**Рекомендации, разработанные Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» в части организации работы по проведению мониторинга причин и условий совершения нарушений коррупционной направленности.**

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Татарстан № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционный мониторинг – деятельность по наблюдению, анализу и прогнозу коррупции, условий для ее проявления, мер по противодействию коррупции и реализации антикоррупционной политики, в том числе их социальная диагностика, осуществляемая в целях оценки эффективности антикоррупционной политики Республики Татарстан. В связи с этим одной из задач в системной антикоррупционной работе, включающей диагностику и измерение коррупции, является регулярное выявление и изучение зон риска, уязвимых и слабых мест в жизни общества, которые могут являться очагом возникновения коррупции. К сферам, где могут проявиться такие зоны, в первую очередь относятся те, от которых непосредственно зависит повседневная жизнедеятельность граждан: здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, работа органов власти. На основе анализа рисков могут быть разработаны целенаправленные меры по предотвращению коррупции, а также введены механизмы контроля.

В целях повышения эффективности используемых органами местного самоуправления антикоррупционных инструментов рекомендуется проводить регулярный мониторинг их применения и, при необходимости, принимать меры по совершенствованию созданной системы. Мониторинг позволяет актуализировать антикоррупционную политику и обеспечить ее соответствие меняющимся требованиям законодательства, выявить существующие недостатки и определить дополнительные возможности для оптимизации системы антикоррупционных мер. Особенно большое значение мониторинг имеет для крупных муниципальных образований, так как позволяет увидеть целостную картину реализуемой политики в сфере предупреждения коррупции.

Мониторинг может включать как минимум три ключевых элемента:

1) Формальные количественные показатели:

-количество муниципальных служащих, должностных лиц, на которых распространяются те или иные антикоррупционные стандарты;

-количество муниципальных служащих, в деятельности которых был выявлен конфликт интересов, а также количество муниципальных служащих, самостоятельно уведомивших о конфликте интересов;

-количество муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;

-количество случаев и результаты судебного обжалования примененных мер дисциплинарной ответственности;

-количество муниципальных служащих, прошедших то или иное обучение по вопросам противодействия коррупции;

-количество сообщений о возможных коррупционных правонарушениях, поступивших по различным каналам, доля подтвердившихся сообщений;

-количество жалоб заявителей о коррупции на применение в отношении них репрессий и доля подтвердившихся жалоб;

-количество случаев направления материалов о возможных административных правонарушениях и преступлениях коррупционной направленности в правоохранительные органы;

-количество муниципальных служащих, привлеченных к уголовной ответственности за совершение определенных преступлений коррупционной направленности;

-количественные данные об использовании подраздела официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” по вопросам противодействия коррупции и т.д.

2) Оценка знаний и навыков муниципальных служащих в сфере предупреждения коррупции. Муниципальным районам и городским округам рекомендуется не ограничиваться только количественными показателями, так как они не позволяют дать реальную оценку тому, насколько хорошо сотрудники муниципальных учреждений знакомы с требованиями антикоррупционного законодательства и соответствующих локальных антикоррупционных актов учреждений, и сформировано ли у них понимание того, как они должны вести себя в типовых, возникающих в реальной практике, спорных ситуациях.

В этой связи рекомендуется периодически осуществлять проверку знаний работниками антикоррупционного законодательства и антикоррупционных стандартов организации (например, в форме тестирования), а также предлагать для решения короткие кейсы, основанные на реальных ситуациях, встречающихся в трудовой деятельности муниципальных служащих. Такую оценку целесообразно проводить не только в связи с обучением служащих, но и отдельно на регулярной основе (например, ежегодно).

3) Анализ выявленных правонарушений.

Все установленные факты совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений, особенно случаи привлечения к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, должны подвергаться детальному анализу. В рамках такого анализа особое внимание рекомендуется обратить на следующие вопросы:

-Была ли выявлена возможность совершения соответствующего коррупционного правонарушения при оценке коррупционных рисков?

-Были ли приняты меры по минимизации соответствующего коррупционного риска?

-Почему принятые меры оказались недостаточными?

-Могут ли быть предложены дополнительные меры предотвращения соответствующих коррупционных правонарушений?

Акты реагирования, принимаемые должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» заносятся правоохранительными, контрольно-надзорными органами Республики Татарстан в федеральную Государственную информационную систему «Единый реестр проверок», оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Руководители муниципальных образований обязаны определить в органах местного самоуправления ответственных лиц, осуществляющих ведение электронно-информационного реестра актов реагирования, поступающих от правоохранительных и контрольно-надзорных органов и контроль результатов их исполнения, а также размещение реестра на официальном сайте района (городского округа).

По итогам мониторинга ответственными лицами рекомендовано формировать и направлять на имя главы муниципального образования сводный отчет (например, ежегодный) о реализации мер по предупреждению коррупции, содержащий, также предложения по их совершенствованию. В течение года целесообразно также обеспечить представление главе муниципального образования на регулярной основе (например, ежеквартально) кратких докладов о состоянии работы в сфере противодействия коррупции.