

ПЕРЕЧЕНЬ

наиболее часто встречающихся нарушений законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Нарушения положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК):

1. Утвержденный законом (решением) о бюджете предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) превышает ограничения, установленные статьей 107 БК (пункты 2 и 3);

2. Отдельные неналоговые доходы (например, от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, от размещения свободного остатка средств бюджета на депозитных рублевых и валютных счетах) зачисляются на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации», минуя счет № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», и не отражаются в доходной части бюджета (статья 40 БК);

3. В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета включаются источники, не предусмотренные статьей 95 БК (например – доходы от продажи имущества);

4. При отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств или с их превышением заключаются государственные (муниципальные) контракты (статья 72 БК);

5. В состав ведомственной структуры расходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципальных бюджетов) необоснованно включаются хозяйствующие субъекты, не выполняющие полномочия главных распорядителей, предусмотренные статьей 158 БК;

6. Несвоевременное доведение до главных распорядителей (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) показателей сводной бюджетной росписи (статья 217 БК).

7. В утверждаемых соответствующими финансовыми органами порядках составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) не устанавливаются предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований (пункт 5 статьи 217 БК);

8. Объемы бюджетных ассигнований по долгосрочным целевым программам, утвержденные законом (решением) о бюджете, не соответствуют программным назначениям на соответствующий год, установленным при их

утверждении. Нарушаются сроки утверждения долгосрочных целевых программ, не осуществляется ежегодная оценка эффективности их реализации (статья 179 БК);

9. Отдельные расходы осуществляются без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК. Например:

финансируется разработка проектно-сметной документации, которая в дальнейшем остается невостребованной в строительстве;

закупается оборудование на объекты, к строительству которых не приступали, или на объекты с низкой технической готовностью, не соблюдаются условия хранения закупленного оборудования (зачастую высокотехнологичного);

в рамках финансового года авансируется (зачастую в размере 100 % его стоимости) приобретение оборудования, поставка которого в установленные сроки не осуществляется. Зачастую поставленное по контрактам оборудование не используется, в том числе по причине несоответствия установленным техническим характеристикам или перепрофилирования объекта строительства;

не достигаются конечные результаты (не выполняются установленные индикаторы, показатели) по региональным (муниципальным) программам, реализация которых завершена;

длительное время не используются средства (остатки средств), предназначенные на определенные цели, по причине несвоевременного принятия (не принятия) управленческих решений.

Нарушения положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс):

10. Без получения разрешений на строительство и оформления правоустанавливающих документов на землю осуществляется строительство объектов (статья 51 Градостроительного кодекса);

11. Не обеспечивается консервация объектов, строительство которых приостановлено (статья 52 Градостроительного кодекса);

12. Без разрешительной документации (на ввод в эксплуатацию, на проведение оценки соответствия зданий и сооружений требованиям безопасности), без оформления права собственности (без постановки на баланс эксплуатируемых организаций) осуществляется эксплуатация вновь построенных (реконструированных) объектов, в том числе объектов социальной инфраструктуры (статья 55 Градостроительного кодекса, статьи 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», статьи 38 и 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»);

13. Без проектно-сметной документации, прошедшей в установленном порядке госэкспертизу, осуществляется строительство объектов (статья 48 Градостроительного кодекса).

Нарушения иных законодательных и нормативных правовых актов:

14. Не регистрируется право собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на объекты недвижимого имущества (статья 4 Федерального закона от 1 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»);

15. Не осуществляется государственный учет жилых помещений специализированного жилищного фонда, в том числе служебного жилья. Принимаются решения о предоставлении служебного жилья без отнесения его к специализированному жилищному фонду, что создает риски утраты служебного жилья (статья 13 и 92 Жилищного кодекса Российской Федерации).

