**ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД**

**Республики Татарстан девятому съезду**

**Хермэтле съезд делегатлары!**

**Хермэтле кунаклар!**

**Уважаемые делегаты съезда!**

**Уважаемые приглашенные!**

Наш съезд проходит в период завершения полномочий представительных органов муниципальной власти и в преддверии муниципальных выборов. Заканчивается второй пятилетний цикл деятельности местных органов власти в условиях реализации 131-го Федерального Закона. В этой связи нам необходимо проанализировать наши достижения и уже достаточно серьезный опыт работы, определить основные направления подготовки муниципального сообщества к выборам. Важно не только отчитаться перед населением за проведенную работу, но и представить людям понятную и привлекательную программу дальнейшей деятельности. В своем Послании Государственному Совету Республики Татарстан Президент нашей республики подчеркнул «Успешным становится тот, кто ставит перед собой четкие цели и идет к ним, несмотря ни на что». Мы должны сознавать, что наша с вами работа будет проходить в непростых экономических условиях, связанных с общими тенденциями мировой экономической жизни и международных отношений. В этой связи, опираясь на созданный в республике хозяйственный потенциал, местным органам власти предстоит умножить усилия по улучшению качества жизни населения, оперативно и настойчиво решать возникающие проблемы.

Уважаемые коллеги!

Прежде всего разрешите доложить о реализации решений и рекомендаций предыдущего восьмого съезда. Все направления работы Совета в докладе отразить невозможно, подробный отчет о нашей работе представлен в Раздаточных материалах. Как и в предыдущие периоды, по итогам восьмого съезда был подготовлен и утвержден Президентом «План совместных мероприятий государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан». Из 50 пунктов плана полностью выполнено 44, частично -2, не выполнено - 4.

На восьмом съезде мы обстоятельно и критично обсуждали два вопроса, напрямую связанных с развитием самой сущности самоуправления – участием населения в делах своего поселения. Так восьмой съезд Совета поручил главам муниципалитетов активизировать работу по самообложению, и в результате по итогам года референдумы состоялись в 658 поселениях, и в бюджеты поселений дополнительно поступило свыше 80 млн.руб. Кроме того в соответствии с распоряжением Кабинета Министров эти муниципалитеты получили свыше 300 млн руб. из бюджета республики. Большое спасибо Вам, Рустам Нугалиевич, за поддержку нас в этом вопросе. Почти половина данных средств были потрачены на дорожное строительство, содержание дорог и мостов. Также на эти средства благоустраивались кладбища, строились детские и спортивные площадки, устанавливались и реконструировались памятники и обелиски. Надеюсь, что практика привлечения населения к самостоятельному решению своих проблем будет продолжена. Важно подчеркнуть, что, когда что-то делается на свои деньги, у человека больше стимула рачительно относиться к сделанному. Интересен и анализ результатов референдумов. В одних поселениях решение принималось абсолютным большинством голосов, в других мнения людей расходятся, и иногда за самообложение голосует чуть больше половины избирателей. Есть и примеры, правда единичные, когда решения о самообложении не были приняты. Таким образом, мы косвенно получаем и оценку социального благополучия в поселении и оценку авторитета власти.

Хотелось также обратить внимание глав муниципальных образований на необходимость с особой тщательностью подходить к исполнению законов как во время проведения референдумов, так и в процессе освоения полученных средств. Устраивать соревнование – кто и как больше соберет средств здесь неуместно. Порядок сбора средств и референдума определен Законом, каждый житель имеет равные права и обязанности, необходимо соразмерно с величайшей деликатностью подходить к размеру взимаемых средств. Здесь разброс от 50 рублей до полутора тысяч. Не надо дискредитировать сбор средств по самообложению заменой их пожертвованиям предпринимателей – это другие деньги. Особо не терпимо, когда при реализации средств самообложения появляется коррупционная составляющая. Предупреждаю, проверки будут продолжены и мы будем решительно избавляться от людей, которые прикрываясь общественным делом строят свое личное благополучие.

