



**РЕШЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА**

от 09.08.2018

**ПРЕЗИДИУМ КАРАРЫ**

№ ПР-99-1

г. Казань

**О Методических рекомендациях по формированию структуры и определению штатной численности работников органов местного самоуправления муниципального района Республики Татарстан**

В соответствии с пунктами 1.1.11 и 1.1.12 мероприятий Государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014-2019 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 910, Планом совместных мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан по итогам XII съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан», утвержденным 17.01.2018 № 01-360, президиум Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» (далее – Совет) **решил:**

1. Методические рекомендации по формированию структуры и определению штатной численности работников органов местного самоуправления муниципального района Республики Татарстан (далее – методические рекомендации) одобрить (Приложение № 1).

2. Просить Кабинет Министров Республики Татарстан рассмотреть возможность принятия соответствующего правового акта об утверждении вышеуказанных методических рекомендаций, предусматривающего:

- поручение Министерству финансов Республики Татарстан использовать данные методические рекомендации при определении взаимоотношений республиканского и муниципальных бюджетов,

- рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан руководствоваться данными методическими рекомендациями при формировании (изменении) структуры и определению штатной численности работников органов местного самоуправления.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на исполнительного секретаря Совета А.Г.Барышева.

Председатель

Э.С. Губайдуллин

## **ОДОБРЕНО**

Решением президиума Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Республики Татарстан»  
от 09 08 2018 № ПР-99-1

# **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ СТРУКТУРЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЮ ШТАТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

## **1. Общие положения**

1.1. Настоящие Методические рекомендации по формированию структуры и определению штатной численности работников органов местного самоуправления (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с нормами Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Бюджетного кодекса Республики Татарстан от 29 мая 2004 года № 35-ЗРТ и в целях оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления.

1.2. Методические рекомендации основаны на функциональном, нормативном методах и методе экспертных оценок.

Функциональный метод применяется при формировании структуры органов местного самоуправления и определении должностей в подразделениях в соответствии с закрепленными полномочиями.

Нормативный метод в сочетании с методом экспертных оценок позволяет соотнести штатную численность работников органов местного самоуправления и численность населения муниципального района на основе норматива управляемости.

Методы, основанные на трудоемкости выполнения работ муниципальными служащими и иными работниками органов местного самоуправления, применяются

в названных целях на основе регламентирования функций органов местного самоуправления.

Изменения в структуру и штатную численность работников органов местного самоуправления вносятся при изменении численности населения, объемов переданных отдельных государственных полномочий и закрепляемого объема полномочий за органом местного самоуправления и (или) его подразделениями.

1.3. В Методических рекомендациях применяются следующие термины и их определения:

подразделение органа местного самоуправления - юридически оформленный и организационно обособленный элемент внутренней организации органа местного самоуправления, состоящий из муниципальных служащих и должностных лиц, наделенных компетенцией, производной от компетенции органа местного самоуправления;

объем переданных отдельных государственных полномочий - часть государственных (находящихся в ведении Российской Федерации и (или) Республики Татарстан) прав и обязанностей, которыми в соответствии с п. 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации наделяются органы местного самоуправления сверх полномочий, обеспечивающих решение вопросов местного значения;

функции органов местного самоуправления - основные направления деятельности органов местного самоуправления, а также должностных лиц этих органов, направленные на реализацию права граждан на местное самоуправление, закрепленные Кодификатором функций муниципального управления;

штатная численность работников органов местного самоуправления - численность работников, которые входят в штат органов местного самоуправления (без учета лиц, принятых на сезонную и временную работу);

нормативная численность подразделения органа местного самоуправления - максимально возможная численность подразделения органа местного самоуправления, рассчитанная по нормативам трудозатрат каждой категории работников;

типовая структура органов местного самоуправления - структура органов местного самоуправления, рекомендованная для ряда аналогичных по численности населения муниципальных районов, поселений Республики Татарстан;

стандарт типовой структуры органа местного самоуправления - рекомендации для формирования типовой структуры органа местного самоуправления для ряда аналогичных по численности населения муниципальных районов, поселений Республики Татарстан.

