Республики Татарстан или органом местного самоуправления, на территориях которых они создаются, кроме решения о создании Федерального военного мемориального кладбища, которое принимается Президентом Российской Федерации.

3.1.2. Кладбище – это объект похоронного назначения, предназначенный для захоронения тел (останков) или праха умершего.

Объект похоронного назначения – земельный участок, здание, часть здания, сооружение, комплекс зданий и сооружений, предназначенные для оказания ритуальных услуг.

Кладбища могут быть следующего назначения: общественные, вероисповедальные, воинские.

Кладбища также могут быть:

– по принадлежности – государственными или муниципальными;

– по типам погребений – традиционными, с захоронениями после кремации, смешанных способов погребения, многоэтажные здания-кладбища;

– по историческому и культурному назначению – историко-мемориальными

3.1.3. Порядок деятельности общественных кладбищ (далее –Порядок) определяется органами местного самоуправления. Порядок должен быть разработан на основании Федерального закона № 8-ФЗ, Федерального закона № 131-ФЗ, а также в соответствии с Рекомендациями по планировке и содержанию зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения МДС 31-10.2004. (рекомендованы письмом Госстроя РФ от 20 января 2004 г. № СК-406/12).

Порядком закрепляются местоположение общественных кладбищ, размер земельного участка, предоставляемого для захоронения, порядок предоставления (резервирования) участка земли для создания семейного (родового) захоронения, порядок регистрации захоронений, правила работы кладбищ, порядок установки надмогильных сооружений и их содержания, правила содержания участков почетных и воинских захоронений, участков вероисповедальных захоронений и пр.

Гражданам Российской Федерации могут предоставляться участки земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

На общественных кладбищах могут создаваться воинские участки. Такие участки используются исключительно для погребения умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно–исполнительной системы, участников войны.

3.1.4. Вероисповедальные кладбища – кладбища, предназначенные для погребения умерших одной веры. Каждая религия имеет свои погребальные традиции, исходя из которых формируется и оборудуется кладбище.

Вероисповедальные кладбища или участки кладбищ следует проектировать с учетом требований и традиций религиозных организаций и конфессий. На вероисповедальных кладбищах или участках рекомендуется предусматривать ритуальные зоны с культовыми сооружениями или зданиями для проведения обрядов прощания и поминовения. Для размещения на общем участке ритуальной зоны нескольких сооружений или зданий следует руководствоваться требованиями норм по противопожарной безопасности.

Вероисповедальное кладбище может быть, как в виде отдельного объекта, так и участка на территории общественного кладбища.

Вероисповедальные кладбища могут находиться в ведении органов местного самоуправления.

Порядок деятельности вероисповедальных кладбищ определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими религиозными объединениями.

Если вероисповедальные кладбища находятся на территориях сельских поселений, деятельность на них может осуществляться гражданами самостоятельно в порядке, установленном органами местного самоуправления, и в соответствии с положениями федерального законодательства.

3.2. Проведение землеустроительных работ. Юридическое оформление создаваемых и существующих кладбищ

3.2.1. Выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения. Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного города или иного поселения, но не может превышать сорока гектаров.

3.2.2. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 172-ФЗ земельные участки, предназначенные для размещения кладбищ, должны относиться к категории земель промышленности и иного специального назначения.

Согласно статье 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения

указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах, могут включаться в состав зон специального назначения.

Процедура перевода земель из одной категории в другую регламентирована Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 172-ФЗ, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2006 № 523.

При проведении работ по внесению изменений в генеральные планы отдельных поселений по различным основаниям необходимо обратить особое внимание на одновременное внесение в схемы территориального планирования территорий земельных участков, отведенных под кладбища, чтобы в последующем не выполнять эту работу дважды.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений, в том числе о переводе земель из одной категории в другую, в целях размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, если размещение таких объектов не предусмотрено документами территориального планирования Российской Федерации, Республики Татарстан, муниципальных образований соответственно.

В первую очередь необходимо, чтобы размещение кладбищ на испрашиваемых участках соответствовало генеральным планам поселений.

Во-вторых, постановка земельного участка на кадастровый учет (в том случае, если земельный участок не образован).

В-третьих, подготовка проекта генерального плана (в случае его отсутствия) или подготовка проекта внесений изменений в генеральный план поселения (в случае несоответствия размещения кладбища документам территориального планирования).

На всех генеральных планах поселений кладбища должны быть отмечены соответствующим образом.

3.2.3. После проведения вышеуказанных процедур поселению необходимо обратиться в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан с ходатайством о переводе земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию с подготовленным пакетом документов в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2006 № 523.

В целях сокращения сроков подготовки документов для перевода земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения под размещение кладбищ, в случае отсутствия утвержденного в установленном порядке генерального плана поселения, предполагающего размещение на испрашиваемом земельном участке кладбища, перевод категории данного земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности возможен, при условии, что размещение данного кладбища предусмотрено утвержденной схемой территориального планирования муниципального района.

Это значит, что если земельные участки, на которых размещены кладбища, не указаны в генеральных планах поселений, но при этом они указаны на схеме территориального планирования муниципального района, то в этом случае возможен перевод земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения под размещение кладбищ.

3.2.4. Создаваемые, а также существующие места погребения не должны подлежать сносу и могут быть перенесены по решению органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования только в случае угрозы постоянных затоплений и других стихийных бедствий.

3.2.5. Земли военных и гражданских захоронений относятся к землям историко-культурного назначения. Последние входят, в свою очередь, в соответствии с их целевым назначением в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов. Земли историко-культурного назначения могут использоваться только в соответствии с их целевым назначением. Изменение целевого назначения данной категории земель не допускается.

4. Порядок содержания и обустройства кладбищ

4.1. Содержание кладбищ.

4.1.1. Кладбища должны быть включены в реестр муниципального имущества. Земельные участки кладбищ, а также здания, строения и сооружения, являющиеся объектами инфраструктуры кладбищ, должны быть оформлены в муниципальную собственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.1.2. Устройство и размещение кладбищ должно осуществляться в соответствии с требованиями градостроительного законодательства и законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

4.1.3. Организация деятельности кладбищ осуществляется органами местного самоуправления с учетом следующих общественно значимых функций этих важных объектов:

– памятная (место, где можно почтить память родных и близких);

– культурно-историческая (как значимая часть истории и культуры, выраженная в памятниках различных эпох и стилей, надгробных эпитафиях – наглядных страницах истории);

– экологическая (как озелененная территория специального назначения, входящая в систему озелененных территорий, формирующих экологический каркас городских и сельских населенных пунктов);

– санитарная (как объект, обустройство и эксплуатация которого должны обеспечивать соблюдение требований санитарно-эпидемиологической безопасности).

4.1.4. При выборе земельных участков под размещение кладбищ должен соблюдаться принцип рационального размещения кладбищ в градостроительной структуре города или поселения.

4.1.5. Не разрешается размещать кладбища на территориях:

– первого и второго поясов зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и минеральных источников;

– первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов;

– с выходом на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

– со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных участках;

– на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно–оздоровительных целей;

– в границах зон затопления, подтопления;

– в пределах водоохранных зон поверхностных водных объектов с учетом их ширины, определяемой в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации.

4.1.6. Участок под вновь создаваемое кладбище должен удовлетворять следующим требованиям:

– иметь уклон в сторону, противоположную населенному пункту, открытым водоемам, а также источникам грунтовых вод, используемых для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;

– иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в двух метрах от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше двух метров от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;

– иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже с влажностью почвы в пределах 6 – 18 процентов.

4.1.7. Выбор земельных участков под размещение кладбищ следует осуществлять вблизи существующих инженерных коммуникаций и автомобильных дорог общего пользования.

4.1.8. На территориях кладбищ и на территориях, непосредственно прилегающих к кладбищам, нецелесообразно размещать здания и сооружения, не связанные с обслуживанием кладбищ и оказанием ритуальных услуг.

4.1.9. На территориях кладбищ должна быть организована доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения.

