

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ в Татарстане

№2 ИЮНЬ 2012

ТАТАРСТАНДА ЖИРЛЕ УЗИДАРЭ

ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС 16863



**Дом для чемпионов**  
стр. 44

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ в Татарстане

ТАТАРСТАНДА ҖИРЛЕ УЗИДАРА

№2, июнь 2012

Информационно-аналитическое, общественно-политическое издание

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Нияз АХМАДУЛЛИН redaktorms@gmail.com

## ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР

Фарида Ахметзянова

## ЖУРНАЛИСТЫ

Надил Гимадетдинов, Ирина Ермакова

## ФОТОРЕДАКТОР

Султан Исхаков

## ДИЗАЙН-МАКЕТ

Олег Бурилов

## ВЕРСТКА

Евгений Сизов

## КОРРЕКТОР

Лилия Мухаметшина

## ФОТО НА ОБЛОЖКЕ

Султан Исхаков

Журнал зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан  
Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 16-00621 от 29.09.2011  
Журнал выходит на русском и татарском языках  
Общий тираж 1250 экземпляров (на русском языке – 800 экз., на татарском языке – 450 экз.)

Перепечатка материалов журнала «Местное самоуправление в Татарстане» невозможна без письменного разрешения редакции. При цитировании ссылка на журнал «Местное самоуправление в Татарстане» обязательна. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

## РЕДАКЦИЯ:

420066, г. Казань, ул. Декабристов, 2

Тел.: (843) 293-60-15

Отпечатано в типографии ЗАО «ИД «Казанская недвижимость»

Заказ: № 782 от 07.06.2012

Печать офсетная

Подписано к печати 07.06.2012

Учредитель: Совет муниципальных образований Республики Татарстан

420014, Республика Татарстан, г. Казань, Кремль

## РЕДАКЦИОННАЯ

### КОЛЛЕГИЯ:

Председатель — Шакиров Минсагит Закирович, председатель Совета муниципальных образований РТ;  
Андреева Людмила Николаевна — секретарь Казанской городской думы;  
Белов Александр Николаевич — начальник от-

дела по организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления Кабинета Министров РТ;  
Воропаева Татьяна Васильевна — глава Заинского муниципального района;  
Гарипов Ильнур Махматович — заместитель руководителя Аппарата Президента

Республики Татарстан — начальник Управления по работе с территориями Президента Республики Татарстан;  
Гусева Любовь Акимовна — кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления КФУ;  
Муратов Марат Яшарович — руководитель Республикан-

ского агентства по печати и массовым коммуникациям;  
Ратникова Римма Атласовна — заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан;  
Хабибуллин Альберт Галимзянович — глава Бавлинского муниципального района, мэр города Бавлы.

## СОДЕРЖАНИЕ



За «КРУГЛЫМ  
столом» **стр. 4**



«ТРИ к одному» **стр. 6**



РАВИЛЬ МУРАТОВ:  
«Татарстан  
благоприятен для  
инвестирования» **стр. 8**



**Степан КИРИЧУК:**  
«Закон был  
идеальным»

**стр. 11**

**Камско-Устьинский район:**  
**ТОЧКИ РОСТА**

**стр. 14**



**ВТОРОЙ**  
**Совет в России**

**стр. 18**

**СЕМИНАР**  
в масштабах  
республики

**стр. 22**

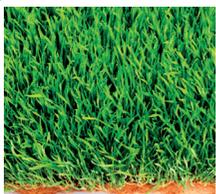


**АРТЕМ СИДОРОВ:**  
«Главная задача – не наказывать  
нарушителя, а обеспечить  
соблюдение природоохранного  
законодательства»

**стр. 28**

**РАВНЕНИЕ**  
на сравнение

**стр. 32**



**ДЕКРЕТ**  
о земле

**стр. 35**

**С БЕЗДЕЛЬЕМ**  
завязали

**стр. 38**



**ТРУД –**  
на охране

**стр. 42**

**ДОМ**  
для чемпионов

**стр. 44**



**КРАЙ**  
на берегах Зая

**стр. 48**

**БУРЕНКА**  
просится во двор

**стр. 54**



**ЗАКОННЫЕ**  
новации

**стр. 58**

**ДЕНЬ**  
лауреатов

**стр. 64**



## СЕЛЬЧАНАМ ПОМОГУТ ПРОДАВАТЬ

В ходе рабочей поездки в Высокогорский, Арский, Балтасинский, Кукморский и Сабинский районы республики Президент Татарстана Рустам Минниханов заверил сельчан в том, что руководство республики совместно с федеральным центром продолжит оказывать поддержку сельхозпроизводителям, при этом объемы поддержки будут не меньше, чем в прошлом году. Рустам Минниханов подчеркнул необходимость стимулирования сбыта продукции татарстанских сельхозпроизводителей. «Чтобы улучшить сбыт, нам надо потреблять больше нашей качественной продукции. В республику завозится много продукции, и она не всегда того качества, которого хотелось бы. Надо объяснять людям, что, например, восстановленное из порошка молоко — это не то, что следует пить, особенно детям. Люди должны понимать, что их здоровье зависит от того, что они едят», — отметил он. «Большие надежды мы связываем с агропромышленными: у нас есть такой опыт в Чистополе, в Челнах, очень масштабный агропромпарк будет создан в Казани. На этих рынках будут пре-



доставляться места сельчанам, — сообщил Президент Татарстана. — Сегодня производитель ограничен в продвижении своего товара: он зависим от переработчика, от магазина. А здесь он сможет напрямую реализовывать свой товар. Тем самым мы хотим сократить риски, связанные со сбытом».

## ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ

18 мая в Кабинете Министров РТ состоялось заключение инвестиционного соглашения «О реализации инвестиционного проекта по созданию комплексной системы обращения с отходами на территории Республики Татарстан» между Правительством Республики Татарстан, Советом муниципальных образований РТ и ООО «БФ-ЭКО». Подписи под документом поставили Премьер-министр РТ Ильдар Халиков, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсигит Шакиров и генеральный дирек-

тор ООО «БФ-ЭКО» Валерий Табаков.

Для справки: компания «БФ-ЭКО» занимается инвестициями в комплексные системы обращения с отходами и предлагает свои услуги реги-

онам. Проекты предполагают разработку экологически, технически и экономически обоснованных схем размещения объектов переработки отходов на территории РФ.



## ПОТЕНЦИАЛ ЗАКАМЬЯ

11 мая Председатель Госсовета РТ Фарид Мухаметшин провел заседание по вопросам привлечения федеральных средств в экономику республики с участием депутатов Госдумы от Татарстана. Парламентарии ознакомились с промышленным потенциалом Закамской зоны Татарстана на примере ОЭЗ «Алабуга» и ОАО «КамАЗ».

Презентацию «Алабуги» для участников совещания провел генеральный директор ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» Тимур Шагивалеев. В настоящее время из федерального и республиканского бюджетов на паритетных началах в ОЭЗ инвестировано около 15 млрд. рублей. Среди 24 особых экономических зон нашей страны «Алабуга» занимает лидирующие позиции. Именно на ее долю приходится

71 процент произведенной российскими ОЭЗ продукции (39,2 млрд. рублей), 62 процента налоговых отчислений (3,1 млрд. рублей) и 51 процент вложенных резидентами инвестиций (25,3 млрд. рублей). Финальным пунктом выездного заседания стало совещание, состоявшееся в административном центре автотоннеля «КамАЗ». «Как мы и договорились на предыдущей встрече, отныне будем проводить совещания не только в Казани и Москве, — напомнил Фарид Мухаметшин, открывая совещание. — Посетив ОЭЗ «Алабуга» и КамАЗ, мы смогли убедиться, что здесь жизнь идет полным ходом. Сегодня нам надо подвести некоторые итоги. Основная наша задача остается прежней — как можно больше участвовать в федеральных программах, тем самым привлекая инвестиции в республику».



## «ОБСЛУЖИВАТЬСЯ» СТАНЕТ ПРОЩЕ

С 1 июля 2012 года органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Теперь органы власти будут сами запрашивать необходимую информацию у других органов власти. Об этом было заявлено в ходе совещания в режиме видеоконференции, прошедшего в Министерстве экономики РТ по вопросам реализации Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В совещании приняли участие министр экономики РТ Мидхат Шагиахметов, заместитель руководителя Аппарата Президента РТ — начальник Управления по работе с территориями Президента РТ Ильнур Гарипов, главы муниципальных районов и заместители руководителей министерств и ведомств республики. До 1 июля текущего года все административные регламенты предоставления муниципальных услуг должны быть приведены в соответствие с новыми требованиями межведомственного взаимодействия. Методологические рекомендации и шаблоны новых регламентов размещены на сайте Министерства экономики.

## ПАМЯТНЫЙ ЗНАК В БОЛГАРЕ



21 мая на территории историко-архитектурного музея-заповедника в Болгаре (Спасский муниципальный район Республики Татарстан) состоялась торжественная церемония открытия Памятного знака, посвященного официальному принятию волжскими булгарами в 922 году ислама. В мероприятии приняли участие Президент Татарстана Рустам Минниханов, Государственный Советник РТ Минтимер Шаймиев, Председатель Госсовета РТ Фарид Мухаметшин, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, представители духовенства и общественности.

Выступая перед гостями и участниками церемонии, глава республики Рустам Минниханов поздравил всех со знаменательной датой. «Мы должны всегда помнить об этом дне, когда в 922 году на этой земле нашими прадедами был добровольно принят ислам», - сказал он. Президент Татарстана также поблагодарил всех, кто причастен к появлению на древней земле Памятного знака.

## ПЕРВИЧНОЕ ЗВЕНО

Программа развития медицинского первичного звена в Республике Татарстан на 2012 год включает в себя строительство 52 фельдшерско-акушерских пунктов и текущий ремонт еще 6 ФАПов. Все фельдшерско-акушерские пункты строятся по единому модульному проекту, что позволяет обеспечить качество и снизить цену. Общая стоимость программы составляет 330 млн. рублей. При этом финансирование может быть увеличено почти втрое – Татарстан получил из федерального бюджета в качестве поощрения за успешно реализуемую программу модернизации здравоохранения дополнительные федеральные средства в размере 603 млн. рублей.

## СТРОЙКИ ГОДА

Муниципальным образованиям Республики Татарстан перечислено 99,86 млн. рублей на реализацию программы переселения граждан из аварийного жилья. Это 30 процентов средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Перечисление оставшихся 70 процентов средств Фонда будет осуществлено после представления муниципальными образованиями заключенных муниципаль-

ных контрактов и договоров выкупа. В нынешнем году в программе участвуют 29 муниципальных образований. На 2012 год в нее вошли 77 многоквартирных домов. Общий объем финансирования программы – 604,6 млн. рублей. Общая площадь предоставляемого к переселению аварийного жилья (расселяемых помещений) составляет 20196 кв. м. Переселяется 1610 жителей, проживающих в 608 жилых помещениях. На строительство сельских клубов из республи-

канского бюджета выделен 461 млн. рублей. На сегодняшний день уже определены подрядные организации, оформлена необходимая документация, разработан и предложен типовый проект сельских клубов. В целом программа включает в себя строительство 46 объектов в муниципальных образованиях, в том числе возведение одного объекта в Набережных Челнах и двух объектов в Казани.

## КАПРЕМОНТ НА МИЛЛИАРДЫ

Общий лимит финансирования программы капитального ремонта общеобразовательных учреждений РТ в 2012 году составляет 2 млрд. 204 млн. руб. По состоянию на конец мая капитальный ремонт начат в

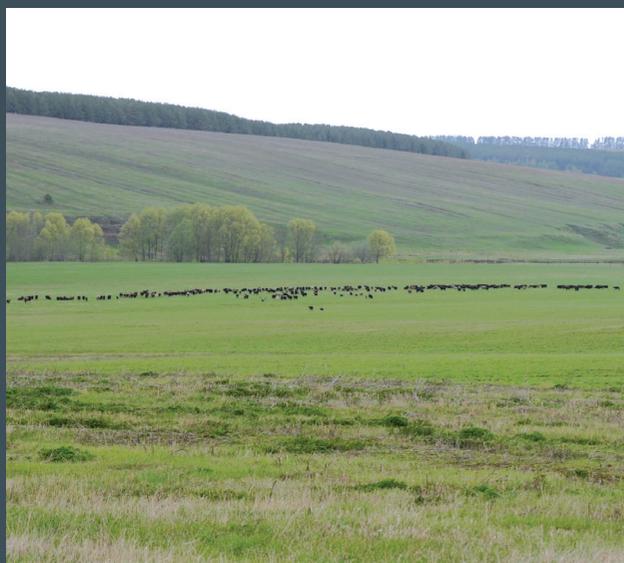
141 школе. Глава Минстроя РТ Ирек Файзуллин заявил в ходе совещания в Кабинете Министров РТ, что во избежание несоблюдения графиков выполнения капитального ремонта муниципальным районам необходимо в ближайшее время обеспечить начало работ

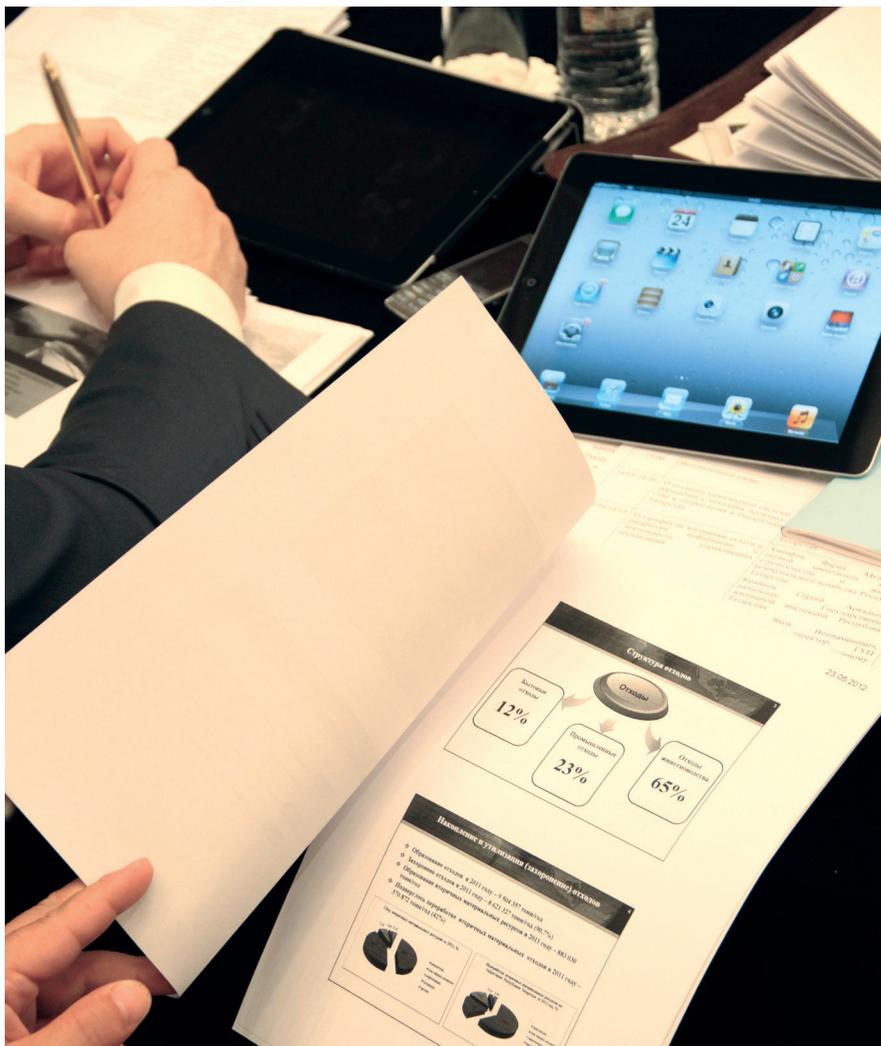
на объектах. Президент РТ Рустам Минниханов также одобрил предложение, поступившее от руководства ГИСУ РТ: заменять на объектах подрядчиков, которые не укладываются в заранее оговоренные сроки и срывают графики работ.

## ЗЕМЛЯ ВЗЯТА В «ОБОРОТ»

На совещании, состоявшемся в конце мая в Кабинете Министров РТ, отмечалось, что в республике вовлечены в оборот около 18 тыс. га неиспользуемых сельскохозяйственных земель. При этом необработанными остаются еще порядка 35 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Вице-премьер РТ, министр сельского хозяйства и продовольствия РТ Марат Ахметов предложил более активно вовлекать в оборот сельхозземли в Верхнеуслонском, Елабужском, Лаишевском, Пестречинском районах республики – из этих муниципальных образований еще не поступило ни одного судебного иска на предмет использования сельскохозяйственных земель не по назначению.

Коснувшись вопросов развития животноводства, Марат Ахметов отметил улучшение воспроизводства и сохранности скота. Он также напомнил, что по распоряжению Президента РТ владельцы дойных коров будут ежемесячно с мая по август получать субсидию на 1 корову в размере 680 руб. Это коснется всех владельцев коров: крестьянских фермерских хозяйств, личных подворий и пр. Субсидия будет выплачиваться наличными деньгами.





ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ МАЯ СОСТОЯЛИСЬ ДВА МЕРОПРИЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ТЕКУЩЕЙ РАБОТОЙ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РТ. ПЕРВЫМ ИЗ НИХ СТАЛО РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОБСТВЕННО САМОГО ПРЕЗИДИУМА, ПРОШЕДШЕЕ 23 МАЯ С УЧАСТИЕМ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ, А НА СЛЕДУЮЩИЙ ДЕНЬ НА «КРУГЛЫЙ СТОЛ» СОБРАЛИСЬ РУКОВОДИТЕЛИ ИСПОЛКОМОВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ТАТАРСТАНА.

# За «КРУГЛЫМ столом»

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
 Фото: Султан ИСХАКОВ,  
 Александр ЭШКИНИН

**В** работе расширенного заседания Президиума приняли участие руководитель Аппарата Президента РТ Юрий Камалтынов, заместитель Председателя Госсовета РТ Римма Ратникова, представители министерств и ведомств. Вел заседание председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, предложивший обсудить вопросы деятельности муниципальных образований по реализации долгосрочной целевой программы РТ «Доступная среда» на 2011-2012 годы; показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления республики, а также вопрос о диспансеризации муниципальных служащих.

В выступлении заместителя министра труда, занятости и социальной защиты РТ Ирины Просвиряковой отмечалось, что постановлением Кабинета Министров РТ от 30 апреля 2012 года принят перечень объектов и мероприятий долгосрочной целевой про-

граммы «Доступная среда» на текущий год с общим объемом финансирования 659,9 млн. рублей. При этом федеральный бюджет выделяет 283 млн. рублей, а республиканский – 375,9 млн. рублей.

В 2011 году в республике были проведены мероприятия по адаптации 101 объекта в 17 муниципальных образованиях. В 2012 году аналогичные работы пройдут на 180 объектах во всех 45 муниципальных образованиях.

Ирина Просвирякова также проинформировала, что в текущем году республика намерена уделить большое внимание адаптации пешеходных переходов и жилых домов, в которых проживают инвалиды-колясочники: определены почти две тысячи таких подъездов. Плюс ко всему в 2012 году будет проводиться адаптация 28 жилых домов, где компактно проживают инвалиды по зрению. Стоимость работ, которые пройдут в шести муниципальных районах, составит 21 млн. рублей.

В докладе Ирины Просвиряковой

прозвучал и перечень проблем, выявленных в прошлом году. Среди них – отсутствие жесткой системы контроля за соблюдением требований доступности (на всех этапах: от разработки проекта до сдачи объекта); недостаточный уровень компетенции у проектировщиков и строителей в части правильного понимания доступной среды; сложность решения вопросов текущего содержания и эксплуатации введенных элементов доступности.

Выступление Ирины Просвиряковой вызвало живой интерес у участников заседания, которые не преминули задать чиновнику злободневные для муниципальных вопросы. В частности, глава Алексеевского муниципального района Владимир Козонков заинтересовался тем, нельзя ли расширить перечень работ по «Доступной среде», к примеру, предусмотреть строительство дорог к объектам, реконструированным по программе. Однако, как оказалось, финансирование дополнительных работ, в том числе строительство подъ-



ездных путей, даже пешеходных, в программе не предусматривается. У главы Бавлинского муниципального района Альберта Хабибуллина вызвал вопрос принцип финансирования муниципальных образований в рамках программы «Доступная среда». Ирина Просвирякова пояснила, что при расчете объемов финансирования для каждого муниципального района принимается во внимание количество населения и число инвалидов, проживающих на той или иной территории.

Далее перед участниками совещания выступил министр экономики РТ Мидхат Шагиахметов. Он проинформировал представителей муниципального сообщества о том, что Министерством экономики РТ подготовлен проект постановления правительства республики, в котором предлагается дополнить перечень индикторов оценки эффективности органов местного самоуправления новыми показателями. Вот некоторые из них: коэффициент участия населения муниципального образования в уплате дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии по программе государственного софинансирования пенсий; удельный вес сельской молодежи, открывшей свое дело в подведомственной сфере в рамках существующих программ развития бизнеса в общем количестве сельской молодежи муниципального образования и др.

Участники заседания Президиума, выслушав доклад министра экономики РТ, буквально «засыпали» его своими вопросами и предложениями. Муниципалы выражали неудовлетворенность обилием индикторов оценки, достижение значительной части которых не зависит от местных властей. Глава Алексеевского муниципального района Владимир Козонков предложил исключить из перечня сразу 67 индикторов. Мидхат Шагиахметов, отвечая на поступившие предложения, отметил, что индикативная система управления принята во многих странах и практика ее применения доказала свою оправданность. Другое дело, что необходимо вести работу по сокращению количества показателей. В то же время в нынешнем году, по сравнению с прошлым, число индикторов, по которым заключаются соглашения между правительством и муниципальными образованиями РТ, уменьшилось в два раза. Одна-

ко соглашения так называемого второго уровня – между министерствами, ведомствами и муниципальными образованияами – включают в себя 117 индикторов, более половины из которых являются федеральными. С учетом этого Мидхат Шагиахметов предложил не торопиться с выводами и не спешить с ревизией перечня индикторов оценки эффективности, призвал вести планомерную работу по оптимизации последних.

Выступивший затем министр здравоохранения РТ Айрат Фаррахов рассказал о перспективах решения проблемы диспансеризации муниципальных служащих республики. В настоящее время этот вопрос носит довольно острый характер, поскольку финансирование диспансеризации муниципальных работников не предусмотрено ни в республиканском, ни в муниципальных бюджетах. Председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров заметил, что на проведение этого мероприятия требуется около 25 млн. рублей в год. После обсуждения проблемы Президиум решил обратиться к Правительству РТ с просьбой рассмотреть вопрос о включении расходов на диспансеризацию муниципальных служащих в бюджет Республики Татарстан на 2013 и последующие годы.

Перед окончанием заседания Президиума его участники получили возможность поздравить двух своих коллег – главу Нижнекамского муниципального района, мэра города Нижнекамска Айдара Метшина и главу Мензелинского муниципального района Расима Садыкова – с вручением медалей «Патриот России», которыми их наградила Российский военно-патриотический союз. Награды вручили Юрий Камалтынов и Минсагит Шакиров.

В центре внимания участников «круглого стола» (на мероприятие собрались руководители исполкомов муниципальных образований и городских округов республики), состоявшегося 24 мая, находились значимые вопросы развития хозяйственной инфраструктуры городов и районов Татарстана: создание комплексной системы обращения с отходами, тарифы на жилищно-коммунальные услуги и раскрытие информации о деятельности управляющих компаний, а также крайне острая проблема содержания гидротехнических сооружений в муниципальных образованиях республики.

В мероприятии участвовали первый вице-премьер РТ Равиль Муратов, председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, ответственные работники Аппарата Президента и Кабинета Министров РТ. Перед собравшимися выступили директор Центра экономических и социальных исследований при Кабинете Министров РТ Алевтина Кудрявцева, заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ Алексей Фролов, начальник Государственной жилищной инспекции РТ Сергей Крайнов, генеральный директор ГУП «Агентство по государственному заказу РТ» Яков Геллер, заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия РТ Ильдус Габдрахманов.

Докладчиками и участниками «круглого стола» были обсуждены перспективы утилизации и переработки отходов производства и потребления, в т.ч. на основе государственно-частного партнерства с участием крупного инвестора, вопросы повышения качества общественного контроля за деятельностью управляющих компаний в сфере ЖКХ, а также решение проблемы содержания гидротехнических сооружений (ГТС) в республике. По последнему из вопросов прозвучала интересная информация. Оказалось, большинство ГТС, расположенных на территории сельских поселений, не имеет необходимой технической документации, следовательно, на них невозможно оформить право собственности и передать в ведение эксплуатирующей организации. По подсчетам БТИ, комплекс работ по соответствующему оформлению одной ГТС составит более 50 тысяч рублей.

Председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров отметил, что в соответствии с действующим законодательством возможна передача ГТС хозяйствующим субъектам на праве аренды, доверительного управления, концессионного соглашения. Однако сначала необходимо оформить нужную документацию. Минсагит Шакиров подсказал и возможный источник средств для проведения этого мероприятия – налог за неблагоприятное воздействие на окружающую среду, часть которого зачисляется в местные бюджеты. Он также проинформировал, что со следующего года содержание ГТС предполагается финансировать в рамках общего финансирования объектов внешнего благоустройства Республики Татарстан.

По итогам обсуждения вышеперечисленных вопросов первый вице-премьер РТ Равиль Муратов дал ряд рабочих поручений Аппарату Кабинета Министров РТ. Участники «круглого стола» также решили, что Совет муниципальных образований РТ продолжит работу по координации совместной деятельности муниципальных и государственных органов в рамках решения проблем, поднятых на совещании.



## «ТРИ к одному»

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
Фото: Александр ЭШКИНИН

ОЧЕРЕДНОЕ РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РТ СОСТОЯЛОСЬ 30 МАРТА В ГТРК «КОРСТОН». В МЕРОПРИЯТИИ, ПОМИМО ЧЛЕНОВ ПРЕЗИДИУМА, ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ПРЕМЬЕР РТ Р.Ф. МУРАТОВ, РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА ПРЕЗИДЕНТА РТ Ю.З. КАМАЛТЫНОВ, СЕКРЕТАРЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РТ Л.Н. МАВРИНА, А ТАКЖЕ ЗАМЕСТИТЕЛИ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ.

**З**аседание Президиума открыл председатель Совета муниципальных образований республики М.З. Шакиров, который предложил участникам принять повестку дня совещания, в которую были внесены актуальные для государственной и муниципальной власти Татарстана проблемы, требующие выработки единых подходов к их решению. В результате Президиум решил рассмотреть четыре основных вопроса: 1. О порядке перевода и оформления прав на земельные участки в целях добычи полезных ископаемых. 2. О проведении обязательных энергетических обследований муниципальных учреждений РТ. 3. О проблемах и перспективах развития муниципальных архивов РТ. 4. О самообложении жителей сельских поселений Республики Татарстан для решения вопросов местного значения.

В качестве основного докладчика по первому вопросу повестки дня выступил заместитель генерального директора – начальник Управления собствен-

ности ОАО «Татнефть» Виктор Городний, который обозначил серьезную проблему, затрудняющую развитие нефтяной промышленности республики. По расчетам Татнефти, в 2011 году процедура перевода земель сельскохозяйственного назначения в категорию промышленных в целях добычи полезных ископаемых для нужд предприятий нефтяной промышленности занимала около двадцати месяцев. При этом данную процедуру так или иначе регулируют более 340 нормативных актов. Ситуацию трудно назвать благоприятной как для нефтяников, так и для муниципалов, поскольку страдают интересы промышленности, а бюджеты муниципальных образований республики не получают дополнительных доходов.

Учитывая это, Президент РТ Рустам Минниханов поручил оптимизировать состав документов и сократить сроки перевода и оформления земель. По итогам деятельности рабочей группы большая часть задач, касающихся регламентов работы органов государ-

ственной власти по процедуре оформления прав на земельные участки, решена. Сроки рассмотрения документов со стороны республиканских органов власти сокращены на пять-семь месяцев. Сегодня подобная задача стоит перед органами местного самоуправления, которые, пересмотрев муниципальные регламенты, могли бы также сократить сроки перевода и оформления прав на земельные участки на три-четыре месяца.

По мнению высказавших свою точку зрения первого вице-преьера РТ Равиля Муратова и Председателя Совета муниципальных образований РТ Минсгита Шакирова, проблема сокращения сроков и упрощения процедуры оформления земельных участков для нужд нефтяной промышленности имеет важное значение для социально-экономического развития республики. «Нам всегда нужно помнить, – отметил Равиль Муратов, – что «Татнефть» – бюджетобразующее предприятие Татарстана. От результатов его деятельности



во многом зависит и состояние муниципальных бюджетов».

По итогам обсуждения Президиум принял решение в ускоренные сроки доработать и рекомендовать для утверждения регламенты рассмотрения, подготовки и принятия документов при переводе и предоставлении земель нефтяным компаниям в целях добычи полезных ископаемых.

Оживленную дискуссию среди участников заседания Президиума вызвало выступление заместителя министра энергетики РТ Фариды Туктарова, который проинформировал муниципалов о положениях Федерального закона от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с данным законом все муниципальные учреждения республики должны в срок до 1 января 2013 года провести энергетические обследования. В то же время по состоянию на начало текущего года из более чем 7300 республиканских и муниципальных организаций Татарстана энергетические обследования прошли около 800.

Неисполнение требований федерального закона влечет за собой наложение серьезных штрафов на ответственных лиц и организации. Так, например, за несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования предусматривается: административный штраф на должностных лиц в размере от 10 000 до 15 000 руб.; на лиц без образования юридического лица – от 10 000 до 15 000 руб.; на юридических лиц – от 50 000 до 250 000 руб.

Суммы для муниципальных организа-

ций немалые, однако никакие штрафы не могут решить проблему проведения энергообследований в положенные сроки. И дело не в злой воле муниципалов, а в том, что средств в местных бюджетах на проведение этой процедуры не предусмотрено: нет целевого финансирования ни в республиканском, ни в федеральном, ни в муниципальных бюджетах. Вопрос «что делать?», прозвучавший от заместителей глав муниципальных районов, остался без ответа.

Несмотря на повисший в воздухе вопрос, проблема была обозначена, и следует ожидать, что те или иные решения, устраивающие муниципальные власти и содействующие выполнению требований федерального закона, будут найдены.

По третьему вопросу повестки дня — о проблемах и перспективах развития муниципальных архивов Татарстана — выступил начальник Главного архивного управления при Кабинете Министров РТ Данил Ибрагимов. Он рассказал участникам Президиума о текущем развитии архивного дела в республике, обозначив при этом целый ряд тревожных проблем. На сегодняшний день в сорока шести муниципальных архивах РТ хранится около 1,5 млн. документов. Однако из-за плохого состояния помещений архивохранилищ, отсутствия нужного оборудования, катастрофической нехватки кадров и др. их сохранность вызывает опасение.

В заключение совещания, по последнему вопросу повестки дня — «О самообложении жителей сельских поселений Республики Татарстан для решения вопросов местного значения» — выступил председатель Совета муниципальных образований РТ Минсигит Шакиров. Докладчик проинформировал

участников о поручении Президента РТ Рустама Минниханова изучить опыт Пермского края по добровольному самообложению граждан дополнительными сборами в муниципальных образованиях. В этом регионе жители 118 муниципалитетов на местных референдумах решили собрать средства на ремонт колодцев, дорог, уличное освещение и другие мероприятия по благоустройству населенных пунктов.

Конечно, 118 муниципалитетов — далеко не все муниципальные образования Пермского края. Однако только принявшие решение о самообложении получают помощь от регионального бюджета по схеме «три к одному»: три рубля на каждый собранный от граждан рубль. По мнению Минсигита Шакирова, муниципалитетам Татарстана было бы полезно пойти по аналогичному пути, позволяющему привлечь дополнительные средства в местные бюджеты.

По итогам обсуждения этого вопроса Президиум Совета принял решение рекомендовать муниципальным образованиям республики проанализировать возможности введения самообложения населения и обратился к Правительству республики с просьбой разработать порядок финансовой поддержки сельских поселений, принявших решение о самообложении населения дополнительными сборами.

По итогам расширенного Президиума Совета муниципальных образований РТ аппаратом Совета в настоящее время проводится аналитическая и организационная работа совместно с органами государственной и муниципальной власти республики.



НА ВОПРОСЫ  
ЖУРНАЛА «МЕСТНОЕ  
САМОУПРАВЛЕНИЕ В  
ТАТАРСТАНЕ» ОТВЕЧАЕТ  
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА  
РТ РАВИЛЬ МУРАТОВ,  
ВЫСТУПАЮЩИЙ  
ПОСТОЯННЫМ  
И АКТИВНЫМ  
УЧАСТНИКОМ  
ПРОЦЕССА  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
И КООРДИНАЦИИ  
РАБОТЫ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ И МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ТАТАРСТАНА.

## РАВИЛЬ МУРАТОВ: «Татарстан благоприятен для инвестирования»

— Как бы Вы оценили эффективность взаимодействия государственной и муниципальной власти по решению проблем развития муниципальных образований республики, что показывает в этом плане опыт работы расширенных Президиумов Совета муниципальных образований Республики Татарстан с приглашением представителей министерств и ведомств, проведения «круглых столов» с участием орга-

нов государственной власти и руководителей исполкомов районов и городов республики?

— Эффективное местное самоуправление — это основа для развития демократии, гражданского общества, роста благополучия населения. Начиная с 2006 года республика реализует местное самоуправление на практике. Надо отметить, что реформа выявила много вопросов, проблем, связанных в том числе с несовершенством законода-

тельства о местном самоуправлении. Поэтому с первого дня муниципальной реформы в республике большое значение уделяется вопросам эффективности взаимодействия республиканской и муниципальной властей как основы для решения возникших трудностей. Для всестороннего их обсуждения у нас создано несколько площадок для взаимодействия. Согласно 131-му федеральному закону в Татарстане был учрежден Совет муниципальных образо-

ваний Республики Татарстан, который, с момента своего создания, тесно взаимодействует со всеми органами исполнительной власти, выражая интересы всех муниципальных образований республики. Активно работает Президиум Совета, регулярно проводятся его расширенные заседания. Совет является одним из лучших в России, что признано на федеральном уровне. Во многом эта заслуга его председателя М.З. Шакирова, имеющего многолетний опыт работы в статусе главы муниципального образования. Положительно зарекомендовали себя «круглые столы» с участием руководителей исполкомов муниципальных районов и городских округов Татарстана. Востребованность со стороны представителей органов местного самоуправления в этих встречах высока, в них принимают участие руководители Аппарата Президента Республики Татарстан, республиканских и территориальных федеральных органов исполнительной власти. В результате обсуждения вырабатываются проекты решений, которые в дальнейшем облекаются в соответствующую нормативную правовую форму. Другими словами, проведение «круглых столов» позволяет в режиме реального времени оценить текущее положение в сфере социально-экономического и общественно-политического развития муниципальных образований республики и при необходимости предпринять упреждающие регулирующие воздействия.

— **Какие наиболее актуальные проблемы, с Вашей точки зрения, стоят сегодня перед муниципальной властью республики? В какой мере они решаемы усилиями муниципалитетов, требуется ли при этом поддержка республиканских властей?**

— Основные проблемы муниципальных образований связаны с финансовыми основами местного самоуправления и увеличением доходной части местных бюджетов. Эти вопросы всегда были в центре внимания руководства Татарстана. Так, в целях увеличения собственной доходной базы в части налога на доходы физических лиц в Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов рассматриваются вопросы наличия просроченной задолженности по заработной плате, решаются вопросы, направленные на снижение напряженности на рынке труда. Для увеличения налоговой базы по имущественным налогам продолжается работа по привлечению юридических и физических лиц к оформлению и регистрации объектов недвижимого имущества. Совместно с налоговыми органами проводятся мероприятия, направленные на сокращение недоимки по налогам, поступающим в местный бюджет. На уровне муниципальных районов и городских округов работают межведомственные комиссии по актуализации сведений о земельных участках, проводятся мероприятия с проблемными земельными участками. В отдель-

ных районах республики внедрен институт финансовых инспекторов. Основная цель проводимой ими работы – расширение доходной базы местных бюджетов. В целом опыт работы финансовых инспекторов можно признать положительным.

Важным направлением этой работы я бы отметил и расширение возможности сбыта для производителей сельскохозяйственной продукции. В этом плане речь может идти о создании нескольких специализированных и оптимально размещенных на территории республики рынков продукции фермерских и личных подсобных хозяйств, развитии специальных интернет-ресурсов, на которых производители натуральных деревенских продуктов смогут разместить предложения о продаже продукции, в том числе на аукционной основе. Внедрение новых возможностей для реализации производимой продукции, безусловно, будет стимулом для расширения производства действующих фермерских хозяйств и организации новых ферм и производств. Все это будет способствовать увеличению доходов местных бюджетов.

— **Как Вы оцениваете обеспеченность расходов сельских поселений закрепленными доходами? В какой мере муниципальные бюджеты являются сбалансированными?**

— Показатель самодостаточности не является статичным. Он меняется из года в год под влиянием различных объективных факторов. Среди последних – изменения в федеральном законодательстве; перераспределение расходных полномочий между муниципальным, региональным и федеральным уровнями власти; влияние финансового кризиса в 2009-2010 годах и вынужденного сокращения расходов; общие тенденции социально-экономического развития республики.

Что касается показателя самодостаточности поселений, а это наиболее приближенный к населению муниципальный уровень, то хотел бы напомнить, что в самом начале, в 2006 году, обеспеченность расходов поселений собственными доходами составляла в среднем 43%.

С 2009 года, когда завершился переходный период реализации 131-го федерального закона, города республиканского значения в статусе вновь образованных городских поселений, обладающие значительной налоговооблагаемой базой, стали формировать самостоятельные бюджеты. С учетом этого прогнозные доходы всех поселений республики на 2012 год по сравнению с 2006 годом увеличились в 6,6 раза и на 2012 год составили 4,5 млрд. рублей. Такой объем доходов обеспечивает расходные полномочия поселений в среднем на 121 процент.

При этом, согласно прогнозным показателям на 2012 год, в 599 поселениях республики (из 929 поселений по республике в целом) налоговые и неналоговые доходы обеспечивают бюд-

жетные расходы по вопросам местного значения менее, чем на 50%. Это 64% от общего числа бюджетов поселений на 2012 год.

Здесь нужно уточнить, что при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год задача сбалансированности муниципальных бюджетов решается через межбюджетное регулирование и предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из республиканского бюджета. Хотел бы также подчеркнуть, что, несмотря на дефицит бюджета Республики Татарстан, местные бюджеты благодаря трансфертам исполняются без дефицита.

Конечно, взаимодействие региональных и муниципальных органов власти не ограничивается расчетом межбюджетных трансфертов при формировании и утверждении республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В течение года в постоянном режиме осуществляется мониторинг исполнения местных бюджетов и соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства, оказывается методологическое и практическое содействие по решению возникающих на местах проблем и вопросов в ходе осуществления бюджетного процесса.

— **В какой мере можно говорить о серьезном опыте и перспективах укрепления собственной налоговооблагаемой базы, привлечения инвестиций в муниципальных образованиях?**

— Татарстан является одним из наиболее благоприятных для инвестирования и динамично развивающихся регионов России. Благодаря целенаправленной политике нам удалось достичь заметных результатов в привлечении инвестиций в экономику республики и создании комфортного инвестиционного климата.

Российская экономическая школа и международная компания Ernst&Young в прошлом году подготовили доклад «Измерение условий ведения бизнеса в российских регионах». Согласно этому исследованию, Татарстан признан самым благоприятным регионом для ведения бизнеса в России. В 2011 году Республика Татарстан возглавила также рейтинг 30 лучших регионов России для ведения бизнеса и инвестиций по версии ведущего международного издания «Forbes».

По итогам 2011 года Татарстан по-прежнему остается лидером среди регионов Приволжского федерального округа по объему инвестиций в основной капитал. Согласно данным за прошлый год, объем инвестиций в основной капитал составил 386144,7 млн. рублей, что на 7,8% больше показателя 2010 года.

Сегодня в республике создана необходимая правовая база в инвестиционной сфере, а для придания инвестиционной политике более адресного и акцентированного характера в «Инвестиционном меморандуме»

## Прогнозные доходы всех поселений республики на 2012 год по сравнению с 2006 годом увеличились в 6,6 раза и на 2012 год составили 4,5 млрд. руб. Такой объем доходов обеспечивает расходные полномочия поселений в среднем на 121 процент.

определены приоритетные инвестиционные проекты Татарстана. В «Инвестиционный меморандум» на 2012 год включено около 200 приоритетных инвестиционных проектов на общую сумму более 1 трлн. рублей, в том числе проекты: «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамск» (ОАО «Танеко»), «Строительство комплекса по производству аммиака, метанола и карбамида на территории Промзоны г. Менделеевска Республики Татарстан» (ОАО «Аммоний»), «Производство и продвижение на российский рынок автомобилей иностранных брендов» (ООО «Форд Соллерс Холдинг»).

Крупные проекты реализуются также в рамках комплексных инвестиционных планов развития моногородов. Такие проекты по 3 моногородам республики (Набережные Челны, Чистополь, Камские Поляны) приняты на федеральном уровне, и на сегодняшний день осуществляется их финансирование. В период реализации данных проектов будет создано более 28 тысяч высокотехнологичных рабочих мест. Уже сегодня в названных муниципальных образованиях отмечается существенное снижение безработицы.

Также подписаны инвестиционные соглашения еще по двум крупным проектам: создание Технополиса «Новая Тура» (данный проект позволит создать 24 тыс. рабочих мест) и комплексной системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Татарстан. Эта система коснется всех без исключения муниципальных районов. Цель проекта — повышение экологического благополучия на основе применения «зеленых технологий». В процессе реализации данного проекта будет создано более 3 тыс. рабочих мест.

Интересен проект создания производства по выпуску компьютерной и организационной техники, который реализуется на территории Лаишевского муниципального района компанией ОАО «СЛ-КПО ВС».

Есть ряд других проектов, которые позволят существенно увеличить налого-

вую базу всех без исключения муниципальных районов республики.

В целях дальнейшего экономического развития районов республики Правительством РТ инициирована разработка двух концепций: «Развитие малых городов Республики Татарстан» и «Развитие сельских населенных пунктов Республики Татарстан».

Добавлю также, что на основе Программы социально-экономического развития Республики Татарстан в течение 2011 года муниципалитетами разработаны и утверждены программы развития муниципальных районов и городских округов до 2015 года. Данные программы предусматривают совершенно четкие приоритеты: создание условий для нового экономического роста и повышение инвестиционной привлекательности районов. Это как раз то, о чем мы сейчас говорим.

— В последние годы на муниципальных образования республики наложены тысячи штрафов со стороны проверяющих и надзорных инстанций. Причины разные: несоблюдение правил пожарной безопасности, нарушение экологических требований и т.д. Однако сельские поселения сетуют на невозможность исполнения этих совершенно законных требований из-за отсутствия средств. Проблема очевидная, каким же образом ее решать?

— Эта проблема актуальна уже не первый год. К сожалению, динамика привлечения муниципальных образований к ответственности за нарушения демонстрирует существенное увеличение количества и сумм штрафов (за последние годы — в несколько раз). Муниципалитеты подвергаются взысканиям по многим сферам: по пожарному надзору, экологии, благоустройству, содержанию гидротехнических сооружений.

Проведенные в апреле текущего года кустовые обучающие семинары-совещания для глав поселений также наглядно показали, что наиболее болезненным вопросом для муниципального сообщества является наложение больших административных штрафов, особенно по линии пожарного надзора. Нужно отметить, что с 2006 года на территории Республики Татарстан реализуются республиканские целевые программы в области пожарной безопасности. Так, для реализации республиканской целевой программы «Пожарная безопасность на 2006-2008 годы» предусматривалось выделение 1195,028 млн. рублей. Фактически за указанный период в рамках программы реализовано мероприятий на сумму 4 618,246 млн. рублей.

Согласитесь, объемы финансирования небольшие, а на следующий период республика предусматривала еще большие объемы: РЦП «Пожарная безопасность на 2009-2011 годы» предусматривала выделение 6380,936 млн. рублей. Итоги ее реализации свидетельствуют, что плановые показатели по финансированию мероприятий программы выполнены на 150,3%.

Сегодня в республике делается достаточно много для укрепления противопожарной безопасности, в т.ч. на уровне муниципальных образований. Приведу одну цифру: на выполнение мероприятий, направленных на укрепление противопожарной защиты объектов образования (школа и дошкольных учреждений), сельских клубов и населенных пунктов (без учета строительства внутрипоселковых дорог, прокладки водопроводов), потребуется более 1,7 млрд. рублей. С этой целью Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в 2011 году был разработан проект республиканской целевой программы «Пожарная безопасность на 2012-2014 годы» с поэтапным выполнением необходимых противопожарных мероприятий.

Мы провели также анализ ситуации по привлечению муниципальных образований к административной ответственности за неудовлетворительное санитарно-экологическое состояние территорий. Среди основных причин наложения взысканий — следующие: отсутствие у большинства муниципальных образований утвержденных генеральных схем санитарной очистки территорий и, как следствие, эффективной системы сбора и вывоза ТБО с территории частного жилого сектора, в первую очередь, городских поселков; недостаточная работа ряда исполкомов муниципальных образований по определению зоны ответственности за санитарную очистку конкретных участков поселений; отсутствие санкционированных мест захоронения или временного складирования строительных отходов, образующихся в результате ликвидации ветхого жилого фонда; несанкционированная торговля в неустановленных и необорудованных для этого местах.

Перечень проблем ясный, и последние нужно устранять. Другого пути просто нет. Убежден, что решение этих вопросов значительно повысит эффективность и качество санитарной очистки территории муниципальных образований, в результате надзорные органы будут иметь меньше претензий к муниципалитетам.

Кстати говоря, сегодня в республике готовятся предложения по созданию межведомственной комиссии (координационного совета) по вопросам взаимодействия контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления. В состав вышеуказанной комиссии (совета) могут быть включены представители федеральных территориальных органов государственной власти, министерств и ведомств республики, Совета муниципальных образований Республики Татарстан, органов местного самоуправления. Надеюсь, работа такого координационного органа позволит решать возникающие проблемы быстро, эффективно и, что крайне желательно, упреждать их появление в принципе.



ПРЕДСТАВЛЯЕМ ВНИМАНИЮ НАШИХ ЧИТАТЕЛЕЙ ЭКСКЛЮЗИВНОЕ ИНТЕРВЬЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ РФ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА, ПРЕЗИДЕНТА ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ СТЕПАНА МИХАЙЛОВИЧА КИРИЧУКА.

## СТЕПАН КИРИЧУК: «Закон был идеальным»

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
Фото: Султан ИСХАКОВ

– Расскажите о деятельности Общероссийского конгресса муниципальных образований: основных задачах, механизмах участия в разработке законодательных актов, подготовке правительственных решений, касающихся развития муниципальных образований России.

— Общероссийский конгресс муниципальных образований – это единое общероссийское общественное объединение муниципалитетов. Конгресс образован в 2006 году в соответствии с решением учредительного собрания советов муниципальных образований 79 субъектов Российской Федерации. В настоящее время в Конгрессе состоит 81 совет и Ассоциация ЗАТО атомной промышленности. Конгресс также поддерживает партнерские отношения с Всероссийским советом местного самоуправления, Союзом российских городов, Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, Ассоциацией городов Урала, Ассоциацией городов Поволжья, Союзом городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциацией малых и средних городов России, Ассоциацией сельских поселений России. Представители всех этих объединений местных властей и муниципальных образований являются членами Президиума Конгресса. Советы муниципальных образований – это системообразующие элементы Кон-

гресса. Конгресс был создан советами, работает ради них и благодаря им. Достижения Конгресса – это, прежде всего, достижения советов муниципальных образований в своих регионах. Мне очень приятно отметить, что Совет муниципальных образований Республики Татарстан работает в полную силу, является одним из самых активных членов Конгресса. Хочу от всей души поблагодарить за это и руководителей республики, которые оказывают Совету системную и надежную поддержку, и муниципальное сообщество вашего региона.

Деятельность Конгресса выстроена следующим образом. На ежегодном Общем собрании советы определяют план работы на текущий год. На 2012 год определены следующие направления деятельности:

1. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти, участие в законопроектной работе на федеральном уровне.

Права собственной законодательной инициативы у Конгресса нет, но мы в обязательном порядке участвуем во всех дискуссиях на федеральном уровне, которые затрагивают интересы муниципальных образований, представляем свою позицию органам федеральной власти. Так, материалы с предложениями по разграничению полномочий были направлены

в Минрегионразвития и Федеральное Собрание РФ. Когда в начале 2011 года шло экспертное обсуждение «Стратегии-2020», консолидированная позиция советов муниципальных образований также была представлена в полной мере.

Конгресс готовит материалы к заседаниям совещательных органов при Президенте и председателях обеих палат Федерального Собрания России. В исполнительную дирекцию поступают правотворческие инициативы непосредственно от советов муниципальных образований, которые, после проведения экспертизы в правовой службе, опроса мнения других советов и утверждения Президиумом Конгресса, направляются заинтересованным органам государственной власти. Конечно, не все предложения Конгресса учитываются, но в отдельных случаях они все же закладываются в основу федеральных законопроектов. Иногда это происходит быстро, иногда медленно. Так, в 2009 году Конгресс обратился в Минрегионразвития РФ с законодательной инициативой по изменению статьи Гражданского кодекса, предусматривающей обязанность органа местного самоуправления принимать на баланс любое бесхозное имущество.

И, наконец, в начале апреля этого года Президент России Д.А. Медведев внес

в Госдуму законопроект, содержащий в том числе норму, которая обязывает принимать бесхозное имущество на баланс именно того уровня власти, к чьим полномочиям отнесено распоряжение этим видом собственности. Данный законопроект уже прошел первое чтение. Мы также многократно выступали с инициативой передать государству полномочия по антитеррористической деятельности, закрепленные сегодня в вопросах местного значения, и вот теперь к этому мнению присоединяются и федеральные чиновники.

2. Укрепление системы советов муниципальных образований субъектов РФ, совершенствование их правового статуса и повышение их роли в развитии местного самоуправления.

Согласно своему уставу и федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Конгресс не может существовать без региональных советов муниципальных образований. Я всегда говорю об этом на всех мероприятиях федерального, регионального или межмуниципального уровня. Советы создавались как площадки межмуниципального сотрудничества, как площадки для диалога между муниципальными и региональными властями.

Советы должны осуществлять первичную обработку массива муниципальных проблем, согласовывать вопросы взаимодействия с органами государственной власти субъектов федерации, накапливать и распространять лучший опыт муниципального управления, согласовывать интересы разных типов муниципальных образований.

Все это – серьезная работа и муниципалов, и регионалов, зависящая от желания и умения вести диалог, несмотря на личные симпатии и антипатии, несмотря на кажущийся конфликт региональных и муниципальных интересов.

3. Оказание методической помощи советам муниципальных образований субъектов РФ и входящим в их состав муниципальным образованиям. Для этого в исполнительной дирекции Конгресса работает правовая служба, которая консультирует советы по их запросам, организует опросы всех советов с целью выявить значимость поднятых в том или ином запросе проблем, анализирует предоставленные материалы. Затем работа ведется во взаимодействии с органами федеральной власти. Правовая служба готовит регулярные обзоры изменений в законодательстве, которые включают законопроекты и иные нормативные и правовые акты, затрагивающие интересы органов местного самоуправления. При исполнительной дирекции создан Центр прикладных исследований местного самоуправления, осуществляющий координацию научно-экспертной деятельности. Так, в настоящее время исследуется состояние и перспективы развития такого неоднозначного института муниципального управления, как профессиональное управление муниципальным хозяйством – сити-менеджмента.

4. Содействие процессу перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. В этом процессе Конгресс активно участвует, собирая и обобщая информацию от региональных советов.

5. Содействие обеспечению организации и совершенствования взаимодействия между органами местного самоуправления и контролирующими их деятельность органами государственной власти.

Проблема взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами постоянно находится в центре нашего внимания. Мы обратились в Минрегионразвития РФ с предложениями по совершенствованию этого взаимодействия. На основании наших предложений, инициатив Всероссийского совета местного самоуправления министерство подготовило проект федерального закона, призванного регламентировать контролируемую деятельность в отношении муниципалитетов. И в текущем году Конгресс намерен держать «руку на пульсе», контролируя процесс решения этой группы вопросов.

6. Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления – развитие Национального агентства муниципальной информации и распространение журнала «Муниципальная Россия».

Агентство ведет сайт Конгресса, издает ежегодные «Вестники» (это отчеты о работе Конгресса и рассказ о деятельности региональных советов муниципальных образований за истекший год), выпускает информационный бюллетень местного самоуправления (совместно с АСДГ) и журнал «Муниципальная Россия». Кстати, Председатель Госсовета РТ Ф.Х. Мухаметшин, выступая на недавнем заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации, дал высокую оценку нашему журналу, и я хочу вновь поблагодарить его за это.

7. Участие в подготовке кадров для органов местного самоуправления. В этом направлении Конгресс сотрудничает с Российской академией народного хозяйства и госслужбы. Планируется, что региональные советы муниципальных образований будут определять общие принципы и направления подготовки муниципальных кадров, а исполнительная дирекция Конгресса формулировать «муниципальный заказ» на подготовку учебных планов и программ.

8. Осуществление международной деятельности. Конгресс формирует муниципальную часть российской делегации в составе Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, взаимодействует с национальными ассоциациями муниципалитетов в других странах. Развиваются также партнерские отношения с Международной ассоциацией сити-менеджеров, штаб-квартира которой расположена в США.

– **Федеральный закон №131, определяющий деятельность органов местного самоуправления, – один из наиболее динамичных законов. За последние годы в него внесено несколько десятков поправок, в т.ч. и в прошлом году. В чем причины такой «нестабильности» закона, как это отражается на текущей работе муниципалитетов?**

– На мой взгляд, в своем первоначальном виде этот закон был идеальным. Он вводил в действие все необходимые механизмы для развития местного самоуправления и муниципальных образований. Однако еще до своего принятия законопроект вызывал много возражений, особенно от регионов. К сожалению, традиции во взаимоотношениях внутри системы власти в нашей стране пока еще таковы, что отраслевые и узковедомственные интересы преобладают над общими, и не всеми представителями власти адекватно воспринимаются прописанные в Конституции РФ нормы о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Многие губернаторы еще считают себя начальниками над главами муниципальных образований, а многие главы муниципальных районов ведут себя точно так же по отношению к главам поселений. А на федеральном правовом уровне отраслевые законы и даже ведомственные акты могут изменять перечень муниципальных полномочий и вопросов местного значения. Самый свежий пример дает нам закон №313 от 24 ноября 2010 года, который упразднил такой вопрос местного значения, как организация медицинской помощи населению.

Не хочу критиковать реформу отечественного здравоохранения, дай Бог, чтобы в итоге наши граждане получили качественные медицинские услуги на уровне не ниже европейского. Но авторы закона изменили ФЗ-131, даже не согласовав свою инициативу с заинтересованными комитетами в Федеральном Совете, не спросив мнения представителей регионального и муниципального сообщества. И теперь законодателям и специалистам в области имущественных отношений нужно решать проблемы, связанные с передачей муниципального имущества и земли, на которых расположены муниципальные учреждения здравоохранения, в собственность субъектов федерации. Далее, в связи с тем, что регионы получают новые расходные полномочия, федеральные законодатели вынуждены были искать надежные источники финансирования, а это, в основном, доходы от НДФЛ, за которые муниципалитеты борются уже не первый год. Представляется, что такое, т.е. ведомственное и отраслевое, несогласованное с муниципальным сообществом изменение ФЗ №131 не правильно и не полезно, даже если основано на благих намерениях. Конечно, где-то закон реализуется хорошо, где-то возникают трудности. Про-

## Мне очень приятно отметить, что Совет муниципальных образований Республики Татарстан работает в полную силу, является одним из самых активных членов Конгресса. Хочу от всей души поблагодарить за это и руководителей республики, которые оказывают Совету системную и надежную поддержку, и муниципальное сообщество вашего региона.

блемы нужно выявлять, обсуждать и сообща искать пути решения. Если же на региональном уровне, на уровне диалога между советами муниципальных образований и муниципалитетами, а затем между советами муниципальных образований и властями регионов решить проблему невозможно (при условии, что задействованы все возможности и механизмы), тогда целесообразно выносить инициативу на федеральный уровень и изменять закон №131. Собственно, так и происходит со многими другими законами. Почему подобный подход не стал основным в процессе изменений 131-го закона? Я могу объяснить это только тем, что не все еще данный закон усвоили и поняли. Поэтому я везде и всегда призываю к тому, чтобы читали Конституцию, читали ФЗ-131: не только отдельные главы, а весь документ. Надо учиться пользоваться законом как инструментом развития муниципального образования, и только тогда он будет реализован в полном объеме. Когда все, кто стоит у власти, поймут ФЗ-131 как комплексную систему норм о местном самоуправлении, тогда и прекратится процесс его рассогласованного изменения.

— Ваше отношение к инициативам Д.А. Медведева по децентрализации федеральных полномочий и передаче их значительной доли на места: на региональный и муниципальный уровень?

— Я положительно отношусь к инициативам бывшего Президента России, а теперь уже Председателя Правительства Д.А. Медведева. Децентрализация властных и финансовых полномочий назрела давно, нужно приблизить функции власти к населению, только так мы сможем существенно повысить качество государственных и муниципальных услуг.

Я возлагаю большие надежды на нынешний процесс перераспределения властных полномочий. В рамках этого процесса Совет Федерации предлагает также сделать перечень муниципальных полномочий и вопросов местного значения все-таки закрытым. И мне очень импонирует инициатива Минрегионразвития РФ о проведении обязательной экспертизы любого нормативного правового акта на предмет соответствия системе разграничения полномочий.

Решения по обеспечению муниципалитетов налоговой базой пока не приняты, продолжается активное обсуж-

дение мероприятий по укреплению местных бюджетов. Хочу заверить, что важность этих мер сейчас признают все участники дискуссии. Однако принять взвешенные решения, основанные на точных расчетах всех перспектив и последствий, не так-то просто. Это требует времени и усилий. Нужно сделать так, чтобы избежать усугубления социально-экономического неравенства в развитии регионов и муниципалитетов, ведь только треть всех субъектов федерации может сегодня обеспечивать свои расходы теми налоговыми средствами, которые собираются на их территориях, а остальные нуждаются в финансовой помощи. Доходы от НДС, НДФЛ, налога на прибыль предприятий, к сожалению, распределены очень неравномерно. Совет Федерации и профильный комитет Госдумы выступают за увеличение доли отчислений от НДФЛ в муниципальные бюджеты, причем по месту проживания налогоплательщика. И хотя совсем недавно местным бюджетам урезали отчисления от этого налога, есть признаки того, что вопрос все же будет решен в пользу муниципалитетов.

Также следует отметить, что на современном этапе местное самоуправление не может обойтись без участия государства. Это объективный и очевидный факт, и в обозримом будущем ситуация вряд ли изменится. Очень бы хотелось, чтобы представители муниципального сообщества научились наконец взаимодействовать с региональными властями через свои советы муниципальных образований, научились работать с населением.

— Как бы Вы оценили опыт различных субъектов федерации в развитии местного самоуправления: какие позитивные или, напротив, негативные примеры и тенденции можно наблюдать на этом уровне? Ваша оценка опыта муниципальной власти в Республике Татарстан?

— Мне представляется, что органы местного самоуправления и советы муниципальных образований далеко не исчерпали всех возможностей ФЗ-131. Закон закрепил за муниципальными образованияами вопросы местного значения, за советами муниципальных образований — медиаторские функции между государством и муниципалитетами. Если советы будут добросовестно исполнять свои законные функции, то понизится и губернаторское давление на муниципальный уровень. Когда губернатор сможет работать с муници-

палитетами через совет муниципальных образований, ему самому станет проще, а муниципалам уже не придется играть роль подчиненных перед «большим начальником».

Позитивные изменения, безусловно, есть. За пять лет работы Конгресса более половины советов муниципальных образований субъектов федерации научились применять нормы ФЗ-131, снизили заслуженное признание муниципального сообщества, установили рабочие отношения как с исполнительной дирекцией Конгресса, так и с руководителями в регионах. На конкурсах Минрегионразвития РФ в 2009 и 2010 годах были определены лучшие из лучших: это советы муниципальных образований Республики Марий Эл, Краснодарского края, Иркутской, Новгородской, Саратовской, Томской областей, города Санкт-Петербурга. Больших успехов добились советы Республики Татарстан, Ленинградской, Московской, Оренбургской и Ульяновской областей. В ноябре 2011 года я присутствовал на съезде Совета муниципальных образований Республики Татарстан, который в присутствии Президента Татарстана Р.Н. Минниханова, Государственного Советника РТ М.Ш. Шаймиева, Премьер-министра РТ И.Ш. Халикова, Председателя Госсовета РТ Ф.Х. Мухаметшина провел председатель Совета муниципальных образований РТ М.З. Шакиров. Подчеркну, что, даже несмотря на большую поддержку, которую получают местные власти от власти республиканской, не глава региона, а глава Совета провел муниципальный съезд. На мой взгляд, это важный показатель роли Совета в системе властных отношений в Татарстане и свидетельство высокого правосознания и личной мудрости руководителей республики. Не могу сказать, что досконально знаю ситуацию с местным самоуправлением в Татарстане, но то, что я увидел (конструктивный диалог между регионалами и муниципалами, деятельность по благоустройству, поддержка предпринимателей и гражданских инициатив, реализация социально значимых проектов, развитие электронного правительства и многое другое), позволяет поставить высокую оценку опыту управления муниципальными образованияами в регионе.

В Республике Татарстан все уровни и ветви власти работают для людей, совместно с жителями, используя все эффективные механизмы, передавая опыт другим регионам, заимствуя все лучшее в мире и в стране. И все это служит во благо жителей республики. Выражаю благодарность руководителям Республики Татарстан, жителям, коллегам по Федеральному Собранию, всему муниципальному сообществу республики за возможность учиться всему передовому, за сотрудничество во благо и процветание нашей великой России.

P.S. Горжусь и радуюсь успехам в спортивной жизни Республики Татарстан, желаю успехов в проведении Универсиады.



# Камско-Устьинский район: ТОЧКИ РОСТА

Текст: Зуфар ГАРАФИЕВ, глава Камско-Устьинского муниципального района РТ  
Фото предоставлены пресс-службой МО «Камско-Устьинский муниципальный район»

КАМСКО-УСТЬИНСКИЙ РАЙОН – ДОВОЛЬНО НЕБОЛЬШОЙ ПО ТАТАРСТАНСКИМ МЕРКАМ, ЕГО ПЛОЩАДЬ СОСТАВЛЯЕТ 1201,1 КВАДРАТНЫХ КИЛОМЕТРА. НА ТЕРРИТОРИИ ФУНКЦИОНИРУЮТ 20 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: 3 ГОРОДСКИХ И 17 СЕЛЬСКИХ, И, КОНЕЧНО, ОТ ИХ РАБОТЫ, СТЕПЕНИ САМОДОСТАТОЧНОСТИ ЗАВИСИТ БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И БУДУЩЕЕ РАЙОНА В ЦЕЛОМ.

Основной целью деятельности руководства, хозяйственного комплекса нашего муниципального района является дальнейшее социально-экономическое развитие территории, и на этой основе стабильное улучшение качества жизни в условиях, когда органы местного самоуправления стали намного увереннее в своих делах и действиях, добились поддержки и повышения деловой активности населения в решении вопросов местного значения.

Самым ярким примером взаимодействия районных властей с населением муниципальных образований

можно назвать проводимые дважды, а в некоторых поселениях и трижды в год собрания граждан с участием руководства муниципального района и всех служб, призванных заниматься обслуживанием людей, на которых решаются злободневные вопросы. Такая эффективная форма работы позволяет постоянно держать руку на пульсе жизни, знать, что волнует людей, оперативно решать проблемы поселений. Подобная планомерная работа ведется на протяжении нескольких лет и приносит свои плоды.

Жители района помнят, как несколько лет назад на собрании в Куйбышевском Затоне очень бурно об-

суждались две основные темы: теплоснабжение и обеспечение водой. Оба вопроса были взяты на особый контроль для последующего решения. Сегодня здесь больше нет проблем с теплом, а что касается водоснабжения, то поселок включен в федеральную программу «Чистая вода», и уже в этом году этот вопрос будет снят с повестки дня. Население просило провести капитальный ремонт средней общеобразовательной школы, детского сада и Дома культуры. За счет средств республиканского бюджета все необходимые ремонтные работы уже проведены.