## **2. Стандарт типовой структуры органов местного самоуправления**

2.1. Стандарт типовой структуры органов местного самоуправления (далее - Стандарт) описывает типовую структуру органов местного самоуправления.

2.2. Типовая структура органов местного самоуправления включает:

представительный орган - Совет муниципального образования;

главу муниципального образования;

местную администрацию - исполнительный комитет муниципального образования;

контрольно-счетную палату;

иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и созданные для осуществления муниципальных и переданных отдельных государственных полномочий.

2.3. Типовой состав органов местного самоуправления в настоящих Методических рекомендациях включает:

Совет муниципального образования;

исполнительный комитет муниципального образования;

контрольно-счетную палату;

финансово-бюджетную палату;

палату земельных и имущественных отношений.

2.4. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы

организации и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

2.5. Структура исполнительного комитета муниципального образования утверждается Советом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

2.6. Состав иных органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений определяется уставом муниципального образования, а их структура устанавливается решениями Совета муниципального образования.

2.7. Правами юридического лица наделяются следующие органы местного самоуправления:

советы муниципальных районов, городских и сельских поселений;

исполнительные комитеты муниципальных районов, городских и сельских поселений;

иные органы местного самоуправления по решению Совета муниципального района.

Территориальные органы местной администрации правами юридического лица не наделяются.

### **3. Стандарт структуры аппарата Совета муниципального района**

3.1. Аппарат Совета муниципального района может включать следующие должности:

глава муниципального района (председатель Совета муниципального района);

заместитель главы муниципального района (заместитель председателя Совета муниципального района);

руководитель аппарата Совета муниципального района;

помощник главы муниципального района (председателя Совета муниципального района);

секретарь главы муниципального района (председателя Совета муниципального района).

В аппарате Совета муниципального района при достаточной численности могут быть сформированы отдельные подразделения.

В структуре аппарата Совета муниципального района допускается иметь отдельных специалистов, не входящих в состав структурных подразделений (специалисты по организационной работе, по работе с органами местного самоуправления и взаимодействию с территориальными органами исполнительной власти, по кадровому обеспечению, по связям со средствами массовой информации), которые должны находиться в непосредственном подчинении главы муниципального района.

#### **4. Стандарт структуры исполнительного комитета муниципального района**

4.1. Стандарт структуры исполнительного комитета муниципального района основан на использовании Кодификатора функций муниципального управления муниципального района.

4.2. Исполнительный комитет возглавляет глава местной администрации - руководитель исполнительного комитета.

4.3. В структуре исполнительного комитета не может быть более одного первого заместителя. Первый заместитель руководителя исполнительного комитета несет ответственность за стратегию развития муниципального района. На него может быть возложена также ответственность за отдельные сферы деятельности. Другие заместители руководителя несут ответственность за осуществление полномочий исполнительного комитета по закрепленным функциям муниципального управления. Их число определяется в зависимости от количества курируемых подразделений.

В структуре исполнительного комитета может быть введена должность руководителя аппарата исполнительного комитета, либо Управляющего делами, на которого возлагаются вопросы организационного, информационного и материально-технического обеспечения деятельности исполнительного комитета.

В муниципальных районах с численностью более 100 тыс. человек могут быть введены должности руководителя аппарата исполнительного комитета и управляющего делами.

Управляющий делами находится в подчинении руководителя исполнительного комитета.

4.4. Руководитель исполнительного комитета не может иметь более одного помощника. Организационная структура исполнительного комитета не должна содержать должности советника руководителя исполнительного комитета. Заместители руководителя исполнительного комитета не могут иметь помощников.

4.5. В структуру исполнительного комитета могут входить следующие подразделения: управления, отделы, секторы.

Управление может иметь в своей структуре отделы, секторы.

Отдел может иметь в своей структуре секторы.

В структуре исполнительного комитета при отсутствии соответствующих профильных подразделений и иных профильных органов местного самоуправления допускается иметь отдельных специалистов, не входящих в состав структурных подразделений (специалисты, выполняющие полномочия в сфере архитектуры и градостроительства (главный архитектор), по правовым вопросам (юрисконсульт), по кадровому обеспечению (кадровик), по архивной работе (архивариус), по записи актов гражданского состояния, по связям с общественностью и средствами массовой информации (пресс-секретарь), административной комиссии, по делам несовершеннолетних и защите их прав, по мобилизационной работе), которые должны находиться в непосредственном подчинении руководителя исполнительного комитета.

