

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и
природопользованию**

**выездное совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике и природопользованию в Новгородской
области на тему «О роли субъектов Российской Федерации в реализации
государственной программы Российской Федерации «Комплексное
развитие сельских территорий»**

г. Старая Русса, Новгородская область

26 сентября 2019 года

Р Е К О М Е Н Д А Ц И И

Заслушав и обсудив с участием членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, представителей научных организаций, экспертного и бизнес-сообщества вопросы «О роли субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», участники заседания отмечают существенное значение устойчивого развития сельских территорий для социально-экономического развития Российской Федерации, необходимость принятия консолидированных мер Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по повышению уровня жизни сельского населения.

Участники совещания признают необходимость разработки особых мер обеспечения развития и инвестиционной привлекательности сельских территорий, как имеющих исключительное экономическое, демографическое, экологическое и культурное значение, при принятии решений в области обеспечения социально-экономического развития исходить из представлений о сельской территории, как приоритетном объекте пространственного развития Российской Федерации.

Исходя из изложенного, участники совещания считают необходимым рекомендовать:

1. Палатам Федерального Собрания Российской Федерации:
 - 1.1. Обеспечить принятие федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом утвержденных Правительством Российской Федерации параметров финансового обеспечения государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696) с целью недопущения срыва ее

реализации и выполнения ключевых индикаторов, направленных на улучшение качества жизни в сельской местности;

1.2. Рассматривать проекты федеральных законов, направленные на решение проблем социально-экономического развития сельских территорий, в приоритетном порядке;

1.3. Осуществлять в рамках парламентского контроля постоянный мониторинг реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий».

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проектов федеральных законов:

№ 691690-7 «О внесении изменений в ч. 2 ст. 262 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности»;

№ 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)».

3. Правительству Российской Федерации:

3.1. Обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также выполнение ключевых индикаторов, направленных на улучшение качества жизни в сельской местности, предусмотрев в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» соответствующие бюджетные ассигнования.

3.2. Обеспечить своевременное принятие проектов постановлений Правительства Российской Федерации в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»:

- об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях;

- об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным потребительским кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, на повышение уровня благоустройства домовладений;

- о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», предусматривающих дополнение государственной программы

правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций);

- об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и Государственной Корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по кредитам (займам), выданным индивидуальным предпринимателям и организациям, зарегистрированным на сельских территориях, на развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство жилых домов, по льготной ставке.

3.3. Закрепить понятие «сельские агломерации» в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р).

3.4. Рассмотреть возможность при дальнейшей корректировке государственной программы «Комплексного развития сельских территорий»:

учесть целесообразность продления сроков ее реализации до 2030 года;
включения мероприятий по строительству служебных жилых помещений для участников программ «Земский доктор» и «Земский учитель»;

установления гарантийных сроков на результаты работ по благоустройству территорий в том числе сельских поселений, совершенствования механизмов контроля качества работ по благоустройству указанных территорий и приемки объектов, в том числе путем возможного включения в состав приемочной комиссии представителей общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования;

софинансирования федерального и регионального бюджетов при оплате проектно-изыскательских работ объектов капитального строительства и проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации.

3.5. Разработать дополнительные меры государственной поддержки работников сельских учреждений культуры по аналогии с мерами государственной поддержки работников здравоохранения и образования на селе.

3.6. Обеспечить возможность подключения сельских учреждений культуры к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» одновременно с учреждениями социального типа.

3.7. Разработать нормативный правовой акт, регулирующий временные сроки рассмотрения вопросов, связанных с согласованием проектов комплексного развития сельских территорий субъектами Российской Федерации с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

3.8. Проработать вопрос о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной

кооперации» в целях актуализации его положений с учетом современных требований социально-экономического развития сельских территорий.

3.9. Рекомендовать рассмотреть вопросы:

- введения мер экономического стимулирования деятельности по вовлечению отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов;
- о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления обязанности хозяйствующих субъектов, в процессе деятельности которых образуются отходы производства и потребления, предоставлять информацию об указанных отходах уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации и наделения субъектов Российской Федерации правом на получение такой информации.