Много лет подряд жители Сюке-



**ЗУФАР ГАЛИМУЛЛОВИЧ ГАРАФИЕВ,**  
глава Камско-Устьинского муниципально-  
го района РТ

Родился 15 августа 1958 года в д. Старое Казеево Камско-Устьинского района. В 1980 году окончил Казанский сельскохозяйственный институт по специальности «Механизация сельского хозяйства». После учебы работал главным инженером, секретарем партийной организации колхоза им. Ленина. В 1987-1991 гг. директор совхоза «Осинники». В 1991-2003 гг. возглавлял ассоциацию им. Ленина, в 2003-2005 гг. генеральный директор ООО «Агрофирма «Камско-Устьинская».

31 октября 2005 года избран главой Камско-Устьинского муниципального района, председателем Совета муниципального района.

Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Татарстан.

евского сельского поселения поднимали вопрос о строительстве в селе клубного учреждения. Тогда мы обратились за помощью к руководству республики, и при содействии первого Президента РТ М.Ш. Шаймиева здесь был построен прекрасный двухэтажный сельский Дом культуры с кабинетами для кружковой работы, библиотекой, тренажерными залами.

На собрании в Больших Клярях местный житель с горечью говорил о том, что из-за бездорожья иногородние родственники не могли даже на похороны попасть. Сегодня эта проблема решена: прекрасная дорога проложена и до Малых Клярей, и до Челнов. В Мордовских Каратаях был необходим мост, он также построен. Кроме того, в этом году будут построены подъездная дорога к деревне и сельский клуб.

По предложениям населения в последние годы был решен и ряд других вопросов. К примеру, в Караталге пришел в аварийное состояние деревянный клуб постройки сороковых годов прошлого века. Мы нашли выход, разместив клуб, а также другие объекты социальной инфраструктуры под одной крышей в местном добротном административном здании. В Больших Буртасах в свое время сгорел сельский Дом культуры, теперь все социальные объекты, в том числе и клуб, функционируют в школе. Аналогичная ситуация и в Больших Кармалах.

Подобных примеров можно привести очень много. Главное, что ни один поднятый населением вопрос не остается без внимания. Понятно, что все и сразу сделать невозможно, так как решение подавляющего большинства проблем требует совместной работы с республиканскими и федеральными структурами, определенного финансирования и времени для исполнения. Но люди поняли основное: их не оставляют один на один с массой житейских и бытовых проблем, о них думают, о них за-

ботаются. В Камско-Устьинском районе существует и система анализа и контроля: если вопрос не решен, на следующем собрании муниципалитета к нему возвращаются снова для уточнения стадии реализации. И так до полного выполнения задачи. Такой механизм контроля применяется ко всем группам проблем: и к общественно значимым вопросам, и к проблемам семей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Как результат – повысилось доверие к власти, улучшилось взаимопонимание между жителями, население активно включается в различные акции, кампании и мероприятия, проводимые муниципальными властями.

В нашем районе выработаны и другие формы деятельности. Как известно, вторник является единственным приемным днем граждан. Но не все и не всегда в силу ряда обстоятельств, например, преклонного возраста, могут попасть на прием к руководству. Понимая важность живого общения, руководство района и все руководители муниципальных учреждений проводят выездные приемы граждан на местах. При этом все вопросы фиксируются и ставятся на контроль для последующего решения.

Конечно, средств на реализацию всех задумок и предложений у муниципалитетов не хватает. Поэтому необходим поиск новых источников пополнения местных бюджетов. Одним из них выступает развитие малых форм хозяйствования. В районе есть немало предприимчивых людей, открывших свое дело и успешно развивающих малый бизнес. Так, в Куйбышевском Затоне Леонид Нагаев занимается выращиванием овощей в закрытом грунте. Его тепличное хозяйство ООО «Росток» осуществляет стабильные поставки огурцов и томатов в торговые точки района и за его пределы, удовлетворяя спрос на эту продукцию. Предприниматель Радик Идиятов занимается этим же видом

деятельности в райцентре. Частные предприниматели Наиль Сафаргалеев и Илья Матвеев изготавливают мебель, предприниматель Минзифа Давлетшина оказывает бытовые услуги. Ильнур Хуснуллин осуществляет междугородние пассажирские перевозки. Большим спросом у населения пользуются хлебобулочные изделия ООО «Уют» и ИП «Маслакова». В районе работают частные такси, имеются пункты по ремонту обуви, активно растет число автомастерских, небольших предприятий, работающих по ряду других направлений. Виды деятельности у всех разные, но их объединяет то, что все они в последние годы стабильно развиваются, занимаясь производством востребованной продукции или оказанием услуг населению.

В Камско-Устьинском районе на сегодняшний момент насчитывается 119 крестьянских фермерских и 7220 личных подсобных хозяйств, 138 семей имеют на подворье 3 и более коров. Мы всемерно содействуем развитию этих форм хозяйствования. На наш взгляд, фермерские и личные хозяйства имеют хорошие перспективы развития, поскольку базируются на высокой личной заинтересованности людей. Самой эффективной формой поддержки малых форм хозяйствования является выделение субсидируемых кредитов. За последние годы получены кредиты на 233 миллиона рублей, в расчете на 100 ЛПХ – 33 кредита. В ходе реализации республиканской программы «Развитие семейных ферм в Республике Татарстан» в прошлом году на территории района созданы 4 семейные фермы, которые занимаются производством молока, мяса и осетровых пород рыбы. Шесть предпринимателей получили для строительства семейных ферм поддержку со стороны района в виде строительных материалов, услуг спецтехники, а также в форме субсидий на сумму более, чем 3,5 млн. рублей. Руковод-



СОК «Акчарлак»



Ветеранский дом в Камском Устье



Премьер-министр РТ  
Ильдар Халиков в рыбноводческом  
хозяйстве Сергея Файзуллина



Капремонт идет полным ходом



ство района поставило перед собой цель – создать не менее 20 семейных ферм по молочному животноводству, откорму КРС, коневодству, птицеводству и пчеловодству.

Сейчас в районе работает одиннадцать семейных ферм. К примеру, одна из них – ферма семьи Галимзяновых из Больших Клярей занимается животноводством: производством молока и мяса. Сания Галимзянова, мать пятерых детей, и ее супруг Мансур Зияфатович достойны огромного уважения. В 2010 году при поддержке руководства муниципального района они создали семейную ферму: к своим имеющимся трем буренкам привезли из Зеленодольска еще 21 дойную корову (кроме этого в хозяйстве 15 телят, 35 овец, 5 лошадей, более 70 голов домашней птицы), приобрели по программам господдержки холодильное оборудование, трактор, погрузчик и пресс-подборщик.

Новым для района делом стало разведение ценных пород осетровых рыб, которым занимается фермер из села Красновидово Сергей Файзуллин. В специально оборудованном помещении у него налажена технология разведения и доращивания осетра, белуги и стерляди.

Еще одним приоритетным направлением развития района является строительство и ремонт жилых домов, социально-культурных и производственных объектов, дорог. Только за прошлый год в эксплуатацию было сдано 9,5 тысяч кв. м жилья, в том числе, в рамках реализации программы улучшения жилищных усло-

вий ветеранов Великой Отечественной войны. Эта планка держится уже на протяжении нескольких лет, и сейчас на одного жителя района приходится более 27 кв. м жилья. Это один из высоких показателей по республике. При строительстве жилья возводятся и многоквартирные, и индивидуальные дома. В прошлом году в районе было капитально отремонтировано 4 многоквартирных дома, в 105 квартирах установлены двухконтурные котлы. На реконструкции и капитальном ремонте электрических сетей освоено 6,3 млн., на ремонте линий связи – 4,2 млн. рублей.

Мы очень признательны Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову за всемерную поддержку нашего района. Только за прошлый год в развитие Камско-Устьинского муниципального района было вложено свыше 500 млн. рублей, т.е. 30 тыс. рублей на одного жителя.

В наших планах на 2012 год – строительство многоквартирного жилого дома, клуба в д. Мордовский Каратай, мемориального комплекса в память о погибших на теплоходе «Булгария» и дороги к нему, пожарного депо на Сюкеевском взвозе, капитальный ремонт районного Дома культуры, Красновидовской средней школы, многоквартирных жилых домов в поселках Камское Устье, Куйбышевский Затон и Тенишево. Мы также ведем переговоры с крупным инвестором – ОАО «Красный Восток», который в прошлом году организовал в нашем районе сельхозпредприятие – ОАО «Большие

Кляри», о строительстве нового молочного комплекса. С холдинговой компанией «Ак Барс» идут переговоры о завершении строительства молочного комплекса в пос. Сюкеево.

В последние несколько лет в районе идет полномасштабное строительство дорог. Только за прошлый год на дорожное строительство было направлено финансовых средств на сумму 232,5 млн. рублей.

Масштабные планы дорожно-строительства разработаны и на текущий год. Намечены работы на трассах, ведущих к Осинникам, хлебоприемному предприятию, Варварино, Лабышке, Балтачево, Азимово-Курлибашу, ремонт дороги на участке Камское Устье – Старое Барышево.

Большие надежды наш район связывает со строительством гипсоперерабатывающего предприятия «Фоника Гипс». Когда завод заработает в полную силу, он станет одним из наиболее крупных налогоплательщиков в местный бюджет.

В скором будущем на этом предприятии будет обрабатываться гипс и кальцит. Конечная продукция – уже упакованные в мешки готовые смеси. На первом этапе в этом производстве будет занято около трехсот специалистов высокой квалификации, поскольку современное импортное оборудование требует участия профессионалов. Для последних уже ведется строительство 43 домов в Куйбышевском Затоне.

В районе успешно действует предприятие «Императорский питомник», расположенное в с. Теньки. В ООО «Торговый дом «Кедр» функ-



Тепличное хозяйство ООО «Росток»



Строительство предприятия «Фоника Гипс»



Фермеры Талимзяновы



Индивидуальный предприниматель  
Наиль Сафаргалеев

ционирует технологическая линия по выращиванию двадцати семи видов хвойных деревьев. Производство рассчитано на получение 5 миллионов декоративных саженцев в год. Реализация в среднем составляет 4,2-4,3 миллиона саженцев, среди которых ель, сосна, кедр, пихта, псевдотсуга и другие.

Реализация саженцев идет в Казани, Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге и ряде других городов России. В последнее время на продукцию питомника появился спрос и в ближнем зарубежье. К примеру, 6 тысяч хвойных деревьев заказал Казахстан – для создания зеленой зоны около столицы государства Астаны.

Большое внимание в районе уделяется пропаганде здорового образа жизни, развитию популярных видов спорта, как среди детей и молодежи, так и взрослого населения. С этой целью в конце 2010 года у нас был построен спортивно-оздоровительный комплекс «Акчарлак», тренажерные залы и два бассейна которого могут одновременно вместить 150-160 человек, желающих заняться спортом. Сегодня данный комплекс ежемесячно посещают около 3,5 тысяч человек – жители нашего и близлежащих районов, гости из Казани.

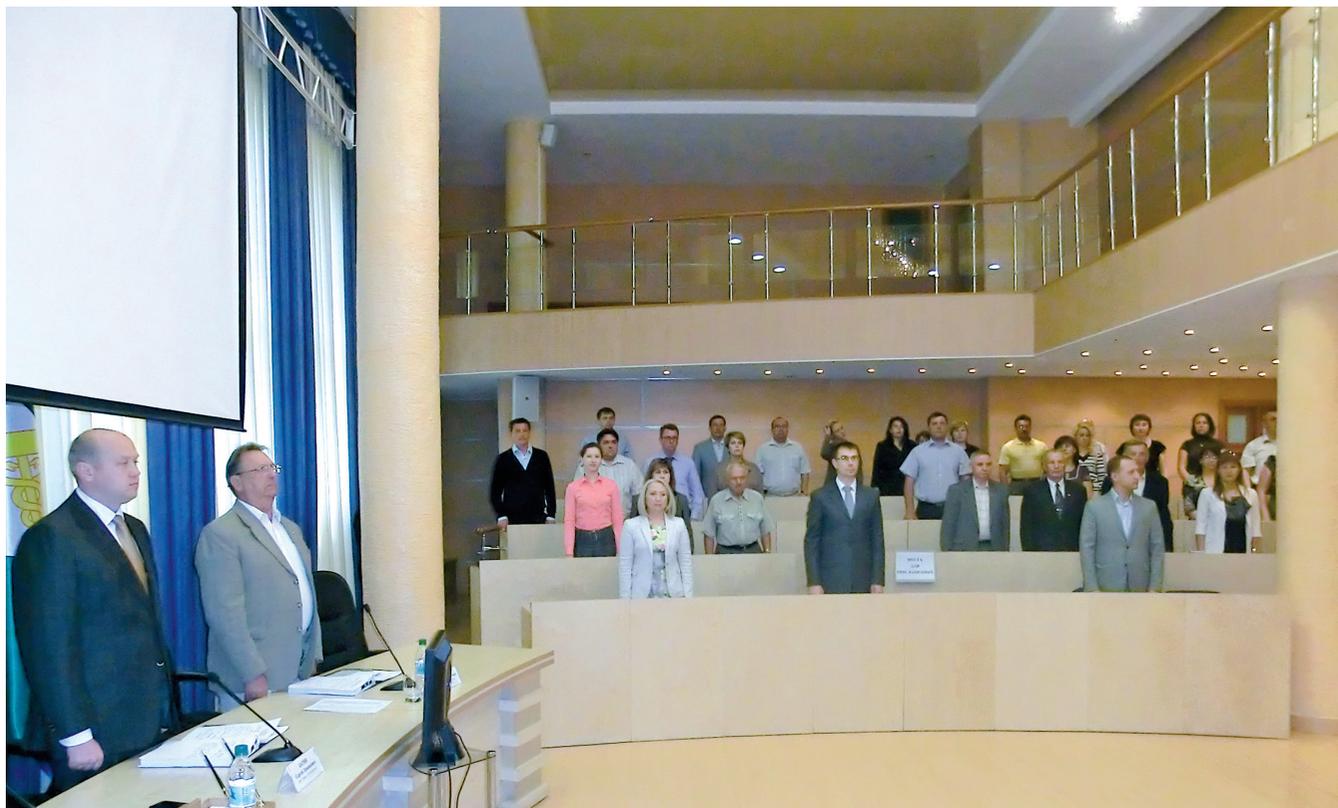
В спорткомплексе действуют секции национальной борьбы, художественной гимнастики, бокса, легкой атлетики, волейбола, мини-футбола, тяжелой атлетики, рукопашного боя, спортивных танцев, фитнеса, плавания. На базе «Акчарлака» работает детско-юношеская спортив-

ная школа, центр внешкольной работы. Ну и, конечно, где, как не в «Акчарлаке» проводить многочисленные спортивные соревнования районного, межрайонного, зонального и республиканского уровней. При этом наши спортсмены, представляя район на республиканских соревнованиях, показывают хорошие результаты. Представители СОК «Акчарлак» не раз становились призерами межрайонных соревнований по плаванию, осенью прошлого и в феврале этого года спортсмены по татарско-башкирской спортивной борьбе стали призерами Первенства РТ по борьбе «Курэш», заняли II и III место на Первенстве России по национальной борьбе. А недавно мужская сборная района по мини-футболу завоевала первое место на Первенстве РТ. Третьими на Чемпионате РТ по спортивному туризму стали наши спортсмены в мужской связке на горной дистанции.

Достижений у спортсменов СОК «Акчарлак» немало, но планов у комплекса еще больше. С нового года здесь имеет возможность заниматься спортом и учащиеся школ района, приезжающие сюда по графику. Предполагается и организация недели здоровья с привлечением трудовых коллективов. Спортивно-оздоровительный комплекс «Акчарлак» стал сегодня одним из тех мест, которые определяют лицо района и дают повод для гордости камскоустыинцев. Есть уверенность, что прекрасное многофункциональное сооружение будет долго служить благим целям.

Мы убеждены, что у нашего района существуют хорошие перспективы для развития. Лишним подтверждением этому служат инвестиции, вкладываемые в социально-экономическое развитие различных отраслей. Например, сейчас у нас ведется активная работа по развитию туристической сферы. Принята соответствующая районная программа. Территория района, расположенная как раз посередине туристического маршрута «Град Свияжск – Болгар», привлекательна для наших гостей. Уже сейчас у нас действуют четыре базы отдыха, предоставляющие услуги по организации экологического сельского туризма, рыбалки и охоты. В планах – строительство еще одной базы для занятий сельским туризмом. Инвестор готов вложить в проект 30 млн. рублей уже в этом году. Будет развиваться также конный туризм, будут прокладываться пешие и спелеологические маршруты, строятся домики для рыбаков. Не стоит забывать и о том, что на территории района некогда располагался древний болгарский город Ошель, вызывающий интерес у туристов. Над этим проектом, имеющим историко-культурное значение, мы также намерены работать.

Планов у Камско-Устьинского района немало. Они масштабны, но реальны. Поэтому наш трудолюбивый народ смотрит в будущее уверенно и со здоровой долей оптимизма.



# ВТОРОЙ Совет в России



Текст: Венера РАХИМОВА, заместитель председателя Совета Зеленодольского муниципального района  
 Фото предоставлены пресс-службой МО «Зеленодольский муниципальный район»

ОДНИМ ИЗ САМЫХ АКТИВНО ОБСУЖДАЕМЫХ ВОПРОСОВ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ ЯВЛЯЕТСЯ СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ВЫСТУПАЕТ ОДНИМ ИЗ ЭЛЕМЕНТОВ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СТРАНЫ, ЧЕРЕЗ КОТОРЫЙ РЕАЛИЗУЕТСЯ ПРИНЦИП НАРОДОВЛАСТИЯ.

Как отметил Президент России В.В. Путин: «Очевидно, что для федеративного государства, каким является Российская Федерация, местное самоуправление — это один из ключевых институтов. Причем это не только институт публичной власти, но и общественной самоорганизации». Примером успешной реализации идеи и механизма местного самоуправления в Республике Татарстан служит представительный орган Зеленодольского муниципального района, активная работа которого была отмечена на самом высоком уровне. Совету района было присуждено почетное второе место на пятом ежегодном Конкурсе муниципальных

образований, проводимом Министерством регионального развития Российской Федерации в номинации «Лучший представительный орган муниципального образования».

Зеленодольск — самый западный город республики. Возникший 80 лет назад из села Большие Параты, он вырос в город высоких промышленных технологий, науки и уникальных производств.

Визитной карточкой города являются военные и гражданские суды завода им. А.М. Горького, холодильная техника «ПОЗИС», продукция для газоперекачивающих станций и авиационные двигатели Зеленодольского машиностроительного завода, мебель Поволжского фа-

нерно-мебельного комбината, продукция молочного комбината и хлебозавода.

На территории Зеленодольского района работают десятки сельскохозяйственных предприятий и личных подсобных хозяйств. Благодаря инвестору — ОАО «Красный Восток-Агро» — создаются современные мегафермы по производству молочной продукции. Переработкой молока и производством молочных продуктов, в том числе детского питания, занимается ОАО «Зеленодольский молочный комбинат», производством и переработкой овощей — ООО «Тепличный комбинат «Майский», являющийся крупнейшим тепличным хозяйством в стране.

## В Зеленодольском районе реализуются крупные инвестиционные проекты по строительству Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра, астропарка, Технополиса «Новая Тура», индустриального парка «М-7», распределительных центров ЗАО «Тандер» и «Почта России».

Положение о залоговом фонде Зеленодольского муниципального района и др.

На заседаниях постоянных комиссий и сессиях Совета района детально обсуждались вопросы организации питания учащихся в школах, организации летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи, состояние материально-технической базы образовательных учреждений, спортивных школ и подростковых клубов, условия развития физической культуры, массового спорта и организации досуга молодежи и многие другие.

Для повышения роли малых форм хозяйствования и обеспечения занятости сельского населения большое внимание уделяется вопросу поддержки и развития личных подсобных хозяйств.

Особое направление работы депутатов – законодательные инициативы. Совет района внес в Государственный Совет РТ проект закона «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» и «О границах территории и статусе муниципального образования «Город Казань», что позволит реализовать на территории района значимые инвестиционные проекты.

Традиционной составляющей работы Совета района стало участие депутатов в проведении парламентских уроков на темы: «Развитие парламентаризма в России», «Я ребенок! Я гражданин!», проходящих во всех образовательных учреждениях района.

Продолжает свою работу образованное в 2010 году в Совете района депутатское объединение «Фрак-



В Зеленодольском районе реализуются крупные инвестиционные проекты по строительству Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра, астропарка, Технополиса «Новая Тура», индустриального парка «М-7», распределительных центров ЗАО «Тандер» и «Почта России».

Экономическая стабильность в районе во многом связана с проведением эффективной работы, направленной на рост собственных доходов. С этой целью у нас был разработан план мероприятий по повышению доходной базы бюджета, в результате чего консолидированный бюджет района за прошлый год был исполнен по доходам на сумму 2,105 млрд. рублей.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета района за 2011 год характеризовалось соблюдением режима строгой экономии и жесткого контроля за эффективным расходованием средств.

Основную роль в формировании бездефицитного бюджета и, как следствие, в стабильном функционировании района играет работа депутатского корпуса.

Представительный орган Зелено-

дольского муниципального района состоит из 52 депутатов. В Совете района работают 5 постоянных комиссий, которыми в 2011 году было проведено 72 заседания, рассмотрено 800 вопросов, 93 из которых были вынесены на обсуждение заседаний Совета района.

Являясь представителями населения, депутаты особое внимание уделяют ходу реализации приоритетных национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и выполнению муниципальных проектов и программ.

Примером законотворческой деятельности депутатов района служат нормативно-правовые акты и принятые программы: «Формирование здорового образа жизни, снижение потребления алкогольной продукции, пива и табака среди населения в Зеленодольском муниципальном районе РТ на 2011-2015 годы»; «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и модернизации жилищного фонда Зеленодольского муниципального района на 2011-2020 годы»; «Профилактика правонарушений в Зеленодольском муниципальном районе РТ на 2011-2015 годы»;



ция «Единая Россия». Фракцией, совместно с Зеленодольским местным отделением ТРО ВПП «Единая Россия», проведена акция: «Здравоохранение. Нам важно ваше мнение!», в рамках которой от жителей поступило более 80 вопросов. Каждое обращение было рассмотрено индивидуально, по каждому из них принято конкретное решение. Наряду с этим проведены акции «Образованию – максимум внимания», вызвавшая активный отклик у населения, и «ЖКХ: вопросы ОДН», в ходе которой жителями было отмечено, что при регулярном отслеживании потребления электроэнергии возможно существенное снижение оплаты за ОДН.

Районные депутаты, помимо работы в постоянных комиссиях и сессиях Совета района, продолжают принимать активное участие в деятельности комиссий и рабочих групп при главе и руководителе Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района, включая выездные заседания рабочих групп при Совете района по рассмотрению общественных и социально значимых вопросов развития района и города. Среди актуальных проблем, по решению которых проводится активная работа, — социализация людей с ограниченными возможностями здоровья, изучение эффективности использования ноутбуков в учебном процессе школ, оптимизационных мероприятий и

обеспечения горячим питанием детей в образовательных учреждениях района и города. В целях обмена опытом по обеспечению горячим питанием детей в других городах республики были организованы выезды на «Заготовочную фабрику» г. Казани и ООО «Школьное питание» г. Набережные Челны. По инициативе депутатов Совета района проведен мониторинг качества продуктов питания для детей в школах города. В дальнейшем вопрос питания детей систематически рассматривался на заседаниях постоянных комиссий Совета района. По решению депутатской рабочей группы были изысканы средства на ремонтные работы и приобретение нового торгово-технологического оборудования для школьных столовых на сумму более 1 млн. рублей, а также принято решение о смене поставщика школьного питания на более добросовестного партнера. На сегодняшний день 96% школьников Зеленодольского муниципального района получают горячее питание. В трех школах города организовано питание с элементами «шведского стола» и национальной кухни.

Конструктивная работа депутатского корпуса на протяжении всего 2011 года позволила достичь определенных результатов. Депутатами были изучены проблемные вопросы в их округах, проведена соответствующая работа, по результа-

**По решению депутатской рабочей группы были изысканы средства на ремонтные работы и приобретение нового торгово-технологического оборудования для школьных столовых на сумму более 1 млн. рублей, а также принято решение о смене поставщика школьного питания на более добросовестного партнера. На сегодняшний день 96% школьников Зеленодольского муниципального района получают горячее питание.**



там которой направлены письменные обращения к соответствующим должностным лицам.

Депутаты также принимают активное участие в подготовке и организации культурно-массовых мероприятий, проводимых в городе и районе: совместно с главами организуют культурно-массовые мероприятия в поселениях, занимаются благотворительной деятельностью, включая республиканские благотворительные проекты, такие как «Культурное наследие: древний Болгар и остров-град Свияжск».

Депутаты Совета района вносят весомый личный вклад в благотворительную деятельность и благоустройство поселений. Так, при содействии С.Л. Батина Зеленодольскому мухтасибату были предоставлены четыре комфортабельных автобуса для поездки в г. Болгар в июне 2011 года. На средства А.Г. Минуллина реконструирована мечеть и построено медресе в селе Б. Ачасыры, содержится сельская пожарная часть, проводится обучение детей в сельском медресе, организуются ежегодные конкурсы чтецов Корана в медресе г. Зеленодольска. При финансовой поддержке депутата организована поездка (хадж) жителя с. Б. Ачасыры Г.К. Салахова в Саудовскую Аравию.

Депутатом И.И. Сагдиевым в селе Молвино была построена детская площадка, отреставрирован памятник

солдатам, погибшим в Великой Отечественной войне, благоустроен сельский майдан.

В благоустройстве городского парка Победы активное участие принял депутат Р.И. Мистахов, весомая помощь оказана им гимназии №3, лицейу №1, Свияжской СОШ, Реабилитационному центру для детей с ограниченными возможностями «Доверие», городскому Совету ветеранов, Зеленодольскому отделению Всероссийского общества слепых, религиозным организациям: храму Андрея Первозванного, соборной мечети на ул. Гоголя, мечети «Тынычлык» в микрорайоне «Мирный». В рамках инициированного им «Марафона добра» проводится ежегодная акция «Помоги собраться в школу», в которой принимают участие и другие депутаты районного Совета.

Депутаты оказывают финансовую поддержку детским домам г. Зеленодольска и с. Нурлаты. При их содействии в с. Б. Яки организованы лыжные гонки на приз олимпийского чемпиона Р. Сафина, праздники урожая, конкурс сочинений, посвященный родному краю, а также конкурс на лучший скворечник среди учащихся начальных классов. В поселениях при поддержке депутатов благоустраиваются родники. При их непосредственном участии проводятся День пожилого человека, декада инвалидов, День Победы, Сабантуй и др. В апреле 2012 года при

спонсорской помощи А.Г. Минуллина, И.И. Сагдиева и Р.Р. Халилова организована поездка юных спортсменов во Францию на соревнования по фигурному катанию.

За существенный вклад в социально-экономическое развитие района и активную общественную деятельность депутаты Совета района А.Г. Минуллин и И.И. Сагдиев в 2011 году были награждены благодарственными письмами Председателя Госсовета РТ Ф.Х. Мухаметшина.

Поддержка и готовность депутатов активно участвовать в жизни района позволяет достигать результатов, которые положительно отражаются на качестве жизни населения.

Представительная власть открыта для жителей. Каждое заседание Совета района проходит с приглашением СМИ, благодаря которым избиратели получают информацию о проведенных заседаниях, мероприятиях Совета, рассмотренных на них вопросах.

Плодотворная совместная работа депутатского корпуса, Исполнительного комитета и других органов власти Зеленодольского муниципального района позволяет решать большинство поставленных задач, главная цель которых – оправдать доверие и повысить качество жизни нашего населения.



# СЕМИНАР в масштабах республики

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
Фото: Александр ЭШКИНИН, а также предоставлены  
пресс-службами муниципальных районов РТ

НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ В ТАТАРСТАНЕ СУЩЕСТВУЕТ 974 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯ, СРЕДИ КОТОРЫХ ЕСТЬ И КРУПНЫЕ ГОРОДА, КАК, НАПРИМЕР, КАЗАНЬ, НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ, НИЖНЕКАМСК И ДР., А ТАКЖЕ РАЙОНЫ И СЕЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ. НЕСМОТРИ НА СУЩЕСТВЕННУЮ РАЗНИЦУ В МАСШТАБАХ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОТЕНЦИАЛЕ, КОЛИЧЕСТВЕ ПРОЖИВАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ, НА УРОВНЕ ВСЕХ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ЕЖЕДНЕВНО РЕШАЕТСЯ МАССА ПРОБЛЕМ ТЕКУЩЕГО ХАРАКТЕРА, РОЖДАЕМЫХ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬЮ. ПО СУТИ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СЛУЖАЩИЕ НАХОДЯТСЯ НА ОСТРИЕ ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ, И ОТ ИХ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И ОПЫТА ЗАВИСИТ ОЧЕНЬ МНОГОЕ.

**Д**еятельность муниципалитетов Татарстана определяет качество реализации программ социально-экономического развития и, в конечном итоге, отношение населения к государству в целом. Невозможно переоценить значение профессиональной и стабильной работы органов муниципальной власти для динамичного развития республики в целом, однако искомые профессионализм и компетентность не рождаются в один день, а требуют системных и скоординированных усилий органов государственной и муниципальной власти по постоянному обучению глав и работников муниципалитетов. В Республике Татарстан

этому направлению работы уделяется значительное внимание, что в итоге дает позитивные результаты.

Одним из масштабных республиканских мероприятий, проводимых в рамках обучения и повышения квалификации муниципальных служащих, стал цикл зональных обучающих семинаров-совещаний для глав сельских поселений республики, состоявшихся в течение апреля текущего года. Организаторами семинаров выступили Аппарат Президента РТ и Совет муниципальных образований РТ. Совещания, собравшие в общей сложности почти 1000 участников, прошли в Бугульме, Заинске, Мамадыше, Тетюшах, Алексеевске и завершились 19 апреля в Казани.

Основная задача прошедших семи-

наров – информирование глав сельских поселений о работе органов государственной власти по реализации задач социально-экономического развития, обсуждение проблем координации деятельности органов государственной и муниципальной власти, обзор изменений в федеральном и республиканском законодательстве, анализ опыта правоприменительной практики. Механизм проведенных семинаров предусматривал взаимный диалог, обмен мнениями и дискуссию между участниками совещаний, что в результате и было реализовано: по многим актуальным вопросам между муниципалами и представителями отдельных государственных ведомств состоялся порою весьма «горячий» обмен

## Накал дискуссий был вполне объясним, поскольку жизнь выдвигает проблемы, которые местные власти решить пока не в состоянии, а достучаться до высоких столичных кабинетов руководителям сельских поселений далеко не просто.



мнениями. Накал дискуссий был вполне объясним, поскольку жизнь выдвигает проблемы, которые местные власти решить пока не в состоянии, а достучаться до высоких столичных кабинетов руководителям сельских поселений далеко не просто. В этом отношении муниципальным и государственным служащим весьма полезно встречаться лицом к лицу в рамках семинаров. В ходе встреч стороны получают возможность, что называется, «сверить часы», выявить наиболее острые проблемы с тем, чтобы найти подходы к их решению. По мнению самих участников, подобный механизм, выработанный в Татарстане, демонстрирует свою эффективность.

В совещаниях приняли участие руководитель Аппарата Президента РТ Ю.З. Камалтынов, его заместитель – начальник Управления по работе с территориями Президента РТ И.М. Гарипов, председатель Совета муниципальных образований РТ М.З. Шакиров, начальник отдела по организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления Кабинета Министров РТ А.Н. Белов, а также другие ответственные работники Аппарата Президента, Правительства и парламента РТ, республиканских министерств и ведомств, территориальных органов федеральной власти. Перед муниципалами выступили работники Министерства юстиции РТ, Прокуратуры РТ, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерства финансов РТ, Министерства энергетики РТ, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, Министерства экологии и природных ресурсов РТ, Министерства земельных и имущественных отношений РТ, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

Круг вопросов, поднятых на семинарах-совещаниях, определялся единой повесткой дня, что обусловлено схожестью проблем, решаемых в муниципальных образованиях республики. Безусловно, в различных географических зонах республики имеется своя специфика, она, кстати, нашла свое отражение в задаваемых муниципалами вопросах. Однако в целом прошедшие совещания выявили актуальность тем, выбранных для обсуждения. О них следует рассказать более подробно, тем более что анализ проблем был представлен профессиональными и компетентными экспертами.