4.1.10. Подъездные автомобильные дороги к кладбищам должны иметь твердое покрытие.

4.1.11. На территориях кладбищ либо на территориях, прилегающих к кладбищам, должны быть предусмотрены бесплатные стоянки для транспортных средств, в том числе автокатафалков (далее – автостоянка).

Площадь автостоянки для новых кладбищ определяется из расчета 10 машино–мест на 1 га территории кладбища. На каждой автостоянке должно выделяться не менее 10 процентов (но не менее одного машино–места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. Автостоянки и остановки общественного транспорта следует размещать на расстоянии не более 300 м от кладбищ.

4.1.12. На перекрестках подъездов к кладбищам, транспортных дорог для автомобильного и внутрихозяйственного транспорта озеленение должно отступать от угла пересечения не менее чем на 9 м для обеспечения визуального контроля и предотвращения дорожно-транспортных происшествий.

4.1.13. На существующих кладбищах требования законодательства Российской Федерации и настоящих Рекомендаций к устройству кладбищ, местам захоронения, намогильным сооружениям (надгробия), ограждению мест захоронения, благоустройству и озеленению, а также содержанию кладбищ должны соблюдаться в той мере, в какой соблюдение данных требований возможно.

4.1.14. Формирование и размещение муниципального заказа на выполнение работ по содержанию кладбищ осуществляется органами местного самоуправления, в ведении которых находятся данные кладбища.

4.1.15. Документация на выполнение работ по содержанию кладбищ должна содержать следующие мероприятия: содержание и ремонт сооружений, содержание воинских и почетных захоронений, а также иных захоронений и памятников, находящихся под охраной государства, контроль за надлежащим исполнением муниципального заказа.

4.1.16. Уполномоченному органу рекомендовано обеспечить включение в состав муниципального задания (заказа) закупку следующего перечня товаров, работ и услуг:

– наличие не менее двух смотрителей на 20 гектаров площади кладбища;

– содержание в исправном состоянии электро-, тепло- и иного инженерного оборудования, землеройной техники, если такое оборудование и техника имеются в наличии, транспортные средства;

– наличие во входной зоне вывески с указанием наименования кладбища, его принадлежности (формы собственности) и режима работы, стенда с планом кладбища и справочно-информационного стенда, содержащих информацию, указанную в пунктах 4.2.5, 4.2.6 настоящих Рекомендаций;

– надлежащее содержание административных зданий, строений, сооружений, расположенных на территории кладбищ, если таковые объекты расположены на их территории;

– надлежащее содержание дорог, аллей, мест общего пользования, ограждений кладбищ;

– наличие и надлежащее содержание на кладбищах площадью 10 гектаров и более: стационарных скамеек для отдыха посетителей, общественных туалетов, поливочного оборудования или накопительных баков с водой для технических нужд;

– наличие и надлежащее содержание на сельских кладбищах и кладбищах площадью менее 10 гектаров: накопительных баков с водой для технических нужд, санузлов для посетителей;

– осуществление уборки территории кладбищ от бытового мусора не реже одного раза в неделю;

– своевременную вырубку сухих и аварийных деревьев, их вывоз с территории кладбищ;

– в весенне–летний период (с мая по август включительно) не реже одного раза в месяц выкашивание травы на территории кладбища в целях осуществления противопожарных мероприятий;

– ежедневную очистку урн от бытового мусора и очистку мусоросборников не реже трёх раз в месяц, в период массового посещения кладбищ – не реже трёх раз в неделю, а также по мере накопления мусора;

– вывоз отходов от уборки территорий кладбищ, коммунальных отходов в соответствии с графиком вывоза отходов, а также по мере накопления отходов;

– вывоз жидких бытовых отходов из туалетов для посетителей по мере накопления отходов;

– подвоз воды на кладбища, не оборудованные системой водоснабжения;

– механизированную и ручную уборку снега с аллей с твердым покрытием с периодичностью, которая позволяет пользоваться внутренними проездами и аллеями;

– предоставление услуги по уходу за местами захоронения.