Второе поручение съезда - активизация и расширение работы территориального общественного самоуправления. В прошлом году мы докладывали, что на тот период ТОСов в республике - 104. В текущем году в городах и поселениях их создано 227, и сейчас в республике реально работают или начинают работать 331 территориальных общественных самоуправлений. Согласно распоряжения Кабинета Министров труд 297 руководителей ТОСов оплачивается из средств, направляемых из бюджета республики в муниципалитеты. Совет муниципальных образований в течение октября-ноября изучил работу ТОСов с выездом на места, с учетом предложений проведен информационный семинар в городе Чистополь для руководителей ТОСов. Таким образом, можно констатировать, что организационный этап в работе с ТОСами пройден. Задача состоит в том, чтобы насытить деятельность вновь созданных территориальных общественных самоуправлений конкретным содержанием. Здесь мы должны опираться на опыт ранее успешно работающих ТОСов в городе Нижнекамске, Альметьевске, Лениногорске, Чистополе и других поселениях. Набережные Челны удачно использовали в создании ТОСов опыт работы домовых комитетов. Представляется необходимым обратить ваше внимание на следующие направления этой работы. Прежде всего, необходимо обеспечить повседневное сотрудничество и помощь со стороны руководства муниципалитета, в структуре аппарата должен быть руководитель, ответственный за эту работу. Все районные и республиканские мероприятия и акции должны проходить с участием ТОСов. Советы ТОСов, их руководитель должны быть предельно информированы о деятельности органов власти: и о достижениях, и о проблемах, и о намечаемых планах. Именно руководители ТОСов должны быть нашим связующим звеном в работе с населением. Необходимо сориентировать и депутатский корпус на теснейшее взаимодействие с ними. Важно для каждого ТОСа выбрать на текущий год 2-3 конкретных дела, которые можно реализовать как инициативу и результат деятельности. Тогда в них поверит население.

На семинаре в городе Чистополь высказывались предложения учредить в 2015 году гранты для лучших ТОСов с тем, чтобы они могли решать проблемы населения микрорайонов. Просили бы Вас, уважаемый Рустам Нургалиевич, решить данный вопрос.

Начиная с третьего съезда Совета (май 2008 года), постоянно на наших форумах мы поднимали вопрос о состоянии и эксплуатации гидротехнических сооружений. Данный вопрос неоднократно обсуждался на заседаниях президиума Совета, круглого стола, совещаниях. Сегодня мы можем констатировать, что эта не простая и требующая серьезных затрат проблема решается. С 2012 года ежегодно реализуется программа капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений. Всего за эти годы отремонтировано178 сооружений, только в этом году освоено более 160 млн.руб. Надеемся, что данная программа будет иметь продолжение и в последующие годы. В то же время остается не решенной проблема текущего содержания данных объектов, относящаяся к полномочиям муниципалитетов, теперь районного уровня. Даже капитально отремонтированная плотина, если вовремя не провести регламентные работы, может разрушиться и принести много бед. Восьмым съездом было поручено Главам муниципальных районов «Завершить работу по проведению инвентаризации и регистрации гидротехнических сооружений». Фактически в первом полугодии данную работу муниципалитеты не проводили. Понадобилось провести совещание с участием руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов с очень нелицеприятным анализом сложившейся ситуации. В настоящее время из находящихся у местных органов власти более 700 ГТС получены кадастровые паспорта на 252 сооружения, еще 168 паспортов находятся в работе. На сегодняшний день завершены процедуры оформления техпаспортов в Агрызком, Алексеевском, Алькеевском, Апастовском, Буинском, Балтасинском, Заинском, Зеленодольском, Камско-Устьинском, Кукморском и Сабинском районах. Много не зарегистрированных ГТС остается в Аксубаевском, Актанышском, Атнинском, Бугульминском, Тетюшском, Ютазинском муниципальных районах. Прошу незамедлительно завершить эту работу.

Уважаемые делегаты!