16. Без подтверждающих документов (ф. КС-6), без соблюдения качества оформления первичных учетных документов и достоверности содержащихся в них данных принимаются и оплачиваются строительные-монтажные работы (статья 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

17. Изменяются существенные условия государственных контрактов (в части авансирования работ и увеличения цены контракта), в аукционной документации указывается недостоверная информация об объемах требуемых работ (статьи 9, 41.5 и 65 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»);

18. Отсутствие в контрактах (договорах) существенных условий (например, стоимости работ, сроков начала и окончания выполнения работ) - статья 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, условия государственных контрактов. При невыполнении условий контрактов (договоров) не предъявляются неустойка, пени, штрафные санкции;

19. Региональными (муниципальными) целевыми программами не определяются источники и объемы ресурсного обеспечения, не предусматриваются целевые индикаторы ожидаемых результатов, количественные и качественные показатели, а также методики оценки эффективности реализации программных мероприятий, что, как правило, нарушает порядок разработки, утверждения и реализации названных программ, утверждаемых нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Нарушения при реализации программ капитального ремонта и переселения граждан из аварийного жилья, реализуемых с участием Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства:

20. Расходование средств на проведение ремонтных работ имущества, не являющегося общедомовым (пункт 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ);

21. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не в денежной форме (пункт 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ);

22. Неприятие организациями коммунального комплекса субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) инвестиционных и производственных программ развития коммунальной инфраструктуры (пункт 9 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ);

23. Осуществление в рамках программ по капитальному ремонту многоквартирных домов работ, не относящихся к капитальному ремонту (часть 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ);

24. Перечисление органами местного самоуправления средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов управляющим организациям (товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам) в отсутствие смет расходов, утвержденных протоколами общего собрания собственников помещений (пункты 3 и 7 части 6 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ);

25. Оплата управляющими компаниями невыполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, а также без согласования актов приемки работ по капитальному ремонту с органами местного самоуправления (часть 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ);

26. Перечисление управляющими компаниями авансовых платежей сверх установленного предельного размера (часть 11 статьи 20 № 185-ФЗ);

27. Полная оплата государственных контрактов без регистрации права собственности субъектов Российской Федерации на жилые помещения (пункт 4 части 9 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ);

28. Отсутствие свободного доступа к информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации в соответствии со стандартом раскрытия информации (часть 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»);

29. Отсутствие актов осмотра многоквартирных домов и дефектных ведомостей (Ведомственные строительные нормы ВСН 53-86 (р) «Правила оценки физического износа жилых зданий», утвержденные приказом Госстроя СССР от 24 декабря 1986 г. № 446; пункты 2.1.5, 2.1.8 и 4.4.3 Методических рекомендаций по формированию состава работ по капитальному ремонту

многоквартирных домов, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ, утвержденных 17 сентября 2009 года ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд ЖКХ);

30. Завышение стоимости работ по локальным сметным расчетам при проведении капитального ремонта за счет определения стоимости работ исходя из федеральных, а не из территориальных единичных расценок (пункт 2.3 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя Российской Федерации от 5 марта 2004 г. № 15/1).

Включение в региональные программы по капитальному ремонту многоквартирных домов с меньшим сроком эксплуатации (приказ Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 г. № 312 (ВСН 58-88 (р), 53-86 (р)).

31. Включение в программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда многоквартирных домов, признанных аварийными, в отсутствие заключения специализированной организации о состоянии основных несущих строительных конструкций (постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»);

32. Включение в региональные и муниципальные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда домов блокированной застройки, которые, начиная с 1 января 2010 года, не могут финансироваться за счет средств Фонда ЖКХ (Методические рекомендации Фонда ЖКХ по подготовке субъектами Российской Федерации заявок на предоставление финансовой поддержки, утвержденные протоколом заседания правления Фонда ЖКХ от 26 декабря 2007 г. № 4);

33. В рамках реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда предоставление гражданам жилья по цене, превышающей цену приобретения жилых помещений, рассчитанную с учетом предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, а также общая площадь которого превышает общую площадь ранее занимаемого жилого помещения (пункт 5 часть 2 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»);

34. Открытие управляющими компаниями счетов по использованию средств Фонда ЖКХ на оплату капитального ремонта многоквартирных домов с неснижаемым остатком (пункт 12 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ).