ОТЧЕТ

Совета муниципальных образований

Республики Татарстан четырнадцатому съезду

**Хермэтле Рустам Нургалиевич!**

**Хермэтле Минтиме́р Шари́пович!**

**Хермэтле съезд делегатлары!**

**Хермэтле кунаклар!**

**Уважаемые делегаты съезда!**

**Уважаемые гости, приглашенные!**

Муниципаль берәмлекләр советы уставы нигезендә Татарстан Республикасында җирле үзидарәне үстерүнең торышы һәм проблемалары турында сөйләргә рөхсәт итегез.

Безнең съезд муниципаль хакимиятнең вәкиллекле органнары вәкаләтләре тәмамлану чорында һәм муниципаль сайлаулар алдыннан уза. Җирле хакимият органнары эшчәнлегенең 131нче Федераль Законны гамәлгә ашыру шортларындагы өченче бишьеллык циклы тәмамланып килә.

 В этой связи нам необходимо проанализировать наши достижения и уже достаточно серьезный опыт работы, наметить основные направления деятельности на предстоящий период, определить задачи по подготовке муниципального сообщества к выборам.

В этот период важно не только отчитаться перед населением за проведенную работу, но и представить людям понятную и привлекательную программу дальнейшей деятельности.

**Важно подчеркнуть, что муниципальные выборы пройдут одновременно с выборами Президента Республики Татарстан.** Это налагает на нас еще большую ответственность и требует слаженной и активной работы по решению проблем населения.

Прежде всего, в январе месяце накануне отчетных сессий и встреч с населением необходимо проанализировать предвыборные наказы избирателей как во время прошлых муниципальных выборов, так и в ходе последних выборов в Государственный Совет. От степени их реализации во многом зависит доверительный и конструктивный разговор с избирателями.

К сожалению роль и возможности представительных органов, не всегда реализуются в полной мере, а порой их деятельность носит формальный характер.

Недостаточна роль депутатов в отстаивании интересов населения в различных инстанциях, в реализации контрольных функций Советов, поиске новых направлений развития экономической и социальной жизни территорий.

Узган съездларда әйткәнебезчә, муниципалитетлар вәкаләтләрен гамәлгә ашыру, димәк, кешеләр ихтыяҗларын канәгатьләндерү республика программаларынан башка мөмкин түгел. Бу программалар саны хәзер 40 җитте һәм алар аша без икенче бюджетка ия булдык.

 Шул программалар ярдәмендә без халык алдындагы бурычларыбызны үти алабыз. Отчет сессияләрендә, халык белән очрашуларда һәр муниципалитет буенча җирле органнарга 131 закон белән йөкләнгән вәкаләтләрне соңгы 5 елда үтәүне әйтеп узу бик дөрес булыр иде.

В республике проводятся масштабные работы по реализации национальных проектов, сформированных по поручению Президента страны Владимира Владимировича Путина. Сегодня в каждом муниципальном образовании определены конкретные объекты и мероприятия. Наша с вами задача – обеспечить в уставленные сроки реализацию всех республиканских и национальных программ.

Уважаемые участники съезда!

За последние годы в республике сложилась устойчивая структура муниципальных образований: всего у нас 956 муниципалитетов, в том числе 2 городских округа, 43 муниципальных района, 39 городских и 872 сельских поселений. Сохранение значительного числа сельсоветов позволяет нам обеспечить доступность органов власти для населения, возможность осуществлять оперативное управление территориями.

Авыл муниципаль берәмлекләре эшчәнлеге проблемаларын карап, без авылда кеше саны кимү кебек мөһим социаль проблеманы әйтми кала алмыйбез. Бу тискәре тенденцияне без узган съездларда, муниципалитетлар җитәкчеләре белән төрле киңәшмәләрдә инде тикшергән идек. Кызганычка каршы бу тема көн тәртибеннән тешеп калмый. Соңгы биш елда гына да авыл халкы 15 мең кешегә кадәр кимеде.

Сегодня в каждом пятом сельском населенном пункте проживает менее 50 человек. Можно сказать, что концентрация населения вокруг крупных городов и создание агломераций – это общемировая тенденция, одно из последствий глобализации. Это все верно.

Но темпы сокращения сельского населения и, соответственно, исчезновение деревень с многовековой историей – это процесс, несущий много негативных последствий. Прежде всего потому, что село - это источник и культуры, и языка, и традиций народов.

Что нужно сделать по крайней мере для **стабилизации** негативных процессов в этой сфере? В республике за последние годы, благодаря целенаправленной работе по поддержки села решены многие вопросы: село газифицировано, построены или капитально отремонтированы школы, детские сады, клубы, ФАПы, ведется дорожное строительство. Однако, продолжая всемерно развивать социальную и транспортную инфраструктуру на селе, необходимо основное внимание направить на реализацию возможностей человека трудится в сельской местности.

Әлеге юнәлештә муниципалитетлар эшенең төп эчтәлеге булып авылда эшкуарлык активлыгын үстерү тора. Бу мәсьәләләр Татарстан Республикасы Деүләт Советы Рәисе Фэрид Хайруллович Мөхәммитшин катнашындагы семинар-киңәшмәләрдә җентекләп тикшерелә. Югары технологияләр, шул исәптән цифрлы технологияләр турында да бергә уйларга кирәк.

Одной из актуальных проблем является недостаточная круглогодичная занятость во многих населенных пунктах в сельских районах.

Для преодоления сезонности следует более активно развивать предприятия по переработке сельхозпродукции, опираясь при этом на возможности, в том числе, кооперативного движения. Например, показателен опыт хозяйства «Хузангаевское» Алькеевского района. Только на переработке круглый год работает более 50 человек.

Учитывая, что на поддержку села выделяется по различным программам почти 5,5 млрд.руб., необходимо обеспечить максимальное информирование сельских жителей, предпринимателей о действующих программах, помочь им в оформлении необходимой документации, активнее создавать малые формы хозяйствования, мини-фермы.

Конечно, сохранение села во многом зависит от благоприятных тенденций в сфере демографической политики. Данный вопрос мы подробно обсуждали на ноябрьском заседании президиума. Предложения и возможные направления работы в этой сфере в настоящее время государственные структуры и муниципалитеты определяют.

Главное здесь создать комфортные условия для молодой семьи, прежде всего в обеспечении жильем, выделение, может быть на безвозмездной основе, земельных участков. *(Прошу Кабинет Министров ускорить разработку проекта закона «О внесении изменений в Земельный кодекс», предусматривающего порядок предоставления земельных участков на льготных условиях молодым семьям, работающим в сельской местности.*)

Уважаемые делегаты и приглашённые!

Разрешите доложить о выполнении «Плана совместных мероприятий органов государственный власти и органов местного самоуправления республики по итогам 13 съезда Совета муниципальных образований. Из 29 пунктов плана полностью выполнено 12, находятся в стадии исполнения -17.

Так выполняя решения предыдущих съездов большинство районов поставили ГТС на кадастровый учет ( *поставлено на учет 672*). Сейчас необходимо провести их преддекларационное обследование. Советом разработаны рекомендации по проведению обследования, согласованные с Ростехнадзором.

Учитывая требования надзорных органов, необходимо эту работу в основном завершить в следующем году. Однако средства на эти цели в бюджетах сельских муниципалитетов не предусмотрены. Просили бы Кабинет Министров, принимая во внимание вышеизложенное и ввиду отсутствия у поселений квалифицированных работников по эксплуатации ГТС, рассмотреть возможность возложения функций по их обслуживанию на республиканскую организацию или как альтернативный вариант можно создать данные организации на районном уровне.

Планның аерым пунктларын үтәү мәсьәләләре Совет Президиумы утырышларында, башкарма комитетлар җитәкчеләре катнашындагы “түгәрәк өстәлләр” форматында, эш төркемнәре утырышларында каралды. Быел 6 Президиум утырышы булып узды, анда 32 мәсьәлә тикшерелде.

Наиболее существенным и перспективным направлением в развитии экономики муниципалитетов является деятельность малого и среднего бизнеса.

Не случайно в практику работы в республике вошли регулярные отчеты глав районов о состоянии работы с бизнес сообществом на еженедельных республиканских совещаниях под председательством Президента Республики. И не только потому, что здесь речь идет о получении дополнительных налоговых поступлений. Предприниматель обеспечивает рабочие места, достойную жизнь себе, своей семье, не обращаясь при этом за помощью к государству. Отрадно отметить, что в этом году продолжала развиваться сеть промышленных парков и площадок, сегодня их 98. Дополнительно создано более 3.5 тысяч рабочих мест, объем произведенной продукции составил 143 мрд.руб.

Вместе с тем многие промышленные площадки испытывают затруднения с заполняемостью их резидентами. Было бы целесообразным обратиться в адрес крупных и средних промышленных предприятий по изучению возможности, исходя из рыночных интересов, открытия на этих площадках производств по изготовлению комплектующих деталей или других изделий.

*(Говорят что новое – это хорошо забытое старое. В созданных еще в советское время филиалах КМПО в Зеленодольском, Буинском районах, филиале вертолетного завода в Тетюшах, созданном в наше время филиале КАМАЗа в Актанышском районе работают сотни людей и производят продукции на 300млн.руб. в год).*

В целом наша задача - всемерно содействовать деятельности предпринимательских структур и создать условия для самореализации каждого предпринимателя.

Традиционно в докладе на съезде мы информируем делегатов о состоянии и перспективах муниципальных финансов. По итогам одиннадцати месяцев исполнение бюджетов муниципалитетов в доходной части составляет 85,9 мрд.руб., что выше прогнозируемого (*95% к годовому плану*).

В период формирования муниципальных бюджетов от муниципальных образований поступает значительное число предложений по увеличению дотаций и субвенций из республиканского бюджета на покрытие так называемых сверхсценарных расходов. За муниципалитетами закреплено в настоящее время, (в зависимости от уровня муниципалитета), от 19 до 44 вопросов местного значения.

Многие из них в полной мере не обеспечены финансами. **Кроме того, изменения и реформы, вносимые федеральным законодательством, также связаны с финансовыми затратами, не предусмотренными бюджетами республики и муниципалитетов.** Это изменения в территориальном планировании, реформа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, содержание бездомных животных. Сложная ситуация с обеспечением инфраструктурой жилых комплексов индивидуального жилья для многодетных созданных в соответствии с федеральной нормой*.( В отношении одного из районов есть судебное решение для исполнение которого требуется годовой бюджет района.)* Такая ситуация характерна для большинства муниципалитетов России.

Шул ук вакытта делегатлар игътибарын республикада финанс проблемаларын хәл итүнең мөмкин булган юлларына юнәлтүгә игътибар итәр идем.

Многие муниципалитеты, в своей практической работе с налогоплательщиками имеют возможность получить дополнительные доходы. Однако расходование этих средств требует отдельного согласования.

Предлагаем министерству финансов разрешить финансирование отдельных статей расходов из допдоходов без дополнительного согласования. Например, расходы на противопожарные мероприятия.

 Часть финансовых проблем муниципалитетов не решается в связи с отсутствием в Министерстве финансов данных об объектах муниципальной собственности. Так согласно нашему анализу предусмотренные бюджетом ассигнования на содержание дорог сельских населенных пунктов ниже фактических затрат. Сельские муниципалитеты вынуждены тратить на эти цели средства самообложения.

Спасибо, Рустам Нургалиевич, за решение вопроса об увеличении суммы и количества грантов сельским поселениям. В следующем году сельским поселениям и посёлкам городского типа будет выделено 170 грантов соответственно по 1,5 и 2 млн.руб. Теперь мы в больших масштабах можем приобретать трактора и навесное оборудование для эксплуатации дорожной сети.

Вместе с тем проблема финансирования в этой сфере связана и с тем что только 48 % дорог с твердым покрытием подтверждены в ЦЭСИ.

Таким образом половина их не входит в обсчет при определении финансовых затрат на содержание. Грунтовые дороги вообще ранее не учитывались, хотя уличная сеть такая имеется и требует обслуживания. В настоящее время этот вопрос с руководством ЦЭСИ решен. Прошу глав муниципальных образований завершить работу по передаче необходимых сведений в ближайшее время. Тогда мы сможем выйти в Кабинет Министров с обоснованным предложением об увеличении финансирования на содержание дорог уже в 2020 году. Так же предлагаю при определении структуры затрат по статье благоустройство обозначить содержание дорожной сети отдельным показателем.