Предстоящий 2015 год – год важного и ответственного политического события – год выборов Президента Республики Татарстан и одновременно как уже было сказано, выборов представительных органов муниципальных образований. Я думаю выражу общее наше чувство глубокого удовлетворения от принятого Государственной думой в первом чтении Закона о сохранении наименования Президент для высших должностных лиц субъектов федерации. Особая ответственность данного избирательного периода требует от всех местных органов власти глубокого анализа общественно-политической обстановки на территории муниципалитета, постоянного общения с населением, собранности и ответственности в повседневной работе. В этой связи представляется необходимым обратить ваше внимание на основные направления нашей деятельности в этой сфере. Прежде всего, в январе месяце в преддверии отчетных сессий и встреч с населением необходимо проанализировать предвыборные наказы избирателей как во время прошлых муниципальных выборов, так и в ходе последних выборов в Государственный Совет. От степени их реализации во многом зависит доверительный и конструктивный разговор с избирателями. На наших съездах мы неоднократно подчеркивали, что реализация полномочий муниципалитетов и, следовательно, удовлетворение насущных проблем людей была невозможна без республиканских программ, которых, как известно, сейчас 27. Однако не всегда все бывает гладко в их реализации, о чем свидетельствуют еженедельные видеоконференции, проводимые Президентом республики. Так по информации ОАО «Сетевая кампания» при проведении работ уличному освещению в некоторых районах до 30 % светильников оказались бракованными. Учитывая, что единый день голосования - это второе воскресенье сентября, необходимо обеспечить максимально возможный ввод объектов до этой даты с тем, чтобы с наибольшей эффективностью реализовать запросы населения

На съездах Совета мы поднимали вопрос повышения активности представительных органов муниципальных образований. Не секрет, что часть депутатов видит свою деятельность только как участие в сессиях. Сами заседания представительных органов нередко проходят c нарушением регламентных требований, без надлежащей подготовки. Низка роль депутатов в нормотворческих процессах и отстаивании интересов населения в различных инстанциях, в реализации контрольных функций Советов. В истекший период руководителями Советов сделано немало для исправления имеющихся недостатков. Вместе с тем, необходимо четко представлять, что одним из направлений реализации прав и возможностей муниципальной власти, принципов самоуправления является именно повышение роли представительных органов. В этой связи в преддверии выборов нам необходимо глубоко проанализировать роль каждого депутата, посоветоваться с населением о будущем составе Советов, целенаправленно работать с активом поселений для того, чтобы в предвыборный период в избирательный процесс включилось как можно больше людей. Мы должны сказать людям – вот возможность сформировать органы власти, которые будут отстаивать ваши интересы. Необходимо тесное сотрудничество актива муниципалитетов с политическими партиями в определении кандидатов в органы местной власти. Напоминаю также о необходимости вернуться к вопросу образовательного ценза для заместителей глав сельских муниципалитетов. Вы помните, что по предложению нашего Президента Госсовет принял Закон о продлении временного снижения требований по данному вопросу до 2018 года. Время пройдет быстро, и уже сегодня надо рассматривать кадровые вопросы с учетом данного требования.

В текущем году в Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесено, пожалуй, самое существенное изменение за все годы его действия. Если ранее у сельских поселений было около 40 полномочий, то с 1 января 2015 года их может быть только 13. Однако законодатель определил, что Законом региона возможно наделение поселений другими полномочиями из числа ранее закрепленных. Совет муниципальных образований Республики Татарстан принял активное участие в дискуссиях по вопросу количества закреплённых за сельскими поселениями полномочий. Нами было предложено к тринадцати полномочиям добавить еще хотя бы четыре. Для справки хочу сказать, что по Российской Федерации 10 регионов оставили полномочия сельским поселениям в полном (ранее существовавшем) объеме, 18 регионов передали несколько полномочий дополнительно. По итогам согласительных процедур принят Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении», в котором расширен перечень вопросов местного значения. В частности, помимо установленных 131-м федеральным законом тринадцати вопросов местного значения к ведению сельских муниципалитетов отнесли мероприятия по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора, а также организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Вместе с тем к сожалению, из полномочий поселений исключено полномочие по «созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов». Принимая во внимание задачи, поставленные в этой сфере Президентом республики, обращаемся в Госсовет с предложением рассмотреть вопрос о закреплении за сельскими поселениями ряда других полномочий.

