**ТОС? Есть вопрос!**

**Разъяснения юристов по наиболее часто задаваемым вопросам о территориальном общественном самоуправлении (ТОС)**

**1. Чем регулируется деятельность ТОС?**

Деятельность ТОС регулируется статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставом ТОС.

Кроме того, во многих районах и городских округах Республики Татарстан действуют положения (порядки) организации ТОС на территории муниципального района (городского округ). Например, в г. Казани применяется решение Казанской городской Думы от 17.02.2006 № 2-6 «О порядке организации территориального общественного самоуправления в городе Казани».

**2. Чем отличается собрание жителей ТОС от конференции жителей ТОС?**

Исходя из содержания части 6 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собрание граждан отличается от конференции граждан тем, что в собрании принимают участие непосредственно жители территории ТОС, а в конференции – делегаты, представляющие интересы жителей территории ТОС.

**3. Кто имеет право принимать участие в собрании жителей ТОС?**

В соответствии с частью 6 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собрание считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 1/3 жителей, проживающих на территории ТОС, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Ключевым в данном случае является определение того, кто может считаться «жителем, проживающим на территории ТОС».

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства.

Таким образом, можно сказать, что житель, проживающий на территории ТОС – это гражданин, имеющий место жительства на территории ТОС.

В соответствии со статьей 2 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах территории Российской Федерации» место жительства – это жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Статья 3 вышеуказанного закона гласит, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Следовательно, наличие или отсутствие регистрации не может являться условием участия гражданина в осуществлении местного самоуправления, в том числе в виде территориального общественного самоуправления, что подтверждается и судебной практикой (например, кассационное определение судебной коллегии по гражданским делам Камчатского областного суда от 17.08.2006 № 33-386/2006).

Таким образом, можно сказать, что участвовать в деятельности ТОС может гражданин, подтвердивший факт своего проживания на территории ТОС.

Указанный факт может быть подтвержден отметкой в паспорте о регистрации по месту жительства, выпиской из домой книги, справками, договорами найма жилья, свидетельскими показаниями и другими доказательствами.

**4. Существуют ли нормативно установленные требования к форме протоколов собраний жителей ТОС?**

Законодательство не устанавливает каких-либо требований к форме и содержанию таких протоколов.

При разработке таких протоколов за основу может быть взят Типовой протокол инициативной группы по созданию ТОС, размещенный на официальном сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» (<http://sovmo.tatarstan.ru/>).

**5. Существует ли у жителей ТОС обязанность предоставлять свои паспортные данные при подписании протоколов собраний жителей ТОС?**

Законодательством не установлена обязанность жителей предоставлять свои паспортные данные при подписании протоколов собраний жителей ТОС.

Такие данные могут быть затребованы только при регистрации жителей для участия в собрании в целях подтверждения факта проживания на территории ТОС.

Но, как было отмечено в ответе на вопрос № 3, если имеются (помимо паспорта) иные документы, подтверждающие факт проживания, то в этой ситуации паспортные данные предоставлять необязательно.

**6. Должен ли руководитель ТОС быть зарегистрированным по месту жительства на территории ТОС?**

В отношении руководителя ТОС законодательство не устанавливает требований по наличию регистрации по месту жительства на территории ТОС.

Председатель ТОС, также, как и иные жители ТОС, должен фактически проживать на территории ТОС и иметь документы, которые могли бы подтвердить этот факт.

**7. Кто уполномочен принимать изменения в устав ТОС?**

В соответствии с частью 7 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменение устава ТОС относится к исключительным полномочиям собрания (конференции) жителей ТОС.

**8. Что представляет собой ежемесячная субсидия руководителю ТОС? Какими нормативными актами регулируется ее предоставление?**

Субсидия руководителю ТОС – это ежемесячная денежная выплата, осуществляемая за счет средств бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.03.2017 № 436-р.

Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат на осуществление полномочий руководителя территориального общественного самоуправления и рассчитывается с учетом размера необходимого обеспечения заработной платы руководителя ТОС (исходя из установленного размера оклада) и его годового денежного содержания.

Порядок выплаты данной субсидии регулируется статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Кроме того, муниципалитеты вправе принимать собственные нормативные акты по данному вопросу. Например, в г. Казани действует постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 11.04.2017 № 1155 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования города Казани субсидий физическим лицам – руководителям территориальных общественных самоуправлений, образованных и действующих на территории жилых массивов города».

**9. Обязан ли руководитель ТОС отчитываться о расходовании получаемой им ежемесячной субсидии? На что может тратиться данная субсидия?**

Действующее законодательство не возлагает на руководителя ТОС обязанности по составлению и представлению отчетности о расходовании получаемой им ежемесячной субсидии.

Следовательно, требовать представления указанной отчетности от руководителя ТОС или органов власти неправомерно.

Как было указано выше (ответ на вопрос № 8), субсидия, ежемесячно предоставляемая руководителю ТОС, имеет строго целевой характер - возмещение затрат на осуществление полномочий руководителя территориального общественного самоуправления.

Исходя из нормативных правовых актов, приведенных в ответе на предыдущий вопрос, руководитель ТОС как получатель субсидии единолично определяет направления ее расходования, которые не могут быть изменены органами управления ТОС (советом, общим собранием (конференцией) жителей). Причем законодательство не ограничивает руководителя ТОС в определении целей, на которые может расходоваться субсидия.

**10. Какую отчетность и кому обязан предоставлять руководитель ТОС? Кто имеет право на ознакомление с отчетностью председателя ТОС?**

В соответствии с частью 7 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы ТОС формируют отчеты об исполнении сметы доходов и расходов ТОС, а также отчеты о деятельности органов ТОС.

При этом законодательство не регламентирует форму, содержание, порядок предоставления указанных отчетов, оставляя решение этих вопросов на усмотрение ТОС.

Действующее законодательство предусматривает два случая предоставления отчетности непосредственно руководителем ТОС:

- во-первых, в случае получения ТОС гранта в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.06.2015 № 391 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан».

В данном случае отчетность об использовании грантов направляется в Министерство экономики Республики Татарстан;

- во-вторых, в случае получения руководителем ТОС субсидии (ответ на вопрос № 8). В данном случае отчет о деятельности руководителя ТОС (а не о расходовании субсидии) направляется в органы местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным соответствующим муниципалитетом. Например, в г. Казани в соответствии с постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 11.04.2017 № 1155 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования города Казани субсидий физическим лицам – руководителям территориальных общественных самоуправлений, образованных и действующих на территории жилых массивов города» указанные отчеты направляются в администрацию соответствующего района города Казани. Затем отчеты обобщаются и направляются в Министерство экономики Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что законодательство не устанавливает порядок ознакомления с вышеуказанными отчетами лиц, не имеющих отношения к их составлению и рассмотрению.

**11. Кто такой «казначей ТОС»?**

В уставе ТОС по решению жителей, проживающих на территории ТОС, может быть предусмотрена должность «казначея» или «кассира».

Как правило, казначей ТОС отвечает за сбор, учет и правильность расходования средств ТОС (общественной кассы).

К полномочиям казначея могут относиться:

- расчет сумм денежных взносов граждан;

- сбор и учет денежных средств;

- контроль за правильностью расходования председателем ТОС средств общественной кассы;

- отчет о расходовании средств общественной кассы перед населением и перед органами ТОС.

Информацию подготовили главные специалисты юридического отдела А.Г. Уласов и А.В. Ахметвалеева