Открывая семинар-совещание в Казани, руководитель Аппарата Президента РТ Ю.З. Камалтынов подчеркнул, что формат мероприятия весьма полезен для обеих сторон. «Очень важно собираться в таком формате, поскольку главы поселений имеют возможность ознакомиться с последними изменениями в действующем законодательстве, нормативных актах, в правоприменительной практике. Они могут задать вопросы представителям органов, работающим с ними по тем или иным направлениям. В то же время такие семинары актуальны и для представителей органов государственной власти федерального уровня и республики, поскольку у них есть возможность услышать из первых уст о наиболее злободневных проблемах, с которыми сталкиваются сегодня органы местного самоуправления. В результате вырабатывается единое понимание того, что нужно корректировать в нормативной базе и правоприменительной практике. Не должно остаться каких-то непонятных вопросов ни для одной из сторон», – выразил свое мнение Ю.З. Камалтынов.

Ведущими всех шести республиканских зональных совещаний выступили заместитель руководителя Аппарата Президента РТ, начальник Управления Президента РТ по работе с territori-

ями И.М. Гарипов и председатель Совета муниципальных образований РТ М.З. Шакиров. Задавая рабочую тональность предстоящему разговору, И.М. Гарипов акцентировал внимание участников на следующих моментах. По его мнению, совещания-семинары, которые начали проводиться в 2011 году, показали эффективность, поскольку достигается основная их задача – укрепление системной работы и взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления. Он высоко оценил работу ежегодных съездов муниципальных образований республики, на которых формируется актуальная повестка дня для последующей работы на год вперед. Проблемы, поднимаемые на съездах, обязательно учитываются органами государственной власти республики при принятии решений. По многим вопросам уже есть серьезное движение вперед: в частности, решаются вопросы обеспечения глав сельских поселений транспортом и компьютерной техникой, повышения уровня заработной платы. Семинары-совещания позволяют обсудить текущие проблемы и вопросы, которые впоследствии могут быть вынесены на съезд муниципальных образований республики и учитываться при формировании программ социально-экономического развития Татарстана.

Председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан М.З. Шакиров, как один из организаторов семинаров, представил вниманию участников совещаний расширенный и подробный анализ опыта, тенденций и перспектив развития местного самоуправления в Республике Татарстан, проинформировал о масштабной и системной работе, которая проводится Президиумом Совета совместно с республиканскими органами власти.

М.З. Шакиров рассказал о законодательных основах создания и деятельности Совета муниципальных образований республики, являющегося, кстати, крупнейшим в России по количеству входящих в него муниципальных образований.

За годы своей деятельности Совет сумел наладить и выстроить взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами. Создание механизма такой работы – одно из условий решения основных задач Совета, заключающихся в представлении интересов муниципального сообщества республики в органах государственной власти, участии в совместной работе с Президентом РТ, Правительством РТ и Государственным Советом РТ по реализации программ социально-экономического развития Татарстана, содействию муниципальным образованиям республики в их динамичном развитии.

Задач и проблем, стоящих перед Советом, немало, однако за годы работы выработаны эффективные механизмы их решения. «Мы применяем разные формы организации деятельности. Важно, что самыми активными участ-



**Стоимость собственности, переданной из республиканского подчинения в муниципальное, составила более чем 300 млрд. рублей. При этом М.З. Шакиров призвал вспомнить советский период развития страны, когда сельские советы вообще не имели никакой собственности и почти ничего не решали.**

никами этого процесса стали муниципальные образования. Главный форум муниципалов – Съезд муниципальных образований РТ проводится в республике ежегодно. В его работе всегда принимает участие Президент РТ. Безусловно, съезд выступает своего рода «вершиной айсберга» проводимой на протяжении всего года работы. Рутинная же, каждодневная будничная деятельность идет между съездами».

По мнению председателя Совета, такие совместные встречи, как зональные семинары-совещания, стали одной из основных и чрезвычайно эффективных форм деятельности. Здесь муниципальные служащие и государственные чиновники имеют уникальную возможность обсудить самые злободневные проблемы, прояснить для себя их причины и определить подходы к решению.

М.З. Шакиров рассказал также о работе Президиума Совета муниципальных образований РТ, в который избрано 11 человек. С прошлого года заседания Президиума Совета проходят в расширенном составе с участием заместителей глав муниципальных районов. Такой формат позволяет всем муниципальным образованиям высказать свою точку зрения по актуальным вопросам, принять непосредственное участие в обсуждении и дискуссиях. Значение заседаний Президиумов и уровень внимания органов государственной власти к муниципальной проблематике подчеркивает и состав его постоянных участников. А среди них – руководитель Аппарата Президента РТ Ю.З. Камалтынов, первый заместитель Премьер-министра РТ Р.Ф. Муратов, один из заместителей Председателя Госсовета РТ, а также представители федеральных и республиканских

министерств и ведомств. Помимо заседаний Президиумов регулярно проходят «круглые столы», на которых обсуждаются проблемы экономического развития территорий. На «круглые столы» приглашаются руководители исполкомов муниципальных образований республики.

Председатель Совета муниципальных образований РТ обратил внимание глав сельских поселений на некорректность распространенных жалоб на недостаточность финансовой базы местного самоуправления. По его словам, стоимость собственности, переданной из республиканского подчинения в муниципальное, составила более чем 300 млрд. рублей. При этом М.З. Шакиров призвал вспомнить советский период развития страны, когда сельские советы вообще не имели никакой собственности и почти ничего не решали.

Конечно, это не говорит об отсутствии проблем. Однако постепенно они находят свое решение. Так, до последнего времени крайне острой оставалась проблема содержания скотомогильников. Соответствующей статьи расходов в бюджетах поселений не было, и в результате муниципальные власти систематически платили штрафы за ненадлежащее состояние этих объектов. За время, прошедшее после последнего съезда, эту проблему удалось решить. В соответствии с принятым в начале года законом скотомогильники перешли в республиканскую собственность. В бюджете республики предусмотрены определенные средства для их содержания, которые будут направлены на места.

К сожалению, большой темой для муниципалов на протяжении многих лет остается проблема содержания гидротехнических сооружений, которых по

республике насчитывается около тысячи. Президиум Совета муниципальных образований совместно с Кабинетом Министров РТ интенсивно работает над поиском путей решения данной проблемы. Однако стоимость мероприятий, требующихся для содержания плотин, чрезвычайно высока. По оценкам экспертов, для приведения существующей громадной инфраструктуры в нормативное техническое состояние не хватит и всего годового бюджета республики. Совет муниципальных образований РТ поднимал вопрос о возможности передачи части гидротехнических сооружений на федеральный уровень. Но и федералы не горят пока желанием принять на себя этот груз. Таким образом, проблема сохраняется, но работа над ее решением идет непрерывно.

М.З. Шакиров позитивно оценил высокие темпы реализации республиканских программ, осуществляемых в районах и городах Татарстана. «Сегодня в каждом муниципальном образовании четко знают, сколько средств выделяется на строительство клубов, ремонт школ, строительство дорог. Ни один район не остается в стороне от этих программ», – сказал он. Так, к примеру, начиная с прошлого года, республика предусматривает в своем бюджете 500 млн. рублей на реализацию программы «Чистая вода». В ее рамках каждый муниципальный район получает около 10 млн. рублей ежегодно. В своей совокупности республиканские программы служат фундаментом развития муниципальных образований, повышения качества жизни их жителей.

Председатель Совета муниципальных образований РТ обратил внимание глав сельских поселений на решение еще одного вопроса, на котором муниципалы заостряли свое внимание на протяжении ряда лет. Речь о возможности создания резервных фондов в муниципальных бюджетах. Президент РТ Р.Н. Минниханов поддержал это предложение муниципалов, и с этого года в бюджетах городских и районных муниципальных образований, а также сельских поселений закладывается резервный фонд в объеме 1% от местного бюджета. Главы сельских поселений должны своевременно учитывать эти возможности еще на этапе формирования районных бюджетов.



Руководство республики очень внимательно относится к проблемам муниципальной службы. Так, сегодня в республике повышен уровень оплаты труда у глав сельских поселений – зарплата выровнена со средней заработной платой в экономике республики. На очереди стоит вопрос о повышении оплаты труда у заместителей руководителей исполкомов сельских поселений и бухгалтеров. Цена этого вопроса – около 45 млн. рублей в год.

Особое внимание председатель Совета обратил на ситуацию с компьютеризацией и информатизацией муниципальной службы. На сегодняшний день все главы сельских поселений обеспечены ноутбуками, однако не все активно используют их в работе. Он призвал муниципалов широко использовать возможности системы «Электронный Татарстан», являющейся одной из лучших в России. М.З. Шакиров обратил внимание участников на необходимость развивать и обновлять сайты муниципальных образований: «К сожалению, не у всех муниципальных образований это получается. Если на районном уровне официальные сайты еще как-то развиваются, хотя и медленно, то на уровне сельских поселений никакого развития нет. В большинстве своем мы видим на этом уровне застывшие и давно не обновлявшиеся сайты». М.З. Шакиров привел в качестве примера высокий уровень организации работы над сайтами, имеющийся у чувашских коллег.

Председатель Совета подробно рассказал о конкурсах, ежегодно проводящихся под эгидой Совета муниципальных образований РТ. Каждый год конкурсантам вручаются денежные призы по тринадцати номинациям. Он отметил, что ряд муниципальных образова-

## По оценкам экспертов, для приведения существующей громадной инфраструктуры гидротехнических сооружений в нормативное техническое состояние не хватит и всего годового бюджета республики. Совет муниципальных образований РТ поднимал вопрос о возможности передачи части гидротехнических сооружений на федеральный уровень. Но и федералы не горят пока желанием принять на себя этот груз.

ний принимает в них очень пассивное участие, а также выразил готовность обсуждать предложения по увеличению количества номинаций.

Конечно, одна из самых больших проблем, которая приобретает все большую остроту, касается взаимоотношений муниципалитетов с контролирующими органами. По информации М.З. Шакирова, за 2011 год на муниципальные органы власти наложено более 2000 наказаний на сумму более 9 млн. рублей. За последние четыре-пять лет количество штрафов возросло в девять раз, однако штрафные санкции не решают существующих проблем, поскольку в бюджетах сельских поселений не предусмотрены средства на их решение. «По поводу этой проблемы мы обратились к Президенту РТ, и он дал соответствующие поручения. Скорее всего, в результате будет создана специальная межведомственная комиссия для решения этих вопросов», – сказал глава Совета.

Еще одна серьезная проблема касается юридической грамотности муниципальных служащих и правового со-

провождения муниципальной службы. «Мы анализировали эту проблему, – отметил М.З. Шакиров, – и выяснили, что только чуть более 2% муниципальных служащих имеют юридическое образование. Финансистов и экономистов всего 6%. Исходя из оценки ситуации в Совете муниципальных образований РТ создан специальный юридический отдел, главная задача которого – содействовать муниципалитетам в решении правовых вопросов». Создание юридического отдела было поддержано Президентом РТ, и в результате муниципальные образования, особенно сельские, получили сегодня возможность опираться в своей работе на профессиональных юристов Совета.

В своем выступлении М.З. Шакиров подробно осветил перед участниками ряд других актуальных вопросов развития местного самоуправления в республике, в частности, вопросы оптимизации количества муниципальных образований, отметив, что данный процесс должен идти естественным путем, без какого-либо давления со стороны муниципального руководства. Председатель Совета затронул проблему использования карьеров для нужд сельских поселений. Сегодня эта проблема практически решена и урегулирована законодательством республики. Докладчик также отметил, что ежегодно около 200 млн. рублей поступает в муниципальные бюджеты от платежей за отрицательное воздействие на внешнюю среду (30% от объема платежей). М.З. Шакиров поднял также вопросы благоустройства сельских населенных пунктов, проинформировал о возможности самообложения населения

**Сегодня в республике повышен уровень оплаты труда у глав сельских поселений – зарплата выровнена со средней заработной платой в экономике республики. На очереди стоит вопрос о повышении оплаты труда у заместителей руководителей исполкомов сельских поселений и бухгалтеров. Цена этого вопроса – около 45 млн. рублей в год.**

**За 2011 год на муниципальных органы власти наложено более 2000 наказаний на сумму более 9 млн. рублей. За последние четыре-пять лет количество штрафов возросло в девять раз, однако штрафные санкции не решают существующих проблем, поскольку в бюджетах сельских поселений не предусмотрены средства на их решение.**



не было принято более 18 тысяч нормативно-правовых актов, однако только половина из них была направлена в органы прокуратуры для экспертизы. Вместе с тем своевременный предварительный анализ законопроектов позволяет устранить нарушения законодательной работы. Сегодня же органами прокуратуры опротестовывается около 20% принимаемых муниципальных

новациях в антикоррупционном законодательстве, Жилищном и Административном кодексах РФ и других отраслях права. Министерство юстиции призвало глав сельских поселений более активно работать с юристами Минюста РТ, Совета муниципальных образований РТ по вопросам правового обеспечения муниципальной деятельности, использовать широкие возможности интернет-сайтов соответствующих министерств и ведомств, системы «Электронный Татарстан».

Представители Управления Министерства юстиции РФ по РТ проинформировали участников совещания об особенностях подготовки и регистрации уставов муниципальных образований РТ, представители Министерства энергетики подробно рассказали о процедурах лицензирования недропользования, определяющего правила добычи природных строительных материалов для нужд муниципальных образований. Острую реакцию зала вызвала информация о необходимости обязательного проведения энергоаудита, предусматривающего платное энергообследование объектов, находящихся в муниципальной собственности. Как выяснилось в ходе обсуждения, средства на данные мероприятия, прописанные в федеральном законодательстве, в бюджетах муниципальных образований не предусмотрены. Абсолютно не ясно, как будет решаться данная проблема, хотя в настоящее время и разрабатываются некие решения, предполагающие привлечение федеральных ресурсов для проведения энергообследований.

Представитель Министерства финансов РТ подробно рассказал главам сельских поселений об особенностях бюджетного процесса в республике, представил анализ доходной и расходной части муниципальных бюджетов. Министерство земельных и имущественных отношений РТ акцентировало внимание муниципалов на правилах предоставления земельных участков для многодетных семей.

Живой отклик у участников семинаров вызвала близкая муниципалам тема развития сельского хозяйства. Представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики рассказал о программах кредитования личных подсобных хозяйств, субсидировании кредитов, федераль-



муниципальных образований дополнительными муниципальными сборами, а также рассказал о сотрудничестве с Департаментом по делам государственных служащих Президента РТ по повышению квалификации муниципальных служащих.

В целом развернутые выступления Председателя Совета муниципальных образований РТ М.З. Шакирова сформировали четкую картину жизни муниципального сообщества республики, решения стратегических и текущих проблем местного самоуправления и выявили достаточно острые проблемы, которые затем поднимались в выступлениях представителей министерств и ведомств республики.

Представители Прокуратуры РТ обратили внимание глав сельских поселений на наличие нарушений федерального законодательства в принимаемых муниципальных правовых актах. В прошлом году на муниципальном уровне

документов, причем около 10% опротестовывается повторно. Основные нарушения в муниципальном правовом поле касаются определения полномочий органов местного самоуправления, положений о муниципальной службе, а также заключаются в несвоевременном приведении муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве. Республиканская прокуратура также настоятельно требует закрепить право законодательной инициативы городских и районных прокуроров в уставах муниципальных образований республики. Сегодня такое право прописано только в 361 уставе из имеющихся 974.

В выступлении представителя Министерства юстиции РТ участникам совещания был представлен обзор изменений в федеральном и республиканском законодательстве, касающихся деятельности органов местного самоуправления. Муниципалы услышали о

## **Острую реакцию зала вызвала информация о необходимости обязательного проведения энергоаудита, предусматривающего платное энергообследование объектов, находящихся в муниципальной собственности. Как выяснилось в ходе обсуждения, средства на данные мероприятия, прописанные в федеральном законодательстве, в бюджетах муниципальных образований не предусмотрены.**

ных и республиканских программах «Семейная ферма», «Поддержка начинающих фермеров», «Развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ», «Улучшение жилищных условий граждан в сельской местности», «Обеспечение жильем молодых специалистов в сельской местности» и других программах, касающихся различных аспектов развития села и сельского хозяйства. В ряде вопросов, прозвучавших в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, была наиболее остро поставлена проблема низких закупочных цен на сельхозпродукцию. Отвечая на данный вопрос, за-

меститель министра Н.М. Якушкин проинформировал, что в этом году республика будет субсидировать закупочные цены на молоко в расчете 2 рубля за 1 литр, и в целом признал, что проблема диспаритета цен в экономике и сельском хозяйстве носит весьма острый характер по всей стране.

Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РТ проинформировало участников совещания о вопросах подготовки градостроительной документации, программах строительства сельских клубов, строительства и капитального ремонта фельдшерско-акушерских пунктов, капитального ремонта школ, строительстве объектов по программе «Доступная среда», реализации программ улучшения водоснабжения сельских поселений республики, обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Значительный резонанс среди глав сельских поселений вызвали выступления представителей Министерства экологии и природных ресурсов РТ и Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ по РТ. Муниципалов интересовало отношение чиновников этих ведомств к штра-

фам, налагаемым со стороны экологов и пожарников на муниципалитеты. Количество и суммы штрафов превышают на сегодняшний день все разумные пределы, а средств на устранение нарушений в муниципальных бюджетах как не было, так и нет. Осложняют и окончательно запутывают ситуацию противоречия в федеральном законодательстве, что приводит к наложению на муниципалов штрафов за устранение нарушений, послуживших, в свою очередь, причиной штрафов со стороны других инстанций. По сути, местные власти оказались в заколдованном круге, из которого самостоятельно они выбраться уже не могут. Ведущие семинаров-совещаний И.М. Гаринов и М.З. Шакиров со своей стороны призвали контролирующие инстанции придерживаться не только формальных правил, заложенных в законодательстве, но и учитывать местные реалии, исходить из здравого смысла при оценке серьезности нарушений тех или иных норм и учитывать финансовые возможности муниципалитетов. По итогам довольно напряженных дискуссий участники совещаний признали настоятельную необходимость скоординиро-

## **Количество и суммы штрафов превышают на сегодняшний день все разумные пределы, а средств на устранение нарушений в муниципальных бюджетах как не было, так и нет. Осложняют и окончательно запутывают ситуацию противоречия в федеральном законодательстве, что приводит к наложению на муниципалов штрафов за устранение нарушений, послуживших, в свою очередь, причиной штрафов со стороны других инстанций.**



ванного, с участием всех уровней власти, принятия решений по данной группе проблем.

Апрельские зональные республиканские семинары-совещания с главами сельских поселений показали наличие общего для государственной и муниципальной власти понимания актуальных вопросов развития местного самоуправления в республике, но в то же время выявили и болевые точки в развитии муниципальных образований. Состоявшийся разговор имеет важное значение для последующей выработки единых подходов к решению существующих проблем. Безусловно, формат семинаров-совещаний доказал востребованность со стороны и муниципальной, и государственной власти, а обобщенные итоги обмена мнениями послужат «дорожной картой», помогающей ориентироваться в государственном-муниципальном пространстве республики.



ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, А ТАКЖЕ НАКАЗАНИЯ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЯ, БЬЮЩИЕ РУБЛЕМ ПО СКРОМНЫМ МУНИЦИПАЛЬНЫМ БЮДЖЕТАМ, ЯВЛЯЮТСЯ ОДНОЙ ИЗ НАИБОЛЕЕ ОСТРЫХ И ЭМОЦИОНАЛЬНО ОБСУЖДАЕМЫХ ПРОБЛЕМ ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ. ПОЖАЛУЙ, НИ ОДНО ИЗ СОВЕЩАНИЙ, НА КОТОРЫЕ СОБИРАЮТСЯ МУНИЦИПАЛЫ, НЕ ОБХОДИТСЯ БЕЗ СЕТОВАНИЙ НА «НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ» РЕСПУБЛИКАНСКИХ ЭКОЛОГОВ. ПОНИМАЯ СЕРЬЕЗНОСТЬ НАКОПИВШИХСЯ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ ПРОБЛЕМ, НАШЕ ИЗДАНИЕ РЕШИЛО ОБРАТИТЬСЯ К МИНИСТРУ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН АРТЕМУ СИДОРОВУ С ПРОСЬБОЙ ДАТЬ ОТВЕТЫ НА НЕКОТОРЫЕ «ЖИВЫЕ» ВОПРОСЫ, ЧТО НАЗЫВАЕТСЯ, ИЗ ПЕРВЫХ РУК.

**АРТЕМ СИДОРОВ:**  
*«Главная задача – не наказывать нарушителя, а обеспечить соблюдение природоохранного законодательства»*

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
Фото: Султан ИСХАКОВ,  
а также предоставлены пресс-службой  
Министерства экологии и  
природных ресурсов РТ

**Нарушения со стороны исполкомов, как правило, выявляются в ходе спецмероприятий, проводимых на территории республики. Именно в связи с этим наибольшее количество нарушений обнаруживается в период санитарно-экологического двухмесячника, ежегодно проводимого в нашей республике с 1 апреля по 1 июня в соответствии с распоряжением Кабинета Министров РТ.**



– Артем Георгиевич, в последние годы многие муниципалитеты Республики Татарстан выражают обеспокоенность в связи с увеличением количества проверок санитарно-экологического состояния территории подведомственных им территорий. С чем Вы это связываете?

– Прежде всего хотел бы пояснить, как осуществляется государственный экологический надзор на территории республики. Экологический надзор законодательно закреплен за рядом структур как федерального, так и республиканского уровня исполнительной власти. К примеру, Управление Роспотребнадзора по РТ отвечает за санитарное состояние населенных мест. Управление Росприроднадзора по РТ осуществляет контроль за соблюдением санитарно-экологических требований при обращении с отходами производства и потребления на объектах и территориях, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по обращению с опасными отходами, за санитарно-экологическим состоянием водоохраных зон водных объектов.

К полномочиям Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан относится надзор за надлежащим состоянием территорий, в том числе находящихся в собственности муниципальных образований. В данном случае мы работаем по статьям 8.2 и 8.6. Кодекса об административных правонарушениях РФ, связанным с нарушениями в сфере обращения с отходами производства и потребления и порчей земель. Поскольку в соответствии с Федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, а также утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к компетенции муниципалитетов, мы вправе применять вышеназванные мною статьи Административного кодекса в отношении исполкомов муниципальных образований (как к юридическим, так и к должностным лицам).

Но главная наша задача – не наказывать нарушителя, а обеспечить соблюдение требований природоохранного законодательства на территории муниципального образования в

целях предотвращения загрязнения окружающей среды и создания благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Отмечу, что мы не включаем деятельность муниципалитетов в ежегодный план проверок. Нарушения со стороны исполкомов, как правило, выявляются в ходе спецмероприятий, проводимых на территории республики. Именно в связи с этим наибольшее количество нарушений обнаруживается в период санитарно-экологического двухмесячника, ежегодно проводимого в нашей республике с 1 апреля по 1 июня в соответствии с распоряжением Кабинета Министров РТ.

Позиция министерства в данном вопросе была озвучена мной на одном из заседаний межведомственной комиссии по обеспечению экологической безопасности, природопользованию и санитарно-эпидемиологическому благополучию в Республике Татарстан, прошедшем с участием руководителей исполнительных комитетов всех муниципальных образований республики ровно год назад в г. Набережные Челны. Мы прибегаем к административно-му воздействию в отношении испол-

комов муниципальных образований в исключительных случаях. Как правило, выявленные на территории муниципального образования нарушения устраняются по предписанию инспектора по охране природы Республики Татарстан до привлечения должностных лиц исполкома к административной ответственности.

Правильность нашего подхода к данному вопросу подтверждается практикой.

Так, при общем увеличении количества выявленных нарушений на территориях муниципальных образований доля административных материалов, составленных в отношении муниципалитетов, заметно снижается. Например, в 2010 году на юридические и должностные лица исполкомов был составлен 141 протокол, в 2011-м – 93, а в текущем – всего 8 протоколов за нарушения в сфере обращения с отходами.

Если предписания не выполняются либо нарушения на конкретной территории происходят повторно, рассматривается вопрос о возбуждении административного делопроизводства. При этом проверяется наличие утвержденной генеральной схемы санитарной очистки территории муниципального образования, наличие и соблюдение графиков вывоза мусора, оборудованных контейнерных площадок, и только при отсутствии либо неисполнении данных требований принимается решение о возбуждении административного дела.

При наличии нарушений инспекторами по охране природы министерства совместно с представителями муниципалитетов принимаются необходимые меры по поиску правонарушителя, допустившего незаконный сброс отходов на территории муниципального образования с последующим привлечением его к ответственности. В связи с этим обращаюсь к главам муниципальных образований со страниц вашего журнала и напоминаю о необходимости разработки действенной схемы санитарной очистки территории муниципального образования. Решение этого вопроса, организация своевременного сбора и вывоза мусора на полигон твердых бытовых отходов приведет к умень-

шению случаев привлечения к административной ответственности со стороны надзорных органов.

**– Муниципалитеты обращают внимание на отсутствие финансовых средств для решения указанных проблем...**

– Вопросы финансирования природоохранной деятельности муниципалитетов решаются. Так, в прошлом году был решен вопрос о направлении с 2012 года средств, поступающих в бюджеты муниципальных образований Республики Татарстан в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, по целевому назначению – на реализацию природоохранных мероприятий на территории муниципальных образований республики. С исполнительными комитетами всех муниципальных районов заключены соответствующие соглашения о целевом использовании указанных средств. Кроме того, с 2012 года в перечень индикаторов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан включен соответствующий индикатор – «Доля средств, направленных на охрану окружающей среды, из объема бюджетных средств, поступающих в органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду».

**– Но на комплексное решение проблемы обращения с отходами производства и потребления требуются затраты более существенные.**

– Действительно, сегодня определенные полигоны твердых бытовых отходов в значительной степени исчерпали свой ресурс, и в ближайшее время потребуется их рекультивация, строительство новых объектов. Кроме того, в республике существуют проблемы с извлечением из отходов максимального количества вторичных ресурсов и их дальнейшей переработкой. Принятие комплекса мер по решению указанных проблем, создание общереспубликанской системы обращения с отходами производства и потребления – дело затратное. В связи с этим Правительством РТ был привлечен крупный инвестор, который на условиях государственно-частного партнерства обеспечит создание на территории Республики Татарстан комплексной системы обращения с отходами производства и потребления. Как вы знаете, соответствующее соглашение между Кабинетом Министров РТ, Советом муниципальных образований РТ и инвестором – ООО «БФ-ЭКО» было подписано 18 мая текущего года. Мы уверены, что реализация проекта сведет к минимуму количество нарушений в данной сфере, а также решит одну из сложных и затратных для муниципалитетов проблему – сбора,

вывоза и утилизации отходов с территорий удаленных поселений.

**– Еще одна проблема муниципалитетов – упрощенное использование природных строительных материалов для собственных нужд.**

– В настоящее время вопросы лицензирования недропользования не относятся к компетенции нашего министерства. Вместе с тем мы осуществляем надзорные функции по рациональному использованию и охране недр в части общераспространенных полезных ископаемых. Работаем по статье 7.3 КОАП РФ, наказываем нарушителей за пользование недрами без лицензии, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, с нарушением требований технического проекта, а также по ст. 8.6 в части самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы.

В текущем году условия пользования общераспространенными полезными ископаемыми были упрощены и разрешают муниципалитетам без лицензий использовать собственные земельные участки для добычи общераспространенных полезных ископаемых. Это очень значимый для муниципалитетов вопрос, я бы сказал, жизненно важный. Для информации отмечу, что условия установлены «Порядком добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений и устройства бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории Республики Татарстан», утвержденным Постановлением Кабинета Министров РТ №171 от 29.02.2012. Нарушения установленного порядка будут нами пресекаться. При этом хочу обратить внимание руководителей муниципальных образований на необходимость рекультивации земельных участков, на которых добываются полезные ископаемые.

**– Мы остановились на вопросах, связанных с надзорной деятельностью. А какие задачи министерство решает во взаимодействии с органами местного самоуправления?**

– Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан – прежде всего надзорный орган. Наша главная задача – обеспечить соблюдение требований природоохранного законодательства в целях предотвращения загрязнения окружающей среды.

Вместе с тем мы отдаем себе отчет в том, что повышение качества окружающей среды – атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, решение проблем обращения с отходами производства и потребления, обеспечение рационального изъятия природных ресурсов – это вопросы, эффективное решение которых воз-

**В 2010 году на юридические и должностные лица исполкомов был составлен 141 протокол, в 2011-м – 93, а в текущем – всего 8 протоколов за нарушения в сфере обращения с отходами.**

**Правительством РТ был привлечен крупный инвестор, который на условиях государственно-частного партнерства обеспечит создание на территории Республики Татарстан комплексной системы обращения с отходами производства и потребления. Как вы знаете, соответствующее соглашение между Кабинетом Министров РТ, Советом муниципальных образований РТ и инвестором – ООО «БФ-ЭКО» было подписано 18 мая текущего года.**



можно только при тесном взаимодействии надзорных органов с муниципалитетами республики. И такое взаимодействие обеспечивается. Прежде всего в рамках работы межведомственной комиссии по обеспечению экологической безопасности, природопользованию и санитарно-эпидемиологическому благополучию в РТ. Напомним, что межведомственная комиссия работает в республике с 1997 года. За весь период деятельности комиссии было организовано и проведено более 200 заседаний, в том числе более 170 выездных во всех муниципальных районах и городских округах республики, на которых рассматривался широкий спектр вопросов обеспечения экологической безопасности Республики Татарстан, в том числе: создание и совершенствование системы и инфраструктуры сбора, сортировки, переработки и утилизации твердых бытовых, животноводческих, строительных и других отходов; повышение эффективности очистки сточных вод на биологических очистных сооружениях; лицензирование водопользования из подземных источников, а также добычи общераспространенных полезных ископаемых; увеличение площадей противоэрозионных лесных насаждений и водоохраных лесов; развитие системы особо охраняемых природных территорий и охраны животного мира; повышение эффективности систем газоочистки на предприятиях, а также мероприятий

по сокращению выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта и многие другие. Как председатель межведомственной комиссии, оценивая сегодня результативность ее деятельности, могу сказать, что в условиях динамичного роста производства и потребления в Татарстане, когда санитарно-экологическое состояние территории республики становится одним из главных публичных приоритетов, работа комиссии требует модернизации. В связи с этим в настоящее время мы готовим пакет документов, принятие которых обеспечит повышение эффективности работы, статуса комиссии, уровня межведомственного взаимодействия, а также действенности принимаемых ею решений.

**– Каковы направления долгосрочного взаимодействия Министерства экологии и природных ресурсов РТ с муниципалитетами?**

– Долгосрочные взаимоотношения с муниципальными образованиями мы выстраиваем по программно-целевому принципу. Так, в 2011 году всеми муниципальными районами республики во взаимодействии с нашим министерством были разработаны и утверждены муниципальные программы обеспечения экологической безопасности на период до 2015 года. В ходе разработки муниципальных программ специально созданная рабочая группа обеспечивала проведение консультаций с исполнителями на местах, анализ мероприятий по показателям эколого-экономической эффек-

тивности и повышения качества жизни населения.

В результате были разработаны программы, обеспечивающие поэтапное улучшение состояния окружающей среды с учетом социально-экономической специфики каждого из муниципальных районов республики. По итогам каждого года действия программы, начиная с текущего, будет проводиться мониторинг реализации программных мероприятий и, при необходимости, корректировка мероприятий на очередной год.

Отмечу, что в каждой программе предусмотрен раздел, связанный с экологическим воспитанием и просвещением населения. Этому вопросу мы уделяем самое пристальное внимание. Во взаимодействии с исполкомами муниципальных образований мы ежегодно проводим во всех районах республики такие масштабные эколого-просветительские акции, как «Единый экологический урок», «Урок чистоты», «Час земли», «День без автомобиля» и многие другие. В заключение хотел бы сказать, что работа природоохранного комплекса Республики Татарстан, важнейшей составляющей которого являются муниципальные образования, должна быть направлена на создание максимально комфортных условий жизнедеятельности населения республики, на сохранение благоприятной окружающей среды для будущих поколений.



ЛЮБОЕ СРАВНЕНИЕ КОГО-ЛИБО ИЛИ ЧЕГО-ЛИБО, ВСЕВОЗМОЖНЫЕ РЕЙТИНГИ И КОНКУРСЫ ВЫЗЫВАЮТ НЕПОДДЕЛЬНЫЙ ИНТЕРЕС ТЕХ, КОГО СРАВНИВАЮТ, РЕВНОСТНОЕ ВНИМАНИЕ К СВОЕМУ ПОЛОЖЕНИЮ В СПИСКЕ СРЕДИ КОЛЛЕГ «ПО ЦЕХУ», ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТОГО, РЕЙТИНГ ЛИ ЭТО ЛУЧШИХ ПО ПРОФЕССИИ, САМЫХ УСПЕШНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ОТРАСЛИ, СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ТЕРРИТОРИЙ ВНУТРИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ И Т.Д.

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
 Фото предоставлено пресс-службой  
 Минэкономки РТ

# РАВНЕНИЕ на сравнение

**Н**е является исключением и составляемый ежегодно и обновляемый ежемесячно рейтинг муниципальных образований Республики Татарстан, ответственным за формирование которого выступает Министерство экономики республики. Понятно, что при сопоставлении муниципалитетов у последних, особенно у попавших в конец списка, зачастую возникают претензии по поводу объективности критериев оценки. Проблема корректности индикаторов не раз выносилась на обсуждение заинтересованных сторон. В этом году Минэкономки республики внесло некоторые изменения в методику составления рейтинга, вроде бы устраивающие муниципальные вла-

сти. По крайней мере, особенно острых дискуссий в отношении рейтинга за I квартал текущего года наше издание не зафиксировало.

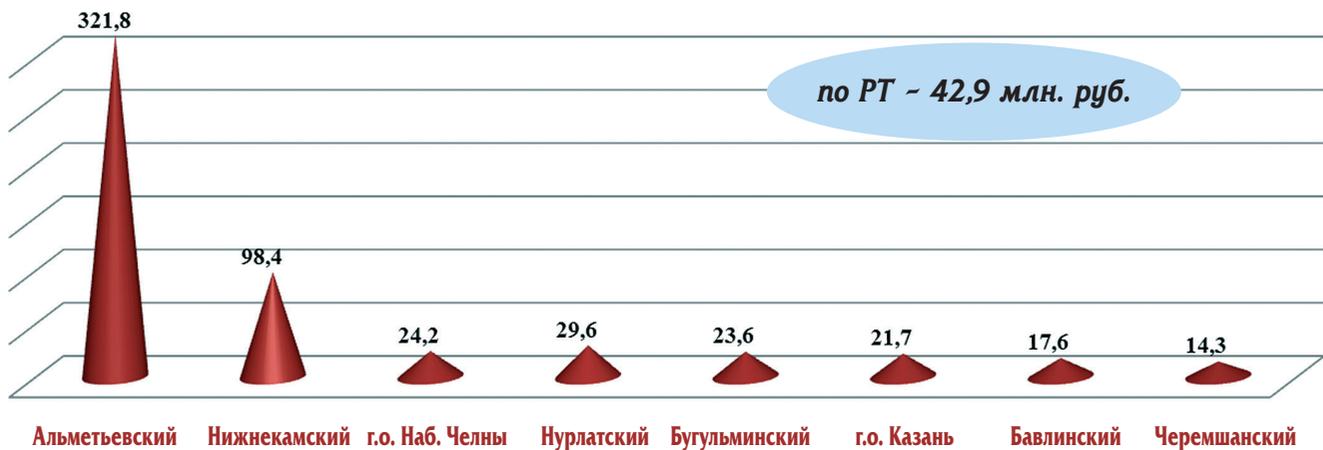
С просьбой прокомментировать основные принципы ранжирования муниципальных образований РТ, а также рассказать о направлениях взаимодействия Минэкономки РТ с муниципальными властями мы обратились к заместителю министра экономики Татарстана Марату Шарифуллину.

– В какой мере темпы социально-экономического развития муниципальных образований республики зависят от их промышленной либо сельскохозяйственной специализации? Влияет ли эта специфика на

возможности привлечения инвестиций на ту или иную территорию?

– Конечно, благодаря концентрации трудовых ресурсов, высоким объемам промышленного производства, большей развитости рыночной и транспортной инфраструктур, наличию более благоприятных условий для развития бизнеса темпы экономического развития крупных промышленно развитых городов (Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск и Казань) опережают развитие районов, имеющих сельскохозяйственную специализацию. Однако есть и сельскохозяйственные районы, не отстающие по темпу роста объемов производства от

## Районы-лидеры по сальдированному финансовому результату в расчете на 1 предприятие в январе-феврале 2012 года, млн. руб.



промышленных районов, а объемы привлечения инвестиций на душу населения в ряде сельскохозяйственных районов превышают объем инвестиций на душу населения в городах.

Хочу подчеркнуть, что при сравнении территорий применяются сопоставимые показатели – мы не используем индикатор темпов роста, а высчитываем показатель объемов производства в расчете на одного жителя. Это корректный подход. Чтобы наша методика стала понятной, приведу один пример: если в Казани будет введено в строй 500 предприятий, то показатель темпов роста продукции увеличится незначительно, скажем, составит 101,2%. Если же в каком-либо сельском районе начнет работу всего одно новое предприятие, (а там их, к примеру, всего три), то темпы роста составят все 110%. Получается своего рода «игра цифр», именно поэтому в основу составления рейтинга заложены объемные показатели в расчете на одного человека. То есть мы определяем, в какой мере за тот или иной период повысилось благосостояние человека, живущего на территории муниципалитета. Что касается инвесторов, то практика показывает, что они ориентируются не столько на рейтинги, а в первую очередь на личность руководителя, на тот климат, который создается в районе для ведения бизнеса. Есть, к сожалению, руководители, которые ждут, когда «сверху» что-нибудь «упадет», а есть примеры, когда главы предприятий принимают огромные усилия, чтобы привлечь к себе инвестиции, «включиться» в федеральные и республиканские программы. Личность лидера, наличие вокруг него активной и профессиональной команды имеет очень важное значение в развитии территории.

– В чем практический смысл составления рейтинга муници-

пальных образований РТ? В какой мере данный рейтинг используется при планировании программ развития территорий?

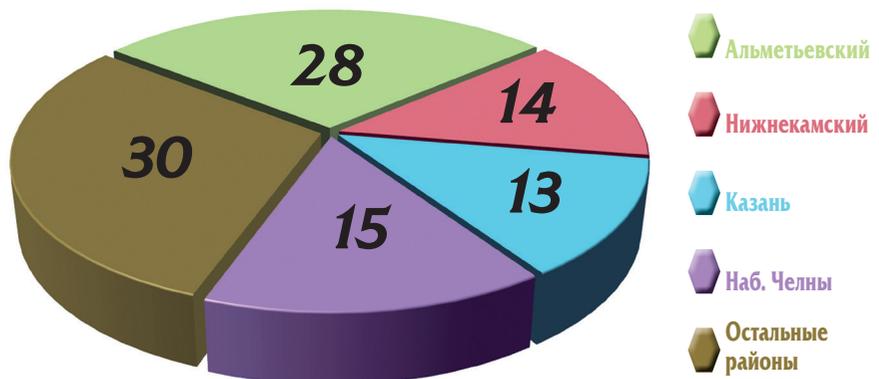
– Рейтинг социально-экономического развития муниципальных образований составляется в целях определения степени эффективности работы органов местного самоуправления и повышения информационной прозрачности экономического и социального развития муниципальных образований.

Индикаторы, включенные в рейтинг, в ежемесячном режиме характеризуют развитие экономики,

уровень жизни населения и состояние социальной сферы в каждом муниципальном образовании. Результаты же рейтинга используются руководством республики для ежемесячной оперативной оценки эффективности деятельности органов местной власти и выявления уязвимых мест в их развитии, а также главами районов для сравнения достигнутых результатов относительно других (соседних) территорий.

Кроме того, путем анализа показателей рейтинга определяются территории с резкой дифференциацией в развитии. Эти сведения ло-

## Лидеры по объему отгруженной промышленной продукции собственного производства в январе-марте 2012 года, % от общего объема



### ДЛЯ СПРАВКИ

**В рейтинге социально-экономического развития муниципальных образований Татарстана за январь-март 2012 года лидирующие позиции заняли Альметьевский (I место), Нижнекамский (II место) районы и г. Казань (III место). В числе аутсайдеров Рыбно-Слободский (43-е место), Тетюшский (44-е место) и Спасский (45-е место) районы.**

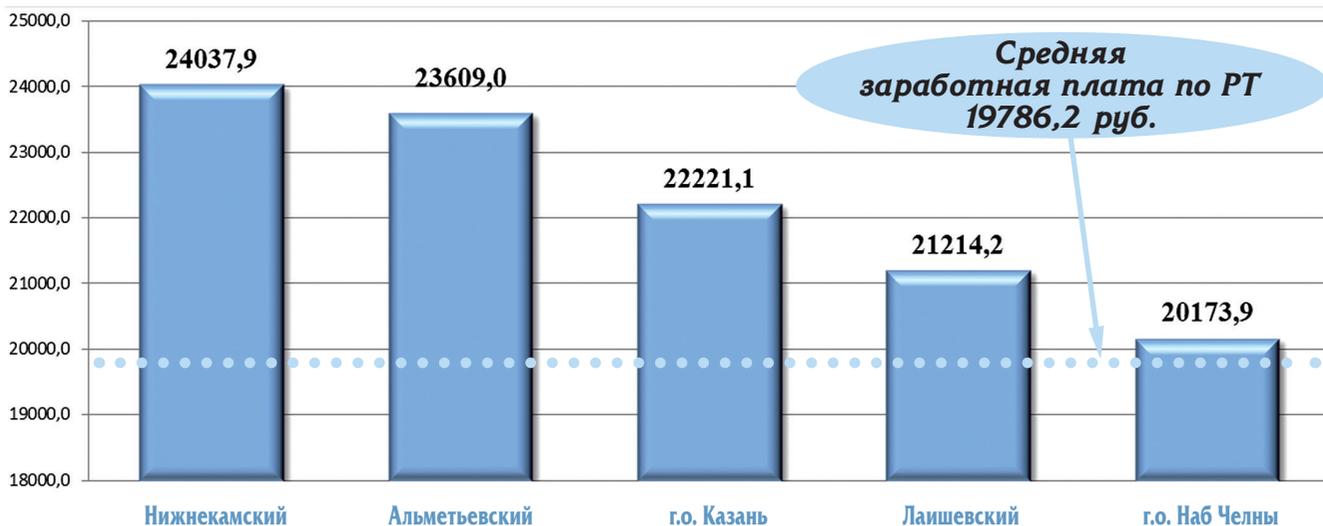
жаты в основу мероприятий по развитию экономики и повышению уровня жизни населения «отстающих» муниципальных образований. Так, на основании данных рейтинга по итогам I квартала 2012 года Премьер-министром РТ И.Ш. Халиковым дано поручение внести предложения по развитию наиболее отстающих территорий, ведь традиционно на последних местах опять-таки оказались сельские районы, не имеющие промышленных производств. Сейчас Минэкономике РТ проводит работу по определению методики оценки, мониторинга, а также разрабатывает предложения по мерам поддержки депрессивных сельских районов. В настоящее время в республике около 25-26% сельского населения. В Европе этот показатель составляет около 10%. Тенденции развития таковы, что мы постепенно придем к аналогичным показателям, поскольку население все более интенсивно урбанизируется, разрастаются городские агломерации – Казань и Набережные Челны. С каждым годом количество пустеющих деревень растет, как и средний возраст сельского жителя, составляющий сегодня пятьдесят лет. К сожалению, этот процесс неизбежен. Учитывая объективный характер данных тенденций, мы решили пойти по следующему пути: начали анализ ситуации в трех пилотных районах – Новошешминском, Чистопольском и Агрызском. При этом, вне зависимости от численности жителей того или иного села, мы анализируем, есть ли перспективы развития у каждого населенного пункта. Это делается для того, чтобы подвести основательную фактическую и аналитическую базу для разрабатываемых Минэкономике программ развития малых городов, депрессивных сельских населенных пунктов.

Концепции этих программ направлены в муниципальные образования, и сейчас мы работаем с замечаниями и предложениями, поступающими с мест. К каждому населенному пункту, к каждой деревеньке должен быть разработан индивидуальный подход, учитывающий все обстоятельства. В каждом случае мы должны оценить перспективы развития того или иного села, поскольку есть деревни, состоящие из десятка домов, в которых проживают жители пенсионного возраста. Стоит ли вкладывать сюда бюджетные деньги? – вопрос сложный. И таких нюансов много, но в их учете и заключается совместная деятельность Минэкономике и муниципальных образований. Мы также предлагаем скоординировать все республиканские программы, направленные на развитие сельских территорий. Это необходимо делать на республиканском уровне, чтобы отдельные программы и, соответственно, их финансирование осуществлялось с учетом перспектив развития конкретной территории. В результате мы хотим добиться, чтобы решения различных министерств были взаимосвязаны между собой. К примеру, бывает, что глава района просит построить сельский клуб на триста мест, а в селе живет только сто жителей. Хорошо, построят клуб на республиканские средства, но ведь объект нужно будет еще и содержать. А есть ли у муниципалитета средства для этого? Над этим вопросом иногда не задумываются. Пока мы начали анализ по трем районам, но проведем его по всей республике, а затем предложим скоординировать на его основе все республиканские программы. Повторюсь: необходимо определиться по каждому населенному

пункту. Обсудить точки роста с руководством районов, с населением. Продумать возможности осуществления инвестпроектов: где-то можно агрофирму построить, а где-то уже поздно что-либо делать. Такие примеры тоже есть. В этом случае, приняв взвешенные и скоординированные решения, республика сможет более эффективно использовать имеющиеся бюджетные средства, не расходуя дополнительные финансы на малоперспективные проекты. Хотя лоббистов последних предостаточно.

– Почему в этом году при составлении рейтинга Минэкономике РТ решило отказаться от разделения муниципальных образований на города и районы?  
– При формировании рейтинга в 2011 году разделение на две группы осуществлялось по принципу деления муниципальных районов и городских округов, применяемому в органах статистики при формировании отчетности. В нынешнем году, в связи с усовершенствованием методики составления рейтинга, пересмотрены перечень индикаторов и деление районов. Принято решение по формированию единого сводного рейтинга. Почему это сделано? Раньше перед нами стояла большая дилемма, мы делили районы на две, три группы, например на крупные, средние и малые города. И всегда возникали споры по поводу отнесения того или иного города или района к конкретной группе. Рейтинг же предназначен для того, чтобы показать, как тот или иной район выглядит на фоне других муниципальных образований республики. В итоге мы решили отказаться от деления на группы, чтобы каждый видел картину в целом. Такой подход поддержали и муниципалитеты.

**Районы-лидеры по средней заработной плате в феврале 2012 года, руб.**





# ДЕКРЕТ о земле

Текст: Ирина ЕРМАКОВА

В ПРОШЛОМ ГОДУ ВСТУПИЛ В СИЛУ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ. НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ БОЛЕЕ ШЕСТНАДЦАТИ ТЫСЯЧ ТАТАРСТАНСКИХ СЕМЕЙ ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ СВОИМ ПРАВОМ И ПОДАЛИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫДЕЛЕНИИ ИМ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЕЛА. НО, КАК ИЗВЕСТНО, БЛАГИЕ ДЕЛА В РОССИИ ЗАЧАСТУЮ РЕАЛИЗУЮТСЯ СО СКРИПОМ. ТАК И ЗДЕСЬ: ОСЧАСТЛИВЛЕННЫЕ БЫЛО МНОГОДЕТНЫЕ РОДИТЕЛИ, ПРЕДВКУШАЯ РАДОСТЬ СТРОИТЕЛЬСТВА РОДОВОГО ГНЕЗДА, СТОЛКНУЛИСЬ С НЕПРЕДВИДЕННЫМИ ТРУДНОСТЯМИ.

## ВСЕ ЛУЧШЕЕ – ДЕТЯМ?

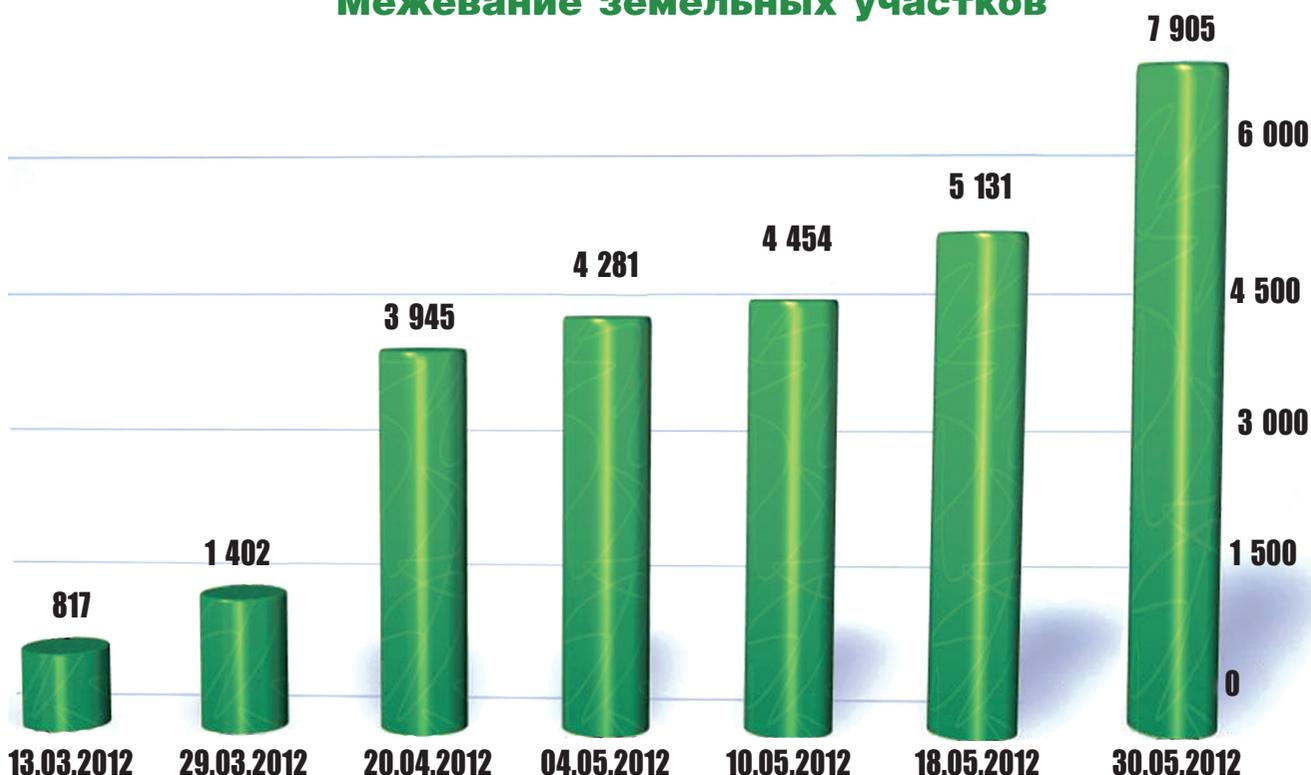
Казалось бы, долгожданная новость о получении бесплатного земельного участка должна окрылить – давно уже государство не щеголяло щедротами души и ничего не давало за просто так. А тут – земля под строительство! Однако оказалось, что в черте крупных городов землю получить невозможно. А, скажем, коренным казанцам совсем не хочется расставаться со столичными благами. Да и, как водится, одна проблема тянет за собой еще несколько: за

чей счет будут прокладываться инженерные коммуникации, как и куда определять детей в детсады-школы, как их доставлять до места, будет ли транспортное сообщение, где покупать продукты, если земля будет расположена вдали от цивилизации, и т.д. Наиболее придирчивые разглядели в законе пугающий пункт: «при трехкратном отказе от выбора земельного участка (или трехкратной неявке на процедуру выбора земельного участка) гражданин исключается из списка».

Все эти вопросы активно обсуждались на интернет-форумах для многодетных родителей. А позже активисты своеобразного родительского комитета, напуганные и «накрученные» непонятными формулировками, вышли на митинг к Госсовету РТ требовать поправок, изменений, дополнений в так необходимый им закон.

Однако некоторые сомнения развеяли слова Президента РТ Рустама Минниханова, несколько успокоившие тех родителей, кто волновался

## Межевание земельных участков



### Проведено межевание земельных участков

о наличии или отсутствии коммуникаций на выделенных участках. А также тех, кто хотел бы и дальше жить в Казани и Челнах.

На совещании по вопросам обеспечения земель многодетных семей, в котором приняли участие представители заинтересованных ведомств, заместитель министра строительства, архитектуры и ЖКХ РТ Фарит Ханифов озвучил следующие цифры. По подсчетам специалистов, для всех нуждающихся в земле татарстанских семей потребуется 2,7 тыс. гектаров земли. «Помимо этого, для проведения коммуникаций к этим участкам потребуется 4,3 млрд. рублей. Из них на инженерии требуется 1,98 млрд. рублей и 2,39 млрд. рублей на дороги. В среднем обеспечение одного участка коммуникациями обойдется в 200-250 тысяч рублей», – подсчитал Фарит Ханифов. Но эти цифры совсем не понравились Рустаму Минниханову, который, как опытный хозяйственник, тут же предложил иную схему решения проблемы: «Вы, кажется, увлеклись такими цифрами. Чтобы их не было, участки нужно давать не в чистом поле, а на территории населенных пунктов – в райцентре или своем селе. Понятно, что в Казани и Челнах таких участков нет, и мы ведем переговоры по их выкупу с инвесторами. Решение об участках не связано с выделением денег на инфраструктуру. Денег на это в республиканском бюджете нет, а федеральный не дает. Мы будем работать с Минрегионразвития РФ, и если будут со-

ответствующие программы, примем в них участие. Сейчас первый этап – обеспечить всех участками. Вопрос инфраструктуры – это вопрос будущего».

#### ЗАКОНУ ДАЛИ СОЗРЕТЬ

К принятию этого закона в республике шли не спеша, что было совершенно оправдано: законопроект неоднократно обсуждался и дорабатывался. «В этом документе мы прописали много процедурных вещей, чтобы было проще его исполнять», – подчеркнул, комментируя закон, спикер республиканского парламента Фарид Мухаметшин. Министр земельных и имущественных отношений РТ Азат Хамаев, рассказывая о тонкостях татарстанского варианта федерального закона, отметил, что республиканский закон действительно имеет некоторые отличительные особенности: – Закон РТ, предусматривающий обеспечение земельными участками многодетных семей, отличается от законодательных актов других субъектов РФ тем, что у нас более подробно регламентирован порядок включения членов многодетных семей в списки на право бесплатного получения земельных участков, порядок формирования и предоставления земельных участков гражданам.

– Сколько семей на данный момент подали заявки на получение земельного надела?

– Это число постоянно меняется, но по состоянию на 30 мая подано 16068 заявлений о предоставле-

нии земельных участков от граждан, имеющих трех и более детей.

– Известны случаи, когда землю уже выделили на территориях, удаленных от городов, там, где нет никаких коммуникаций. Семьи даже устраивали митинги протеста.

– По информации муниципальных районов, все предоставленные земельные участки расположены в пределах муниципальных образований и, в большинстве случаев, на территории с действующей инфраструктурой.

– В каких районах республики данная программа реализуется наиболее успешно? Где предполагается выделять землю семьям Казани и Набережных Челнов?

– Для казанцев планируется выделить территорию, расположенную в Высокогорском муниципальном районе Татарстана, восточнее поселка Каймары, на которую сейчас разрабатывается соответствующий проект планировки, предусматривающий места для размещения необходимой социальной и транспортной инфраструктуры. А в связи с отсутствием свободных земель на территории Набережных Челнов для указанных целей предполагается передать в муниципальную собственность города земельный участок, расположенный между границей города Набережные Челны и деревней Азьмушкино Тукаевского муниципального района. Но если в больших городах республики работа сейчас идет на уровне подготовки документов, то в муниципальных

# 16068

заявлений о предоставлении земельных участков подано на 30.05.2012

Динамика приема заявлений  
от многодетных граждан и включения их в списки



## Поданы заявления

районах Татарстана уже приступили к практической части реализации закона. Всего по муниципальным районам на конец мая предоставлено в общую долевую собственность 1086 земельных участков. Например, в Актанышском муниципальном районе выделили 16 земельных участков, в Алексеевском – 12, Бугульминском – 3, а в Буинском – 205! В Кукморском муниципальном районе власти также выделили значительное количество участков – 169, в Заинском – 38, Лаишевском – 48, в Кайбицком предоставлено 16 земельных наделов. Также среди своеобразных передовиков можно отметить Менделеевский муниципальный район – там власти предоставили 83 земельных участка. В Мамадышском – 8, Новошешминском – 13, Пестречинском – 64, Рыбно-Слободском – 39, Сармановском – 37, а в Тулячинском – всего 5, в Тукаевском – 8. Работа идет очень неплохо, но надо понимать, что ее за один день не сделаешь, как бы нам того ни хотелось.

– **Может ли семья, получившая от государства бесплатный земельный надел, распорядиться им по собственному усмотрению – продать, передать по наследству, подарить?**

– Граждане, имеющие в собственности земельные участки, вправе распорядиться ими по своему усмотрению с учетом норм земельного и гражданского законодательства. Конечно, принятие и реализация этого закона преследуют главную цель – стимулирование рождаемо-

сти и государственную поддержку многодетных семей. В первую очередь земельный надел предназначен для решения жилищной проблемы этих семей. Но закон не ограничивает права граждан только этой возможностью. Земля дается не только для осуществления индивидуального жилищного строительства, но и для постройки дач, ведения личного подсобного хозяйства, для садоводства или огородничества – все на усмотрение хозяев.

– **В законе нет четко определенной нормы о размерах земельного участка. Там прописано: «площадью от 0,06 га до 0,20 га». Кто определяет, кому и сколько дать?**

– Нормы бесплатного предоставления земельных участков для многодетных семей по каждому виду целевого использования определяются соответственно органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Эти нормы устанавливаются в соответствии с предельными – максимальными и минимальными – размерами земельных участков, установленными республиканским законом. Никто никого не обманет, земля будет выделена строго по законным нормам.

## ИСКЛЮЧЕН ИЗ СПИСКА

В законе есть один пункт, в свое время очень встревоживший многодетную общественность Татарстана, в документе прописано, что, в случае несоблюдения некоторых правил, заявитель может быть исключен из списка тех, кому по закону поло-

жена бесплатная земля. Однако все не так страшно.

Действительно, власти имеют право отказать в предоставлении земельного участка. Но только в том случае, если обратившийся с заявлением представил не полный перечень предусмотренных по закону документов или если пакет документов не подтверждает законное право заявителя на бесплатную землю. Вот в этих случаях уполномоченный орган местного самоуправления и имеет право отказать в бесплатном участке. Вернее, во внесении претендента на землю в заветные списки.

Кроме того, если заявитель трижды отказался от предложенных вариантов или трижды не явился на процедуру выбора участка, он тоже исключается из списка. Но опять-таки не все так страшно: при соблюдении всех предусмотренных законом требований гражданин имеет право повторно обратиться в муниципалитет. И в этом случае ему никто не откажет.

Татарстанский закон еще только начал реализовываться. Подводить даже промежуточные итоги рано. Но, наверное, непосредственная заинтересованность руководства республики в грамотной его реализации на практике может служить гарантом того, что в Татарстане обиженных «законом о земле» не будет.



# С БЕЗДЕЛЬЕМ завязали

Текст: Надил ГИМАДЕТДИНОВ  
Фото автора

МОЙ ДОМ – МОЕ СЕЛО. В ДАННОЙ ФРАЗЕ ЗАЛОЖЕНА ЛЮБОВЬ К СВОЕЙ МАЛОЙ РОДИНЕ, ГДЕ ЧЕЛОВЕК РОДИЛСЯ И ВЫРОС, С КОТОРОЙ СВЯЗАЛ СВОЮ ДАЛЬНЕЙШУЮ СУДЬБУ. И КАЖДОМУ ХОЧЕТСЯ ЖИТЬ В ЭТОМ ДОМЕ ХОРОШО, НЕ ХУЖЕ ОСТАЛЬНЫХ. ГЛАВНОЕ – НЕ ЛЕНИТЬСЯ, НАЙТИ, ЧЕМ ЗАНЯТЬ СВОИ РУКИ, И ПОЛУЧАТЬ ЗА РАБОТУ МАЛО-МАЛЬСКИ ПРИЛИЧНУЮ ЗАРПЛАТУ. ДА ВОТ НЕЗАДАЧА: СЕГОДНЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ С ТРУДОУСТРОЙСТВОМ СПЛОШЬ И РЯДОМ ВОЗНИКАЮТ ПРОБЛЕМЫ, А СЛОВА «ЗАНЯТОСТЬ» И «БЕЗРАБОТИЦА» УЖЕ ПРОЧНО ВОШЛИ В ПОВСЕДНЕВНЫЙ ЛЕКСИКОН ДЕРЕВЕНСКИХ ЖИТЕЛЕЙ.

Однако, как считает председатель совета межрегионального потребительского союза «Управление заготовок», бизнесмен из Кукмора Фердинант Шайхутдинов, вопрос занятости населения вполне можно решить. Он предлагает конкретный вариант решения проблемы – авторский социально значимый проект «Труд и заработок людям», претворением которого в

жизнь он занимается вместе со своей семьей уже на протяжении нескольких последних лет. С недавнего времени, по личному поручению Президента Татарстана Рустама Минниханова, распространению и пропаганде опыта предпринимателя содействует председатель Совета муниципальных образований республики Минсигит Шакиров.

## ТЕПЛЫЙ БИЗНЕС

Проект Фердинанта Шайхутдинова предполагает производство шерстяных изделий (носок и варежек для различных возрастных групп) из пряжи «Крестьянка» в домашних условиях и обеспечение сельских жителей, занятых в этом деле, пусть и невысоким, но стабильным заработком. Для участия в проекте требуются всего один комплект спиц, лекал и самое главное



Фердинант Шайхутдинов

**Желающим поработать спицами пряжа отпускается как за наличный расчет, так и авансом под запись. Из одного клубка весом 400 граммов получается в среднем три пары носков. Как уверяют продвинутые вязальщицы, научиться вязать можно всего за один день.**

– желание скоротать свободное время, получив при этом материальную выгоду.

Реализация проекта предусматривает создание офисов в районных центрах и отдельных населенных пунктах. Руководитель конторы решает все финансовые и организационные вопросы надомников, обеспечивает всех желающих пряжей и принимает от граждан готовые шерстяные изделия, расплачиваясь за выполненную работу.

Пряжа изготавливается на производственном предприятии межрегионального потребительского общества в Вятских Полянах из собственного сырья – полугрубой натуральной овечьей шерсти.

– Эту нить можно назвать уникальной потому, что при ее производстве, помимо обычной шерсти, мы используем еще и капрон, – признается Фердинант Шайхутдинов. – Спрос на нашу «Крестьянку», а она у нас появилась около 5 лет тому назад, сейчас очень большой. Поэтому каждый год мы увеличиваем производство пряжи на 100 тонн.

Желающим поработать спицами пряжа отпускается как за наличный расчет, так и авансом под запись. Из одного клубка весом 400 граммов получается в среднем три пары носков. Как уверяют продвинутые вязальщицы, научиться вязать можно всего за один день.

Сегодня кукморский бизнесмен сотрудничает не только с индивидуальными предпринимателями или безработными, намеревающимися оформить через службу занятости собственное ИП, но и с пенсионерами, инвалидами, школьниками и другими людьми, не имеющими возможности или желания стать коммерсантами. В последнем случае предлагается упрощенная схема работы по производству шерстяных изделий, а налоги за надомников платит само «Управление заготовок».

– Люди могут сдать изготовленную продукцию в наш офис и получить фиксированную гарантированную оплату из расчета, скажем, 35 рублей за пару мужских носков, – рассказывает Фердинант Шайхутдинов. – Если человек вяжет в месяц 30 пар носков, получается 1050 рублей.

Для простого пенсионера или школьника это вполне приличная сумма. Не возбраняется также реализовывать шерстяные изделия самостоятельно. В этом случае люди смогут выручить от продажи одной пары носков до 150 рублей.

– Безработным людям, желающим за счет бюджетных субсидий открыть свое дело по надомному производству, ломать голову над бизнес-планом не нужно, – говорит глава межрегионального потребительского союза. – Он нами уже разработан и защищен в Министерстве труда, занятости и социальной защиты республики. 350 татарстанцев им уже воспользовались.

### ОТ БЕЗРАБОТНОЙ ДО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

В их числе и Айгуль Хакимова, жительница села Урнашбаш Арского района. В ее руках не переставая мелькают вязальные спицы. Они, как палочки

фокусника, создают маленькие одинаковые петельки. И вот уже начинается вырисовываться паголенок женского шерстяного носка в «бабушкином» стиле.

– За час можно легко связать один носок, давно уж приноворовилась, – признается моя новая знакомая, вытягивая из клубка рабочую нить. – Чуть только выдается свободная минутка, сразу берусь за рукоделие. А во время просмотра телевизора только этим и занимаюсь. Бывает, с дочкой Алтынай за день вяжем до 4 пар женских носков. Она даже лучше меня со спицами управляется.

Зарабатывать себе на хлеб вязанием носков Хакимовы начали в 2010 году, когда хранительница семейного очага осталась без работы. Не желая сидеть на шее у мужа, трудящегося в Арском рыбхозе, Айгуль начала искать новые источники пополнения семейного бюджета. И скоро узнала о проекте «Труд и заработок людям», который пришелся ей по душе.

Около года Айгуль сотрудничала с межрегиональным потребительским союзом по так называемой упрощенной схеме. Получала бесплатно у представительницы общества в Атнинском районе Надии Сафаргалиев





Мотальщица пряжи Танзиля Хамматова



Технолог «Управления заготовок» Рифат Шангараев

**Около года Айгуль сотрудничала с межрегиональным потребительским союзом по так называемой упрощенной схеме. Получала бесплатно у представительницы общества в Атнинском районе Надии Сафаргалиевой пряжу, а через некоторое время сдавала ей готовые женские носки по 30 рублей за пару. Однако в прошлом году наша героиня решила рискнуть и, защитив бизнес-план, создала индивидуальное предприятие и получила от государства по программе самозанятости 58,8 тысячи рублей субсидии.**

вой пряжу, а через некоторое время сдавала ей готовые женские носки по 30 рублей за пару. Однако в прошлом году наша героиня решила рискнуть и, защитив бизнес-план, создала индивидуальное предприятие и получила от государства по программе самозанятости 58,8 тысячи рублей субсидии. На эти средства было закуплено сырье, и рукоделие стало пополнять семейный бюджет более ощутимо.

— Вначале был страх, вдруг не получится, — признается предпринимательница. — А сейчас очень довольна. На часть денег, вырученных от вязания носков, мы прикупили коз и овец, одного бычка, немного стройматериалов для ремонта дома, мини-инкубатор. Вот 3 мая вылупились цыплята яйценосной породы. Ждем появления гусят.

Сбивать носки мне помогает «Управление заготовок», деньги выплачиваются своевременно, без задержек, — продолжает Айгуль Хакимова. — Остало последнюю партию связать. С мужем скопили денюжат, хотим взять еще двух маленьких телят.

Сегодня Айгуль нашла себе новое место работы и трудится продавцом в местном магазинчике. При этом проработать с надомным производством шерстяных изделий женщина даже и не думает. Ведь оно помогло их семье остаться на плаву, вернуло интерес к жизни. А теперь обеспечивает супругов деньгами на текущие расходы.

— Сверхдоходов людям мы не даем, это верно, — признается Фердинант

Шайхутдинов, — а предоставляем им реальную возможность зарабатывать на хлеб. Вот в Агрызском районе есть один населенный пункт всего в несколько дворов. Так там все жители поголовно носки вяжут и благодарят нас за то, что мы их работой обеспечили.

### СПЕРВА БЫЛ НОВОЧЕБОКСАРСК

А начиналось все в далеком 2003 году. Тогда наш герой по собственному желанию ушел из системы Татпотребсоюза, где начинал рядовым заготовителем и дослужился до должности заместителя председателя правления райпо по заготовкам. Тогда и организовал Фердинант Шайхутдинов собственный межрегиональный потребительский союз «Управление заготовок». Первые полтора года предприятие занималось заготовкой шерсти у населения в семи регионах страны и ее последующей перепродажей. Увидев, что реализация сырья больших доходов не приносит, бизнесмен из Кукмора не стал придумывать велосипед и решил заняться на более профессиональном уровне тем, что было ему знакомо с детства, — катанием валенок. Для этих целей он выкупил здание заброшенной фермы местного райпо в своей родной деревне Состамак, переоборудовал его и создал в нем учебно-производственный центр «Заготовитель». Причем центр должен был заниматься не только изготовлением теплых войлочных сапогов, но и бесплатно

обучать всех желающих валяльному делу. С этими задачами предприятие успешно справляется и поныне. Так, через обучающие курсы в «Заготовителе» прошли в общей сложности 200 человек, и сейчас они в домашних условиях зарабатывают в день от 1,5 тысяч рублей и выше.

Если осенняя шерсть, которую скупал бизнесмен, шла на валенки, то из весенней он решил делать пряжу. На разработку проекта было потрачено около трех лет. Начало производства фирменных нитей «Крестьянка» оказалось лишь полделом: в первое время пряжу у Шайхутдинова никто брать не хотел, и он раздавал ее бесплатно. Полноценная же реализация продукции была налажена лишь через несколько месяцев. Однако и после этого неугомонный Фердинант Ахметсадыкович не успокоился. Он понимал, что его пряжа — это не конечный продукт, а лишь сырье, из которого можно... связать качественные шерстяные изделия. Эта мысль не давала ему покоя, пока в один прекрасный день в его голове окончательно не созрел проект по надомному производству носков и варежек.

— Сначала мне никто не поверил, — вспоминает бизнесмен, — люди считали, что это пустое дело. Поэтому, чтобы не опозориться у себя на родине, я подстраховался и поначалу «обкатывал» свою идею в Чувашии, в городе Новочебоксарск. Годичные испытания сняли все мои сомнения и доказали состоятельность проекта.

## ДОЙТИ ДО КАЖДОГО ДВОРА

Только после этого Шайхутдинов развернул свою деятельность в Кукморском, Мамадышском, Сабинском и некоторых других районах Татарстана. На сегодняшний день проект охватывает 12 муниципальных образований республики, а также Кировскую и Свердловскую области, Удмуртию, Марий Эл, Башкортостан и часть Пермского края. Сейчас с подачи кукморского бизнесмена, взяв в руки спицы и пряжу, 7 тысяч человек в различных уголках России превратили домашнее хобби в неплохой бизнес.

По словам председателя «Управления заготовок», в ближайшей перспективе он планирует прийти до каждого двора в татарстанских селах, а для этого требуются толковые организаторы на местах. В их поиске предприниматель рассчитывает на помощь глав сельских поселений. Однако, по словам Фердинанта Шайхутдинова, не везде местная власть относится к его предложениям с пониманием и порою отказывается подсобить, сославшись на свою занятость.

— Некоторые чиновники просто в лицо смеются, как только я завожу речь о носках и варежках, — замечает в сердцах автор проекта. — А ведь за ними кроется возможность заработать хотя бы небольшие деньги для безработного населения, пенсионеров, не знающих, чем платить за ту же коммуналку. Скольким главам районов я письма отправлял с просьбой посодействовать в продвижении проекта! В большинстве случаев от них приходят отписки. Хотя денег я ни у кого не

прошу, — продолжает мой собеседник. — Мне нужны лишь организаторы. Как моя мама, например, которая, несмотря на свои 75 лет, сумела сплотить вокруг себя 10 человек. При этом она сама по одной паре мужских носков за день вяжет. Или та же Надия Сафаргалиева из Атнинского района, которая сумела организовать и сплотить более 200 рукодельниц.

В увеличении своей армии вязальщиц и вязальщиков Шайхутдинов сегодня весьма заинтересован — прежде всего из-за того, что спрос на шерстяные носки и варежки растет. Только в этом году «Управление заготовок» планирует связать не менее миллиона пар и согреть не только соседние республики (на сегодня заключены договоры реализации с 20 регионами страны, дополнительно готовы проекты соглашений о сотрудничестве с 30 субъектами России), но и некоторые зарубежные страны.

Конечно, летом объемы продаж шерстяных изделий сильно падают — не время. Поэтому в течение последних трех лет после заполнения складов продукцией предпринимателю пришлось останавливать производство. Но мириться с этим он не собирался. В результате буквально недавно возникла авторская программа «Капитал-инвест», которая, по мнению, Фердинанта Ахметсадыковича, поможет ему наконец-то оградить семейный бизнес от влияния сезонных факторов и заполучить так необходимые для развития дела оборотные средства.

Основная идея проекта заключается в следующем: население не вкладыва-

ет, а инвестирует финансы в действующее производство. Взамен же получает ликвидный товар в виде залога (валенки «Самовалочки», пряжу «Крестьянка», носки «Бабушкины», варежки «Зимние») за полцены — по принципу «Деньги — Товар — Деньги». В этом случае «Управление заготовок» гарантирует доходность в 24% годовых (то есть 2% ежемесячной наценки при обратном выкупе продукции на договорной основе в ноябре или декабре). Партнеры, как утверждает разработчик, могут зарабатывать и более приличную маржу, самостоятельно реализуя полученную под залог продукцию по рыночной цене.

Участник программы может взять любую продукцию. И нужно заметить, что население уже начало проявлять интерес к новинке: за 2 месяца более 200 татарстанцев инвестировали свои средства в деятельность межрегионального потребительского союза. Эти люди не пожелали плыть по течению, а решили заработать дополнительный рубль и укрепить уверенность в завтрашнем дне.

Конечно, надомное производство шерстяных изделий отнюдь не является панацеей от всех бед и вряд ли сможет полностью избавить наши села и деревни от безработицы. Это всего лишь один из методов решения серьезнейшей проблемы, затронувшей сегодня многие населенные пункты. И он, как наглядно показывает практика, позволяет весьма действенно снимать напряжение на местах, помогая людям «завязывать» с бездельем.

**— Некоторые чиновники просто в лицо смеются, как только я завожу речь о носках и варежках, — замечает в сердцах автор проекта. — А ведь за ними кроется возможность заработать хотя бы небольшие деньги для безработного населения, пенсионеров, не знающих, чем платить за ту же коммуналку. Скольким главам районов я письма отправлял с просьбой посодействовать в продвижении проекта! В большинстве случаев от них приходят отписки.**



Вязальщица из Кукмора пенсионерка Вафиq Саифирова



Фасовщица продукции Гульсина Архипова



# ТРУД – на охране

Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
 Фото: Фаил ЗАЙНУЛЛИН

**Р**азвитие промышленного и сельскохозяйственного секторов экономики республики демонстрирует неплохие показатели. Цифры, характеризующие динамику роста, известны и рождают положительные эмоции. Однако не всегда при озвучивании приятных на слух индикаторов и процентов руководители предприятий задумываются над тем, а для чего же они собственно работают, зачем производят ту или иную продукцию? "Странный вопрос, - возразят иные читатели. - Понятно, что для людей". Конечно, трудно спорить с тем, что основная цель развития экономики – повышение благосостояния человека. Это очевидный и довольно банальный тезис. Однако для большинства населения республики совсем неочевидно другое – при этом самом повышении благосостояния гибнут люди, причем число смертельных случаев растет. Именно об этом свидетельствуют цифры, порождающие совсем другие эмоции.

К сожалению, в нынешнем году Республика Татарстан возглавила антирейтинг регионов Приволжского федерального округа по показателю гибели людей на производстве. В 2011 году в Татарстане зафиксировано 115 случаев гибели людей на месте работы, травмы получили 981 человек. То есть ежедневно на рабочем месте страдают три человека. При этом, если в первом квартале прошлого года погибло 12 че-

ловек, то за три первых месяца нынешнего – уже 21 человек.

Нельзя сказать, что государство и общество не понимают тревожности ситуации. Обсуждению этой проблемы было посвящено специальное заседание Республиканской межведомственной комиссии по охране труда, проведенное Премьер-министром РТ И.Ш. Халиковым в конце апреля текущего года. На совещании был проведен анализ создавшейся ситуации, который показал, что наиболее травмоопасной отраслью республиканской экономики является строительство: на эту сферу приходится 13 процентов всех травм и 25 процентов травм со смертельным исходом. Другой небезопасной для людей областью остается сельское хозяйство – 14 процентов всех травм и 13 процентов травм со смертельным исходом.

По территориям, где происходит рост количества смертельных случаев на производстве, лидирует отнюдь не Казань с ее миллионным населением и масштабными стройками объектов Универсиады. В столице республики в первом квартале погибли 5 человек, а за аналогичный период прошлого года – 13 человек. Зато резко выросла смертность в Бугульминском районе: от производственных травм здесь погибли не один, как в 2011 году, а четыре человека и в Набережных Челнах: число смертельных исходов возросло с двух до четырех случаев.

«Отличились» и некоторые предприятия республики. Так, на предприятиях группы «ВАМИН» в прошлом году зафиксировано 13 травм со смертельным исходом и 7 с тяжелыми для здоровья последствиями.

Ситуация в сфере охраны труда в Татарстане год от года не улучшается и требует системного подхода, отметил в ходе совещания И.Ш. Халиков. Руководству предприятий, где гибнут и травмируются люди, на прошедшем заседании пообещали уголовную ответственность. Что же лежит в основе столь негативного положения дел? По мнению специалистов, одной из важнейших причин травматизма становятся неудовлетворительные условия труда и организации работ – этим объясняется 39% несчастных случаев. К тому же основные нарушения, выявленные инспекцией Минтруда РТ, – это отсутствие инструктажа по технике безопасности, средств индивидуальной защиты, несвоевременность обучения сотрудников или отсутствие обучения вовсе.

Проблема ясна и остра одновременно. Остается надеяться, что государственные органы и предприятия предпримут серьезные шаги для того, чтобы экономика не отнимала у семей кормильцев. При этом очень интересен опыт и негосударственных организаций, которые не надеются на что-то или кого-то, а профессионально работают в сфере охраны труда. Одной из известных не только в республике, но и в



Семинар в Кукморе (крайний слева – председатель МАОТ Фаниль Габдрахманов)

стране является Межрегиональная ассоциация охраны труда (МАОТ), активно сотрудничающая со многими муниципальными образованиями Татарстана.

МАОТ была образована в 2005 году при поддержке Министерства труда и занятости РТ и активном участии более чем десятка организаций из Казани, Набережных Челнов, Нижнекамска и Москвы, сфера деятельности которых так или иначе связана с оказанием услуг в области охраны труда и производством специальной продукции.

Рассказывает председатель Ассоциации Фаниль Габдрахманов:

– Главная цель МАОТ – объединение действующих в республике лабораторий по аттестации рабочих мест, учебных центров, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, организаций, занимающихся научными разработками. Причем объединение произошло не ради самого процесса объединения, а в результате мы смогли сконцентрировать наши общие усилия для повышения качества услуг, для организации системного взаимодействия с организациями и предприятиями Татарстана, других российских регионов.

Нужно заметить, что за годы деятельности МАОТ сумела развернуть достаточно масштабную работу, свидетельством чему являются ее многочисленные партнеры, доверяющие ей обучение своих специалистов: ОАО «Татнефть», ОАО «Российские железные дороги», ЗАО «Центральный проектно-конструкторский институт морского флота» (г. Санкт-Петербург), ОАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Татспиртпром», ООО «Башнефть-добыча», ОАО «Самаранефтегаз», ОАО «Тюменский электромеханический завод», ОАО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» и многие другие.

Одним из основных форматов повседневной работы МАОТ являются обучающие семинары для специалистов по охране труда, на которых люди, отвечающие за жизнь и здоровье своих работников, получают самые современные знания по технике безопасности, информацию о современных тех-

**По территориям, где происходит рост количества смертельных случаев на производстве, лидирует отнюдь не Казань с ее миллионным населением и масштабными стройками объектов Универсиады. В столице республики в первом квартале погибли 5 человек, а за аналогичный период прошлого года – 13 человек. Зато резко выросла смертность в Бугульминском районе: от производственных травм здесь погибли не один, как в 2011 году, а четыре человека и в Набережных Челнах: число смертельных исходов возросло с двух до четырех случаев.**

нологиях и средствах индивидуальной защиты. Только в этом году состоялся уже целый ряд таких мероприятий. Два из них прошли в районах и городах республики.

4 апреля в поселке Кукмор состоялся семинар на тему «Охрана труда на предприятиях и организациях Кукморского муниципального района РТ», в котором приняло участие около двухсот человек. В рамках семинара прошла выставка спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты, организованная ООО «Техноавиа-Казань» и Московским предствительством компании «Ansell». А в конце апреля специалистов Ассоциации принимало в г. Альметьевске ОАО «Татнефть». Здесь прошел семинар «Особенности обеспечения охраны и безопасности труда в нефтяном комплексе РТ». Более ста работников предприятий ОАО «Татнефть», помимо богатой информации в области охраны здоровья нефтяников, получили возможность познакомиться с электронной системой «Охрана труда», разработанной московским партнером МАОТ – Международным центром финансово-экономического развития.

Сегодня о работе МАОТ знают далеко за пределами республики, причем свою роль здесь играет и регулярность обучающих мероприятий, демонстри-

рующих высокий профессиональный уровень проведения, и достаточно информативный сайт Ассоциации ([www.maot16.ru](http://www.maot16.ru)), на котором можно познакомиться с направлениями и графиком обучения, получить информацию об услугах, оказываемых МАОТ и его членами.

Интересный факт: на базе Ассоциации и по инициативе ее председателя Фаниля Габдрахманова здесь создан единственный в России музей охраны труда. Количество его экспонатов пока не очень велико, однако знакомство с ними показывает, что проблемы здоровья рабочего народа еще столетия назад находились в центре внимания общества. Вот строки из Габдуллы Тукая: «Огнем заводов дни и ночи Людей ты жжешь, Казань. Здоровых губив рабочих, Ты новых ждешь, Казань». Прошел век, многое ли изменилось? Хотя если тогда вопросы жизни и здоровья рабочего люда занимали умы поэтов и интеллигенции, то сегодня есть профессионалы, готовые помочь нам с вами беречь себя и близких, родных и знакомых, а государству – своих граждан. Поэтому полезный опыт МАОТ достоин изучения и распространения по республике и, в частности, в муниципальных образованиях Татарстана.



# ДОМ для чемпионов

Текст: Джаудат АБДУЛЛИН  
Фото: Султан ИСХАКОВ, а также предоставлены пресс-службой  
Министерства по делам молодежи, спорту и туризму РТ

ДВА ЗОЛОТА ЧЕМПИОНАТОВ РОССИИ НАШИХ ВОЛЕЙБОЛЬНЫХ КОМАНД. ПЕРВОЕ МЕСТО ЖЕНСКОЙ ШАХМАТНОЙ КОМАНДЫ «ЛАДЬЯ» НА КЛУБНОМ ЧЕМПИОНАТЕ СТРАНЫ. СЕРЕБРО НАЦИОНАЛЬНОГО ЧЕМПИОНАТА «ДИНАМО-КАЗАНЬ» ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ. ЗАВОЕВАНИЕ ПУТЕВОК НА ОЛИМПИАДУ В ЛОНДОН ТЕМИ ЖЕ ВОЛЕЙБОЛИСТАМИ, ТАЭКВОНДИСТАМИ, ПЛОВЦАМИ – ВСЕ ЭТО ВЕРШИНА ПИРАМИДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО СПОРТА, ОСНОВАНИЕ КОТОРОЙ МОЖНО НАЙТИ ВЕЗДЕ. И В ГОРОДСКОЙ ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОЙ СПОРТИВНОЙ ШКОЛЕ. И В СПОРТИВНОЙ СЕКЦИИ КАКОГО-ЛИБО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ. И ДАЖЕ У ВАС ВО ДВОРЕ.

**П**оследнее предложение я написал вовсе не для красного словца. К примеру, живу я в Казани, в самом обычном доме по проспекту Победы. И в соседях у меня чемпион России 1994 года по хоккею на траве Артур Кабаев, тренирующий сейчас детишек; серебряный призер Чемпионата мира среди юниоров по стендовой стрельбе Артур Мингазов, который усиленно тренируется для того, чтобы попасть в студенческую сборную России для участия в Универ-

сиаде-2013; чемпион России 1998 года по хоккею с шайбой Роман Баранов, который остается в спорте благодаря участию в ветеранских соревнованиях. А дом наш, повторюсь, весьма простой, не для компактного проживания чемпионов. Такой же, как и ваш, дорогой читатель, дом, куда спорт уже стучится.

## ВОЛЕЙБОЛ

Во всяком случае такой сценарий прогнозирует президент Федерации волей-

бола республики, спикер Госсовета Татарстана Фарид Мухаметшин:

— У нас есть команды-чемпионки, но сейчас главная задача — развивать волейбол «вглубь». Надо придать массовость нашему виду спорта, и популярному, и недорогому. Уже в этом году мы планируем открыть порядка пятисот площадок во дворах, на улицах, чтобы любой желающий мог выйти к себе во двор и сыграть. Сами понимаете, вид спорта доступен любому, потому что найти средства на футболку, спор-

тивные трусы и кроссовки очень просто. Волейбол нетравматичен, потому что контакта между игроками нет, каждый находится по свою сторону сетки. Одни плюсы. Вот и будем популяризировать «плюсы» нашего вида спорта по всей республике.

Со стороны Федерации волейбола затраты также невелики: привезти два "КАМАЗа" с песком, насыпать его на площадку. Очертить ее мелом, врыть два столба и вперед – в Казань, Челны, Альметьевск, туда, где волейбол исконно был популярен, в сельскую местность, где можно проводить районные, сельские чемпионаты.

Кроме того, мы будем делать ставку на школы. Во всех школах муниципальных районов есть спортзалы, где волейбол будет культивироваться наиболее активно, начиная с текущего учебного года. Мы обсудили решение этого вопроса с Министерством образования, которое даст задание учителям физкультуры. Одним словом, этому виду спорта будем придавать исключительное значение.

## БАДМИНТОН

Еще один вид спорта, который уже предпринял «экспансию» в республику, – бадминтон. Вот что рассказал о развитии бадминтона в республике президент Федерации бадминтона Татарстана Юрий Чаплыгин:

– 12 апреля прошлого года мы считаем днем второго рождения казанского и татарстанского бадминтона. В этот день была принята программа стратегического развития бадминтона в республике, разработанная под руководством председателя Наблюдательного совета Федерации бадминтона Татарстана Алексея Демидова.

За прошедшее время мы добились немало. С одной стороны, у нас появилась своя база в Академии тенниса. Мы приобрели 15 кортов, судейские вышки, оборудование, ракетки, воланы. То есть сейчас у нас есть все для того, чтобы достойно провести Универсиаду и обеспечить учебно-тренировочный процесс. Но, прилагая усилия по развитию спорта высших достижений, мы параллельно работаем и в среде массового, школьного, студенческого, любительского бадминтона в республике.

За последний год были созданы пять опорных центров республиканского бадминтона: Буинск, Богатые Сабы, Алексеевск, Альметьевск и Елабуга. Там мы проводим турниры, лучшие участники которых два раза в год выступают на «Лиге республики» в Казани. И мы уже сейчас ощущаем, что наши старания не напрасны. Появились свои звездочки, к примеру, в Богатых Сабах выросла девочка, выигравшая школьную Спартакиаду республики. При этом она тренировалась в местном школьном спортзале. Это частности. А среди общего – Алексеевск, который «с нуля» довел количество занимающихся бадминтоном до 680 человек. С количественной стороны Алексеевск вышел на первое место среди районных центров, стал лидером



**Со стороны Федерации волейбола затраты также невелики: привезти два "КАМАЗа" с песком, насыпать его на площадку. Очертить ее мелом, врыть два столба и вперед – в Казань, Челны, Альметьевск, туда, где волейбол исконно был популярен, в сельскую местность, где можно проводить районные, сельские чемпионаты.**



в Центральной зоне Татарстана. А раньше лидировал Чистополь, который сейчас уже отстает от соседей. Подобный опыт можно использовать и в других районах республики.

– **Каким образом вам удалось заинтересовать бадминтоном районные центры?**

– Вы не представляете, на какое количество вопросов нам пришлось отвечать в начале пути. В Татарстане 43 района, и стояла задача охватить все из них. Это при том, что в половине из них даже слухом не слыхивали о существовании нашего вида спорта. Мы начали с малого: выезжали в каждый районный центр, проводили мастер-классы, семинары, раздавали методическую литературу, компакт-диски с записями уроков бадминтона, работали с местными спорткомитетами.

Благодаря деятельности руководителя национальной Федерации Сергея Шахрая бадминтон «шагнул» в школьную программу. Руководствуясь этим, мы провели мастер-классы для учителей физкультуры и работников образо-

вания, наглядно убеждая их в том, что в одном школьном спортзале можно проводить занятия для трех десятков учеников. Ни в одном другом виде спорта такое невозможно. В конце 2011 года мы провели уникальную акцию, закупив инвентарь в двести пятьдесят школ Казани: в каждую по 20 ракеток, по три коробки воланов, а также сетки. Надеемся, что это должно заинтересовать учителей и учеников. В дальнейшем мы планируем, по примерам опорных центров в районах Татарстана, создать подобные центры в Казани. Выбрать школы в каждом районе столицы Татарстана, которые будут ориентированы на бадминтон. Это позволит стопроцентно охватить юных жителей во всех казанских районах.

## КУРЕШ

Естественно, одним из самых популярных видов спорта в нашей республике является татарская национальная борьба куреш. Наряду с хоккеем с шайбой и футболом, волейболом и мини-футболом. В чемпионате республики про-



**Появились свои звездочки, к примеру, в Богатых Сабах выросла девочка, выигравшая школьную Спартакиаду республики. При этом она тренировалась в местном школьном спортзале.**

шлого года участвовали команды практически всех районов республики плюс дружины всех районов Казани. Лучшей стала команда Тюлячинского района Татарстана, на втором месте – Ново-Савиновский район Казани, на третьем – Альметьевск. Чувствуете, как здесь смешались дружины, боровшиеся за первенство в командном зачете: районный центр, городской район и один из крупнейших городов Татарстана.

Между тем заместитель министра по делам молодежи, спорту и туризму РТ Халил Шайхутдинов рассказал на брифинге журналистам: «...В таких районах, как Дрожжановский, Тюлячинский, Лениногорский, Пестречинский, обеспеченность современными спортивными объектами оставляет желать лучшего». Халил Хамитович знает, что говорит, ведь он уроженец того же Тюлячинского района, долгое время работал там руководителем местного спорткомитета, сам был заслуженным борцом в куреше. Получается, что даже в районе, в котором «обеспеченность оставляет желать лучшего» можно добиваться серьезных успехов, если сделать ставку на один вид спорта, не самый дорогостоящий, не самый раскрученный «в Европах». Хотя почему не раскрученный? Ведь Казань уже дважды принимала у себя Чемпионат мира по смежной с курешем борьбе на поясах – в 2005 и 2010 годах. Да и в списке дополнительных видов спорта на Универсиаде-2013 значится борьба на поясах. Следовательно, наши сельские спортсмены могут блистать и на международной арене.

### СТЕНДОВАЯ СТРЕЛЬБА

Не менее хорошие перспективы у вида спорта, который исконно принято называть одним из приоритетных для Татарстана. Республика ранее могла похвастаться великолепной школой стендовой стрельбы, а именно об этом виде спорта пойдет речь, существующей в Тетюшах, однако последняя сейчас получила серьезного «конкурента» в Верхнеуслонском районе. Слово нашей легендарной спортсменке Светлане Деминной.

– Сейчас у детей гораздо больше возможностей реализоваться в спорте, чем в свое время у нас. Для них созда-



**Казань уже дважды принимала у себя Чемпионат мира по смежной с курешем борьбе на поясах – в 2005 и 2010 годах. Да и в списке дополнительных видов спорта на Универсиаде-2013 значится борьба на поясах. Следовательно, наши сельские спортсмены могут блистать и на международной арене.**

на доступная инфраструктура. Я сужу об этом по нашей ДЮСШ по стендовой стрельбе «Свияга». На тренировки мы детей возим, стрелять они могут сколько угодно, из самых разных ружей, и все это бесплатно. Но подчас возникает ощущение, что все это необходимо только тренерам, руководству школы, но никак не самим детям или их родителям. Учащиеся могут и на тренировку не прийти без серьезной причины. У нас же раньше ничего не было! Когда я начинала заниматься стендовой стрельбой в Тетюшах, в семидесятые годы, у нас действовало правило трех патронов. Три раза промазал - все, тренировка для тебя закончилась. Так было заведено, чтобы не относились к тренировке спустя рукава, а каждый выстрел использовали как решающий. Кстати, открыто говорю, что деревенские и сельские дети куда более крепче, чем городские. С одной стороны, меня не совсем устраивает, что наш стрелковый комплекс «Свияга» стоит так далеко от Казани, но, с другой, я вижу в этом и положительный момент. Благодаря его

местонахождению на «Свиягу» могут ездить тренироваться детишки из близлежащих деревенок, сел. Предполагаю, что из них больше толка будет, потому что им хочется выйти в люди, а возможностей изначально меньше. А значит, они приложат больше усилий.

### ХОККЕЙ С ШАЙБОЙ

Наконец, нельзя обойти вниманием и вид спорта, который принято считать самым главным в республике, – хоккей с шайбой. Вопрос о том, как сейчас обстоят дела с хоккеем на республиканском уровне, был задан человеку, связавшему с хоккеем жизнь и свою, и своей семьи. Раньше Равиль Фазлеев играл в команде СК имени Урицкого, сейчас продолжает свою хоккейную карьеру в ветеранской команде «Ак Барса», четырежды став чемпионом мира среди ветеранов. Кроме того, он работает директором ДЮСШ «Волна» по хоккею с шайбой. А сын Раделъ является двукратным чемпионом России в составе «Ак Барса» 1996 года рождения.

**Не должно быть так, что пацан не попал в «Ак Барс» и жизнь для него закончилась. Вот для таких и существуют другие казанские спортшколы: «Волна», «Форвард», «Ак Буре», «Зилант».**

— У нас в республике сейчас три «олигархические» любительские команды — МВД, «Тимерхан» и «Факел». Они являются лидерами во всех соревнованиях, которых, замечу, очень много. Хоккей развивается вовсю: есть высшая лига республики, ветеранская, любительская, студенческая начала действовать. Хоккей на подъеме!

Об этом я могу судить и с точки зрения директора хоккейной школы. Вот я в «Ватане» работаю, где директорствую в ДЮСШ «Волна», так у нас пацаны тренируются в 13 возрастных категориях! Есть даже набор мальчишек 2006 года рождения. Плюс девчачья команда.

Понятно, что основная масса детишек стремится попасть в «Ак Барс». «Ак Барс» — это вершина пирамиды нашего хоккея. У тренирующихся там пацанов даже глаза по-иному светятся. Им даешь задание — они тебя понимают. Для того, чтобы попасть туда, надо пройти жесткий отбор. Но не должно быть так, что пацан не попал в «Ак Барс» и жизнь для него закончилась. Вот для таких и существуют другие казанские спортшколы: «Волна», «Форвард», «Ак Буре», «Зилант».

Первое время у нас в «Волне» играли только те, кого в свое время отчислили из «Ак Барса». А сейчас появляется тенденция — тренироваться поблизости от дома. К примеру, у меня тренируются детишки 2005 года рождения, и у них родители понимают, что здесь, по месту жительства, почти те же условия, что в «Ак Барсе». Хорошие тренеры, возможность много заниматься на льду: так зачем тащить с восьмилетним пацаном в «Татнефть-Арену» через весь город по пробкам? Заиграет мальчишка, выбьется из общего строя, все равно его заберут в «Ак Барс» лет в 14-15. Мы же не будем прятать талант, сами предложим тренерам нашей основной команды. И «Ак Барсу» польза от таких школ, подобных нашей, мы же им конкуренцию оказываем на городских соревнованиях.

#### **НИЖНЕКАМСКАЯ КУЗНИЦА ЧЕМПИОНОВ**

Нижнекамск два раза подряд становился одним из основных поставщиков хоккеистов в чемпионский состав сборной России, которая отличилась на Универсиадах 2009 и 2011 годов. Поэтому вы-



бор нашего собеседника, Раиля Якупова, бывшего директора СДЮШОР ХК «Нефтехимик», далеко не случаен.

**— Раиль Рафисович, как сейчас оценивается работа детско-юношеских хоккейных школ? По результатам, показанным в своих первенствах вашими командами, или по итогам драфта, на котором талантливых игроков разбирают нуждающиеся в них клубы?**

— Я несколько скептически отношусь к процедуре драфта. Благодаря ей в скором будущем может случиться такая ситуация, что клубам станет не интересно развивать свои детско-юношеские школы, потому что гораздо проще и выгоднее будет приобретение юного хоккеиста на драфте. Детско-юношеский спорт, в частности хоккей в России, пока не достиг такого уровня развития, когда затраты на подготовку юного спортсмена несут родители, как это происходит в хоккейных школах США и Канады. Это там хоккеиста сизмальства готовят за деньги родителей, а потому при переходе во взрослый хоккей он никому не должен и может сам решать свою дальнейшую судьбу. В России юных хоккеистов воспитывают за счет Нижнекамскнефтехима или Татнефти, если мы говорим о «Нефтехимике» и «Ак Барсе». Аренда льда, зарплата тренерам — все это идет за счет названных компаний. Понятно, что они хотят видеть отдачу от вложенных средств.

В этом плане, я считаю, тот же «Ак Барс» только потерял от драфтов последних лет. Судите сами, у них был

великолепный выпуск 1993 года рождения, из которого «Ак Барс» недосчитался Сергея Шмелева, Александра Репина. «Нефтехимик» выдернул оттуда Максима Иванова. Правда, в нашем случае можно сделать оговорку, что Иванова в раннем детском возрасте Казань у нас же и забрала, так что здесь состоялось возвращение юного хоккеиста в родной город.

— Ну нельзя поголовно обвинять Казань в том, что туда съезжаются лучшие из лучших. К примеру, наставник команды 1998 года рождения Андрей Макаров рассказывал мне об очень талантливом мальчишке из районной команды, который едва ли не в одиночку обыгрывает команды противника. И Казань его не торопится приглашать, чтобы не осиротить команду родного города юного спортсмена.

— Знаете, лучше бы его пригласили. Я понял, о ком вы ведете речь. Это Артур Каюмов 1998 года рождения, безоговорочный лидер команды из Бугульмы. К сожалению, бывший лидер. Пока его не брали в Казань или еще куда, родителей парня «обработали купцы» из Ярославля и забрали парнишку в местный хоккейный интернат. Насколько я знаю, команду этого возраста в Бугульме расформировали, и сейчас самые одаренные ребята просятся к нам. Если это интервью будут читать его родители, то они должны знать, что, по моему мнению, совершили большую ошибку.

**Детско-юношеский спорт, в частности хоккей в России, пока не достиг такого уровня развития, когда затраты на подготовку юного спортсмена несут родители, как это происходит в хоккейных школах США и Канады. Это там хоккеиста сизмальства готовят за деньги родителей, а потому при переходе во взрослый хоккей он никому не должен, и может сам решать свою дальнейшую судьбу.**



Текст: Нияз АХМАДУЛЛИН  
 Фото: Андрей ТИТОВ, Султан ИСХАКОВ, а также  
 предоставлены пресс-службой МО «Заинский муниципальный район»

# КРАЙ на берегах Зая

ДОЖДЕВЫЕ ОБЛАКА, ИДУЩИЕ ЧЕРЕСПЛОСИЦЕЙ, ПОСЛЕ МОСТА ЧЕРЕЗ КАМУ СЛИЛИСЬ В НИЗКОЕ СЕРОЕ НЕБО, ЛИШЬ ИЗРЕДКА ПРОПУСКАЮЩЕЕ ЛУЧИ СОЛНЦА. УЖЕ ВЪЕХАВ В ЗАИНСКИЙ РАЙОН, МЫ ПОПАЛИ ПОД ПРОЛИВНОЙ ДОЖДЬ, ТОЛЬКО ИЗРЕДКА ПЕРЕХОДЯЩИЙ В МОРОСЯЩИЙ. НАШ ФОТОГРАФ ОКАЗАЛСЯ В СЛОЖНОЙ СИТУАЦИИ: ИЗОБРЕТАЛ РАЗЛИЧНЫЕ ПРИЕМЫ, ЧТОБЫ ПРИКРЫТЬ ОБЪЕКТИВ КАМЕРЫ ОТ ПОТОКОВ ВОДЫ И СДЕЛАТЬ ХОТЯ БЫ КАКИЕ-ТО СНИМКИ. ИНОГДА НЕБО ВСЕ-ТАКИ ПРОЯСНЯЛОСЬ НА НЕСКОЛЬКО МИНУТ, НО СЧАСТЬЕ ФОТОГРАФА БЫЛО НЕДОЛГИМ, ВСКОРЕ ОПЯТЬ ТЕМНЕЛО И ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ ЗАНОВО.

**У**видев наши унылые лица, начальник управления сельского хозяйства Заинского муниципального района Атлас Галиахметов широко улыбнулся и заметил, что такая прохладная и влажная погода — просто подарок для сельчан: «Влага очень нужна для зерновых и кормовых культур, а относительно низкие температуры не дают размножаться вредителям».

Действительно, разный образ жизни порождает и разные оценки ситуации. Для нас, горожан, стояла ненастная по-

года, мешающая журналистской работе, а для преимущественно сельскохозяйственного района день был в высшей степени благоприятный и долгожданный, поскольку совсем недавно здесь пересылали большие участки погибших в малоснежную зиму посевов озимых культур. А для их вызревания дожди как раз к месту и ко времени.

Значение погоды для сельчан трудно переоценить. Недавние летние засухи, поразившие республику, не обошли стороной и заинцев, оказавшихся в 2009 и особенно в 2010 году в крити-

ческой ситуации, когда сельхозпроизводители района понесли огромные потери урожая и сопутствующие убытки. В прошлом году благодаря поддержке республики и усилиям хозяйств Заинского района ситуация выправилась. Сегодня здесь наблюдается заметное желание большого числа жителей и частных хозяйств заниматься производством сельскохозяйственной продукции, активно развиваются семейные фермы, расширяются личные подсобные хозяйства.

Один из ключевых показателей жизнеспособности сельской экономи-



Глава Заинского муниципального района Татьяна Воропаева

**Провели инвентаризацию фондов, в результате которой выявили 80 объектов – в основном бывших колхозных ферм. На вопрос: «Что с ними делать?» в районе был найден разумный ответ: «Безвозмездно отдать людям для организации в них каких-либо хозяйств».**

ная динамика сохранится, то текущий год может стать рубежным, отделяющим кризисный период от этапа расширенного роста. Руководство Заинского района, главы сельских поселений прилагают сегодня большие усилия, чтобы закрепить достигнутые результаты и создать условия для интенсификации сельскохозяйственного производства. Тем более что значительную помощь в этом плане оказывает целый комплекс федеральных и республиканских программ. Усилия государства и муниципалов пусть и не сразу, но все же оказывают заметное влияние на пробуждение интереса людей к развитию и возрождению села.

**ПОДДЕРЖАТЬ, НЕЛЬЗЯ МЕШАТЬ**

Глава Заинского муниципального района Татьяна Воропаева считает возросшее желание людей заниматься сельским хозяйством важной приметой последнего времени. По ее ощущениям, происходит «смыкание» инициативы с мест, непосредственно от граждан, и желания, а также реальной возможности муниципальной и республиканской власти помочь людям в организации своего дела на ниве сельского хозяйства. Довольно много жителей района серьезно включились в этот процесс: создают тепличные хозяйства, в которых выращивают огурцы и помидоры, организуют семейные животноводческие, молочные, птице- и конефермы.

«У нас успешно работают около 140 фермеров, 25 семейных ферм, а к концу года их, по нашим расчетам, будет уже порядка 35. Причем мы никого не подгоняем, а лишь активно информируем о возможностях, предоставляемых государственными и нашими муниципальными программами. И люди сами изъявляют желание работать и, соответственно, зарабатывать», – рассказывает Татьяна Воропаева.

Несколько лет назад руководство района решило изыскать резервы в виде сельскохозяйственной инфраструктуры, простаивающей, по сути заброшенной с постсоветских времен, и с каждым годом ветшающей и приходящей в упадок. Провели инвентаризацию фондов, в результате которой выявили 80 объ-

ки – количество живности в личных хозяйствах и крупных агропредприятиях. Частные инвесторы, в отличие от деревенских жителей, конечно, могут перемещать поголовье скота из одного района в другой по своему усмотрению (были примеры, когда и за границу республики вывозили крупные партии крупного рогатого скота). Их «выкрутасы» иной раз довольно сильно бьют по интересам районов, однако это еще полбеды. Но если налицо уменьшение численности голов в деревенских стадах – это уже серьезный повод для муниципальной власти задуматься по поводу своей эффективности. Если же число тех же буренок растет, даже несмотря на неблагоприятные погодные условия, значит, в районе постарались создать достаточный запас прочности

для уверенности сельчан в завтрашнем дне. Так вот в Заинском районе за последние годы, несмотря на засуху, вызвавшую дефицит кормов, все же удалось добиться главного – сохранить поголовье скота. На сегодняшний день общее количество крупного рогатого скота по району составляет 18561 голову (это 100% к уровню 2010 г.), в том числе коров – 5946 голов (101% к уровню 2010 г.). Что касается личных подворий, то они дают более трети всей сельскохозяйственной продукции, насчитывая 4077 голов крупного рогатого скота, 5688 овец и коз, 3423 свиней, 293 лошади.

За прошедший год производство молока в районе выросло на 8%, надой на 1 корову составил 4522 кг (рост 107% к 2010 г.). Если подобная положитель-



Начальник управления сельского хозяйства Атлас Галияхметов



Глава Бегишевского сельского поселения  
Рашат Саматов



ектов – в основном бывших колхозных ферм. На вопрос: «Что с ними делать?» в районе был найден разумный ответ: «Безвозмездно отдать людям для организации в них каких-либо хозяйств».

Из 80 ферм на сегодняшний день уже более 30 оформлено в частную собственность. В них зародилась новая жизнь, многие помещения отремонтированы и используются для содержания крупного рогатого скота, птицы и т.д. Своевременное решение нашло отклик у людей, стимулировало их инициативу. С одной стороны, новые хозяева получили неглубокую инфраструктуру от муниципалитета, а с другой – им здорово помогает республика, в т.ч. и в субсидировании кредитов. Что немаловажно, в помощи фермерским хозяйствам заинтересованы и главы сельских поселений, поскольку сельские бюджеты остро нуждаются в новых источниках налоговых доходов. Главы поселений сейчас усиленно задумались над тем, как организовать производство на оставшихся объектах, найти подходящих людей, поддержать их на самом сложном начальном этапе. В общем, зашевелились все.

Одним из активных в этом отношении сельских глав, радеющим за крепкую деревню, является глава Бегишевского сельского поселения Рашат Саматов. Бегишевское сельское поселение включает в себя шесть населенных пунктов, в которых проживает 1066 жителей. Это одно из крупных в числе 22 сельских поселений Заинского района. Основу экономического развития поселения составляют 450 личных подсобных хозяйств, одно крестьянско-фермерское хозяйство, две семейные фермы и крупное предприятие – подразделение «Алга» ООО «Агрофирма «Зай», изначально возникшее на базе почившего в бозе местного колхоза. Молодежи в селе немного – 126 человек и 426 жителей пенсионного возраста. Многие молодые люди трудятся в соседних Нижнекамске и Набережных Челнах, ежедневно утром уезжая на работу, а вечером возвращаясь домой. Свообразная трудовая маятниковая

миграция, становящаяся обычным делом в Татарстане. Судя по хорошим и добротным домам, построенным в последние годы молодежью, сельчане неплохо зарабатывают в городах.

Рашат Саматов вот уже восьмой год возглавляет Бегишевское сельское поселение. Родившись и работая здесь всю жизнь, он как никто знает проблемы муниципалитетов низового уровня, в которых собственно и проживает основное сельское население республики. За решением повседневных проблем люди обращаются именно к местным «начальникам», которым приходится крутиться как белке в колесе. А иначе невозможно, ибо оценку власти люди дают по делам, а не по итоговому отчетам. «Бюджет поселения составляет 5,7 млн. рублей, – рассказывает Рашат Саматов. – 2,8 млн. – это межбюджетные трансферты на содержание объектов здравоохранения, культуры, 2,8 млн. рублей остается в распоряжении непосредственно сельского поселения. 17% расходных статей бюджета обеспечиваются за счет собственных доходов». Бюджетные деньги здесь стараются делить между деревнями равномерно, поскольку люди очень ревностно относятся к этому вопросу. «Вроде удастся соблюсти справедливость, – говорит Рашат Саматов. – Только вот на шесть деревень у нас четыре сельских клуба и один Дом культуры. Нужно бы построить еще один сельский клуб».

Глава поселения не скрывает удовлетворения от того, что жители стараются зарабатывать в городе ли или на селе. В общем, не сидят сложа руки. В качестве одного из ярких примеров энергичности сельчан он приводит деятельность Ильшата Хабибуллина, родившегося и выросшего здесь, успешного отработав в правоохранительных органах и вернувшегося на родную землю. Сегодня Ильшат Хабибуллин основал крестьянско-фермерское хозяйство, в котором содержится около 40 дойных коров и примерно такое же поголовье баранов ценной курдючной породы. Фермер не останавливается

только на животноводстве, приобрел по программе «Лизинг-Грант» теплицу площадью 200 кв. м, намеревается ввести ее в эксплуатацию в этом году и начать выращивать огурцы. Ильшатом Хабибуллиным закуплен холодильник для хранения молока, подумывает он и о приобретении оборудования для пакетирования молочной продукции. Кроме того, фермер занимается лесозаготовкой, имеет небольшой рыбоводческий пруд. «Не слишком ли много направлений деятельности, – спрашиваю непосредственно у Ильшата Хабибуллина, – не боитесь расплыть силы?»

– Сил, слава богу, хватает. А все, за что мы беремся, доводим до конца. Главное, чтобы на селе была работа, чтобы люди могли зарабатывать и жить достойно. Иначе не сохраним деревню. А без деревни и народ потеряем.

В планах у Ильшата Хабибуллина – только расширение производства, при этом он являет собой пример, как это сейчас принято говорить, «социально ответственного бизнеса», не замыкающегося только лишь на извлечении прибыли, а помогающего односельчанам. Если в городе таких предпринимателей «носят на руках» и демонстрируют обществу как пример для подражания, то в деревне по-другому и невозможно. Для человека, выросшего на земле, совершенно естественно помогать родной деревне.

По словам Рашата Саматова, Ильшат Хабибуллин постоянно участвует в решении проблем, которых на селе немало. Например, всю зиму техника КФХ бесплатно чистила деревенские дороги от снега. Помогает Ильшат и при проведении ежегодных Сабантуев, а в прошлом году он самостоятельно воздвиг в родной деревне Верхние Лузи памятник односельчанам, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны. К подножию монумента положили землю, привезенную Ильшатом с Пискаревского кладбища в Санкт-Петербурге и Мамаевого Кургана в Волгограде, где расположены памятники Неизвестному солдату. Много односельчан Ильшата Хабибуллина погибло на фронтах далекой войны,

## Помогает Ильшат и при проведении ежегодных Сабантуев, а в прошлом году он самостоятельно воздвиг в родной деревне Верхние Лузи памятник односельчанам, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны. К подножию монумента положили землю, привезенную Ильшатов с Пискаревского кладбища в Санкт-Петербурге и Мамаевого Кургана в Волгограде, где расположены памятники Неизвестному солдату.

в том числе и родственников, немало их покоится в братских могилах. Теперь их прах, пусть и символически, но вернулся на родную землю. Открытие памятника стало событием районного масштаба и собрало множество людей со всей округи.

Недалеко от Бегишевского сельского поселения располагается довольно уникальная для Заинского района коневодческая ферма, организованная при содействии местных властей Хайдаром Мардамшиным – страстным конезаводчиком и владельцем табуна породистых лошадей арабских и ротовских кровей.

Несколько лет назад руководство района предложило Хайдару забрать в собственность помещения бывшей колхозной фермы, часть из которых уже разбирались деревенскими жителями для своих нужд, часть разрушалась под дождем и снегом. Найти хозяина-инвестора для комплекса зданий означало спасти еще сохранившуюся инфраструктуру, создать на ее базе еще одно эффективной хозяйство. Этой цели, к взаимному удовлетворению сторон, удалось добиться.

«Коневодство – это традиционное занятие нашего народа, доставшееся нам от наших дедов и отцов, – говорит Хайдар Мардамшин. – Это наш образ жизни, наша культура. Я хочу внести свой вклад в возрождение конного спорта в республике, приобщить к этому делу деревенских мальчишек». Конезаводчик уже привлек к работе в хозяйстве своих родственников, друзей. «Но не хватает рабочих рук, – продолжает Хайдар. – Хотя сельчане и жалуются на отсутствие работы, а не горят желанием трудиться на ферме. Но, надеюсь, постепенно втянутся в работу».

Сегодня на конеферме содержится 45 породистых лошадей. Вскоре, при поддержке сельского поселения, здесь откроют тренировочный манеж. Учиться мастерству обхождения с будущими скакунами и рысаками сможет и деревенская детвора. Оказывается, для профессиональной подготовки лошадей в Казани, на Центральном ипподроме, нужно выкладывать по 25-30 тысяч рублей в месяц за каждую лошадку. Поэтому и решил Хайдар привлечь специалистов непосредственно на конеферму, тем более что талантливые мастера в республике есть, и не все из них, к счастью, живут в столице.

Ферма, полученная Хайдаром Мардамшиным, конечно, нуждается в ремонте, в двух зданиях он уже идет, а в одном практически закончен. Каждое помещение требует около 700-800 тысяч рублей вложений. Но энтузиаст не унывает: использует разные источники финансирования, в т.ч. и кредитные ресурсы, доходы от продажи скаковых лошадей.

Кстати, полы в конюшнях вымощены круглыми дубовыми болванками, очень полезными для укрепления ножных мышц будущих чемпионов. Оказывается, об этом профессиональном секрете Хайдар узнал от своего прадеда, который, в свою очередь, подметил его у немцев. Предок Хайдара, участник Первой мировой войны, оказался в немецком плену в 1915-1918 годах и служил конюхом на немецкой конюшне. Так что на заинской конеферме сегодня гармонично сочетаются немецкая основательность и татарская смекалка. А лошади, судя по их хорошей спортивной форме, только рады такому сочетанию национальных традиций.



Фермер Ильшат Хабибуллин

### ТОЧКИ РОСТА

В последние годы Заинский муниципальный район демонстрирует негложую, по сравнению с другими похожими по потенциалу территориями, динамику экономического развития. Так, объем произведенной и отгруженной продукции в 2011 году вырос на 30% и составил 22,8 млрд. рублей (средний рост по республике – 23,9%). В этом отношении заинцы шестые в республике и уступают только промышленно развитым Альметьевску, Нижнекамску, Казани, Набережному Челнам и Елабуге.

По индексу промышленного производства Заинский район на девятнадцатом месте в республике: этот показатель за прошлый год вырос на 15,2% (по республике – 5,7%).

Основными бюджетобразующими предприятиями города и района являются «Заинская ГРЭС», завод «ТЕХНО», ООО «ЗЖБИ», ООО «КАМАЗавтотехника», ЗАО «ТатЭК», ООО «Техстрой», Заинское ХПП и некоторые другие хозяйствующие субъекты.

Благодаря эффективной работе экономического комплекса бюджет города и района в 2011 году был исполнен на 104,7%, выросла средняя зарплата, увеличились денежные доходы населения, снизилось число безработных. Однако дефицит рабочих мест продолжает оставаться проблемой.

«Мы являемся дотационной территорией, – говорит глава Заинского муниципального района Татьяна Воробаева. – Доходы объединенного бюджета составляют 750 млн. рублей, из которых



Памятник павшим в войне односельчанам (д. Верхние Лузи)



Теплица, полученная по программе «Лизинг-Грант»



Коневод Хайдар Мардамшин

**Полы в конюшнях вымощены круглыми дубовыми болванками, очень полезными для укрепления ножных мышц будущих чемпионов. Оказывается, об этом профессиональном секрете Хайдара узнал от своего прадеда, который, в свою очередь, подметил его у немцев. Предок Хайдара, участник Первой мировой войны, оказался в немецком плену в 1915-1918 годах и служил конюхом на немецкой конюшне.**

около 403 млн. — собственные доходы, остальную часть дотирует республиканский бюджет. Республика помогает в строительстве дорог, обустройстве детских садов, в реализации других программ. Но в то же время нам непросто создавать условия для привлечения инвестиций, открытия новых промышленных производств. Дело в том, что Заинск — город маленький и окружен крупными соседями. Рядом Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск. Нам сложно конкурировать с

ними, но мы не стоим на месте. В ближайшей перспективе в районе намечается строительство крупного электросталеплавильного завода. Инвестором выступает Челябинский трубный завод. Новое предприятие рассчитано на тысячу рабочих мест, и при его строительстве потребуется около пяти тысяч человек».

Татьяна Воропаева уверена, что с введением завода в эксплуатацию проблема трудоустройства в городе и районе будет в принципе решена. На сегодняшний день многие заинцы работают в соседних крупных городах. Глава муниципального образования считает это нормальным явлением, характерным для многих малых городов республики и страны. В то же время руководство района видит перспективы экономического развития в организации сопутствующих производств, работающих в кооперации с соседними крупными промышленными центрами. Поэтому здесь активно поддерживают развитие малых производств. Причем население активно ищет формы самозанятости, включается в предпринимательскую деятельность.

Не обходится и без курьезных случаев. Татьяна Васильевна Воропаева с улыбкой вспоминает молодого человека, пришедшего к ней посоветоваться по поводу открытия своего бизнеса. Оказалось, что будущий предприниматель решил предложить заинцам услуги детектора лжи.

Неизвестно, насколько успешным мог бы стать этот бизнес, но пока заинцы не слышали о предложениях проверить своих друзей и родственников, коллег и партнеров на предмет неискренности. Гораздо больше желающих заниматься понятным и востребованным бизнесом в виде, например, создания многочисленных автомастерских, расположенных почти на каждом шагу. Мастерови-

тый здесь народ, нечего на это и возразить.

Одним из известных в Заинске предпринимателей является Айбулат Тазиев, возглавляющий ряд предприятий в торговой и строительной сфере. Уверенный, деловитый, собранный, открытый для общения Айбулат Акрамович олицетворяет собой «идеальный тип» республиканского среднего бизнеса. По американской аналогии его можно отнести к категории «self-made man» — человек, сделавший себя сам.

Первый опыт предпринимательства Айбулат Тазиев получил еще в начале 1990-х годов, когда совмещал учебу в московском техникуме и «фарцовку» женской косметикой. Это сегодня перепродажа чего бы то ни было — нормальное рыночное явление, а тогда это называлось «спекуляцией» и каралось законом. Вернувшись в Заинск, работал на Камском агрегатном заводе, а затем занялся торговлей. Причем не чурался никакой работы, позволяющей прокормить семью и создать основу для дальнейшего развития. После почти двадцати лет практики в бизнесе Айбулат Тазиев окончил экономический факультет Казанского госуниверситета, решив восполнить недостаток теоретических знаний. Соединение теории и практики, по его мнению, позволяет не только обогатить понимание бизнес-процессов, но и расширить горизонты планирования деятельности.

Сегодня заинский бизнесмен строит целый коттеджный поселок. Уже введен в строй двадцать один малоэтажный дом со всей инженерной инфраструктурой, на подходе еще два дома. Интерес людей к поселку большой, недавно приезжали покупатели из Белоруссии и приобрели двухэтажный коттедж. Кроме строительного бизнеса работает цех по производству полуфабрикатов (пельменей, котлет, голубцов — всего около шестнадцати наименований продукции), которые реализуются в двадцати населенных пунктах республики. За месяц здесь перерабатывается около семи тонн мяса, но продукции зачастую не хватает. Имеется у Айбулата Тазиева и своя сеть продуктовых магазинов. В целом предприниматель создал более 140 рабочих мест, а сегодня планирует строительство детского кафе в центре Заинска. Предприниматель не отрицает существование проблем в развитии предпринимательства, связывая их с несовершенством и нестабильностью законодательства и монополизмом ряда крупных структур. В целом же, по его мнению, в Заинске созданы нормальные условия для предпринимательской активности.

«Если у человека хорошо развито логическое мышление, то всегда можно найти какую-то нишу на рынке, — говорит Айбулат Тазиев. — Главное, чтобы государство не препятствовало бизнесу. А для этого нужны понятные правила игры, стабильная налоговая система, а также ограничение монополизма ряда структур, препятствующих доступу к ресурсам, например, к газораспре-



Предприниматель Айбулат Тазиев

делительным сетям». По мнению Айбулата Тазиева, для успеха в бизнесе необходимо сочетание многих факторов: «Хорошим предпринимателем стать так же сложно, как и хорошим врачом. Врачей много, а хороших врачей мало», – подытожил он свои жизненные наблюдения.

### ПРОГРАММНЫЙ МЕТОД

В последние годы в Заинском муниципальном районе, наряду с федеральными и республиканскими программами, реализуется целая группа муниципальных проектов, направленных на развитие экономики, сельского хозяйства, социальной сферы, культуры, укрепление межнационального согласия.

Значение таких республиканских программ, как «Бэлэкэч», «Килэкэч», для развития района переоценить невозможно. В их рамках была проведена огромная работа. В то же время еще три года назад заинцы приняли свою муниципальную программу «Подарим тепло и уют малышам». Рассказывает глава Заинского муниципального района Татьяна Васильевна Ворopaева: «Всего у нас 27 детских садов, из них 16 расположены в городе. За три года мы провели капитальный ре-

монт и заменили крыши в детских дошкольных учреждениях, поменяли обветшавшие окна на пластиковые. В этом году собираемся отремонтировать и канализацию. Программа будет продолжена и в дальнейшем, поскольку предстоит еще благоустроить территории садиков, отремонтировать внутренние помещения.

По муниципальной программе «Реконструкция водопроводных сетей в сельской местности» за два года поменяли 70 километров водопроводных сетей. К слову, это расстояние от Заинска до Елабуги. При этом мы не ограничились только заменой труб, а постарались завести воду в каждый дом, в особенности к участникам войны, ветеранам труда. Я считаю, что реализация этой программы – большая победа для нашего района, и работа над ней будет продолжена.

К сожалению, в водопроводе нуждаются не только сельчане, но и некоторые районы городского частного жилого сектора. Здесь горожане всю жизнь набирают воду на колонках. Поэтому к уже действующей республиканской программе в 2012 году мы приняли свою – муниципальную программу, носящую неординарное название: «Чистая вода – долгая жизнь». В результате в Заинске в частном городском секторе будут проложены водопроводные сети с заводом водопровода в каждый дом.

Мы очень благодарны помощи, которую оказывает республика в капитальном ремонте школ. Благодаря этой программе в текущем году шесть школ получат новую жизнь.

Помимо программ, результаты которых можно, что называется, пощупать руками, у нас ежегодно проходят благотворительные акции. Например, мы ежегодно покупаем детские игрушки на сумму 1 млн. рублей и дарим их детям из детских садов. Нужно видеть при этом счастливые лица детей! Ради этого стоит работать!

Немаловажной является и муниципальная программа развития национального образования и воспитания. В рамках этой программы мы объявили 2012-й Годом национальных культур Заинского района.

Вот уже четвертый год у нас реализуется программа «Формирование личности гражданина в Заинском муниципальном районе». Ее значение очевидно. Ведь мы можем развивать экономический потенциал, строить новые предприятия, но, если мы не воспитаем полноценного гражданина, грош цена всей нашей работе. Человек должен думать о своей малой родине, о республике и стране, в которой он живет. Мы разработали модели выпускника детского сада, школы, в рамках которых формируется личность будущего ответственного гражданина.

Четвертый год в районе действует акция «Культпоход в село». Смысл акции – усиление культурных контактов между горожанами и сельчанами. По заранее утвержденному графику в сельские поселения регулярно выезжают коллективы городских музыкальных школ, дома детского творчества, школы искусств и др. Кроме того, мы придумали акцию «По соседству мы живем». В ее рамках народные театры различных сельских поселений ездят с гастрольями по району. Люди с удовольствием посещают такие мероприятия.

В этом году мы проводим акцию «Каждому сельскому поселению – волейбольную площадку». Оборудование площадки – за сельскими поселениями, а в приобретении инвентаря содействует районный бюджет. Таким образом мы поднимем уровень обеспеченности сельчан спортивными объектами.

У сельчан сегодня в целом очень большие потребности. Они хотят жить так же, как горожане: ездить по хорошим дорогам, пользоваться социальными объектами. Они имеют на это полное право, а наше дело – помогать им».

Разговаривая с жителями Заинского района, будь они фермерами, главами поселений, чиновниками или бизнесменами, создается устойчивое впечатление: здесь не любят говорить о трудностях и ссылаться на проблемы, мешающие развитию. Здесь ищут и находят возможности, чтобы проблемы решить. А это уже психология людей, достигающих поставленных целей.



Новые малоэтажные дома





# БУРЕНКА просится во двор

Текст: Надил ГИМАДЕТДИНОВ  
Фото автора

ИСПОКОН ВЕКОВ КРЕСТЬЯНЕ ЗА СЧЕТ СВОИХ ЛИЧНЫХ ПОДВОРИЙ И САДОВЫХ УЧАСТКОВ ОБЕСПЕЧИВАЛИ СЕБЯ ОСНОВНЫМИ ПРОДУКТАМИ ПИТАНИЯ, ТЕМ САМЫМ ПОПОЛНЯЯ СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ.

**Х**отя справедливости ради надо признать, что за последние годы во многих районах республики количество живности на скотном дворе сельчан заметно уменьшилось. Вся беда в том, что села постепенно стареют, пенсионерам становится трудно ухаживать за животными, да и уж больно в дорогое удовольствие превращается содержание в хлеву коров, бычков, телят... А посему на наших пастбищах сейчас не так тесно, как в бытность.

Однако есть в Татарстане и такие места, где даже после трудной зимовки прошлого года не только сумели сохранить поголовье крупного рогатого скота в частных подворьях, но и заметно его нарастили.

## СТАРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, НОВЫЕ ПОДХОДЫ

Весьма интересен в этом плане опыт Мамадышского района, на территории которого по максимуму используют все меры государственной поддержки для желающих заняться сельским предпринимательством. Наряду с этим местное руководство инициирует новые подходы, помогающие облегчить труд тех, кто не боится работать и зарабатывать. Как результат: здесь только в прошлом году количество КРС в личных подворьях выросло более чем на 500, а овец более чем на 700 голов!

Свою весомую лепту в это дело внесло и Шадчинское сельское поселение района, которое объединяет семь населенных пунктов: села Шадчи, Вахито-

во, деревни Новое и Старое Мочалкино, Ямашево, Юкачи и поселок Такарлыково. Всего 419 дворов, в которых проживает 1300 человек.

— Сегодня в личных подворьях содержится в общей сложности 560 голов КРС, из них 280 дойных коров, — рассказывает глава поселения Валерий Шрыков. — Буренок в 2011 году по сравнению с 2010 годом у нас стало больше на 60 голов.

Такой прогресс, по словам руководителя сельского поселения, стал возможен благодаря республиканской помощи, а также специальной программе «Лицом к селу», которая начала действовать здесь в прошлом году по инициативе главы муниципального района Анатолия Иванова. Суть ее в следующем: каждому личному под-



Фермер Баймухаммет Бинков



Техника, без которой на селе не выжить

**Каждому личному подсобному хозяйству, желающему содержать 10-12 коров, руководство района помогает стройматериалами при возведении мини-фермы. Сельчанину бесплатно выдается 1000 штук блоков, ПГС, песок и природный камень. Кроме этого, исполком предоставляет наряд на 100 кубометров пиломатериала с условием его самостоятельной заготовки в лесу. Делянки бесплатно выделяются в Мамадышском и Камском лесничествах.**

собному хозяйству, желающему содержать 10-12 коров, руководство района помогает стройматериалами при возведении мини-фермы. Сельчанину бесплатно выдается 1000 штук блоков, ПГС, песок и природный камень. Кроме этого исполком предоставляет наряд на 100 кубометров пиломатериала с условием его самостоятельной заготовки в лесу. Делянки бесплатно выделяются в Мамадышском и Камском лесничествах.

Программой «Лицом к селу» одним из первых воспользовался житель села Вахитово Баймухаммет Бинков, и сегодня рядом с его домом красуется животноводческое помещение размером 10 на 30 метров. Электролиния к мини-ферме, где в первое время хозяин собирает держать до 10-15 буренок, подведена, осталось только залить полы, наладить кормовой стол, установить поилки. В Вахитово я побывал в начале мая. Дома Бинкова заставить не удалось. Фермер недавно оформил в собственность 8 гектаров паевых земель и теперь сутками пропадает в поле. В момент моего приезда он засеивал остаток пашни пшеницей. Большую часть пашни Баймухаммет Бинков отвел под многолетние травы. Для работы приобрел трактор Т-40. Старенький, конечно, еще 1980 года выпуска. Но, по словам сельанина, со своими обязанностями машина справляется.