Традиционно в докладе на съезде мы информируем делегатов о состоянии и перспективах муниципальных финансов. По итогам одиннадцати месяцев исполнение бюджетов муниципалитетов в доходной части составляет 96 % к годовому плану поступления доходов. Не произошло существенного изменения в составе поступлений от налогов: основным налогом для нас является НДФЛ, его доля составляет 60 %. Вынуждены констатировать что вновь, как и на всех предыдущих съездах мы отмечаем невыполнение рекомендаций съезда об уменьшении задолженности перед муниципалитетами по платежам за аренду муниципального имущества и земли. На сегодняшний день они составляют 507 млн руб. Руководителям муниципалитетов необходимо держать данный вопрос на своем контроле.

 В период подготовки к съезду мы проанализировали материалы всех предшествующих восьми съездов по разделу муниципальные финансы. На всех съездах, с одной стороны, мы говорили о необходимости финансовой самодостаточности, вносили предложения по увеличению налоговой базы, изменению порядка распределения дополнительных доходов. Наши просьбы по конкретным вопросам реализации прав муниципалитетов в финансовой сфере всегда находили свое решение. Так, решен вопрос о резервном фонде, целевом использовании платы за негативное воздействие на окружающую среду, финансировании ряда полномочий муниципальных образований.

Продолжая эту конструктивную линию в реальном наполнении бюджетов муниципалитетов хочу, предложить сосредоточиться в текущем году на обеспечении нормативного финансирования расходов муниципалитетов на текущее содержание объектов благоустройства. Поэтапно необходимо отходить от принципа формирования расходов этой отрасли от достигнутого к финансированию на основе нормативов. Здесь мы выровняем и разницу в обеспечении средствами различных муниципальных образований и определим приоритеты, обозначив, какие расходы мы будем финансировать полностью, какие-то по возможностям доходной базы. Обращаемся к Вам, уважаемый Рустам Нургалиевич, с просьбой поручить Министерству финансов Республики Татарстан найти реальные пути решения данной проблемы.

Обращаю внимание руководителей муниципалитетов на следующие важные особенности бюджетного процесса в следующем году. Во-первых, в связи с изменением полномочий муниципалитетов с сельского уровня на районный перешел значительный объём налогов НДФЛ и значительная часть единого сельхозналога.

Во-вторых, с 2015 года существенно изменяется порядок исчисление налога на имущество физических лиц. Сессии Советов определяют размеры налога в пределах, представленных Налоговым кодексом. Рекомендуем очень внимательно подойти к решениям по этому вопросу поскольку необходимо разумно сочетать задачу укрепления финансовой базы с возможностями и платёжеспособностью населения. Еще одна проблема, связанная с введением данного налога, заключается в несовпадении базы данных «Росреестра по Республике Татарстан» и реального состояния имущества. Ряд муниципалитетов обратились в Совет с просьбой специально поднять на съезде данную проблему, учитывая выявленное значительное число несоответствий. Требуется актуализировать базу данных, и здесь важно организовать четкую и оперативную работу местных органов власти, БТИ и службы государственной регистрации.

Особенность бюджетного процесса заключается в согласования и определении взаимоотношений бюджетов различного уровня. Муниципалитеты республики неоднократно высказывали и высказывают упреки Совету муниципальных образований на пассивность при формировании бюджетов. Предлагаю по опыту ряда регионов России найти форму участия Совета при формировании бюджета муниципалитетов Республики Татарстан. Президиум Совета мог бы подготовить свои предложения и замечания по статьям доходов и расходов, связанных со взаимоотношениями государственного и муниципального уровня бюджетов. Хочу напомнить, что такое поручение на одном из съездов было дано Президентом республики и по республиканским программам капитальных вложений, но оно до сих пор не реализуется.

Сформированные на следующий год программы капитальных вложений, основанные на изучении состояния социально культурной сферы и запросов населения безусловно являются приоритетом в деятельности муниципалитетов позволяют решить многие наболевшие вопросы. Вместе с тем ни могу не сказать о вопросе из перечня невыполненных пунктов плана прошлого съезда – о приведении в надлежащие состояние и строительстве здания для сельсоветов. В течении года еще от некоторых муниципалитетов поступили такие просьбы, данный вопрос также поднимался и на заседании Президиума Совета. Учитывая, что здания отдельных местных органов власти имеют неприглядный вид, просили бы Вас уважаемый Рустам Нургалиевич, поручить соответствующим органам проработать данный вопрос и по возможности приступить к его поэтапному решению.

В текущем году муниципальными образованиями республики проделана значительная работа по развитию индустриальных площадок и привлечению инвесторов на территории муниципалитетов. Накопленный опыт, и последовательная работа руководства республики по поддержке инвестиционных программ позволяют нам, несмотря на экономическую ситуацию, продолжить эту работу и обеспечить значительный рост активных субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, в республике наблюдается высокий разброс по уровню инвестиционной активности в разрезе муниципальных образований. В целях решения указанной проблемы был разработан и внедряется Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях Республики Татарстан. Главам муниципальных районов необходимо обеспечить его внедрение.

Как известно в республике, имеется немало государственных и общественных институтов по поддержке малого и среднего бизнеса. Однако, не ошибусь, если скажу, что развитие малого и среднего бизнеса, может активизировать и в свою очередь получить ощутимые выгоды для территории именно муниципальная власть. И не только потому, что здесь речь идет о получении дополнительных налоговых поступлений. Предприниматель обеспечивает рабочие места, достойную жизнь себе, своей семье, не обращаясь при этом за помощью к государству. Именно они составляют по преимуществу средний класс, как основу стабильности в государстве. Наша задача всемерно содействовать их деятельности и обеспечить бережное отношение к ним всех структур муниципальной и государственной власти. Нередко принимая то или иное решение, мы как-то абстрагируемся от личной судьбы предпринимателя. И еще раз подчёркиваю необходимость постоянного диалога с предпринимателями, постоянной и действенной совместной работы с общественными советами по поддержки предпринимателей.

Один из важных элементов создания благоприятного климата для деятельности предпринимателей связан с максимальным облегчением разрешительных и согласительных процедур. Президент нашей республики ставит перед нами задачу сократить эти сроки до минимума, равняясь на лучший зарубежный опыт. В этой связи и в целом учитывая потребности всего населения Министерством экономики и муниципальными органами ведется целенаправленная работа по организации предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров предоставления услуг. Муниципалам надо активнее реализовывать все проектные предложения. Обеспечить подключение к системе АИС МФЦ. Просим также Министерство экономики ускорить решение вопроса взаимодействия с федеральными органами, особенно в части обмена с их базами данных.

Последние события в сфере международных отношений еще раз отчетливо показали крайнюю необходимость обеспечения продовольственной безопасности страны. Мы далеки от мысли что санкции, введенные в этой сфере, автоматически приведут к росту сельскохозяйственной продукции. В этой связи хотелось бы обратить внимание делегатов на следующие актуальные вопросы деятельности муниципалитетов в этом направлении. Производство продовольствия — это работа по эффективному использованию земель. Однако только не невостребованные земельные доли по Республике Татарстан составляют 300 тыс. га. Много земельных участков используется не по назначению. Законодатель сегодня нам предоставил возможность вести работу в этом направлении. Однако работа органов местного самоуправления по передаче в суды материалов о прекращении прав собственности при неиспользовании земель по назначению является еще недостаточной. Сегодня руководство республики делает все возможное по развитию сельских населенных пунктов. Ко многому мы привыкли и считаем это само собой разумеющимся. И только когда к нам приезжают коллеги из других регионов и видят в селе дорожное строительство, освещенные улицы, капитально отремонтированные школы, построенные детские сады, ФАПЫ, Дома участковых, ветеринарные пункты, клубы и многое другое, понимаем, как много за последние годы сделано. Второй год реализуется программа грантовой поддержки сельских поселений, за что мы еще раз выражаем признательность Президенту нашей республики. Для сельского труженика создается достойная среда проживания и это является основой эффективного труда в сельскохозяйственном производстве.

 В настоящее время малые формы хозяйствования – это свыше 400 тысяч личных подсобных хозяйств и около 5 тыс. фермерских хозяйств. С учетом действующих федеральных и республиканских программ каждый руководитель муниципалитета обязан ежегодно наращивать усилия в этом направлении. Именно вопросы и результаты развития производства должны обсуждаться на сессиях представительных органов. По этому показателю должен оцениваться труд глав муниципалитетов. Кстати, во всех наших конкурсах мы именно эти показатели считаем главными.