Существенных финансовых средств требует работа муниципальных образований по приведению в соответствие с изменениями в законодательстве документов территориального планирования. Напомню, что без завершения этой работы после 1 января 2021 года невозможно будет выдавать разрешение на строительство, и как следствие затормозятся многие инвестиционные проекты. В целях решения данной проблемы в республике, по поручению Президента, создан «Фонд пространственных данных Республики Татарстан».

Вместе с тем проведенная Министерством строительства совместно с муниципалитетами, сверка актуального состояния документов территориального планирования показала, что из 855 генпланов утверждены только 138. Основная причина – отсутствие необходимых средств в бюджетах муниципалитетов. На состоявшейся на этой недели коллегии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Рустам Нургалиевич поручил министерством и ведомствам принять дополнительные меры по решению данных проблем. Прошу Глав муниципалитетов активизировать совместную работу с республиканскими организациями по внесению изменений в генеральные планы поселений.

Хөрмәтле хезмәттәшләр!

Соңгы җиде елда авыл җирлегендә халык проблемаларын хәл итү өчен финанс ресурслларын табу практикасына үзсалым үтеп керде. Шушы чорда гражданнар **1 млрд.сум** акча җыйдылар, ә Татарстан бюджетыннан тагын **4 млрд. сум** акча бүлеп бирелде.

Уважаемые коллеги!

 В этом году в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве большинство решений о самообложении приняты на сходах. Всего на сегодняшний день прошло 2355 сходов и 53 референдума.

Важной формой участия населения в управлении делами территории в городских поселениях является территориальное общественное самоуправление, которых сейчас в республике 391. Ежегодно лучшие 120 ТОСов получают гранты в сумме от 150 до 600 тысяч рублей (в целом 50 млн.руб.), руководителям тосов ежемесячно выделяются компенсационные выплаты. Проблемы в деятельности ТОСОв были обсуждены на традиционной конференции в г.Набережные Челны.

2020 елда республика Президенты Рөстәм Нургалиевич Минниханов карары буенча халык көтеп алган “Безнең ишегалды” күпфатырлы йортлар ишегалларын төзекләндерү программаларын гамәлгә ашыру башланачак.

Бу эштә муниципалитетлар, барыннан да элек, территориаль иҗтимагый советларына, йортлар комитетларына таянырга тиеш. Эшнең сыйфаты җәмәгать контролендә булып, шул микрорайоннарда яшәүчеләр дә катнашыр өчен мөмкинчелек булдырырга кирәк.

Важным фактором обеспечения эффективности деятельности местных органов власти является системная работа с муниципальными кадрами.

Сегодня в муниципалитетах трудятся свыше тысячи выборных должностных лиц и 6 600 муниципальных служащих.

Особая роль в системе местных органов власти принадлежит главам сельских поселений. В сегодняшних условиях глава на селе – это единственное должностное лицо, к которому жители идут со всеми своими проблемами и вопросами. Имея в своем штате только одного-двух сотрудников, в отсутствии какого-либо другого штата технических работников, связанный строгой финансовой дисциплиной глава поселения ежедневно принимает непростые решения и изыскивает ресурсы для реализации запросов своих односельчан. Конечно все это делается при поддержке и непосредственном участии руководителей районов. Большое вам спасибо за ваш труд, уважаемые коллеги!

В республике многое делается для создания условий деятельности местных органов власти. Мы благодарны руководству республики за программу строительства и капитального ремонта зданий сельсоветов. С 2016 года построено 32 и отремонтировано 189 зданий.

Решен вопрос об обязательном государственном страховании муниципальных служащих.

Муниципальные служащие и главы муниципалитетов регулярно проходят переподготовку на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.

Вот уже в течение восьми лет Совет проводит ежегодные конкурсы на звание «Лучший муниципальный работник» по 10\_ номинациям.

Елга ике тапкыр иң яхшы авыл җирлегенә конкурс уздырыла. Бүген дә республикабыз Президенты бәзнең съезд делегатлары – иң яхшы авыл җирлекләре башлыкларына автомобиль ачкычлары тапшырды. Соңгы елларда 2220 автомашина бирелде. Хөрмәтле Рөстәм Нургалиевич, муниципалитетлар эшен шулай зурлаганыгыз өчен сезгә бик зур рәхмәт!