Оплата труда служащих, замещающих должности специалистов, выполняющих полномочия в сфере архитектуры и градостроительства (главный архитектор), по правовым вопросам (юрисконсульт), по кадровому обеспечению, по архивной работе (архивариус), по записи актов гражданского состояния, приравнивается к оплате труда начальника отдела.

Оплата труда служащих, замещающих должности специалиста по связям с общественностью и средствами массовой информации (пресс-секретарь), административной комиссии, по делам несовершеннолетних и защите их прав, по мобилизационной работе приравнивается к оплате труда главного специалиста.

4.6. Количество подразделений, их функционал и численность работников определяются по результатам функционального анализа деятельности органов местного самоуправления, организуемого рабочей группой при Совете по вопросам кадровой политики при Президенте Республики Татарстан.

4.7. Заместитель руководителя исполнительного комитета должен курировать не менее трех подразделений (из них, не менее двух подразделений исполнительного комитета), а также палат, муниципальных казенных учреждений и комиссий.

В исключительных случаях при меньшем количестве курируемых подразделений по согласованию с рабочей группой при Совете по вопросам кадровой политики при Президенте Республики Татарстан допускается введение должности заместителя руководителя исполнительного комитета - начальника подразделения.

4.8. Управления должны иметь штатную численность в количестве 13 единиц, включая начальника. В управлении может быть предусмотрена должность заместителя начальника управления, если его численность составляет более 13 единиц, включая начальника управления.

4.9. Отделы исполнительного комитета должны иметь штатную численность не менее четырех единиц, включая руководителя.

4.10. Должность заместителя начальника отдела исполнительного комитета может быть предусмотрена при штатной численности отдела не менее шести единиц, включая руководителя.

4.11. В муниципальных районах с численностью населения до 100 тыс. человек отдел культуры, отдел по делам молодежи и спорту, юридический отдел, архивный отдел, отдел ЗАГС, отдел по мобилизационной работе, отдел информатизации и информационной безопасности, отдел бухгалтерского учёта и отчётности, отдел по кадровому обеспечению, отдел по связям с общественностью и средствами массовой информации могут иметь штатную численность в количестве двух единиц, включая



руководителя. В этом случае численность управления может составлять 10 штатных единиц.

4.12. Секторы могут иметь численность в количестве не менее двух штатных единиц и входить либо в состав отделов, управлений, либо быть самостоятельными структурными подразделениями.

4.13. Обслуживающий персонал исполнительного комитета, включая водителей, может состоять в штате исполнительного комитета. Численность обслуживающего персонала должна определяться исходя из нормативов обслуживаемой площади и других объектов обслуживания, установленных нормативными правовыми актами федерального и республиканского уровней.

В случае, если деятельность по обслуживанию зданий и помещений исполнительного комитета выполняется по схеме аутсорсинга, стоимость работ не должна превышать затрат на содержание обслуживающего персонала, если он был бы предусмотрен в штате исполнительного комитета. Общая численность обслуживающего персонала не может превышать 20 процентов от общей численности персонала.

## **5. Стандарт структуры органов местного самоуправления из типового состава органов местного самоуправления**

В типовой состав органов местного самоуправления также входят Финансово-бюджетная палата, Палата земельных и имущественных отношений, Контрольно-счетная палата, а также иные палаты, перечень которых определяется по согласованию с рабочей группой при Совете по вопросам кадровой политики при Президенте Республики Татарстан (далее – Палата).

Палаты могут иметь в своей структуре управления, отделы и секторы.

Управление может иметь в своей структуре отделы, секторы.

Должность заместителя начальника управления вводится при штатной численности управления не менее 13 единиц, включая начальника управления.

Отдел может иметь в своей структуре секторы. Отделы должны иметь штатную численность не менее двух единиц, включая начальника, и в этом случае в отделе не

может быть сектора. Должность заместителя начальника отдела вводится при штатной численности отдела не менее шести единиц, включая начальника отдела.

При штатной численности Палат, состоящих из более чем 10 единиц, может быть предусмотрена должность заместителя руководителя Палаты.

Стандарт структуры контрольно-счетной палаты допускает ее создание с численностью одна штатная единица - руководитель контрольно-счетной палаты в муниципальных районах с численностью населения до 100 тыс. человек.

## **6. Рекомендуемая численность должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района Республики Татарстан**

6.1. В соответствии с нормативным методом муниципальные районы Республики Татарстан условно разделены на восемь групп по численности населения. Муниципальный район входит в состав группы, в которой численность населения последнего муниципального района в группе не превышает 20 процентов численности населения первого муниципального района в этой же группе.

6.2. Определение рекомендуемой численности должностей муниципальной службы (далее – ДМС) в органах местного самоуправления основано на численности населения муниципального района по группе.

6.3. Рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления муниципального района (ДМС<sup>пр</sup>) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ДМС}_{i_{k+1}}^{\text{пр}} = \text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}},$$

где:

k - количество групп;

i – число муниципальных районов.

$$\text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}} = \text{ДМС}_k^{\text{пр}} + \frac{\text{Числнаселения}_{\text{ср}_{k+1}} - \text{Числнаселения}_{\text{ср}_k}}{N} \times 0,2,$$

где:

$\text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}}$  – средняя рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления муниципального района в k+1 группе;

$ДМС_k^{пр}$  – рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления муниципального района в  $k$  группе;

$Числнаселения_{ср_{k+1}}$  – средняя численность населения муниципальных районов в  $k+1$  группе;

$Числнаселения_{ср_k}$  – средняя численность населения муниципальных районов в  $k$  группе;

$N$  – условный норматив минимальной численности населения на одну ДМС, рассчитывается по следующей формуле:

$$N = \frac{\text{Числнаселения}_{ср1}}{\text{ДМС}_{ср1}},$$

где:

$Числнаселения_{ср1}$  – средняя численность населения муниципальных районов Республики Татарстан;

$ДМС_{ср1}$  – средняя численность ДМС в органах местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан.

Для муниципальных районов, в которых фактическая численность проживающего населения существенно выше численности зарегистрированных граждан из-за использования последними территории рекреационных зон, к рекомендуемой численности ДМС в органах местного самоуправления добавляются две единицы.

На одну единицу увеличивается численность ДМС в органах местного самоуправления в муниципальных районах, где отсутствует исполнительный орган местного самоуправления в поселениях – административных центрах в связи с передачей полномочий на уровень муниципального района.

На две единицы увеличивается численность ДМС в органах местного самоуправления в муниципальных районах, где расположены территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) и/или особая экономическая зона (далее - ОЭЗ). Для моногородов численность ДМС в органах местного самоуправления увеличивается на две единицы. Если в моногороде

располагаются ТОСЭР и/или ОЭЗ, то увеличение производится по одному из оснований.

Общая штатная численность органов местного самоуправления в случае ее превышения над численностью ДМС, рассчитанной по данной методике, определяется по согласованию с рабочей группой при Совете по вопросам кадровой политики при Президенте Республики Татарстан.

6.4. Конкретная внутренняя организационная структура органа местного самоуправления определяется решением его руководителя, исходя из фактической загрузки работников, их квалификации и иных обстоятельств.

## **7. Рекомендуемая численность должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городских и сельских поселений с городами, поселками городского типа и сельскими населенными пунктами, являющимися административным центром**

7.1. В соответствии с нормативным методом городские и сельские поселения с городами, поселками городского типа, сельскими населенными пунктами, являющимися административным центром (далее – административный центр), условно разделены на двенадцать групп по численности населения. Административный центр входит в состав группы, в которой численность населения последнего административного центра в группе не превышает 20 процентов численности населения первого административного центра в этой же группе.

7.2. Определение рекомендуемой численности ДМС в органах местного самоуправления административного центра основано на численности населения административного центра по группе.

7.3. Рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления административного центра рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ДМС}_{i_{k+1}}^{\text{пр}} = \text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}},$$

где:

к - количество групп;

$i$  – число административных центров муниципальных районов.

$$\text{ДМС}_{\text{ср}k+1}^{\text{пр}} = \text{ДМС}_k^{\text{пр}} + \frac{\text{Числнаселения}_{\text{ср}k+1} - \text{Числнаселения}_{\text{ср}k}}{N} \times 0,2,$$

где:

$\text{ДМС}_{\text{ср}k+1}^{\text{пр}}$  – средняя рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления административных центров муниципальных районов в  $k+1$  группе;

$\text{ДМС}_k^{\text{пр}}$  – рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления административных центров муниципальных районов в  $k$  группе;

$\text{Числнаселения}_{\text{ср}k+1}$  – средняя численность населения административных центров муниципальных районов в  $k+1$  группе;

$\text{Числнаселения}_{\text{ср}k}$  – средняя численность населения административных центров муниципальных районов в  $k$  группе;

$N$  – условный норматив минимальной численности населения на одну ДМС, рассчитывается по следующей формуле:

$$N = \frac{\text{Числнаселения}_{\text{ср}1}}{\text{ДМС}_{\text{ср}1}},$$

где:

$\text{Числнаселения}_{\text{ср}1}$  – средняя численность населения административных центров муниципальных районов;

$\text{ДМС}_{\text{ср}1}$  – средняя численность ДМС в органах местного самоуправления административных центров муниципальных районов.

Для административных центров с численностью населения от 5 тыс. человек при расчете численности ДМС применяется повышающий коэффициент 1,2.

**8. Рекомендуемая численность должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городских и сельских поселений с городами, поселками городского типа и сельскими населенными пунктами, не являющимися административным центром**

8.1. В соответствии с нормативным методом городские и сельские поселения с городами, поселками городского типа и сельскими населенными пунктами, не являющимися административным центром (далее – Поселение), условно разделены на 23 группы по численности населения. Поселение входит в состав группы, в которой численность населения последнего Поселения в группе не превышает 20 процентов численности населения первого Поселения в этой же группе.

8.2. Определение рекомендуемой численности ДМС в органах местного самоуправления Поселений основано на численности населения Поселения по группе.

8.3. Рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления Поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ДМС}_{i_{k+1}}^{\text{пр}} = \text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}},$$

где:

$k$  - количество групп;

$i$  – число Поселений.

$$\text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}} = \text{ДМС}_k^{\text{пр}} + \frac{\text{Числнаселения}_{\text{ср}_{k+1}} - \text{Числнаселения}_{\text{ср}_k}}{N} \times 0,2,$$

где:

$\text{ДМС}_{\text{ср}_{k+1}}^{\text{пр}}$  – средняя рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления Поселений в группе;

$\text{ДМС}_k^{\text{пр}}$  – рекомендуемая численность ДМС в органах местного самоуправления Поселений в  $k$  группе;

$\text{Числнаселения}_{\text{ср}_{k+1}}$  – средняя численность населения Поселений в  $k+1$  группе;

$\text{Числнаселения}_{\text{ср}_k}$  – средняя численность населения Поселений в  $k$  группе;

$N$  – условный норматив минимальной численности населения на одну ДМС, рассчитывается по следующей формуле:

$$N = \frac{\text{Числнаселения}_{\text{ср}_1}}{\text{ДМС}_{\text{ср}_1}},$$

где:

$Числ_{населения_{ср1}}$  - средняя численность населения Поселений Республики Татарстан;

$ДМС_{ср1}$  - средняя численность ДМС в органах местного самоуправления Поселений Республики Татарстан.

Для Поселений с численностью населения от 2,5 тыс. человек при расчете численности ДМС применяется повышающий коэффициент 1,2.

Для Поселений - моногородов штатная численность работников увеличивается на две единицы. Если в моногороде располагаются ТОСЭР и/или ОЭЗ, то увеличение производится по одному из оснований.

В случае объединения нескольких Поселений во вновь образованное Поселение допускается по согласованию с рабочей группой при Совете по вопросам кадровой политики при Президенте Республики Татарстан сохранение численности ДМС органа местного самоуправления вновь образованного поселения на уровне численности ДМС органов местного самоуправления до преобразования (данное правило распространяется в том числе на поселения, преобразованные с 2012 года).