2015 год – это год 70-летия великой Победы. Во всех муниципальных образованиях созданы оргкомитеты по подготовке к празднованию этой великой даты, намечены планы мероприятий. Хотелось бы прежде всего обеспечить индивидуальный подход к заботе о ветеранах. Их осталось совсем мало, они более чем в преклонном возрасте. В последние годы в республике сделано многое для решения проблем ветеранов. В частности, реализована поистине беспрецедентная программа строительства жилья для ветеранов. Сегодня для каждого ветерана необходимо создать все условия комфортного проживания, общения с людьми. Наши ресурсы и возможности позволяют это сделать, и дело чести каждого руководителя муниципалитета обеспечить решение этой задачи.

 Важное значение имеет и сохранение памяти о великих делах предков, воспитании подрастающего поколения в духе глубочайшей благодарности и гордости за подвиги воинов Великой Отечественной войны. Здесь очень много форм работы. Мы все видели, с какой гордостью шли школьники на парадах с портретами своих родственников - участников войны. Правильно поступают школы и органы местного самоуправления, когда объявляют конкурсы на лучшее сочинение о защитниках отечества - земляках. Пронести информацию о празднике через судьбу родных и близких – это наиболее верный способ достучаться до сердец юношей и девушек.

Уважаемые коллеги!

В отчётный период состоялось 5 заседаний Президиума Совета, рассмотрено 20 вопросов, проводились совещания по различным вопросам муниципальной жизни. Заседания Президиума Совета, как вы знаете, проходят в режиме видеоконференции, фактически в его работе принимают участие все муниципалитеты. Учитывая, что проведение Президиума включается в еженедельный план организационных мероприятий Республики Татарстан работы органов государственной власти, просили бы руководителей районов корректировать свои мероприятия с проведением заседания президиума и не допускать случаи, когда главы поселений отсутствуют на видеоконференции. Также обращаю внимание на практическое отсутствие вопросов, рассматриваемых на заседании по инициативе муниципалитетов. Редко с докладами выступают главы муниципальных образований. Вместе с тем, с мест поступают обращения с просьбой решить ту или иную проблему, поставить вопрос на уровне Правительства. Считаем, что нам надо в этой связи поднять роль президиума и включать на каждом заседании вопросы, инициированные муниципальными образованиями.

По инициативе Совета муниципальных образований и в соответствии с решением Президента Республики Татарстан в октябре текущего года возобновлена работа по проведению совещаний в формате «круглого стола» с участием руководителей республиканских министерств и ведомств, исполнительных комитетов муниципальных образований. Эта практика сложилась в течение многих лет и показала свою действенность в оперативном решении вопросов. Не случайно на первом после перерыва заседании было рассмотрено «аж» 7 вопросов. Проведение совещаний в подобном формате способствует выработке взаимоприемлемых решений, снятию проблемных вопросов и более эффективному взаимодействию органов государственно власти и органов местного самоуправления.

Важное направление нашей работы – это участие в нормотворческой деятельности. К нам для подготовки предложений поступило 165 проектов законов Республики Татарстан, 109 проектов Федеральных законов, 101 проект документов министерств и ведомств, 33 документа рассмотрено по поручению российского Конгресса. Предлагаю муниципальному сообществу более активно включаться в обсуждение принимаемых законов. Пока инициатива в этом направлении исходит от нескольких муниципалитетов. Не надо бояться, что ваши предложения не совсем юридически грамотны. Юристы Совета подготовят юридически выверенные тексты. Самое главное, чтобы законодатель услышал предложения с мест на основе практики муниципальной деятельности.

Особо следует остановиться на нормотворческой деятельности муниципалитетов. Органы местного самоуправления должны уделять особое внимание соответствию Уставов муниципальных образований требованиям законодательства. К сожалению, продолжается практика не своевременного внесения изменений в Уставы муниципалитетов. Устав – это основной закон муниципалитета, по существу его конституция, и относиться надо к этому документу особенно ответственно.