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

4.1. Обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

4.2. Рассмотреть вопрос создания банка данных лучших проектов по развитию сельских территорий субъектов Российской Федерации и дальнейшей популяризации в средствах массовой коммуникаций.

4.3. Рассмотреть возможность подготовки докладов по результатам ежегодного мониторинга развития сельских территорий и представления их палатам Федерального Собрания Российской Федерации.

4.4. Рассмотреть возможность введения дополнительного коэффициента увеличения доли субсидии для регионов Северо-Западного федерального округа при оказании всех мер государственной поддержки на развитие сельского хозяйства и сельских территорий, а также льготного тарифа на транспортировку фуражного зерна, возмещения части затрат на проведение культуртехнических работ на уровне не менее 15 тысяч рублей на гектар, компенсацию части стоимости приобретаемого зерна в размере 2,5–3,0 руб./кг для обеспечения нужд регионов Северо-Западного федерального округа.

4.5. Рассмотреть возможность предоставления субсидий и кредитования по льготной банковской ставке до 5 процентов средств на осуществление газификации, водоснабжения и электрификации к сельскохозяйственным объектам.

5. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации рассмотреть возможность упрощения процедуры выдачи разрешительной документации на транспортировку крупногабаритной сельскохозяйственной техники в период сезонных полевых работ.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-

коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству спорта Российской Федерации, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики подготовить предложения по объемам финансирования реализуемых на сельских территориях мероприятий (в том числе объектов капитального строительства), целевым значениям показателей и целей на период 2020–2025 годов, с целью аналитического отражения в составе государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

7. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проработать вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты с учетом профессий, должностей, специальностей в колхозах, совхозах, крестьянских-фермерских хозяйствах, сельскохозяйственных кооперативах, артелях и др. организациях, основным видом деятельности которых является или являлось сельское хозяйство, которые существовали ранее и в настоящее время неактуальны, для возможности установления повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

8. Федеральной службе государственной статистики проведение ежегодных статистических наблюдений по целям, а также целям и показателям структурных элементов, установленными паспортом государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и ее ведомственных проектов и ведомственных целевых программ в разрезе сельских территорий и сельских агломераций, и в целях определения эффективности реализации мероприятий указанной государственной программы предоставление таких данных на ежемесячной основе и не позднее месяца марта в году, следующем за отчетным.

9. Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации учитывать особенности комплексного развития сельских территорий при разработке и реализации мер в области территориального планирования, обеспечения строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

10. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

10.1. Разработать и утвердить государственные программы субъектов Российской Федерации, направленные на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских

территорий», предусматрев принцип преемственности и возможности сопоставления показателей на период 2020-2025 годов.

10.2. Учитывая социально-экономическую направленность мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», при разработке состава показателей и мероприятий по их достижению региональных документов стратегического планирования включать цели, установленные в государственных программах (подпрограммах) субъектов Российской Федерации, направленные на достижение целей указанной государственной программы.

10.3. Обеспечить разработку и реализацию мероприятий по поддержке несельскохозяйственных видов деятельности, заготовку и переработку дикорастущих плодов, ягод и другого дикорастущего сырья.

10.4. Обеспечить при формировании региональных туристских продуктов участие направления сельского туризма (агротуризма) с учетом природного, культурного, этнического разнообразия субъекта Российской Федерации в соответствии со Стратегией развития туризма в Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р.

10.5. Усилить контроль за своевременным вводом в эксплуатацию незавершенного строительства объектов социальной сферы.

11. Правительству Новгородской области совместно с Новгородской областной Думой:

- внести предложения по проектам нормативных правовых актов, позволяющих органам местного самоуправления контролировать процесс целесообразности выделения земель сельскохозяйственного назначения для добычи общераспространенных полезных ископаемых;

- представить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию согласованный с представителями рыбохозяйственного комплекса Новгородской области перечень предложений по внесению изменений в законодательство и нормативные правовые акты Российской Федерации в области рыболовства и аквакультуры, учитывающий специфику осуществления рыболовства в озере Ильмень;

- осуществлять (усилить) информационно-разъяснительную работу в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

- использовать дифференцированный подход к определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов для населения, проживающего в сельской и городской местностях.

12. Направить указанные рекомендации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации,

Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федеральную службу государственной статистики, высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации.