**Разъяснения**

**последствий нарушения законодательства при проведении мероприятий, связанных с привлечением средств самообложения граждан**

В целях стимулирования привлечения средств самообложения граждан для решения вопросов местного значения было принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 909 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан», которым предусмотрено выделение из бюджета республики дополнительных средств бюджетам муниципальных образований, где введено самообложение граждан в соотношении 4 рубля к 1 рублю собранных средств.

Под средствами самообложения граждан понимаются платежи, которые уплачивают жители муниципального образования из собственных средств, для решения вопросов местного значения, возникающих на конкретной территории муниципального образования.

По состоянию на 1 июля 2015 года 716 муниципальных образований провели референдумы по самообложению.

Во избежание наступления негативных последствий в процессе проведения референдума необходимо строго соблюдать нормы действующего законодательства.

При решении вопроса о введении самообложения граждан на начальном этапе должен быть решен вопрос о сумме сбора, при этом устанавливаемая сумма сбора должна быть соразмерна финансовым возможностям жителей, проживающих на конкретной территории.

В процессе подготовки референдума не допускается:

- включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании;

- представление заведомо неверных сведений об участниках референдума;

- заведомо неправильное составление списков участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом;

 - фальсификация подписей участников референдума в списках избирателей, участников референдума;

- замена действительных бюллетеней с отметками участников референдума;

- порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление участников референдума;

- незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов участников референдума;

 - подписание членами комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования;

- заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования;

- незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов референдума.

Данные деяния в соответствии со статьей 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

К грубым нарушениям, которые влекут отмену решения участковой комиссии референдума об итогах голосования, относятся:

1). нарушение правил составления списков участников референдума;

2). нарушение порядка формирования комиссий референдума;

3). нарушение порядка голосования и подсчета голосов;

4). другие нарушения законодательства о референдуме, если эти действия (бездействие) не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления участников референдума.

Собранная на референдуме сумма должна расходоваться строго на цели, обозначенные в решении референдума, то есть на решение конкретных вопросов местного значения.

Исходя из содержания статьи 41 БК РФ средства самообложения граждан являются неналоговыми доходами бюджета. Среди видов доходов местного бюджета средства самообложения граждан определяются как самостоятельный источник, отличный от добровольных пожертвований.

Бюджетная ответственность является одной из разновидностей финансово-правовой ответственности, поэтому обладает всеми важнейшими признаками последней.

В соответствии с частью 1 статьи 15.14 КоАП РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств (п. 1 ст. 306.4 БК РФ).

 В зависимости от размеров бюджетных средств, которые были использованы не по целевому назначению, могут применяться следующие меры наказания: бюджетные меры принуждения (ст. 306.4 БК РФ), административная ответственность (ст.15.14 КоАП РФ) и уголовная ответственность (ст. ст. 285.1, 285.2 УК РФ)

 Нецелевое использование межбюджетных трансфертов влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из бюджета Республики Татарстан. Не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты подлежат возврату в доход бюджета Республики Татарстан в течение первых 15 рабочих дней очередного финансового года.

Согласно статье 15.14 КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

 В силу статьи 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, **совершенное в крупном размере**, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Крупным размером признается сумма бюджетных средств, превышающая один миллион пятьсот тысяч рублей, а особо крупным размером – семь миллионов пятьсот тысяч рублей (ст. 285.1 УК РФ).

Определение исполнителя работ осуществляется на конкурсной основе в порядке Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 9 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ одним из требований к участникам закупки является отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов. То есть руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок не должен:

а). состоять в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц-участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки;

б). приходиться близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Аффилированность предполагает наличие взаимного интереса или взаимной зависимости между юридическими лицами или их участниками, органами управления. Соответственно, сделки между аффилированными лицами, совершенными с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации, являются недействительными.