В истекший период улучшилось наше взаимодействие с прокурорами по предварительному изучению нормативных актов. Органами местного самоуправления за 9 месяцев текущего года в органы прокуратуры для изучения представлено 13 783 проекта, что существенно больше чем в прошлом году. Прокуратура республики отмечает снижение количества отрицательных заключений, которые даны прокурорами. Таким образом, мы сумели в определенной степени решить проблему, о которой говорили на многих съездах - повысить уровень юридической работы муниципалитетов. Выражаем признательность Прокуратуре республики за совместную работу.

В 2014 году продолжилась тенденция на упорядочивание взаимодействия муниципалитетов с контрольно-надзорными органами. Это подтверждают и результаты анкетного опроса глав муниципальных образований, и объективные данные о снижении числа проверок и сумм штрафов (конкретные цифры имеются в раздаточных материалах). Считаем, что взятый еще два года назад курс на взаимопонимание и поиск реального решения проблем оправдал себя. В тоже время предостерёг бы коллег от чрезмерной успокоенности. Наша совместная задача - добиться реального безопасного и комфортного проживания и труда наших людей.

Отдельно хочу обратить внимание делегатов на работу по предупреждению коррупционных правонарушений среди муниципальных служащих. Это одна из приоритетных задач в нашей деятельности. Сама логика процесса развития нашего общества, как, впрочем, и любого другого требует от нас наведения здесь должного порядка, иначе многие наши начинания и устремления могут свестись на нет. В муниципалитетах республики многое делается по этому направлению: работают советы по противодействию коррупции, утверждены соответствующие муниципальные программы.

Вместе с тем, анализ состояния преступности в этой сфере говорит о необходимости активизировать предупредительную работу. Так, за 9 месяцев 2014 года органами предварительного следствия расследовано 264 преступления коррупционной направленности в отношении 54 лиц органов местного самоуправления. В этой связи важно проводить весь комплекс предупредительных мер. К сожалению, на сегодняшний день остается не полностью решенным вопрос проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Необходимо усиливать внутренний муниципальный контроль, особенно там, где существуют значительные коррупционные риски. Вы помните, как на ряде съездов главы муниципальных образований поднимали вопрос о разработках карьеров на их территории для муниципальных нужд. Нам удалось решить эту проблему и местные органы имеют право использовать местные карьеры. Но к сожалению, в целом хорошее дело обернулось увеличением нарушений в этой сфере. Разрешения выдаются неправомерно, или местные органы занимаются попустительством к нарушителям. Государственными инспекторами по использованию и охране земель в Республике Татарстан в 2014 году выявлено более 250 незаконно разрабатываемых карьеров. Имеются факты нарушений законодательства, по которым возбуждено уголовное производство. Необходимо навести здесь порядок. В первом квартале будущего года президиум Совета предполагает рассмотреть этот вопрос на своем заседании.

В отчетный период проводилась работа по повышению квалификации и переподготовки муниципальных служащих на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета. В целях дальнейшего совершенствования системы обучения муниципальных служащих предлагаем активнее использовать в учебных планах обмен опытом работы и практические занятия по соответствующей тематике. Просили бы также рассмотреть вопрос об организации учебы по вопросам ведения сайтов муниципальных образований, работе территориального общественного самоуправления, по совершению нотариальных действий для заместителей глав сельских поселений. К сожалению, не изжиты случаи, когда на учебу направляются специалисты не по тематике или, вообще, происходит замена слушателей в последний момент. Напоминаю, что повышение квалификации – это требование Закона, на эти цели республика выделяет средства и большое спасибо руководству республики, что в отличие от других регионов мы избавлены от поиска средств на эти цели. Просили бы руководителей районов обеспечить дисциплину.

Совершенствованию практики муниципальной работы способствует постоянный обмен опытом с муниципалитетами других регионов. Так, наши усилия по развитию территориального общественного самоуправления во многом базируются на изучении опыта коллег из Волгограда, Рязани, Липецка, Новосибирска. Наш Совет в этом году посетили делегации из Ростовской области, Крыма, Ингушетии, Карелии. В рамках Года культуры и Программы «Казань культурная столица тюркского мира 2014 года» состоялись визиты делегации Союза муниципалитетов Тюркского Мира. Делегация руководителей муниципалитетов республики ознакомилась с опытом работы своих европейских коллег. Обмен опытом мы будем продолжать. Предлагаем муниципальным образованиям, имеющим двусторонние связи с муниципалитетами и выезжающими в целях обмена опытом в другие регионы, передавать материалы в Совет для последующего распространения по всей республике.

