**Обзор изменений республиканского законодательства за**

**3 квартал 2020 года.**

1. **Закон** **Республики Татарстан от 4 июля 2020 г. N 36-ЗРТ "О внесении изменений в Закон Республики Татарстан "О недрах".**

Определены дополнительные виды пользования недрами в Республике Татарстан.

К ним, в частности, отнесено размещение в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей. Участки недр для указанной цели предоставляются без ограничения срока.

Пользователей недр дополнительно обязали исключать негативное воздействие на окружающую среду при размещении в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей.

Кроме того, недра дополнительно предоставляются для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Также недра могут предоставляться в пользование одновременно для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и для разведки и добычи таких полезных ископаемых.

Для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в соответствии с абзацем восьмым пункта 3 статьи 10.1 Закона РФ "О недрах" участки предоставляются на срок до 7 лет; для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в соответствии с пунктом 4.1 статьи 10.1 Закона РФ "О недрах" - на срок до 15 лет. Данный срок может быть продлен по инициативе пользователя недр: в первом случае однократно на срок до 3 лет (для завершения разработки), во втором случае - до 5 лет без ограничения количества продлений.

Основанием возникновения права пользования участками недр является решение конкурсной комиссии о предоставлении права пользования на участке недр, содержащем такие полезные ископаемые и не содержащем учтенных государственным балансом запасов полезных ископаемых иных не относящихся к трудноизвлекаемым полезных ископаемых того же вида.

Уточнены отдельные полномочия органа управления государственным фондом недр.

Так, к полномочиям данного органа относятся участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр; проведение государственной экспертизы запасов подземных вод, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. м в сутки.

Закон вступил в силу с 17 июля 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан от 4 июля 2020 г. N 35-ЗРТ "О внесении изменений в Закон Республики Татарстан "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан"****.**

Закон Республики Татарстан об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан приведен в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, закреплены принципы деятельности Уполномоченного - справедливость, гуманность, законность, гласность, беспристрастность.

Уточнены требования к кандидатуре на должность Уполномоченного. Так, кандидат на должность не может иметь иностранное гражданство либо вид на жительство за границей.

Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения им присяги.

Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность нового избранного Уполномоченного.

Уточнены случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный наделен правом инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы, обратиться в Госсовет РТ с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также с предложением о проведении парламентского расследования фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Общественная наблюдательная комиссия, сформированная в республике, должна ежегодно направлять Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Также Уполномоченный наделен правом направлять органам исполнительной власти, иным госорганам республики, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, в случае выявления в них недостатков или пробелов.

Закон вступил в силу с 17 июля 2020 г.

1. **Закон** **Республики Татарстан от 21 июля 2020 года № 43-ЗРТ «О внесении изменения в статью 19 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе».**

Закон Республики Татарстан разработан в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2020 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). В частности, понятие «страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования» заменяется понятием «документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учёта».

Настоящий закон вступил в силу 2 августа 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан от 21 июля 2020 года № 45-ЗРТ** **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».**

Статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен порядок осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Данный порядок, в частности, предусматривает процедуру проведения плановых и внеплановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления со стороны контрольно-надзорных органов.

Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

Ежегодный план подлежит размещению на официальных сайтах прокуратуры субъекта Российской Федерации и соответствующего органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Законы Республики Татарстан, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, содержат положения о проведении органами государственной власти республики проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления в части осуществления ими отдельных государственных полномочий.

В целях исключения на практике неоднозначного толкования данных положений республиканского законодательства принятым законом предусмотрено, что указанные проверочные мероприятия проводятся в порядке, установленном вышеназванной нормой Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом также предусматривается, что проверки целевого использования финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления из бюджета Республики Татарстан на осуществление государственных полномочий, осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Настоящий закон вступил в силу 2 августа 2020 года.

## **Закон Республики Татарстан № 46-ЗРТ от 21.07.2020 «О внесении изменений в статью 18 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» и статьи 21 и 29 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан»**.

Закон направлен на реализацию в республиканском законодательстве положений Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Федеральным законом установлено, что депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. Депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

В соответствии с данными нормами Федерального закона, для депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, предлагается установить период сохранения места работы (должности) продолжительностью в совокупности шесть рабочих дней в месяц.

В отношении депутатов представительных органов муниципального образования законом устанавливается, что регулирование продолжительности указанного периода осуществляется уставом муниципального образования в обозначенных пределах.

Кроме того, Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до одного года увеличен срок, в течение которого должны быть проведены выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования (ранее этот срок составлял шесть месяцев). В связи с этим законом вносятся аналогичное изменение в Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

Настоящий закон вступил в силу 2 августа 2020 года

1. **Закон Республики Татарстан № 47-ЗРТ от 21.07.2020 года "Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»"** (не вступил в законную силу)**.**

Закон Республики Татарстан «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» подготовлен в соответствии с Перечнем поручений Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова по вопросу включения земель в границы муниципального образования города Казани № ПР-182 от 24.07.2019 г. Закон предусматривает изменение границ муниципальных образований города Казани, Лаишевского муниципального района и входящего в его состав Матюшинского сельского поселения, с целью включения в границы муниципального образования города Казани земельных участков с кадастровыми номерами 16:24:260202:8, 16:00:000000:921, 16:00:000000:1009, 16:24:260202:16, 16:24:260202:18 и 16:24:260202:19, расположенных в Лаишевском муниципальном районе.

По результатам обсуждения жители муниципальных образований поддержали инициативу об изменении границ муниципальных образований.

Соответствующие решения были приняты представительными органами указанных муниципальных образований.

Настоящий закон вступает в силу с 16 ноября 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан № 48-ЗРТ от 21.07.2020 года «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки»** (не вступил в законную силу).

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, предоставляются меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях. В целях совершенствования механизма реализации указанных положений Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» принятым законом органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан наделены государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Законом установлены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении преданных государственных полномочий и права и обязанности органов исполнительной власти Республики Татарстан отраслевой компетенции, уполномоченных на осуществление контроля за осуществлением переданных полномочий.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

1. **Закон** **Республики Татарстан от 4 сентября 2020 г. N 51-ЗРТ "О внесении изменений в Закон Республики Татарстан "О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан"**

Корректируется Закон Республики Татарстан о дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Установлен запрет на розничную продажу алкоголя в объектах общепита, расположенных в многоквартирных домах или на прилегающих к ним территориях, общей площадью зала обслуживания менее 50 кв. м. (на территории моногородов с численностью населения свыше 500 тыс. чел. - площадью менее 100 кв. м.)

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общепита, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Границы прилегающих к многоквартирным домам территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления.

При этом устанавливаются переходные положения, позволяющие организациям, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выданной до дня вступления в силу данных изменений, осуществлять такую деятельность до окончания срока действия лицензии.

Закон вступил в силу с 18 сентября 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан от 4 сентября 2020 г. N 52-ЗРТ "О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Татарстан "О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования"**

На федеральном уровне приняты поправки, в соответствии с которыми в перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, включены доходы в виде денежного довольствия сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Аналогичные изменения внесены в виды доходов, учитываемых при определении размера дохода каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина в целях признания их нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма в Республике Татарстан.

Закон вступил в силу с 18 сентября 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан от 4 сентября 2020 г. N 53-ЗРТ "О внесении изменений в статьи 10 и 25 Закона Республики Татарстан "О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма"****.**

Корректируется Закон РТ о реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

Уточнено положение о снятии граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Так, граждане, имеющие трех и более детей, а также иные категории граждан, определенные федеральным законом, указом Президента РФ или законом РТ, не подлежат снятию с учета в случае предоставления от органа государственной власти или местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

На федеральном уровне приняты поправки, в соответствии с которыми в перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, включены доходы в виде денежного довольствия сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Аналогичные изменения внесены в виды доходов, учитываемых при определении размера дохода каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина в целях признания их малоимущими для предоставления жилых помещений по договорам социального найма в республике.

Закон вступил в силу 18 сентября 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан от 4 сентября 2020 г. N 54-ЗРТ "О признании утратившим силу Закона Республики Татарстан "О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан"****.**

Согласно поправкам Конституции РФ устанавливается новый порядок назначения на должность прокуроров субъектов РФ. Теперь прокуроры субъектов назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом РФ. Утратила силу норма о необходимости согласования с субъектами представления Генерального прокурора РФ о назначении на должность прокуроров соответствующих субъектов.

В связи с этим признается утратившим силу Закон Республики Татарстан от 21 декабря 2010 года N 87-ЗРТ "О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан".

Закон вступил в силу с 07 сентября 2020 года.

1. **Закон Республики Татарстан от 4 сентября 2020 г. N 55-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».**

 Закон направлен на приведение отдельных положений Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 45-ЗРТ) в соответствие с изменениями внесенными Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 241-ФЗ), предусматривающие наделение органов местного самоуправления правом на предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.

При этом органы местного самоуправления наделяются правом на предоставление жилого помещения муниципального жилищного фонда сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и совместно проживающим с ним членам его семьи, в случае отсутствия на территории муниципального образования помещения специализированного жилищного фонда, который сформирован федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

1. **Закон Республики Татарстан от 28 сентября 2020 г. N 58-ЗРТ "Об установлении на 2021 год величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Татарстан для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии"** (не вступил в силу)

Установлена на 2021 год величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Татарстан в размере 8232 рублей.

Закон вступает в законную силу с 01 января 2021 года.