— Вот закончу с полевыми работами, начну свою ферму до ума доводить, — рассказывает Баймухам-

мет Бинков, с гордостью показывая мне свой коровник. — Надеюсь, что буренки справят новоселье до осени. С деньгами, конечно, есть небольшая напряженка, но надеюсь в скором времени получить 1 миллион рублей по программе развития семейных ферм. Я уже знаю, куда их потрачу. Планов-то — вагон и маленькая тележка.

О новой мини-ферме наш герой грезил не первый год. Старый сарай в его хозяйстве прохудился, да и тесновато там сегодня 6 дойным коровам, 2 бычкам, 2 телкам, 2 маленьким телятам, лошади и 12 овцам.

— Когда глава района лично приехал ко мне домой и пообещал помощь во всех начинаниях, тогда-то я и решил-ся, — говорит мой собеседник. — Без поддержки местного руководства я эту стройку в жизни бы не осилил.

Кроме блоков, 13 машин ПГС, камня и песка район подвез Бинкову еще и два лесовоза с пиломатериалом.

— Обещались еще подкинуть, если не хватит, — продолжает довольный сельчанин. — Самому тоже пришлось немало потратиться. Взял в банке три ссуды — по 300 тысяч рублей каждая.

Деньги пошли на покупку дополнительно 1500 блоков, профнастила, 40 тонн цемента, 10 рулонов рубероида, 44 килограммов краски, не одного десятка килограммов гвоздей, саморезов, электродов и т.п.

— В прошлом году мы бесплатно помогли материалами при строительстве коровников 17 жителям района,

— включается в наш разговор заместитель главы Мамадышского района Валия Гиззатуллина. — В первое время желающих участвовать в программе было не так много. К началу ноября 2011 года их набралось всего 23 человека. Люди не верили, что руководство района будет безвозмездно поддерживать их при возведении дворовых построек.

Неугомонного Анатолия Иванова такой расклад, конечно же, не устроил, и он поехал в народ, начал собирать в каждом поселении за «круглым столом» активных жителей, держащих в личном подворье несколько голов КРС и давно мечтающих увеличить их количество. Задуманные беседы за чашкой чая дали результат — сегодня для участия в районной программе «Лицом к селу» записались более... 450 человек!

— Участников программы «Лицом к селу», помимо района, поддерживает и республика, — продолжает замглавы. — Главным условием является 50-процентная готовность будущего коровника, построенного при поддержке муниципалитета, а также заключение фермером договора с сельским поселением об обязательстве через определенное время довести поголовье буренок до 10-12. Документы рассматривает Минсельхозпрод.

#### НАДЕЖДА НА ЛУЧШЕЕ

Только за последние два года мамадышцы получили около 520 млн. рублей кредитных средств на развитие личных подсобных хозяйств, из них

215 млн. – в 2011 году. На эти деньги люди отремонтировали надворные постройки, увеличили поголовье скота. В программе самозанятости приняли участие около полутора тысяч жителей района. Они откармливают скот, занимаются швейным делом, изготовлением мебели и другими видами деятельности. В прошлом году 45 семей, имеющих в личном подворье более трех коров, получили доильные аппараты по программе «50 на 50». Сейчас на них претендуют еще 120 человек.

Сегодня в районе реально функционируют 72 семейные фермы различного профиля. Взять, к примеру, того же 31-летнего фермера из Олуяза Фирназа Хисматова. Строитель по специальности и аграрий по натуре он открыл свое дело в 2006 году. Стартовым капиталом для него послужили около 1 миллиона рублей кредитных средств. На эти деньги была арендована пустовавшая в селе гаражная база действовавшего в свое время сельхозпредприятия, реконструированы расположенные здесь помещения, закуплен скот.

– Рисковал, конечно, сильно, – вспоминает начало своего фермерского пути Фирназ. – Но желание работать на себя, а не гнуть спину на чужого дядю было сильнее. И хотя первое время на самом деле было туго, долги банку потихоньку все же возвращал. Со временем выкупил и ферму, и земли в личную собственность.

Безусловно, для этого парню пришлось изрядно потрудиться, проявить недюжинную крестьянскую смекалку и сообразительность. Эти качества и сейчас главные помощники и опора молодого фермера из Олуяза, в хозяйстве которого, кроме всего прочего, имеется 16 нетелей, около

100 овец и порядка 25 лошадей-тяжеловозов, 300 га пашни, необходимая техника, два пруда с карпами, карасями и форелью. В конце 2010 года по программе развития семейных ферм он получил из республиканского бюджета 1 миллион рублей субсидий. 230 метров «бетонки» к его ферме тоже проложены за счет государства. Коровник рассчитан на 50 скотомест. Частичная его реконструкция была проведена в прошлом году. Район помогал Фирназу стройматериалами, посодействовал при подключении объекта к электросети. В этом году парень надеется установить в своей семейной ферме современные молокопроводы с доильными аппаратами, навозоуборочный транспортер и другое оборудование.

В прошлом году хозяйство Фирназа выручило в общей сложности более 2 миллионов рублей чистой прибыли от продажи мяса, сена, соломы, хлеба и скота. Об этом мне рассказал уже глава Олуязского сельского поселения Ильдус Хаев, во «владения» которого сегодня входят населенные пункты Сарбаш Пустошь, Олуяз, Нижняя Кузгунча, Тулбай, а также деревни Верхняя Кузгунча и Дусаево.

– Фирназ обеспечивает стабильным заработком трех местных жителей – одного охранника и двух скотников, – сообщил руководитель му-

ниципалитета. – А во время сезонных полевых работ дополнительно нанимает механизаторов. В целом люди нашего поселения (сегодня в 479 местных подворьях проживает 1575 человек. – Авт.) не боятся трудиться и занимаются различным сельскохозяйственным трудом.

При этом здесь держат не только коров, овец или бычков. Скажем, в 24 подворьях поселения серьезно занимаются пчеловодством, есть 10 фермеров-растениеводов. Имеется и собственный овощевод. Это Альфат Хасанов из Сарбаш Пустоши. Вот уже на протяжении нескольких последних лет он снабжает всю округу свежайшими огурцами со своей теплицы. Знамениты и местные деревянных дел мастера, такие как Малик Назипов, который в последние годы серьезно увлекся и животноводством, и другие местные умельцы. На развитие личного подворья здешнее население активно привлекает кредиты для ЛПХ. Только в прошлом году 56 дворов поселения получили более 14 млн. рублей заемных средств.

#### ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ

По словам Валии Гиззатуллиной, более 80 мамдышцев изъявили желание участвовать в новой федеральной программе «Поддержка начинающих фермеров на 2012-2014 годы». Еще 10

**Только за последние два года мамдышцы получили около 520 млн. рублей кредитных средств на развитие личных подсобных хозяйств, из них 215 млн. – в 2011 году. На эти деньги люди отремонтировали надворные постройки, увеличили поголовье скота. В программе самозанятости приняли участие около полутора тысяч жителей района.**





Марс Юнусов (справа) из села Кемеш Куль планирует строить ферму на 50 голов КРС

**Все машины сегодня верой и правдой служат людям. Например, «железные кони» сельских поселений за весьма символическую плату пашут сельчанам огороды, подвозят стройматериалы, дрова, заготавливают сено и солому, которые потом за умеренную цену реализуются населению. Например, 500-килограммовый рулон сена стоит 500 рублей.**

человек претендуют на участие в программе «Развитие семейных животноводческих ферм в Татарстане в 2012-2014 годы». В их числе и Марс Юнусов из села Кемеш Куль. Этим летом он планирует приступить к строительству фермы на 50 голов КРС. У Марса уже есть семейная ферма площадью 400 квадратных метров, построенная в прошлом году при государственной поддержке, в которой содержится 52 бычка. Район оказал фермеру материальную помощь в размере 80 тысяч рублей для бурения скважины, а также выделил 10 машин песка. Помимо этого, Юнусов затратил при строительстве личные 3 млн. рублей, из них два взял в качестве кредита в Россельхозбанке. На них он возвел ферму, кормокухню, приобрел доильные аппараты. Кроме того, закупил породистых бычков в Башкортостане. За скотом ухаживают два человека. Каждый из них получает по 10 тысяч рублей зарплаты.

Параллельно с этим руководство района инициирует новые подходы, помогающие облегчить труд тех, кто не боится жить и зарабатывать на селе. Так, в прошлом году местная власть помогла 25 крупным сельским поселениям обзавестись 25 тракторами «МТЗ» и грузовиками «КамАЗ» с прицепами, погрузчиками, пресс-подборщиками, косилками и граблями-ворошилками. Трактора были выиграны по программе «Лизинг-Грант», а «КамАЗы» получены по республиканской программе «50 на 50». Понятно, что сельчанам пришлось вложиться и самим.

Все машины сегодня верой и правдой служат людям. Например, «железные кони» сельских поселений за весьма символическую плату пашут сельчанам огороды, подвозят стройматериалы, дрова, заготавливают сено и солому, которые потом за уме-

ренную цену реализуются населению. Например, 500-килограммовый рулон сена стоит 500 рублей. «КамАЗы» завозят корма прямо к дому каждого сельчанина. Грузовики также задействованы в сборе и вывозе мусора из населенных пунктов. Буквально до нового года в арсенале сельских поселений Мамадышского района появились отвалы к «МТЗ», благодаря которым была решена извечная проблема зимней деревни — очистка улиц от снега. И нынешней зимой в любую погоду можно было без проблем попасть даже в самые отдаленные уголки населенных пунктов.

— Без дела не сидим, — признается тракторист Шадчинского сельского поселения Радик Фалахиев, — зимой вот снег вывозил, весной дороги вы-

равнивал внутри деревень, сейчас собираем и вывозим мусор, короче, помогаем людям чем можем.

... Тем и живет сегодня предприимчивый люд в Мамадышском районе, не забывая о том, что настоящее и будущее села во многом зависят не от «варягов», а от них самих, хозяев земли, с молоком матери впитавших любовь к крестьянскому труду.

И неудивительно, что «дорога» многих мамадышцев, имеющих свои личные и фермерские хозяйства, круто пошла вверх. Люди, жившие в состоянии безразличия, задумались о своем будущем и будущем своих детей. Затеплилась надежда. Надежда на лучшее. И не где-то на стороне, а на своей малой родине.



РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА «МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ТАТАРСТАНЕ» ПРЕДСТАВЛЯЕТ ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ В ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗА ПЕРИОД С ФЕВРАЛЯ ПО МАЙ 2012 ГОДА.

**Федеральный закон от 28.02.2012 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О геодезии и картографии» и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества».**

Федеральные, региональные и муниципальные органы исполнительной власти вправе оказывать гражданам помощь в оформлении их прав на земельные участки.

По заявлениям граждан федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе обеспечивать проведение кадастровых работ, государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав граждан на земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, и находящиеся на таких земельных участках объекты капитального строительства.

Ранее было установлено, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ вправе осуществлять организацию и финансирование работ, необходимых для осуществления кадастрового учета указанных земельных участков, а органы местного самоуправления — оказывать гражданам содействие в подготовке необходимых документов для проведения государственного учета этих земельных участков, созданных на них объектов недвижимого имущества и государственной регистрации прав на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества.

Изменения внесены также в регулирование картографо-геодезической деятельности — установлено, что до 1 марта 2013 года функции по ведению федерального картографо-геодезического фонда, в том числе включению в него геодезических и картографических материалов и данных, их хранению и предоставлению в пользование заинтересованным лицам, вправе осуществлять подведомственные федеральному органу исполнительной власти в области геодезии и картографии федеральные государственные унитар-



ные предприятия (до 1 марта 2012 года — «организации», подведомственные тому же федеральному органу исполнительной власти, как было установлено законодательной нормой, принятой ранее).

**Федеральный закон от 02.05.2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».**

Губернаторы («высшие должностные лица») субъектов Российской Федерации будут избираться непосредственно гражданами из числа кандидатов, поддержанных главами и депутатами муниципальных образований.

Выдвигаемые политическими партиями либо в порядке самовыдвижения (если самовыдвижение предусмотрено законом субъекта РФ), кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ должны получить поддержку от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований соответствующего субъекта РФ. При этом поддержавшие кандидата муниципальные депутаты и главы муниципальных образований должны представлять в определенной пропорции муниципальные образования разных видов.

Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо будет собирать также и подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта РФ.

Также законом предусмотрена возможность отзыва высшего должностного лица субъекта РФ избирателями, зарегистрированными на территории субъекта РФ, на основании и в порядке, установленном законом субъекта РФ. Определены основные положения процедуры отзыва высшего должностного лица субъекта РФ.

### **Федеральный закон от 01.04.2012 г. № 26-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Жилищного кодекса Российской Федерации».**

Граждане, связанные характером их трудовых отношений с муниципальным унитарным предприятием, получили право на проживание в служебных жилых помещениях.

Данное дополнение внесено в статью 93 «Назначение служебных жилых помещений» Жилищного кодекса РФ, регламентирующую порядок предоставления служебных жилых помещений.

Ранее, исходя из содержания указанной нормы, служебные жилые помещения не могли быть предоставлены гражданам в связи с характером их трудовых отношений с муниципальным унитарным предприятием, поскольку оно (муниципальное унитарное предприятие) не было включено в перечень наймодателей.

### **Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».**

В соответствии с данным указом Правительству Российской Федерации поручено, в частности, следующее:

в срок до 1 января 2013 г. обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений в части установления критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности руководителей: территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений; органов местного самоуправления; унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, и применения результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей;

в срок до 1 сентября 2012 г. обеспечить введение ад-

министративного наказания в виде дисквалификации за грубое или неоднократное нарушение государственных и муниципальными служащими стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций;

в срок до 1 декабря 2012 г. принять меры по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, обеспечение стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и софинансирования муниципальных образований;

в срок до 1 декабря 2012 г. в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принять меры, предусматривающие:

- совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты;
- оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности;
- направление в доходы бюджетов поселений и городских округов 100 процентов денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов;
- возможность зачисления в местные бюджеты поступлений от налога на имущество организаций;

в срок до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и увязки финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих показателей.

### **Постановление Правительства РФ от 03.03.2012 г. №178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам приватизации государственного или муниципального имущества».**

Внесены изменения в акты Правительства РФ, регулирующие продажу государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, без объявления цены, на конкурсе, на аукционе.

Из утвержденных Правительством РФ положений, регулирующих связанные с перечисленными способами приватизации процедуры, исключено упоминание имущественных комплексов унитарных предприятий, и, таким образом, эти положения на приватизацию государственных и муниципальных предприятий не распространяются. Следует иметь в виду, что ранее в Федеральный закон «О приватизации государствен-

ного и муниципального имущества» было внесено дополнение, установившее еще один способ приватизации небольших государственных и муниципальных предприятий — их преобразование в общества с ограниченной ответственностью, что затрагивает и соответствующие процедуры.

Также в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», сроки осуществления некоторых процедур, связанных с продажей государственного или муниципального имущества на аукционе, исчислявшиеся в календарных днях, будут исчисляться в рабочих днях, а в некоторых случаях изменена продолжительность этих сроков. Так, в частности, договор с победителем аукциона должен заключаться не ранее 10 и не позднее 15 рабочих дней со дня подведения итогов аукциона, а не в течение 5 рабочих дней со дня подведения итогов аукциона, как это было установлено ранее.

Изменены сроки некоторых процедур, осуществляемых и в рамках других указанных способов приватизации; исчисление сроков также заменено с календарных на рабочие дни (в некоторых случаях наоборот).

Внесены уточнения в порядок информирования заинтересованных лиц о приватизации государственного и муниципального имущества посредством размещения соответствующей информации в Интернете, в частности, в положения включено упоминание специального сайта для размещения информации о проведении торгов, определенного Правительством РФ, что также связано с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

**Постановление Правительства РФ от 03.03.2012 г. № 176 «Об утверждении Правил проведения реструктуризации задолженности, образовавшейся до 1 января 2001 г. у государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2010 г., по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, а также по пеням и штрафам, начисленным на указанную задолженность».**

Разработаны Правила проведения реструктуризации задолженности учреждений субъектов РФ и муниципальных образований по страховым взносам во внебюджетные фонды, а также начисленным на сумму задолженности пеням и штрафам.

Реструктуризации подлежит задолженность по страховым взносам, образовавшаяся до 1 января 2001 года, в сумме не более размера задолженности по состоянию на 1-е число месяца, в котором подано заявление о проведении реструктуризации, а также по пеням и штрафам, начисленным на задолженность по страховым взносам, по данным налоговых органов на день принятия решения о реструктуризации задолженности. Реструктуризация может быть проведена только один раз.

Утвержденными Правилами определены также условия и порядок проведения реструктуризации. В приложении к Правилам приведены формы необходимых документов, в том числе форма заявления о проведении реструктуризации.

**Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 г. № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами».**

В государственных и муниципальных органах, занимающихся обработкой персональных данных, будут назначать лиц, ответственных за организацию такой обработки, а также проводить периодические проверки условий обработки персональных данных. Определено также, что государственные или муниципальные органы, обрабатывающие персональные данные, обязаны принять ряд документов:

- правила обработки персональных данных, определяющие для каждой цели обработки персональных данных содержание обрабатываемых данных, категории субъектов, данные которых обрабатываются, сроки их обработки и хранения, порядок уничтожения при достижении целей обработки или при наступлении иных законных оснований;
- правила рассмотрения запросов субъектов персональных данных или их представителей;
- перечень информационных систем персональных данных;
- должностная инструкция ответственного за организацию обработки персональных данных в государственном или муниципальном органе.

Документы, определяющие политику в отношении обработки персональных данных, подлежат опубликованию на официальном сайте государственного или муниципального органа в течение 10 дней после их утверждения.

**Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного**

**производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации».**

Правительством РФ определены признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, на основании которых может быть принято решение о принудительном изъятии земельного участка в судебном порядке. Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть принудительно изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд со дня возникновения у такого собственника права собственности на земельный участок он не используется для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством, деятельности.

В данном постановлении Правительством РФ устанавливаются признаки неиспользования земельных участков, среди которых следующие:

- на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;
- на сенокосах не производится сенокосение;
- на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка;
- на пастбищах не производится выпас скота;
- на многолетних насаждениях не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений;
- залесенность и (или) закустаренность составляет на пашне свыше 15 процентов площади земельного участка;
- залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляет свыше 30 процентов;
- заочкаренность и (или) заболачивание составляет свыше 20 процентов площади земельного участка.

**Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».**

Утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства или содержания территорий, зданий, сооружений, помещений и организаций в целях обеспечения пожарной безопасности.

Детально регламентированы правила противопожарного режима, в том числе на территориях поселений, в зданиях для проживания людей, научных и образовательных, культурно-просветительных и зрелищных учреждениях, организациях торговли, лечебных учреждениях.

В приложениях приведены, в частности, нормы оснащения помещений огнетушителями, форма наряда-допуска на выполнение огневых работ.

Постановление вступает в силу по истечении 7 дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

**Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 г. № 370 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы».**

В 2012 году осуществляется государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Государственная поддержка будет оказываться путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей. Финансирование мероприятий по поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляется на основе принципа софинансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов).

**Приказ Минэкономразвития РФ от 12.03.2012 г. № 120 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков».**

Определены действующие до 31 декабря 2012 года условия допуска иностранных товаров отдельных видов в качестве поставок для государственных или муниципальных нужд.

Условия допуска ряда товаров (в частности некоторых видов продукции сельского хозяйства, пищевых продуктов, текстильных, меховых и кожаных изделий, автомобилей, комбайнов и машин для коммунального хозяйства, фотоаппаратуры) установлены в отношении указанных товаров, происходящих из иностранных государств, в которых в отношении российских товаров не установлен режим, равный национальному. При участии таких товаров в конкурсах и аукционах на поставки товаров для государ-

ственных или муниципальных нужд, в которых участвуют и товары российского происхождения, а также приравненные к российским товары из Беларуси, российским и белорусским товарам предоставляются преференции в отношении цены контракта. При размещении товаров на конкурсе или аукционе этот порядок в некоторых случаях не применяется, в частности, если в рамках одного конкурса или аукциона предполагается поставка нескольких видов товаров, только часть из которых входит в упомянутый перечень видов товаров, либо в том случае, если заказчик размещает заказ у единственного поставщика в результате признания несостоявшимися конкурса или аукциона, а также в ряде случаев, когда иностранные товары не составляют конкуренции российским и белорусским.

**Письмо ФАС РФ от 13.02.2012 г. № ИА/4177 «О применении положений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта».**

ФАС РФ разъясняет порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

При установлении начальной (максимальной) цены такого контракта (цены лота) заказчик (уполномоченный орган) указывает источники информации о ценах товаров, работ, услуг, использованные при определении данной цены.

Если источником информации о ценах на товары, работы, услуги являются полученные от поставщиков сведения о ценах, заказчик указывает в обосновании начальной (максимальной) цены контракта реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о ценах. При этом он вправе не указывать наименование и иные сведения об организациях, представивших соответствующую информацию.

Если источником информации о ценах являются данные из Интернета, в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указывается соответствующий Интернет-адрес, на котором размещены такие данные. Поскольку ссылка со временем может стать нерабочей, что не позволит заказчику подтвердить надлежащее исполнение им требований Закона о размещении заказов, рекомендуется хранить графическое изображение снимка экрана («скриншот») соответствующей страницы вместе с документацией о торгах, извещением о проведении запроса котировок.

Если заказчик осуществляет свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта, соответствующие расчеты должны быть приведены в полном объеме в документации о торгах, в извещении о проведении запроса котировок.

В случае использования в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контрактов иных источников информации о ценах на товары, работы, услуги в документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок также должны содержаться реквизиты источников такой информации (например, реквизиты общедоступного исследования рынка, средства массовой информации и т.д.).

**Письмо ФАС РФ от 13.02.2012 г. № ИА/4178 «О применении положений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в части определения соответствия представляемого обеспечения исполнения контрактов».**

Участник размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд несет ответственность за подлинность и достоверность предоставленных документов об обеспечении исполнения контракта. Сообщается, в частности, что в случае представления лицом, с которым заключается контракт, в качестве документа об обеспечении исполнения контракта договора поручительства заказчик (уполномоченный орган) в сроки, установленные Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров...», вправе осуществить проверку представленных поручителем документов и сведений, в том числе обратиться в налоговые органы с запросом о подтверждении их соответствия данным бухгалтерской отчетности, представленным в налоговый орган таким поручителем.

Получение заказчиком (уполномоченным органом) информации о том, что лицом, с которым заключается контракт, представлено ненадлежащее обеспечение исполнения контракта, является основанием для признания такого лица уклонившимся от заключения контракта и рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

При принятии решения о включении сведений об участнике размещения заказа в реестр недобросовестных поставщиков денежные средства, внесенные таким участником в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, перечисляются заказчику. Во избежание неблагоприятных последствий для участников размещения заказов в связи с представлением ненадлежащего обеспечения исполнения контракта (потеря контракта, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков, утрата обеспечения заявки на участие в торгах) участникам размещения заказа рекомендовано осуществлять проверку документов поручителя, гаранта на предмет их соответствия законодательству до представления таких документов заказчику, а также выбирать надежные источники финансового обеспечения.

**Письмо Минфина России от 11.04.2012 г.  
№ 12-08-06/1616.**

Если учредительные документы государственных (муниципальных) учреждений не соответствуют положениям законодательства РФ в части указания учредителя, то перед размещением информации на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в них необходимо внести соответствующие изменения.

Минфин России указал, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не допускается установление расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы РФ.

С учетом данного положения законодательством обозначен подход к порядку создания государственных (муниципальных) учреждений:

учредителем федеральных государственных учреждений является Российская Федерация;  
учредителем государственных учреждений субъекта Российской Федерации — субъект Российской Федерации;  
учредителем муниципального учреждения — муниципальное образование.

Таким образом, учредителями одного государственного (муниципального) учреждения не могут быть публично-правовые образования различных уровней, а также несколько публично-правовых образований одного уровня. Кроме этого, учредителями государственных (муниципальных) учреждений не вправе выступать юридические лица всех организационно-правовых форм и форм собственности. Вместе с тем необходимо учитывать, что реализацию функций и полномочий учредителя осуществляют соответствующие органы власти. При этом функции и полномочия учредителя федерального государственного учреждения могут быть распределены между несколькими органами государственной власти Российской Федерации, государственного учреждения субъекта Российской Федерации — между несколькими органами государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципального учреждения — между несколькими органами местной администрации.

Также предусмотрена возможность учреждения межмуниципальных организаций. Однако указанные организации могут быть созданы исключительно в форме ЗАО и ООО.

**Письмо ФНС России от 28.04.2012 г. № БС-4-11/7262 «О земельном налоге».**

Разъяснен порядок применения измененной кадастровой стоимости земельного участка для целей налогообложения.

Кадастровая стоимость земельного участка определяется в результате проведения государственной кадастровой оценки либо по результатам рассмотре-

ния споров об определении кадастровой стоимости в суде или специальной комиссии.

Сообщается, что в случае, когда кадастровая стоимость земельного участка определена на дату принятия решения комиссии в текущем налоговом периоде, измененная кадастровая стоимость должна применяться при исчислении земельного налога в следующем налоговом периоде. Если же по решению комиссии кадастровая стоимость определена на 1 января текущего года, то измененная кадастровая стоимость должна применяться уже в этом (текущем) налоговом периоде.

**«Методические рекомендации по организации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в сфере реализации расходных полномочий и вопросов местного значения» (разработаны Минрегионом РФ).**

Минрегионом РФ подготовлены методические рекомендации по организации эффективных хозяйственных связей на межрегиональном и межмуниципальном уровнях.

Укрепление межрегионального сотрудничества призвано обеспечить сбалансированное социально-экономическое развитие субъектов РФ, исключить неэффективные финансовые расходы, связанные с созданием дублирующих экономических структур, объединить экономический потенциал для реализации наиболее важных инвестиционных проектов и инновационных программ.

Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества, которое может осуществляться в трех формах:

- ассоциативное сотрудничество (образование советов и иных объединений муниципальных образований);
- договорное сотрудничество (заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности);
- хозяйственное сотрудничество (создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций).

Сообщается, в частности, о порядке создания и особенностях организации деятельности межмуниципальных хозяйственных обществ. В приложениях к Рекомендациям приведены примерные формы учредительного договора о создании межмуниципального общества с ограниченной ответственностью и устава межмуниципального общества с ограниченной ответственностью.



# День лауреатов

**Н**ачиная с 2006 года Совет муниципальных образований Республики Татарстан проводит ежегодные республиканские конкурсы по более чем десяти номинациям, победители которых определяются и награждаются весной. Вот и в этом году торжественная церемония награждения лауреатов традиционно прошла в здании Государственного Совета РТ.

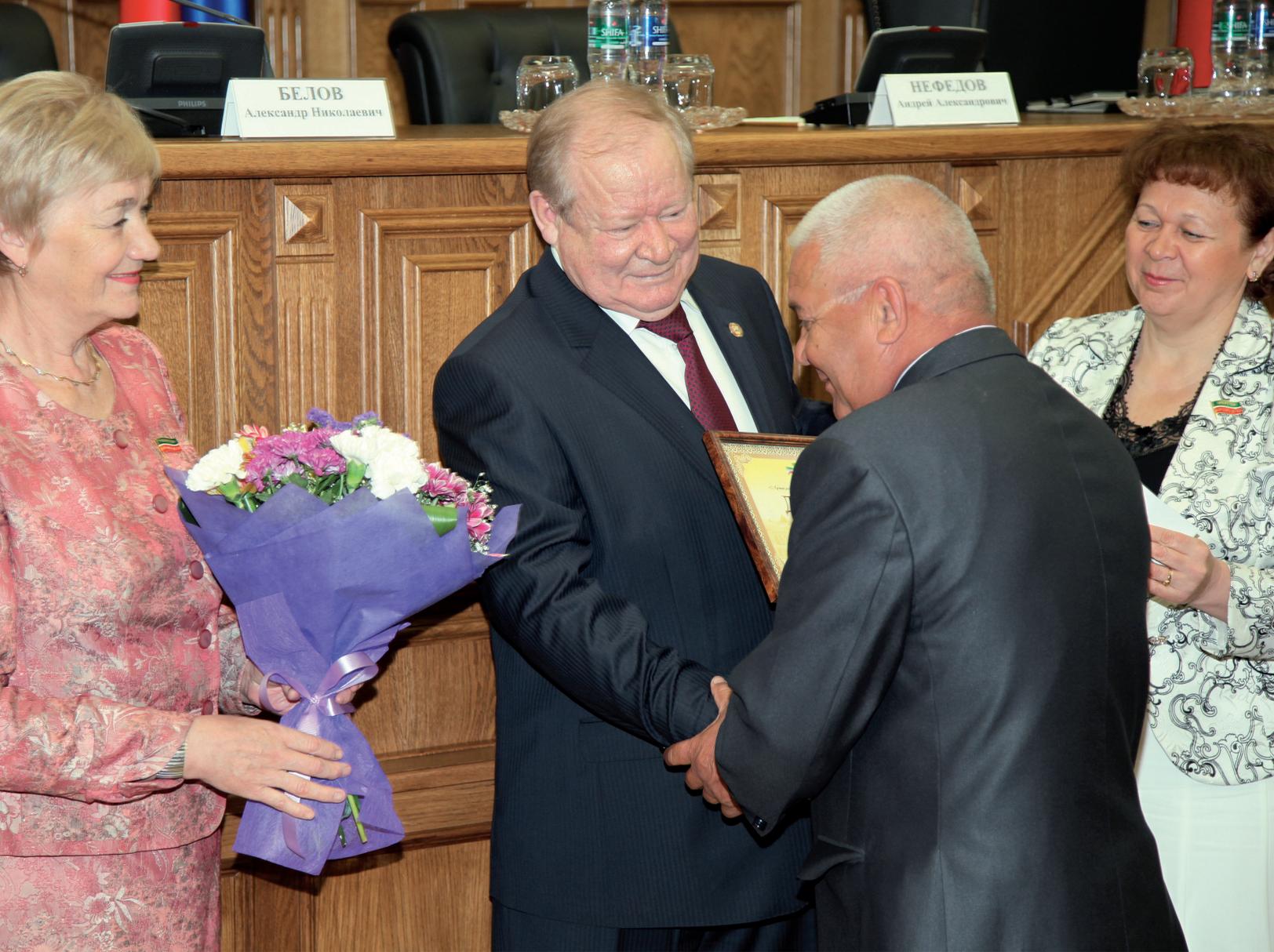
В мероприятии, состоявшемся 16 мая, приняли участие председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров, заместитель Председателя Госсовета РТ Римма Ратникова, председатель Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Госсовета РТ Валентина Липужина, ответственные работники Аппарата Президента РТ и Кабинета Министров РТ Андрей Нефедов и Александр Белов.

Председатель Совета муниципальных образований РТ Минсагит Шакиров поздравил лауреатов конкурсов и отметил, что число номинаций в конкурсах может быть увеличено в зависимости от предложений с мест. Он

также посетовал, что наряду с муниципальными образованиями, постоянно участвующими в конкурсах, есть районы, не проявляющие должной активности и остающиеся за «бортом» конкурсов, несмотря на наличие несомненных успехов в организации местного самоуправления. Заместитель Председателя Госсовета РТ, председатель Союза журналистов республики Римма Ратникова, обращаясь к собравшимся в зале сотрудникам муниципалитетов, подчеркнула их важную роль в развитии Татарстана, в повышении благосостояния жителей республики.

Затем состоялось награждение лауреатов ежегодных республиканских конкурсов «Лучший работник в сфере муниципального управления», «Лучшая общественная инициатива в муниципальных образованиях Республики Татарстан», «Журналистский конкурс на лучшее освещение темы местного самоуправления в средствах массовой информации» — в целом по тринадцати номинациям. Наш фотограф запечатлел некоторые мгновения прошедшей церемонии.





# Журнал для муниципалитетов Татарстана



В настоящее время идет подписка на журнал  
«Местное самоуправление в Татарстане»  
на II полугодие 2012 года



Подписной индекс  
журнала:

**16863**

на русском языке

**16867**

на татарском языке

Подписаться на журнал можно во всех отделениях связи