4.1.17. Информация о ритуальных услугах, оказываемых организациями, обслуживающими кладбища, должна размещаться на справочно-информационном стенде данных кладбищ, а также на официальном сайте этих организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Иные организации, осуществляющие деятельность на территории кладбищ, должны размещать информацию об оказываемых ритуальных услугах с указанием их цен (тарифов) на своих Интернет-порталах.

4.1.18. Организации, обслуживающие кладбища, обязаны не реже одного раза в месяц производить осмотр территории кладбищ и, в случае обнаружения неисправностей и поломок, произвести необходимый ремонт. Конкретные сроки выполнения указанных работ устанавливаются органами местного самоуправления, в ведении которых находятся указанные кладбища.

4.1.19. Содержание и благоустройство могил осуществляют лица, ответственные за места захоронения.

По поручению лиц, на которых зарегистрированы места захоронений, данные мероприятия могут осуществляться на договорной основе специализированными службами по вопросам похоронного дела, организациями, обслуживающими кладбища, иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере погребения и похоронного дела.

4.2. Основные требования к обустройству кладбищ.

4.2.1. Создание новых и обустройство существующих кладбищ необходимо выполнять в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.2882-11, а также рекомендациями по проектированию объектов ритуального назначения МДС-31-5.2000.

4.2.2. Территория кладбища должна быть ограждена по периметру. Рекомендуемая высота ограждения – не менее 2,0 метров.

4.2. 3.Перечень объектов обустройства кладбища должен включать:

– дорожную сеть;

– административно–бытовое здание или домик смотрителя для кладбищ, расположенных на территории городских поселений и городских округов;

– систему водоснабжения для поливочных и уборочных работ с местом забора воды для посетителей, накопительные баки с водой для технических нужд (для сельских кладбищ достаточно наличия шахтного колодца или накопительных баков с водой);

– санузел для посетителей;

– систему сбора отходов в составе мусорных контейнеров и урн для мусора;

– информационный щит со схематическим планом кладбища;

– систему навигационного информирования в виде табличек–указателей (для кладбищ, расположенных на территории городских поселений и городских округов).

В целях борьбы с проявлениями вандализма рекомендуется оборудовать кладбища системой наружного освещения, видеонаблюдения и аншлагами с информацией о правилах поведения на территории кладбища.

4.2.4. Территорию вновь создаваемых кладбищ независимо от способа захоронения следует подразделять на следующие функциональные зоны:

– входную;

– ритуальную;

– административно-хозяйственную;

– захоронений;

– моральной (зеленой) защиты по периметру кладбища, в случае необходимости создания визуального барьера зоны захоронений.

4.2.5. Во входной зоне кладбищ площадью 10 гектаров и более должны предусматриваться:

– входная группа (раздельные въезд-выезд для автотранспорта и вход-выход для посетителей) с указанием наименования кладбища и уполномоченного органа за организацию похоронного дела;

– освещение входной группы;

– отдельный хозяйственный въезд;

– стационарные скамейки для отдыха посетителей;

– санузлы для посетителей;

– поливочный водопровод и (или) накопительные баки с водой для технических нужд;

– урны для мусора;

– стенд с планом кладбища, на котором должны быть обозначены кварталы и секторы захоронений (устанавливается на территории кладбища у главного входа);

– справочно-информационный стенд для помещения объявлений и распоряжений администрации, правил посещения кладбищ, прав и обязанностей граждан.

Для беспрепятственного проезда траурных процессий ширина ворот на кладбищах должна быть не менее 4,0 метров. Ширина калитки в свету должна быть не менее 1,2 метра.

В этой зоне могут размещаться объекты похоронного сервиса и места для отдыха посетителей.

4.2.6. Во входной зоне сельских кладбищ и кладбищ площадью менее 10 гектаров должны предусматриваться:

– входная группа (въезд-выезд для автотранспорта и вход-выход для посетителей) с указанием наименования кладбища и уполномоченного органа за организацию похоронного дела;
– накопительные баки с водой для технических нужд;
– урны для мусора;
– санузлы для посетителей;
– скамейки для отдыха посетителей;
– справочно-информационный стенд для помещения объявлений и распоряжений администрации, правил посещения кладбищ, прав и обязанностей граждан.

В этой зоне могут размещаться другие объекты похоронного сервиса и места для отдыха посетителей.

4.2.7. Ритуальную зону кладбищ следует размещать вблизи от главного входа и административно–хозяйственной зоны.

В ритуальной зоне необходимо предусматривать здания и сооружения для проведения траурных обрядов и прощания (для кладбищ, расположенных на территории городских поселений и городских округов).

4.2.8. На кладбищах площадью свыше 10 гектаров следует предусматривать административно-бытовое здание.

4.2.9. Зона захоронений является основной функциональной частью кладбища.

Для всех типов кладбищ площадь зоны захоронений должна составлять не менее 65–75 процентов общей площади кладбища.

Под зону захоронений следует отводить участки с площадью не менее 0,5 гектаров и не более 40 гектаров.

Элементами планировочной структуры зоны захоронений являются кварталы, секторы и участки мест захоронения.

Кварталы разделяются внутренними проездами с твердым покрытием шириной не менее 3,0 метров. Секторы внутри кварталов разделяются аллеями с твердым покрытием шириной не менее 1,2 метра.

При прокладке внутренних проездов и аллей кладбищ расстояние от наиболее удаленной могилы на участке до проезда или аллеи следует принимать не более 50 метров.

На кладбищах могут быть предусмотрены участки для почетных захоронений – отдельный сектор, выделяемый вдоль главной аллеи, и имеющий удобные подходы и хороший обзор.

Погребения на мемориальных кладбищах или участках для почетных захоронений площадью не менее 5 м^2 производятся по решению органов местного самоуправления по представлению государственных, общественных организаций и граждан.

На секторах общественных кладбищ для воинских захоронений должны предусматриваться площадки для отдания воинских почестей.

На кладбищах следует предусматривать участки для захоронения урн с прахом или колумбарии.

4.2.10. По периметру кладбищ рекомендуется устраивать кольцевую (объездную) дорогу, имеющую хозяйственное значение, и зону моральной (зеленой) защиты, которая должна обеспечивать визуальную защиту кладбища, закрывать обзор со стороны жилых домов, детских и лечебных учреждений.

При обустройстве «зоны моральной (зеленой) защиты» рекомендовано учитывать требования постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.02.2013 № 117 «Об утверждении Порядка расчета объемов финансовых затрат на содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства Республики Татарстан».

4.2.11. Использование территории места погребения разрешается по истечении 20 лет с момента его переноса. Территория места погребения в этих случаях может быть использована только под зеленые насаждения. Строительство зданий и сооружений на этой территории запрещается.

5. Организация похоронного дела

5.1. Похоронное дело рассматривается как деятельность по оказанию услуг, связанных с погребением (похоронным обслуживанием). Похоронное обслуживание, в свою очередь, включает себя осуществление следующих процессов:

прием заказов на похороны и оформление соответствующих документов;

предоставление и доставка похоронных принадлежностей по месту нахождения умерших, перевозка умерших из жилых зданий, больниц и военных госпиталей в учреждения похоронного обслуживания и на кладбища;

выполнение санитарно-гигиенических, парикмахерских и косметических услуг при подготовке умерших к похоронам;

предпохоронное сохранение умерших;

погребение и перезахоронение умерших;

5.2. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

5.3. Специализированная служба по вопросам похоронного дела – юридическое лицо, созданное органами местного самоуправления городских, сельских поселений, муниципальных районов и городских округов в целях реализации вопросов местного значения в сфере похоронного дела, с уставной деятельностью по осуществлению погребения умерших.

5.4. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется учредителем – органами местного самоуправления городских, сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Специализированная служба по вопросам похоронного дела в муниципальном образовании определяется по результатам конкурса, к участию в котором

допускаются все организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие ритуальные услуги на территории муниципального образования и представившие необходимую документацию для участия в конкурсе.

5.5. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению, которые оказывают специализированные службы по вопросам похоронного дела:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Данный перечень не является исчерпывающим при определении вопроса о дополнительных действиях лиц по захоронению, таких как установка надгробного памятника, стола и лавки на месте погребения, поминальный обед, выполнение обрядовых действий, связанных с вероисповеданием умершего.

5.6. Стоимость гарантированного перечня услуг по погребению во всех случаях определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Услуги по гарантированному перечню по погребению оказывается населению специализированной службой по вопросам похоронного дела, после чего его стоимость возмещается за счет различных источников:

1) при погребении умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти – за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, если же такие лица на день смерти являлись получателями досрочной (до достижения необходимого возраста) пенсии, оформленной по предложению службы занятости – за счет средств федерального бюджета;

2) при погребении умерших граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, а также умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежащих такому страхованию – за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

3) при погребении умерших, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являвшихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности – за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Особый порядок финансирования установлен при погребении умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно–исполнительной системы, участников войны – расходы на погребение таких лиц производятся полностью или в части за счет средств, предоставляемых соответствующим министерствам и ведомствам.

5.7. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти в десятидневный срок, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

Ритуальные услуги сверх гарантированного перечня предоставляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, иными организациями и индивидуальными предпринимателями за счет средств родственников и иных исполнителей волеизъявления умершего (в случае отказа родственников или иных исполнителей волеизъявления умершего от предоставления гарантированного перечня услуг по погребению, таковое организуется целиком за счет их средств с предоставлением права на компенсацию в пределах социального пособия на погребение).

5.8. Захоронение малоимущих граждан или граждан, не имеющих родственников, также производит специализированная служба в соответствии с действующим законодательством. Погребение умершего осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории того муниципального образования, где он умер, вне зависимости от его постоянного места жительства и (или) причины нахождения на территории другого субъекта Российской Федерации (в другом муниципальном образовании). Невостребованные и неопознанные трупы, ящики с медицинскими отходами захоранивают на специально отведенных участках кладбищ в соответствии с действующим законодательством. Невостребованный умерший (погибший) – умерший (погибший), погребение которого по каким-либо причинам не взяли на себя родственники или ответственные лица. Тело умершего может оказаться невостребованным для погребения в случаях, если: личность умершего (погибшего) не установлена; умерший являлся одиноким, не имевшим родных и близких; при отсутствии лица, готового взять на себя обязанность осуществить погребение; при отказе такого лица от обязанности по осуществлению погребения.

5.9. Погребение умерших осуществляется исключительно на основании свидетельства о смерти государственного образца, выданного уполномоченным органом записи актов гражданского состояния, или медицинского свидетельства о перинатальной смерти установленного образца.

5.10. Мероприятия по захоронению рекомендуется производить с 9.00 часов до 17.00 часов.

6. Обязанности лица, ответственного за место погребения

Лицом, ответственным за место погребения, является лицо, взявшее на себя обязательство обеспечивать надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним; документом, содержащим сведения о захоронении и лице, ответственном за место захоронения, и подтверждающим его право дальнейшего использования места захоронения, признается удостоверение о захоронении.

Граждане, произведшие захоронение, обязаны содержать надмогильные сооружения и зеленые насаждения (оформленный могильный холм, памятник, цоколь, цветник, необходимые сведения о захоронениях) в надлежащем состоянии собственными силами либо силами предприятий, оказывающего услуги.

При отсутствии сведений о захоронениях, а также надлежащего ухода за захоронениями они признаются бесхозяйными на основании судебного решения.

Под правом дальнейшего использования места захоронения подразумевается принятие решений о последующих погребениях, перезахоронениях.

Право выбора способа погребения и места захоронения, разрешение на захоронение в будущем приобретает лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение. Этим лицом может быть любое лицо (дальний родственник, соседи), оказавшимся с умершим и получившим на руки свидетельство о смерти.

Если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, по общему правилу, возлагается на органы местного самоуправления.

В целях решения данных вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

7. Места захоронения, намогильные сооружения (надгробия), ограждение мест захоронения

7.1. Захоронения разделяются на следующие виды:

– на одну могилу – для одиноких граждан и невостребованных умерших (погибших), захороненных за счет государственного или муниципального бюджета;

– на 2-6 могил – семейные, в том числе склепы и пантеоны;

– 7-10 могил – родовые, в том числе склепы и пантеоны;

– групповые от 6-20 (и более) могил – для жертв аварий и катастроф.

7.2. Размер участка для погребения составляет:

– 1,2 м х 2,2 м для захоронения одного умершего;

– 2,5 м х 2,2 м для захоронения двух умерших либо при предоставлении дополнительного места для погребения умершего близкого родственника.

Размеры семейно-родовых и групповых могил определяются пропорционально размерам могилы для захоронения одного умершего и возможностью обеспечения беспрепятственного доступа к другим местам захоронений.

7.3. При предоставлении нового (свободного) участка под место захоронения должен обеспечиваться свободный доступ к месту захоронения (могиле) с одной из четырех сторон по всей длине места захоронения. Ширина прохода, обеспечивающего свободный доступ к могиле, не может быть менее 0,5 метров.

7.4. Намогильные сооружения должны устанавливаться в границах отведенного для захоронения участка. Установка могильных оград с острыми и колюще–режущими элементами недопустима во избежание травм посетителей и обслуживающего персонала. Высота намогильного сооружения (надгробия) не может превышать 2,5 метра, высота могильных оград – не более 0,8 метров.

7.5. Все работы на кладбищах, связанные с установкой или заменой намогильных сооружений, производятся с разрешения уполномоченных органов, в ведении которых находятся эти кладбища.

Оформление и выдача разрешения на проведение работ по установке намогильных сооружений осуществляются в следующем порядке:

– лицом, ответственным за место захоронения, либо лицом, являющимся на основании нотариально заверенной доверенности его представителем, направляется заявление в уполномоченный орган с просьбой выдать разрешение на установку намогильных). К заявлению прилагается информация о намогильном сооружении (эскиз, фотография или описание);

– заявление (с приложением) регистрируется уполномоченным органом в журнале учета в день подачи заявления;

– общий срок рассмотрения уполномоченным органом поступившего заявления (с приложением), оформления и выдачи разрешения на установку намогильных сооружений не должен превышать 20 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Уполномоченный орган отказывает в выдаче разрешения на установку намогильных сооружений, если в заявлении указаны недостоверные сведения и (или) информация о намогильных сооружениях, содержащаяся в приложении к заявлению, не соответствует требованиям, установленным пунктами 7.4, 7.6, 7.7 настоящих рекомендаций.

В выдаче разрешения на установку намогильных сооружений также может быть отказано в случае, если в отношении места захоронения, на котором предполагается установка намогильных сооружений, имеется рассматриваемый в судебном порядке спор между родственниками захороненного.

Мотивированный отказ в выдаче разрешения на установку намогильных сооружений оформляется уполномоченным органом.

Намогильные сооружения (надгробие, памятник в виде стелы, обелиск, могильная ограда, плита, скульптура, камень, крест, крытые склеп, пантеон, мавзолей, имеющие внутренние пространства или помещения, в том числе в форме

ротонды, а также в виде саркофага) регистрируются в соответствующей документации. Ответственному за место захоронения выдается удостоверение о захоронении установленного образца с отметками о местоположении и размерах участка, биографическими данными о захороненном (ных), типе установленного намогильного сооружения и лице, ответственном за место захоронения.

7.6. Устанавливаемые намогильные сооружения (надгробия), ограды должны соответствовать архитектурно-ландшафтной среде каждого кладбища, морально–этическим нормам (традициям).

7.7. На территории мест захоронений, где в соответствии с архитектурно–ландшафтной средой кладбища предусмотрено погребение без последующей установки могильных оград, установка могильных оград запрещена.

7.8. Намогильные сооружения или их части, установленные с нарушением пунктов 7.4, 7.6, 7.7 настоящих Рекомендаций могут быть подвержены демонтажу.

Лицам, на которых зарегистрированы места захоронения, нарушившим требования пунктов 7.4, 7.6, 7.7 настоящих рекомендаций, уполномоченными органами, в ведении которых находятся кладбища, направляется уведомление с указанием допущенного нарушения и срока выполнения работ по устранению данного нарушения, который не может превышать трех месяцев со дня направления уведомления.

Одновременно на месте захоронения выставляется трафарет (извещение) с предупреждением о необходимости приведения намогильного сооружения (надгробия) или ограды в соответствие с требованиями настоящих Рекомендаций.

В случае невыполнения в установленный срок требования по устранению допущенного нарушения, уполномоченным органом, в ведении которого находится кладбище, осуществляется принудительный демонтаж соответствующего намогильного сооружения или его части на основании судебного решения.

Принудительно демонтированные намогильные сооружения складируются на специально отведенных местах и возвращаются собственникам при предъявлении документов, подтверждающих право на данное имущество, после возмещения ими стоимости работ по принудительному демонтажу и хранению намогильного сооружения (надгробия), ограды. Взысканные денежные средства поступают в бюджет муниципального образования, в ведении которого находится кладбище.

Хранение демонтированных намогильных сооружений, в том числе могильных оград на специально отведенных местах осуществляется в течение одного года со дня принудительного демонтажа.

Стоимость работ по принудительному демонтажу и хранению намогильного сооружения устанавливается органами местного самоуправления, в ведении которых находятся кладбища.

Не востребованные намогильные сооружения по истечении одного года со дня принудительного демонтажа утилизируются.

7.9. Колумбарии и стены скорби для захоронения урн с прахом умерших следует размещать на специально выделенных участках земли на территориях кладбищ или располагать по периметру кладбища с выполнением функций хранилища урн и ограждения территории кладбища.

8. Благоустройство и озеленение территории кладбищ

8.1. Объекты дорожной сети кладбищ в зависимости от их назначения подразделяется на следующие категории:

центральные дороги, центральные площадки и главные аллеи;

межквартальные внутренние проезды;

внутриквартальные аллеи и пешеходные дорожки.

8.2. В целях санитарной очистки территории кладбищ предусматриваются урны (контейнеры) для сбора мусора из расчета не менее 1 $м^3$ на 0,5 гектаров территории кладбища с устройством площадок под них. Площадки для мусоросборников должны быть ограждены и иметь твердое покрытие.

8.3. Озеленение зоны захоронений, разделенной сетью дорог на кварталы, следует выполнять рядовыми посадками деревьев и кустарников по периметру кварталов. Предпочтение при этом следует отдавать хвойным видам деревьев (ель европейская, ель колючая).

При озеленительных работах запрещается применение саженцев деревьев с хрупкой древесиной, а также образующих пух.

При необходимости на всех типах кладбищ может быть предусмотрена защитная зеленая полоса шириной не менее 6 м по внутреннему периметру кладбища, которая может входить в состав озеленения санитарной защитной зоны.

8.4. Посадка деревьев гражданами на могилах не допускается.

8.5. Для сельских кладбищ перечень требований к благоустройству и озеленению может быть ограничен наличием следующих элементов:

– центральная дорога;
– линейное озеленение центральной дороги деревьями и (или) кустарниками;
– грунтовые дорожки по секторам;
– стационарные скамьи;
– мусоросборник, размещенный у входной группы;
– зона моральной (зеленой) защиты по периметру кладбища.

9. Общественные мероприятия по уходу за территориями кладбищ

9.1. Гражданам открыт доступ на кладбища с 8.00 часов до 19.00 часов ежедневно.

Основные общественные мероприятия по уходу за территориями кладбищ (субботники,) организуются ежегодно органами местного самоуправления в апреле и мае, в преддверии праздников и памятных дат (Праздник весны и труда, День Победы), религиозных праздников и памятных дат (Пасха, Радоница, Ураза-байрам, Курбан-байрам и других), а также дважды в предзимний период.

9.2. Органы местного самоуправления и организации, осуществляющие обслуживание кладбищ, оказывают содействие инициативным группам и объединениям в проведении субботников на кладбищах путем выделения уборочного инвентаря и предоставления спецтехники.

9.3. Организацию общественных мероприятий по уходу за территориями кладбищ осуществляют органы местного самоуправления, в ведении которых находятся данные кладбища.