Вопрос:

Сведения о поголовье скота и домашней птицы вносятся сотрудниками сельских исполнительных комитетов в электронную похозяйственную книгу. Возможность внесения сведений предусмотрена ежеквартально с 1-го по 20-е число месяца, следующего за отчетным периодом. Однако, изменения в численности поголовья происходят постоянно и требуется ее актуализация в режиме реального времени. Предлагаем рассмотреть вопрос открытия постоянного доступа в электронную похозяйственную книгу в части внесения данных по поголовью скота в поселениях при условии подтверждения данных ветеринарной службой.

Ответ

Согласно ст.8 Федерального закона от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», учет личных подсобных хозяйств осуществляется в похозяйственных книгах органами местного самоуправления поселений (городских округов) (далее – ОМСУ) на основании сведений, предоставляемых на добровольной основе гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11.10.2010 №345 «Об утверждении формы и порядка ведения похозяйственных книг органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов», сведения собираются ежегодно по состоянию на 1 июля путем сплошного обхода хозяйств и опроса членов хозяйств в период с 1 по 15 июля. Содержание сведений в книге может быть уточнено по состоянию на другие даты по инициативе членов хозяйств, в том числе - при очередном обращении члена хозяйства за выпиской из похозяйственной книги.

Следовательно, изменения в похозяйственную книгу могут быть внесены ОМСУ только при согласии самого гражданина.

В Республике Татарстан с 2010 года выделяются субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ) на содержание коров, а с 2015 года - и на содержание коз. Основанием для предоставления субсидий является наличие поголовья коров и коз согласно данным о наличии поголовья скота в похозяйственных книгах. Основным условием предоставления субсидий ЛПХ является сохранение поголовья скота, на которое выданы субсидии, в течение календарного года. Документами, подтверждающими выполнение данного обязательства, являются выписки из электронной похозяйственной книги (далее – ЭПК) о наличии скота на определенную дату.

С 2016 года к данным видам субсидии, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 12.01.2016 №3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан», дополнительно выделяются субсидии на строительство мини-ферм молочного направления, на покупку нетелей и первотелок, молодняка птицы, на содержание кобыл, что ведет к повышению ответственности ОСМУ за достоверность данных, отраженных в ЭПК.

Проверками, проводимыми правоохранительными и контрольно-надзорными органами за целевым использованием бюджетных средств, выявлялись факты несоответствия наличия поголовья скота в ЭПК с поголовьем скота, на которое выдавались субсидии, в виде предоставления недостоверных сведений о поголовье скота, исправления поголовья скота за предыдущие периоды, повлекшие за собой необоснованное получение субсидий.

В целях предотвращения коррупционных действий ответственными должностными лицами сельских (городских) поселений в рамках предоставления гражданам, ведущим ЛПХ, субсидий, Министерством инициировано ограничение по внесению сведений о наличии скота и птицы продолжительностью в 20 дней с начала отчетного квартала, на 1 января текущего года - 31 день, т.е. в этот период можно вносить данные на 1 число квартала (например, с 1 по 31 января на 1 января, с 1 по 20 апреля на 1 апреля, с 1 по 20 июля на 1 июля, с 1 по 20 октября на 1 октября, т.е. данные на предыдущую дату).

Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан с 2019 года срок ввода данных по поголовью скота и птицы закреплен в техническом задании по ведению электронной похозяственной книги. В целях облегчения внесения данных предусмотрен автоматический импорт информации с предыдущей даты на текущую, корректировка осуществляется только по отдельным ЛПХ, у которых произошли изменения данных, с их согласия.

**ОСМУ могут внести данные в любой день, системой это не запрещено, ограничение введено только на внесение данных за прошлые периоды.**

Например, на 1 января 2021 года для внесения данных по поголовью скота предоставлен срок с 1 по 31 января включительно. С 1 по 31 января 2021 года ОСМУ внесены 505 изменений по записям ЛПХ за предыдущие периоды (за 2019-2020 годы), что свидетельствует о превышении должностных полномочий ОСМУ.

В адрес Министерства поступают письма от поселений о наличии технического сбоя программы, несохранения отдельных показателей. Данные обращения направляются в техподдержку ЭПК для рассмотрения последовательности действий каждого поселения. Наличие каких-либо неполадок и сбоев в системе не обнаружено, что подтверждается прилагаемым от техподдержки журналом работы сервера (логи работы каждого пользователя с Системой в хронологической последовательности) по каждому конкретному обращению.

Введение ограничения по внесению данных позволяет повысить дисциплинированность, личную ответственность и исполнительность ОМСУ в вопросе своевременного внесения данных в ЭПК, а также осуществлять проверку целевого характера выделения субсидий и выполнения гражданами, ведущими ЛПХ, показателей результативности получения субсидий. Условие выполнения показателей результативности включено в порядки предоставления субсидий для всех получателей субсидий в соответствии с федеральными нормативно-правовыми требованиями, регулирующими предоставление субсидий из федерального и регионального бюджетов.