Существенным фактором повышения престижа муниципальной службы является сложившаяся в республике система поощрения лучших работников. Вот уже в течение восьми лет Совет проводит ежегодные конкурсы на звание «Лучший муниципальный работник» по15 номинациям. В этом году лауреатами конкурса с награждением году дипломами, благодарственными письмами и денежными премиями стали 72 человека. Дважды в год проходит конкурс на лучшее сельское поселение. И сегодня традиционно по результатам конкурса Президент вручил делегатам нашего съезда- Главам лучших сельских поселений ключи от автомобилей. А всего за последние годы сельским поселениям и муниципальным учреждениям городских округов вручено более тысячи автомашин. Большое спасибо Вам, уважаемый Рустам Нургалиевич, за такую высокую оценку труда муниципалов.

Отличительной чертой высочайшего признания труда и роли муниципальных работников стало учреждение в 2011году медали «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан», в этом году ею награждены 68 наших коллег.

Получает все большое признание среди читателей наш муниципальный журнал «Местное самоуправление в Татарстане» («Татарстанда җирле үзидарә»). Со времени выхода первого номера журнала прошло уже три года. Общий тираж издания за эти годы вырос в три раза и составляет 3000 экземпляров. Только в текущем году в издании опубликовано 15 выступлений руководителей министерств и ведомств, свою точку зрения на актуальные проблемы местного самоуправления высказали более 20 глав муниципальных образований Татарстана, а также ряд руководителей других субъектов и муниципальных образований страны, общероссийских объединений.

На республиканском телеканале «ТНВ» выходит в эфир телепередача «Прямая связь», посвящённая вопросам развития местного самоуправления в Татарстане. Совместно с руководством и творческими работниками телекомпании удалось в этом году значительно повысит уровень и смотрибельность передачи. Уверен, что эта передача в 2015 году получит свое развитие и передачи будут насыщены видеосюжетами с показом лучших людей и лучшей муниципальной практики.

Особо необходимо остановиться на работе Портала муниципальных образований. Однако, несмотря на высказываемые почти на всех съездах замечания по данной работе изменения к лучшему происходят медленно. Сайты муниципальных районов пополняются и актуализируются очень неровно. Есть хорошие, есть весьма посредственные. Но основная беда - в сайтах поселений. Так, например, в декабре этого года на сайте Азеевского поселения Агрызкого района новости за январь 2012 года, на сайте Уразметьевского поселения Муслюмовского района – за октябрь 2012 года, на сайтах сельских поселений Ютазинского района новости вообще отсутствуют. И таких примеров можно привести множество. Не выполняется требование Закона и не размещаются на сайтах поселений нормативные документы. На заседании Президиума Совета в ноябре текущего года главам муниципальных районов рекомендовано внести изменения в информационную структуру сайтов в соответствии с новым дизайном, обновить регламенты поддержки сайтов, обеспечить наполняемость разделов муниципальных образований в составе района. Просили бы также рассмотреть вопрос о наделении глав сельских и городских муниципалитетов правами администратора. Считаем необходимым по результатам первого квартала вновь вынести этот вопрос на заседание Президиума и заслушать отчеты руководителей районов о выполнении рекомендованных мероприятий.

Уважаемые делегаты и гости съезда!

В отчетный период муниципальными образованиями совместно со всеми органами государственной власти многое сделано для решения проблем жизни населения Татарстана.

 В заключение своего выступления, хочу поблагодарить Президента, Правительство, депутатов Государственного Совета, республиканские и федеральные органы власти, а также работников муниципальных образований республики за совместную работу.

 Выражаю уверенность, что муниципальные образования республики будут и впредь активно участвовать в решении задач, направленных на обеспечение политической и экономической стабильности республики, благополучия народа Татарстана. Убежден что мы достойно справимся с поставленными задачами и обеспечим поступательное развитие муниципалитетов нашей республики.

С наступающим Вас Новым 2015 годом!

Благодарю за внимание!

***Д-7***