Совершенствованию практики муниципальной работы способствует постоянный обмен опытом с муниципалитетами других регионов. Так, в целях ознакомления с опытом работы органов власти мы посетили более 12 регионов России

(*Новосибирскую, Ульяновскую, Нижегородскую, Саратовскую, Самарскую, Московскую, Челябинскую, Оренбургскую, Орловскую области, Пермский край, Республики Удмуртия и Марий-Эл*).

В Совете состоялись встречи с делегациями Ленинградской и Калужской областей, республик Карелия и Саха Якутия, Союза муниципалитетов тюркского мира в составе глав муниципалитетов Турции.

2020 ел – ул Бөек Җиңүнең 75 еллыгы да. Соңгы елларда ветереннар проблеммаларын хәл итү өчен күп нәрсәләр эшләнде. Бүген һәр ветеран яхшы яшәсен, кешеләр белән рәхәтләнеп аралашсын өчен бетен нәрсәне эшләргә кирәк. Моңа безнең мөмкинлекләребез бар, муниципалитетлар җитәкчеләре өчен бу намус эше.

Важное значение имеет сохранение памяти о великих делах предков, воспитании подрастающего поколения в духе глубокой благодарности и гордости за подвиги воинов Великой Отечественной войны.

Уважаемые участники съезда!

Символично, что в день проведения нашего съезда в республике пройдет акция по началу празднования 100-летия образования Татарской Автономной Советской Социалистической Республики. Мы все с вами примем сегодня участие в торжественном мероприятии.

В каждом муниципалитете развёрнута работа по подготовке к юбилею республики. Наша с вами задача наполнить каждый день юбилейного года событиями и мероприятиями, связанными с историей нашей государственности.

Активное участие в этой работе принимают землячества, которые проводят немало интересных мероприятий. С 2016 года Совет в целях развития этого движения проводит республиканский конкурс.

Прошу уважаемый Рустам Нургалиевич, увеличить гранты по Казани до 2 млн.руб., а также выделить средства на аналогичный конкурс в городе Набережные Челны.

В этот юбилейный период нам необходимо вспомнить людей своим трудом создававших историю. Вспомнить и тех, кто ушел от нас, и тех, кто имеет возможность, несмотря на преклонный возраст, разделять с нами этот праздник. Заслуживает внимание опыт Азнакаевского муниципального района по сохранению памяти о лучших людях района. Так здесь установлено более 30 мемориальных досок руководителям хозяйств прошлых лет. Хороший опыт есть и в других районах и городах**.** Отмечу что в традицию проведения съезда прочно вошло участие в нашей работе ветеранов органов местной власти. Вы живое воплощение нашей истории, истории России, Татарстана. Хотелось сказать слова благодарности за ваш многолетний созидательный труд, пожелать долгих лет жизни и выразить уверенность что вы по-прежнему будете активно участвовать в общественной жизни Татарстана.

Зур рәхмәт сезгә хөрмәтле ветераннар!

Республикада Татарстан халыкларының мәдәни мирасын саклау өчен күп нәрсә эшләнә. Бүген республиканың матди мәдәни мирасы 7 мең археологик, архитектура һәм сәнгать истәлекләрен эченә ала. Һич шиксез Татарстан горурлыгы булып Болгар тарихы-археология комплексы һәм Свияжск утрау-шәһәре комплексы тора.

Необходимо в каждом районе провести конкретные мероприятия по включению культурного наследия в социально-экономическую жизнь муниципальных районов, городов и населенных пунктов.

*На прошлогодней коллегии* Комитета*Республики Татарстан по охране объектов*культурного наследия Минтиме́р Шари́пович Шайми́ев обратил внимание на важность данного вопроса.

В заключение своего выступления, хочу поблагодарить Президента, депутатов Государственного Совета, Правительство, республиканские и федеральные органы власти, а также всех работников муниципальных образований республики за совместную работу.

 Выражаю уверенность что важнейшая общественно-политическое событие 2020 года – выборы Президента республики и депутатского корпуса муниципалитетов пройдут на высоком уровне и станут еще одним свидетельством политической и экономической стабильности Татарстана.

Убежден, что мы достойно справимся с поставленными задачами.

Спасибо за внимание!

 Игътибарыгыз өчен рәхмәт!