

АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ОТДЕЛ СПЕЦИАЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЛЬНОЙ СВЯЗИ

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА № 832/A

Из Москвы Получена "23" ноября 2018 г. "14" час. "23" мин.

Для резолюций

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 279

КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ,
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ВЫСШИМ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЫСШИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

О НАПРАВЛЕНИИ КОПИИ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТОГО ПО ИТОГАМ
ПРОВЕДЕННОГО СОВЕЩАНИЯ НА ТЕМУ "АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РФ".

ПРИЛОЖЕНИЯ: ПИСЬМО НР 3.2-27/3191 И РЕШЕНИЕ, НА 8 ЛИСТАХ.

НР 279А

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДОКУМЕНТООБОРОТА
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

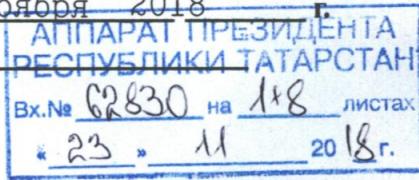
КАШАНОВА Т.В.

23.11.2018 г.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: СЕМЫКИН И.С.
ТЕЛ: (495) 986-60-01

Выпущена в 1 экз. "14" часа "23" мин. "23" ноября 2018 г.

Экз. №1 Р.Н.Минниханову Экз. №2 —



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23» ноября 2018 г.

№ 3.2-24/3191

Высшим должностным лицам
субъектов Российской Федерации
(руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации)

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2018 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера 22 октября 2018 года проведено совещание с участием представителей государственных органов на тему "Актуальные вопросы стратегического планирования и законодательного обеспечения реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации".

Направляем для информации копию решения, принятого по итогам указанного совещания.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

 О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО

Семыкин Иван Сергеевич
986-60-01

Утверждено на заседании
Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера
(протокол № 184 от 22 ноября 2018 года)

РЕШЕНИЕ
по итогам совещания на тему
"Актуальные вопросы стратегического планирования и
законодательного обеспечения реализации государственной
политики регионального развития Российской Федерации"

г. Москва

22 октября 2018 года

22 октября 2018 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялось совещание с участием представителей государственных органов на тему "Актуальные вопросы стратегического планирования и законодательного обеспечения реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации" (далее – совещание).

В совещании приняли участие члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, Счетной палаты Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных и образовательных организаций, специалисты и эксперты.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, участники совещания отмечают следующее.

Формирование эффективной системы стратегического планирования в Российской Федерации, осуществляемое в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), является необходимым условием успешного решения задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Проектируемая Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) и другие документы стратегического планирования, которые будут разработаны на основе Стратегии и во взаимосвязи с ней, должны обеспечить решение стратегических задач и достижение национальных целей развития страны, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти проводится значительная работа по подготовке документов стратегического планирования Российской Федерации. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принимает активное участие в этой работе.

Вместе с тем, реализация Федерального закона № 172-ФЗ и практика стратегического планирования на федеральном уровне свидетельствуют о наличии ряда проблем в сфере стратегического планирования, проявляющихся, в частности, в необходимости повышения качества прогнозирования в бюджетной и других сферах государственного управления; длительных сроках разработки некоторых проектов документов стратегического планирования; необходимости выработки более эффективных институциональных механизмов, обеспечивающих взаимную согласованность и системную сбалансированность документов стратегического планирования, принимаемых органами публичной власти всех уровней; недостатках научного обеспечения разработки документов стратегического планирования в ряде сфер государственного управления, в том числе в сфере государственной политики регионального развития Российской Федерации.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев представленные материалы, участники совещания **рекомендуют:**

1. Профильным комитетам палат Федерального Собрания Российской Федерации:

проанализировать проект плана мероприятий по реализации Стратегии и при необходимости подготовить и направить в Министерство экономического развития Российской Федерации замечания и предложения по указанному проекту.

2. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о направлении для обсуждения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации разрабатываемого плана мероприятий по реализации Стратегии;

2) рассмотреть вопрос о выработке механизмов обеспечения взаимосвязи и скоординированности стратегического и бюджетного планирования, согласованности документов стратегического планирования с соответствующими бюджетами в целях обеспечения сбалансированности возможностей бюджетов всех уровней с объемами расходов, необходимых для реализации планируемых задач государственной политики регионального развития Российской Федерации;

3) на основе анализа результатов проведенной в Правительстве Российской Федерации инвентаризации полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разработать меры, направленные на уменьшение дисбаланса между объемами расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с реализацией собственных и переданных им полномочий, и объемами имеющегося у них финансового обеспечения, за счет совершенствования механизмов перераспределения финансовых средств между уровнями бюджетной системы;

4) рассмотреть в координации с Российской академией наук возможность создания национального центра пространственных исследований в целях системного научного обеспечения реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации, включая выработку научно обоснованных рекомендаций по её

совершенствованию и проведение экспертизы разрабатываемых проектов документов в указанной сфере;

5) рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и сокращению чрезмерного различия в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения, предусматривая:

совершенствование порядка определения минимально необходимых для исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемов финансирования для последующего учета потребности в финансировании указанных обязательств за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

совершенствование механизмов перераспределения финансовых средств в рамках консолидированного бюджета Российской Федерации между бюджетами субъектов Российской Федерации;

увеличение в ближайшей и среднесрочной перспективе объема ассигнований федерального бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

6) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части необходимости учета положений стратегии пространственного развития Российской Федерации и иных документов стратегического планирования при разработке и корректировке документов территориального планирования".

3. Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) при разработке плана мероприятий по реализации Стратегии обеспечить скоординированность предусматриваемых им мероприятий с принципами, целями, приоритетными задачами и механизмами реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации, определенными в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

2) рассмотреть вопрос о включении в разрабатываемый план мероприятий по реализации Стратегии мероприятий, направленных на:

создание равных возможностей для граждан Российской Федерации независимо от места их проживания в реализации своих социальных и экономических прав, на снижение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения;

развитие организационно-правовых механизмов рассмотрения в федеральных органах исполнительной власти предложений объединений предпринимателей при разработке проектов документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне в рамках целеполагания, планирования и программирования;

стимулирование миграционного притока на территории, обладающие экономическим потенциалом и благоприятными природно-климатическими условиями для жизни, но испытывающие дефицит трудовых ресурсов;

предотвращение чрезмерной концентрации факторов производства, в том числе финансовых и иных ресурсов, в наиболее крупных агломерациях, на ослабление эффекта необоснованного "стягивания" населения крупными промышленными центрами и агломерациями, ведущего к депопуляции других территорий;

организацию подготовки для органов публичной власти всех уровней специалистов по разработке, реализации и контролю реализации документов стратегического планирования на федеральном, региональном и местном уровнях, предусматривая, в частности, поддержку подготовки специалистов и научных исследований в области экономической географии;

3) рассмотреть вопрос о закреплении в разрабатываемом плане мероприятий по реализации Стратегии этапов реализации этого плана, предусматривая установление комплекса показателей (индикаторов) решения задач пространственного развития Российской Федерации, позволяющих оценить динамику и промежуточные результаты реализации этапов плана, включая показатели уменьшения различия уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и уровня (показателей) качества жизни в субъектах Российской Федерации, а также показателей, отражающих динамику и промежуточные результаты

реализации этапов плана в субъектах Российской Федерации, имеющих наименьшие показатели социально-экономического развития;

4) рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований для различных видов муниципальных образований с дифференциацией по типам территорий, отражающим их социальные и экономические особенности;

5) рассмотреть вопрос об установлении дифференцированных сроков рассмотрения федеральными органами исполнительной власти уведомлений от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об утверждении (одобрении) документа стратегического планирования субъекта Российской Федерации, внесении в него изменений, в зависимости от вида документа стратегического планирования в целях обеспечения оперативной актуализации информации о документах стратегического планирования субъектов Российской Федерации в разделе "Система стратегического планирования" федерального государственного реестра государственной автоматизированной информационной системы "Управление".

4. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

разработать предложения о подготовке для органов публичной власти всех уровней специалистов по разработке, реализации и контролю реализации документов стратегического планирования на федеральном, региональном и местном уровнях.

5. Министерству юстиции Российской Федерации:

при разработке плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на очередной период предусмотреть включение в него мероприятия по проведению мониторинга реализации Федерального закона № 172-ФЗ.

6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Российской академией наук:

проанализировать с привлечением подведомственных им научных организаций состояние организации научного обеспечения разработки документов стратегического планирования Российской Федерации в рамках реализации Федерального закона № 172-ФЗ. На основе результатов анализа выработать предложения по совершенствованию научного обеспечения разработки документов стратегического планирования Российской Федерации.

7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принимать меры, направленные на обеспечение взаимосвязанности и согласованности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципальных образований, с документами стратегического планирования Российской Федерации, документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации.

Председатель
Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера



О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО